



Aan : Algemeen Bestuur
Vergadering : 16 februari 2017
Agendapunt : 9, ter besluitvorming
Van : Dagelijks Bestuur
Onderwerp : Keuze nieuw inzamelsysteem
m.b.t. Beleidsplan Afval en
Grondstoffen

Voorstel

1. Een keuze uit 2 varianten voor de inzameling van het huishoudelijk afval:

Variant 1. Restafvalinzameling op afstand¹ in ondergrondse containers

Daarbinnen kan gekozen worden voor 1 van de volgende 3 mogelijkheden voor het buitengebied:

- 1a. restafval op afstand in ondergrondse containers, of
- 1b. een 4e container voor pmd (plastic, metaal en drankkartons), of
- 1c. de inwoners in het buitengebied de keuze te laten tussen 1a en 1b. *Deze optie is doorberekend in de kostenprognose*

Variant 2. Verlaging van volume² en inzamelfrequentie van restafval en een 4e container van voor pmd bij laagbouwoningen

2. Een keuze uit 1 of meerdere opties

- a. Uitreiken van keukensbakjes om het scheiden van keukenafval (voedselafval) te stimuleren
- b. Invoeren van keukensnemmers in stadcentra voor de inzameling van keukenafval
- c. Invoeren van cocons met toegangscontrole voor het aanbieden van keukenafval in stadscentra
- d. Invoeren van cocons met toegangscontrole voor het aanbieden van keukenafval bij hoogbouw
- e. Invoeren van (ondergrondse) perscontainers voor verpakkingen bij hoogbouw
- f. Invoeren van de 'Best-tas' voor het huis-aan-huis inzamelen van de kleinere afvalsoorten
- g. Inzamelen van luier- en incontinentieafval
- h. Verkleinen van de inwerpopeningen van ondergrondse restafvalcontainers

3. Opdracht te verlenen tot het uitwerken en voorbereiden van de gekozen variant en opties

Inleiding

Op 13 oktober 2016 heeft het Algemeen Bestuur de Regionale Visie Afval en Grondstoffen 2017-2020 vastgesteld. In deze Visie staan de ambities beschreven die de 10 gemeenten van Rivierenland op het gebied van afval- en grondstoffenbeheer voor de komende 4 jaar voor ogen hebben. Belangrijkste doelstelling is om de hoeveelheid restafval te reduceren van 140 kilo (2015) naar 75 kilo in 2020 door betere afvalscheiding.

Het afgelopen half jaar is onderzocht welke veranderingen er in de inzamelsystematiek zouden moeten worden doorgevoerd om deze doelstelling te realiseren. Uit deze brede inventarisatie zijn 2 varianten naar voren gekomen. Onderstaand een korte weergave van de varianten en de verwachte effecten.

Deze beide inzamelvarianten zijn in bijgevoegd keuzedocument uitvoerig beschreven, inclusief prognoses van resultaten op het gebied van afvalscheiding en kosten. De 2 beschreven varianten kunnen desgewenst worden uitgebreid met een aantal opties, waarvan de consequenties eveneens zijn uitgewerkt in bijgevoegd keuzedocument.

Variant 1. Restafval op afstand

Deze variant houdt in dat het aanbieden van restafval op afstand wordt gezet. De variant wordt ook wel 'Omgekeerd inzamelen' genoemd. In de praktijk betekent dat in grote lijnen dat huishoudens het relatief weinige restafval dat overblijft, na het scheiden van de herbruikbare stromen, zelf wegbrengen. De herbruikbare afvalstromen worden huis-aan-huis ingezameld.

¹ 'Op afstand' slaat niet perse op het buitengebied; zie mogelijkheid 1b en 1c

² Onder volume verstaan we de inhoud van de container

Inwoners kunnen het restafval aanbieden in ondergrondse restafvalcontainers die op wijkniveau zijn geplaatst. Hierbij wordt via een toegangscontrolesysteem gebruik gemaakt van een afvalpas. De herbruikbare afvalstromen gft (groent- fruit- en tuinafval), oud papier en karton en pmd (plastic, metaal en drankkartons) worden huis-aan-huis ingezameld door middel van 140- en/of 240 liter containers. Deze variant, 'restafval op afstand', is bij een aanzienlijk aantal gemeenten al ingevoerd en is een bewezen systeem. De resultaten die behaald worden komen overeen met de beschreven ambitie van de 10 gemeenten.

Binnen deze variant zijn onderstaande keuzemogelijkheden:

In het gehele buitengebied restafval op afstand

Buitengebied ook aansluiten op 'omgekeerd inzamelen' zoals in de laagbouw, waarbij de grijze container wordt gebruikt voor pmd, en het restafval naar een ondergrondse voorziening wordt gebracht. Kanttekening hierbij is dat de afstand naar de dichtstbijzijnde ondergrondse restafvalcontainers in de kernen, voor deze huishoudens groter zal zijn dan binnen de bebouwde kom.

Het gehele buitengebied een 4e container voor pmd (plastic, metaal en drankkartons)

Alle huishoudens in het buitengebied krijgen, gezien de grote afstanden die moeten worden afgelegd naar de kern, een 4e container voor pmd, waardoor ze de restafvalcontainer behouden. Deze restafvalcontainer wordt elke 4 weken geleegd om afvalscheiding te stimuleren.

Variant 2. Verlaging volume en inzamelfrequentie van restafval

Bij deze variant worden zowel het volume als de inzamelfrequentie van restafval verlaagd. In de praktijk betekent dit in grote lijnen dat huishoudens in de laagbouw de beschikking krijgen over een 4e container voor het pmd. Het restafval wordt 4-wekelijks ingezameld. De omvang van de restafvalcontainer wordt verkleind en eventueel afgestemd op de grootte van het gezin.

De effectiviteit van dit systeem is minder bewezen dan variant 1. De resultaten van de gemeenten die met dit systeem werken liggen beduidend lager dan gemeenten die met variant 1 werken. Er wordt niet voldaan aan de ambitie van 75 kilo restafval³ per persoon per jaar.

Opties voor beide varianten

optie a.

Avri biedt de inwoners een bakje en/of (biologisch afbreekbare) zakjes aan om het scheiden van voedselafval in de keuken optimaal te faciliteren.

optie b.

*In het kader van het verhogen van het serviceniveau voor het scheiden van afval zamelen we keukenafval in de **stadscentra** in door middel van kleine (10 of 20 liter) emmertjes, die wekelijks worden geleegd.*

optie c.

*Om meer afvalscheiding te bewerkstelligen kan Avri naast elke ondergrondse restafvalcontainer in de **stadscentra** een zuil met toegangscontrole met een 240 liter gft-container plaatsen voor het keukenafval, die wekelijks wordt geleegd.*

optie d.

*Om meer afvalscheiding te bewerkstelligen kan Avri naast elke ondergrondse restafvalcontainer bij **hoogbouw** een zuil met toegangscontrole met een 240 liter gft-container plaatsen voor het keukenafval, die wekelijks wordt geleegd.*

optie e.

*Wanneer het handhaven van de zakkeninzameling bij hoogbouw niet wenselijk is, kan worden gekozen voor het plaatsen van ondergrondse perscontainers met toegangscontrole (om de kwaliteit te borgen) voor verpakkingen bij de **hoogbouw**.*

³ De ambitie van 75 kilo restafval bestaat uit 70 kilo fijn restafval dat via de ondergrondse restafvalcontainers of de 140/240 liter container wordt aangeboden. Het resterende restafval bestaat uit 5 kilo grof restafval dat naar de milieustraat wordt gebracht.

optie f.

Het invoeren van (een variant van) de 'BEST-tas', waarmee **Boeken**, **Elektrische apparaten**, **Speelgoed** en **Textiel huis-aan-huis** kunnen worden ingezameld. De inzameling van deze kringloop- en recyclebare goederen kan eventueel door middel van de inzet van sociale werkgelegenheid worden uitgevoerd.

optie g.

Scheiden van luijer- en incontinentiemateriaal voor bewoners mogelijk maken. Kinderdagverblijven en peuterspeelzalen zouden hiervoor geschikte locaties kunnen zijn, in combinatie met de mogelijkheid om luijer- en incontinentieafval op de milieustraat kosteloos kwijt te kunnen.

optie h.

Kleinere inwerpopening van de restafvalcontainers (van 60 naar 30 liter) en halvering van de prijs per inworp met als doelen het beperken van het ontwijkgedrag en het verlagen van van het gewicht per afvalzak.

Beoogd effect

De keuze voor een nieuwe inzamelsystematiek geeft invulling aan de doelstellingen om te komen tot 75 kilo restafval per persoon per jaar uit de Regionale Visie Afval en Grondstoffen 2017-2020.

Argumenten

1.1. Om de in de visie beschreven doelstelling op het gebied van restafval te verwezenlijken, zullen veranderingen moeten worden doorgevoerd in de inzamelsystematiek.

2.1. Door afvalscheiding te faciliteren worden hogere scheidingsresultaten bereikt.

Door inwoners extra voorzieningen aan te bieden kunnen meer afvalsoorten apart worden ingezameld.

3.1. Inzicht verkrijgen in de kosten en investeringen voor het invoeren van de gekozen variant en opties.

Kanttekeningen

N.v.t.

Communicatie

Na vaststelling van het complete beleidsplan dat op basis van de keuzes zal worden uitgewerkt, stelt Avri een communicatieplan op hoofdlijnen op, dat later in deelplannen wordt uitgewerkt.

Financiën

In onderstaande tabel een prognose van de financiële consequenties van beide varianten.

	GSL (2015)	Variant 1	Variant 2
Inzamelkosten	€ 5.649.153	€ 4.540.662	€ 5.004.652
Onvoorzien (5%)	€ 282.457	€ 227.033	€ 250.233
Verwerkingskosten	€ - 1.363.000	€ -2.567.218	€ - 2.567.218 70 kilo € - 1.987.299 100 kilo
Onvoorzien (15%)	€ 204.450	€ 386.432	€ 386.432 70 kilo € 298.094 100 kilo
Kapitaallasten	n.v.t.	€ 764.727	€ 647.015
Onvoorzien (10%)	n.v.t.	€ 76.473	€ 64.702 70 kilo
Totaal	€ 4.286.153	€ 3.419.109	€ 3.776.817 70 kilo € 4.227.397 100 kilo
Saldo t.o.v. 2015	€ 486.907	€ - 867.043	€ - 509.336 70 kilo € - 58.756 100 kilo

NB. Prijspeil gefixeerd 2015

Uitvoering

Wanneer de keuze voor 1 van de varianten (eventueel aangevuld met opties) is gemaakt, zal Avri het Regionaal Beleidsplan Afval en Grondstoffen verder uitwerken ten behoeve van besluitvorming.

De volgende onderdelen zullen in fases worden uitgewerkt in een projectplan:

- Financien en heffingen
- Dataregistratie
- Beleid en verordeningen
- Communicatie
- Inzamelmiddelen

Bijlagen

Keuzedocument inzamelvarianten Beleidsplan Afval en Grondstoffen