



Algemeen Bestuur Avri

Agenda 6 september 2018

Donderdag 6 september 2018 van 09.00 tot 11.00 uur vergadert het Algemeen Bestuur van Avri in de vergaderzaal, locatie Geldermalsen, Meersteeg 15

Gewijzigde Agenda

1. Opening
2. Vaststellen agenda
3. Mededelingen
4. Ingekomen stukken
 - 4a Brief Gemeente Zaltbommel - benoeming dhr. Posthouwer als AB-lid Bijlage 4a
5. 5a. Vaststellen besluitenlijst AB 28 juni 2018 Bijlage 5a
5b. Cumulatieve actielijst en agendaplanning Bijlage 5b
6. Terugkoppeling uit Platformbijeenkomst
- Ter besluitvorming:**
7. AB-voorstel Wisselen van rest naar PD container Bijlage 7a en b
- Ter bespreking:**
8. Terugkoppeling IBOR -
9. Beeldvormend overleg taakverdeling Handhaving Bijlage 9a en b
10. Presentatie scenario's tariefstelling -
11. Presentatie Blik -
12. Aanpassen planning besluitvorming AB omtrent tarieven en blik -
13. Procedure plaatsing ondergrondse containers -
14. Rondvraag
15. Sluiting

Onderwerp : benoeming lid AB
Uw brief van :
Uw kenmerk :
Ons kenmerk : 376455 / 389075

gemeente
Zaltbommel



AVRI
t.a.v. het Algemeen Bestuur
Postbus 290
4190 CG GELDERMALSEN

AVRI post			
Datum in	19 JULI 2018		
Kenmerk	INK-18-00643		
Classificatienr.			
Voor gezien	2B	Par.	
Behandelaar	BK	Par.	
Kopie aan			

Bezoekadres:
Hogeweg 11
5301 LB Zaltbommel
Postbus 10.002
5300 DA Zaltbommel
Telefoon: 14 0418
Fax: 0418 681 645
E-mail: info@zaltbommel.nl
Internet: www.zaltbommel.nl
BTW NL 8072.88.111.B.01
KvK Midden-Nederland
nr. 30276781
Bankrelatie:
IBAN: NL75BNGH0285081616
BIC: BNGHNL2G

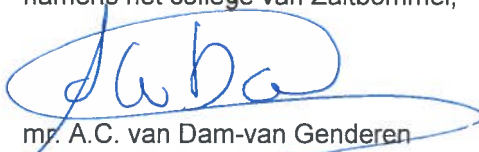
Zaltbommel, **18 JULI 2018**

Geacht bestuur,

Hierbij delen wij u mede dat de raad van de gemeente Zaltbommel op 14 juni jl. wethouder W. Posthouwer heeft benoemd tot lid van uw algemeen bestuur.

De stukken voor de vergadering kunt u op de gebruikelijke wijze aan hem doen toekomen.

Met vriendelijke groet,
namens het college van Zaltbommel,


mr. A.C. van Dam-van Genderen
Senior Jurist

Bijlage(n) : --
Afschrift(en) : --
Voor inlichtingen : A.C. van Dam-van Genderen
Telefoonnummer : 14 0418

Aanwezige AB-leden

gemeente Buren	De heer G.J. Keller	Lid AB
gemeente Culemborg	De heer J.A.W.A. Reus	Lid AB
gemeente Geldermalsen	De heer R. van Meygaarden	Lid AB
gemeente Lingewaal	De heer G. Bel	Lid DB, vicevoorzitter AB
gemeente Maasdriel	De heer E.H.C. Hoften	Lid AB
gemeente Neder-Betuwe	De heer S.H.R. van Someren	Lid AB
gemeente Neerijnen	De heer T. Kool	Lid AB
gemeente Tiel	De heer F. Groen	Lid AB
gemeente West Maas en Waal	De heer A.H.M. de Vree	Lid AB
gemeente Zaltbommel	De heer W. Posthouwer	Lid AB

Woordvoerders namens Avri De heer E.J. de Vries Directeur Avri / secretaris Bestuur, lid MT

Afwezig m.k.

#	Subject	Besluit / Conclusie
1	Opening	<p>De vicevoorzitter opent de vergadering om 09.01uur en verwelkomt de aanwezigen. Als iedereen het goed vindt, zal hij als enige oorspronkelijke DB-lid de vergadering voorzitten.</p> <p>Dit is wel een bijzonder AB. We hebben nieuwe leden en zitten midden in een overgangsfase in verband met het nieuwe beleid. Avri heeft de afgelopen periode veel in de schijnwerpers gestaan. De vicevoorzitter wil nog even van de gelegenheid gebruik maken om te benadrukken dat de gemeenten zelf Avri zijn. Als gemeenten zeggen dat Avri het niet goed doet, zeggen ze eigenlijk dat ze het zelf niet goed doen. In de GR gaan we uit van solidariteit en nemen we samen beslissingen.</p> <p>In verband met de nieuwe leden stelt iedereen zich even voor.</p>
2	Vaststellen agenda	<p>De heer Groen geeft aan dat hij graag wil weten hoe de andere gemeenten erin staan met betrekking tot het nieuwe beleid. Dit wordt meegenomen bij agenda-punt 9, Begroting.</p> <p>De heer Kool vraagt waarom de digitale agenda anders is dan de papieren versie. De heer De Vries geeft aan dat de digitale agenda twee maanden van te voren wordt toegestuurd. Bij de papieren versie van vandaag zitten de ingekomen stukken welke deze week zijn binnengekomen, vandaar het verschil. Indien gewenst kunnen wij bij wijziging voorafgaand aan het AB gewijzigde de agenda ook digitaal sturen.</p> <p>De agenda wordt conform vastgesteld.</p>
3	Mededelingen	<p>De schriftelijke mededelingen zijn vooraf aan de vergadering uitgedeeld en worden als bijlage bij het verslag gevoegd (bijlage 1). De heer De Vries geeft een korte toelichting op de onderwerpen.</p> <p>Naar aanleiding van:</p> <ul style="list-style-type: none"> ❖ 100 100 100 campagne: De heer De Vries laat een filmpje zien van één van de deelnemers. Er worden meer van dit soort filmpjes gemaakt en gedeeld met de inwoners. Hierbij worden ook alle tips meegenomen. Drie van onze wethouders hebben zelf meegedaan aan de campagne, nl. de heer Meygaarden, de heer De Vree en de heer Reus. Wat zijn hun ervaringen? De een was vooraf wat cynischer dan de ander. Alle drie delen de ervaring dat beter scheiden mogelijk is. Door iets meer

		<p>moeite te doen en even nadenken waar je iets in gooit, lukt het echt om beter te scheiden. Het is hen ook opgevallen hoeveel 'verkeerd' afval er ongemerkt bij het restafval terecht komt. Ook geven zij aan dat dit soort filmpjes enorm helpen om mensen enthousiast te krijgen. Laten we deze als positieve pr inzetten.</p> <p>Communicatie is hierbij heel belangrijk en daar wordt vanaf nu volop aandacht aan besteedt.</p>
4.	Ingekomen stukken	
4a	Brief OR Avri, omgekeerd inzamelen	<p>De heer De Vries geeft aan dat de OR zich zorgen maakt over de meningen op straat. De medewerkers worden regelmatig aangesproken en vaak op een negatieve manier. Ook in social media worden vervelende teksten gebruikt.</p> <p>De heer Kool spreekt wel zijn zorg uit over de plaats van de ondergrondse containers. In de gemeente Neerijnen worden ongeveer 30 containers geplaatst, waarvan er 13 á 14 een grotere afstand heeft dan 250 meter. Dit geeft voer voor negatieve reacties. Hij heeft aangegeven om dit te heroverwegen. Dit wordt meegenomen bij agendapunt 8, Begroting.</p> <p>De OR vraagt om het besluitvormingsproces opnieuw binnen de colleges en raden onder de aandacht te brengen. Wat is de juiste communicatievorm richting de raden? Zowel Avri als het DB heeft aangegeven dat zij bereidt zijn om bij de raden langs te gaan als dat gewenst is. De heer Keller benadrukt dat ook de raad van Buren een informatieavond heeft bijgewoond. De reacties waren achteraf echt veranderd, omdat ze meer duidelijkheid hadden gekregen.</p> <p>Communiceren is een belangrijk onderdeel, niet alleen richting de raden, maar ook richting de inwoners. Het signaal van de OR is duidelijk bij het AB. De vicevoorzitter benadrukt dat het AB verantwoordelijk is voor het beleid van Avri en niet de medewerkers van de werkvloer. Het AB heeft ook een belangrijke taak in de communicatie.</p> <p>De heer De Vries geeft aan dat alle informatie nog een keer opgenomen kan worden in de digitale nieuwsbrief. Hebben raden behoefte aan een informatiebijeenkomst, dan komen wij graag langs.</p>
4b.	Brief gemeente Buren, zienswijze jaarstukken 2017 en begroting 2019	Wordt meegenomen bij agendapunt 8 en 9.
4c.	Brief gemeente Geldermalsen, zienswijze jaarstukken 2017 en begroting 2019	Wordt meegenomen bij agendapunt 8 en 9.
4d.	Brief gemeente West Maas en Waal, zienswijze begroting 2019	Wordt meegenomen bij agendapunt 9.
5a	Vaststellen Besluitenlijst AB 19 april 2018	Besluit: het AB stelt de besluitenlijst van 19 april 2018 conform vast.
5b	Cumulatieve actielijst en agendaplanning	De actielijst wordt besproken en bijgewerkt. Actie BS ✓
6.	Terugkoppeling uit Platformbijeenkomst 29 mei 2018	De platformbijeenkomst van 29 mei was goed bezocht en functioneel geweest.. Er waren zeker 40 mensen. Ook hieruit blijkt dat communicatie heel belangrijk is. De raadsleden hebben informatie gekregen die zij nog niet hadden. Ook hierbij kwamen de raadsleden anders naar buiten dan ze naar binnen gingen. Hoe kunnen we dit goed naar buiten brengen? Dit wordt ook opgenomen in de e-letter van Avri.
7.	Samenstelling nieuw DB	<p>Het voormalig DB bestond uit de heer Verspuij (voorzitter) van Tiel, de heer Bel (vicevoorzitter) van Lingewaal en de heer De Vreede van Maasdriel.</p> <p>Voor de positie van DB-lid stellen 5 personen zich kandidaat, nl. de heer Bel, de</p>

		<p>heer Reus (tevens kandidaat voor voorzitterschap), de heer Keller, de heer Van Someren en de heer Posthouwer.</p> <p>Eerste ronde, stemming voorzitter en tevens DB-lid: unaniem wordt gekozen voor de heer Reus als enige kandidaat voor de functie van voorzitter. Tweede ronde, stemming tweede DB-lid: de heer Posthouwer krijgt deze ronde de meeste stemmen. Derde ronde, stemmen derde DB-lid: krijgt de heer Van Someren de meeste stemmen.</p> <p>Besluit: het AB stelt op basis van voorgenoemde stemming het nieuwe Dageelijks Bestuur vast.</p>
8.	AB-voorstel Zienswijze Jaarstukken Avri 2017	<p>Twee gemeenten hebben aangegeven dat het resultaat van het programma Basispakket terug moet vloeien naar de inwoners. Vorig jaar is door het AB besloten om het weerstandsvermogen op niveau te brengen naar factor 1.</p> <p>Met een meerderheid heeft het AB besloten om de reserves onder te brengen bij het weerstandsvermogen. De gemeenten Culemborg en Tiel hebben via de zienswijze aangegeven dat zij een andere invulling willen.</p> <p>Besluit: het AB stelt de Jaarstukken Avri 2017 conform vast.</p>
9.	AB-voorstel Zienswijze Begroting 2019	<p>Het DB adviseert het AB om de discussie over de tariefstelling nu niet te doen., maar meer tijd te nemen om de mogelijkheden uit te werken en te kijken naar alternatieven. Via de meeste zienswijzen is duidelijk gemaakt dat het variabele deel meer tekst en uitleg behoeft.</p> <p>De vicevoorzitter stelt voor om een rondje te doen:</p> <p><u>Neerijnen:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Zienswijze ingediend over het tarief, willen een voorstel zien waarin het variabele deel omlaag gaat en het basistarief omhoog. • Vorige keer is afgesproken dat het DB met een aantal vairanten zou komen. Neerijnen wil niet aan het eind van het jaar geconfronteerd worden met tarieven waar ze het niet mee eens zijn. • Ook zou er gekeken worden naar 60 en 70 kilo. <p><u>Zaltbommel:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - Hebben zelf gekeken naar andere gemeenten en zien andere tarieven en scheidingspercentages. Kijk ook hoe dat uitpakt bij de verschillende huishoudens. Geef voorbeelden voor typische huishoudens zoals ouderen, gezinnen of alleenstaanden. - Basistarief omhoog, dan is er ook minder zwerfafval te verwachten. - Hoe kun je mensen laten wennen aan het nieuwe beleid? Goed te communiceren. - Vraagt serieus te kijken naar luiers en medisch incontinentiemateriaal. Deze mensen hebben het vaak financieel minder. - Ook blik meenemen in de besluitvorming.. - Helderheid in de besluitvorming naar het eind van het jaar toe. Willen dan niet voor het blok gezet worden. Neem mee dat als we dit doen, pakt het zo uit. Peil reacties etc. <p><u>Maasdriel:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - Voor Maasdriel geldt het zelfde. - Trigger moet zijn om afval scheiden lonend te houden. - Manier van communiceren is al onder de aandacht gebracht. Er wordt gesproken over kilo's en liters. Laten we hierin helder zijn naar de inwoners. Wat betekent het aantal kilo's ten opzichte van liters? En wat dat uitgerekend betekent. - Ook luiers, incontinentiemateriaal en blik meenemen. <p><u>Geldermalsen:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - Aandacht voor communicatie, hebben hier zelf ook verantwoordelijkheid in.. - Aandacht voor tarieven. - Avri is een fantastisch bedrijf en dat roepen we nooit. Het wordt hoog tijd dat we laten zien waar we daadwerkelijk voor staan en hoe goed het

eigenlijk is. Taak voor 2019: zaken die we goed doen onder de aandacht brengen als AB, zodat inwoners weer een positief gevoel krijgt over Avri. Onze regio scheidt beter dan gemiddeld en dat is mede mogelijk door Avri.

Tiel:

Tiel is kritisch. Vorig jaar hebben zij met nadruk aangegeven dat zij het nieuwe systeem niet willen. Ook bij de inwoners is hier geen draagvlak voor. De heer Groen heeft de opdracht om het nieuwe systeem op nieuw ter discussie te stellen. Is dispensatie mogelijk voor Tiel om alles te houden zoals het nu is? Tiel wil het nieuwe systeem echt niet invoeren. Wil je in een GR dat de meerderheid beslist of geef je ruimte voor maatwerk?

Zijn er alternatieven? Er is vorig jaar om een gedegen onderzoek gevraagd naar nascheiding. Hier is uiteindelijk niet voor gekozen in het AB vanwege vervuiling van de grondstoffen.

West Maas en Waal:

- Was en is nog steeds kritisch. Was net als Tiel tegen het nieuwe systeem. Zij hebben later een ander model aangegeven, nl. het Staphorstermodel. Dit betekent dat je inwoners zelf laat kiezen of ze willen lopen met het afval of een container aan huis willen. Heeft moeten aanvaarden dat er met een meerderheid gekozen is voor omgekeerd inzamelen.
- Zijn tegen de begroting, pijnpunt is met name de tariefstelling.
- Aandacht voor communicatie richting inwoners. Komende maanden inzetten op positieve acties waarmee we onze inwoners meenemen naar ons nieuwe systeem.
- Mocht het Staphorstermodel nog een variant zijn, of er komt dispensatie voor Tiel, dan zouden zij het fijn vinden om hierin mee te gaan.

Culemborg:

- Uitgebreide zienswijze.
- Ook aandacht voor communicatie.
- Adviseert om 1x per raadsperiode door een extern bureau naar de begroting te laten kijken. Hoe zit het in elkaar en wat kan efficiënter?
- Willen graag onderbouwing van die 60 kilo en dat deze onderbouwing goed gecommuniceerd wordt.
- Tarieven: voorstel is om het variabele deel minder extreem omhoog te doen, om bijplaatsingen en zwerfafval te voorkomen.
- Oplossing voor incontinentiemateriaal.

Buren:

- Was kritisch, maar hebben toch een positieve zienswijze. Voorwaarde daarbij is dat de verordening eind van het jaar vastgesteld wordt en vooraf de varianten voorleggen aan de raad.
- Aandacht voor maatwerk hulpbehoevenden.
- Zorgvuldige communicatie, is een gedeelde verantwoordelijkheid en daar hebben we een steekje laten vallen. Hadden het veel positiever kunnen benaderen.
- Zorgen over de haalbaarheid. Is 1 januari 2019 nog wel haalbaar?

Neder-Betuwe:

- Positieve reactie op begroting maar met kanttekeningen. Doel is om het restafval serieus te verminderen. Goed communiceren. Ook over 60 of 75 kilo, daar ontstaat verwarring over.
- Begrijpt Tiel, maar spreekt zorg uit over de haalbaarheid van twee systemen naast elkaar.
- Zorg over de planning. Vooral als 1 januari niet haalbaar is, dan is 60 kilo ook niet haalbaar en kan betekenen dat sommige inwoners meer moeten betalen omdat zij het afval niet goed kunnen scheiden.
- Aandacht voor incontinentiemateriaal en blik.
- Goed kijken naar verhouding basistarief en variabele deel en een goede onderbouwing. Kijken naar welk tarief effectief kan werken, zit je te hoog kan je slecht scheidingsgedrag creëren. .Neem hierin ook mee het kostendekkend krijgen van de andere stromen zoals groenafval.

Lingewaal:

		<ul style="list-style-type: none"> - Niet ingestemd met de begroting, als signaal voor het tarief. - Communicatie. - Meer duidelijkheid over tariefstelling. - Haalbaarheid van 1 januari 2019. <p>Resumerend: 7 gemeenten gaan akkoord met de begroting, Lingewaal en West Maas en Waal zijn tegen, maar kunnen meegaan wanneer er een goede invulling wordt gegeven aan tariefstelling etc.</p> <p>De gemeente Tiel is tegen de begroting en vraagt aandacht voor dispensatie en maatwerk. De overige leden van het AB geven aan dat er conform de regels van de GR geen maatwerk mogelijks voor de gemeente Tiel. Maatwerk zou bovendien kunnen leiden tot de vraag van enkele andere gemeenten om ook maatwerk te ontvangen, hetgeen ook als ongewenst wordt beschouwd door de AB-leden.</p> <p>Besluit: met een meerderheid stelt het AB de Begroting Avri 2019 conform vast. Besluitvorming over de tarieven volgt later dit jaar.</p> <p><u>Afspraak:</u> het DB gaat op korte termijn in gesprek met Tiel om bestuurlijk te verkennen wat zij nodig hebben. De heer De Vree benadrukt dat vanuit de gemeente West Maas en Waal nog steeds weerstand zit. Als er voor Tiel een uitzondering wordt gemaakt, maken zij daar ook graag gebruik van.</p>
10.	Terugkoppeling IBOR	Op dit moment lopen de contacten met de IBOR-gemeenten goed. Avri is met betrekking tot West Betuwe in gesprek. Avri heeft zich flink ingespannen om alles op een rijtje te krijgen. Helaas loopt het proces rondom de DVO's en begrotingen nog niet goed. Alle begrotingen moeten tijdig schriftelijk akkoord bevonden worden door de gemeenten en dit gebeurt niet. Dit wordt meegenomen in de gesprekken met de betreffende gemeenten. Alleen Neder-Betuwe heeft tijdig een nieuwe DVO en tijdig de begroting goedgekeurd. De heer Kool geeft aan dat met Neerijnen 2017 is afgewikkeld en er afspraken gemaakt zijn over 2018.
11.	Rondvraag	
11a	Planning nieuwe systeem	De heer De Vree heeft vanuit zijn organisatie de melding gekregen dat de planning nog onduidelijk voor hen is. Is er een totaal overzicht van de planning?
		De heer Brouwer, manager Afvalbeheer, geeft aan dat er een totale planning is en aangeleverd kan worden. Door het uitstel van twee gemeenten moest de planning aangepast worden. Op dit moment zijn we in gesprek met de gemeenten over de locaties en de menukaart (communicatie). Op 3 juli is de eerste inloopavond. Het is even afwachten hoe dat gaat lopen. In Neerijnen is bij 13 á 14 containers van de 30 de loopafstand groter dan 250 meter. Wordt dit meegenomen? De reacties van de inwoners worden meegenomen in de besluitvorming.
11b	Communicatie	De heer Meygaarden geeft aan dat er brieven verstuurd zijn zonder dat de afdeling communicatie van de gemeente deze heeft gezien. Hij vraagt of hier zorgvuldiger mee omgegaan kan worden.
11c	Afscheid	De vicevoorzitter neemt hierbij afscheid als DB-lid. Hij heeft het persoonlijk erg leuk gevonden om in het bestuur van Avri te zitten. Hij wenst de nieuwe DB-leden veel succes toe.
12.	Sluiting	De vicevoorzitter bedankt de aanwezigen. De vergadering wordt om 11.17 uur afgesloten.

- ✓ Acties die bij het gereedkomen van het verslag reeds zijn uitgevoerd, zijn in het verslag gemarkeerd met een 'vinkje' en komen niet terug in de actielijst.

❖ **Stand van zaken DVO en begrotingen IBOR**

Avri maakt jaarlijks een begroting voor het uitvoeren van de vier IBOR gemeenten en dient die in op 1 juli van het jaar voorafgaand aan het jaar waarop de begroting betrekking heeft. Geen enkele gemeente keurt tijdig een begroting goed, Tijdig wil zeggen dat er voor 1 januari akkoord is over het budget dat Avri mag uitgeven om de afspraken uit de DVO na te kunnen komen. Neder-Betuwe was dit jaar overigens bijna op tijd.

Ook de actualisering van de DVO's loopt achter. Slechts één van de vier gemeente (Neder-Betuwe) had de DVO tijdig op orde. Avri baseert haar begrotingen op de DVO en heeft daarom een aangepaste DVO nodig voorafgaand aan het moment dat Avri de begroting opstelt voor het nieuwe jaar (jaarlijks in de periode april tot en met juni)

❖ **Publicatie uitvoeringsbesluit in West Maas en Waal vertraagd gepubliceerd**

De gemeente West Maas en Waal heeft twee weken later dan afgesproken het uitvoeringsbesluit gepubliceerd. Dit als gevolg van een misverstand. Het DB zal op afstand vergaderen tijdens de vakantie, waardoor dit geen effect heeft op de planning.

Meer informatie over de stand van zaken mbt de voorbereiding van het nieuwe beleid staat in [bijlage A](#).

❖ **Lerende organisatie en bestuur**

De nieuwe tarieven hebben voor veel commotie gezorgd. Voor veel inwoners is Avri de gebeten hond, ondanks het feit dat Avri die tarieven niet bepaalt en ze logisch voortvloeien uit eerdere bestuurlijke keuzes. Op social media gaan inwoners helemaal los, maar ook op straat. Avri medewerkers worden sindsdien onheus bejegend en zelfs bedreigd. Veel durven daarom niet meer met hun jas aan te lopen en mijden feestjes. Het zijn ondertussen niet alleen de inwoners, maar ook raadsleden ('Avri moet een lesje worden geleerd') en wethouders ('Avri heeft niet pro-actief gecommuniceerd'), die Avri verwijten maken. Gezien de commotie, emotie en de gevolgen voor onze medewerkers die aan de voorkant van onze organisatie staan en het gezicht zijn van Avri zoals chauffeurs, milieustraat medewerkers, handhavers, IBOR medewerkers en klantcontactcentrum is het goed om te onderzoeken hoe dit een volgende keer voorkomen kan worden. Hiervoor wordt een externe onderzoeker ingeschakeld die dit onderzoek gaat trekken. Daarbij zullen personen van zowel Avri als bestuur geïnterviewd worden om een scherp beeld en verschillende perspectieven te krijgen. Dit moet ertoe leiden dat we hiervan leren en we hebben geleerd of en hoe we dit als Avri en bestuur een volgende keer kunnen voorkomen.

❖ **Resultaat 100 dagen afvalvrij: 86% minder afval**

De 100-100-100 uitdaging zit erop. Vanaf 5 maart 2018 hebben 206 huishoudens 100 dagen lang hun afval heel goed gescheiden en verminderd. Met succes! Het eindresultaat van de 100 dagen afval scheiden en verminderen is verbluffend! De deelnemende huishoudens hielden maar 11,4 kilo restafval over in 100 dagen. Dat is 86% minder dan de 83 kg die een gemiddeld huishouden in de 10 gemeenten in het Avri-gebied heeft in 100 dagen. Omgerekend komen de deelnemers uit op minder dan 17 kg restafval per persoon per jaar. Ter vergelijking: de doelstelling van de gemeenten in het Avri-gebied voor 2019 is 75kg restafval per inwoner per jaar. De tips uit het 100-100-100 project worden gedeeld met de andere inwoners van Rivierenland om hun te helpen om beter te scheiden.

Aan Dagelijks bestuur Avri
Van Dave Post
Kopie aan Cees Brouwer en Erik de Vries
Datum 13 juni 2018
Betreft Voortgang project nieuw inzamelbeleid

MEMO

1 ALGEMEEN

Een van de tien gemeenten heeft niet tijdig uitvoering gegeven aan het DB besluit van 7 mei om de Uitvoeringsregeling afvalstoffenverordening 2019 voor inspraak open te stellen en dit besluit medio mei te publiceren. Dit is met twee weken vertraging alsnog gebeurd. Hierdoor kan het DB half juli geen besluit nemen over het totaal aan inspraakreacties. Er is een voorstel naar het DB onderweg waarin wordt voorgesteld om het DB-besluit over de inspraak uit te stellen tot begin augustus

Er zijn nu 642 reacties binnengekomen. De helft daarvan kunnen worden beschouwd als inspraakreactie op het nieuwe afvalbeleid. En de andere helft kunnen gezien worden als reactie op de begroting en publiciteit die dat teweeg heeft gebracht.

In het AB van 4-6 is o.a. bepaald dat er varianten voor het tarief van de afvalstoffenheffing worden voorbereid voor het AB van 28-6. De uitkomst van deze discussie bepaalt mede de inhoud van de tarievenlijst / de afvalstoffenheffingsverordening.

Het vakberaad is geconsulteerd over de noodzaak/wens om de taakverdeling op het gebied van handhaving tussen Avri en gemeenten te herzien. Momenteel wordt een AB-voorstel voor een beeldvormend overleg op 6 september voorbereid. Het onderwerp komt dan in het DB van 2 juli.

Er wordt gewerkt aan de opzet voor een zgn beschikking die alle bewoners (waarvan de inzameling van restafval wijzigt) gaan ontvangen, als persoonlijke kennisgeving van het besluit dat het DB neemt over de containerlocaties. Deze beschikking wordt verstuurd na de inloopavonden waarvan de uitkomst wordt meegewogen bij de bepaling van die locaties.

Op 3,4 en 5 juli vinden de inloopavonden voor de inwoners van West Betuwe plaats. De actiegroep die zich destijds heeft opgeworpen voor de komst van het AZC heeft zich opnieuw verenigd, maar dan nu tegen het nieuwe afvalbeleid. Het projectteam staat stil bij de eventuele risico's op het gebied van veiligheid voor de bezoekers en medewerkers. Waar de inloopavonden oorspronkelijk alleen bedoeld waren om met de inwoners van gedachten te wisselen over de locaties van ondergrondse containers, zijn we genoodzaakt door de recente commotie om ook voorlichting te bieden over het nieuwe beleid en vragen over tarieven en afval scheiden te beantwoorden.

1.1 COMMUNICATIE

- Afval&zo gepland voor bezorging 22 juni
- Belavonden op 25, 26, 27 juni en 2, 3, 4 juli: inwoners kunnen in de avond Avri bellen met vragen over nieuw beleid. Deze avonden worden aangekondigd in de Afval&zo. Er zijn 10 lijnen beschikbaar.
- Eerste inloopavonden voor West Betuwe vinden plaats op: 3 juli (Neerijnen), 4 juli (Lingewaal), 5 juli (Gelder-malsen). Uitnodigingen worden 19 juni bezorgd. Bemensing door technisch specialisten, beleidsadviseurs, communicatieadviseurs en handhavers van Avri, en door wethouders, beleidsambtenaren en communicatieadviseurs van gemeenten.
- Tijdens de inloopavonden beschikbaar:
 - materiaal voor aankleding van de ruimtes: banners, posters, video
 - informatie (mappen en posters) en reactieformulieren ondergrondse containers
 - Q&A voor bemanning
 - flyer over nieuw beleid / afvalwijzer
 - Afvalquiz
- Projectwebsite is in voorbereiding en zal 19 juni live gaan. Daarna steeds worden bijgewerkt en aangevuld.
- 100-100-100 is 13-6 afgesloten, er komt nog een slotbijeenkomst en een afsluitend persbericht.

1.1.1 Recente publicaties

Nieuw beleid/tarieven

Het Kontakt 1/6: [Raad Lingewaal wil streep door forse tariefstijging Avri](#)

Zakengids 1/6: [Avri maakt geen vrienden in Rivierenland](#)

De Toren 2/6: [Gemeentes bezorgd over verhoging afvalprijs](#)

Gelderlander 2/6: ['Het is moeilijk om je Avri-jas nog aan te trekken'](#)

Maas en Waalgids z/d: [Zakelijknieuws Vind jij ook dat de AVRI verkeerd bezig is?](#)

Zakengids 3/6: [De veerbaas vertelt: Rivierenlanders in actie](#)

Gelderlander 5/6: [Ook raad Geldermalsen heeft nieuwe tarieven Avri op de korrel](#)

RegioTV Tiel 5/6: [Koetshuis: in gesprek met de Avri](#) (video) Ook op [Facebook](#) met reacties.

Nieuwsblad Geldermalsen 6/6: [Tja, Avri](#)

Maas en Waler 6/6: [Ingezonden brief: restafval inzameling AVRI](#)

Nieuwsblad Geldermalsen 7/6: [Gedoe om Avri-tarieven](#)

Gelderlander 8/6: [West Maas en Waal tegen hogere tarieven afvalinzameling](#) (editie Maas en Waal)

Gelderlander 9/6: [West Maast en Waal wijst hogere tarieven Avri resoluut af](#)

Zakengids 10/6: [De Veerbaas: Inzamelen](#)

Gelderlander 11/6: [Waar gaat u volgend jaar afval dumpen?](#)

Gem. Neder Betuwe 12/6: [Afval scheiden, heel gewoon - Hoeveel restafval houdt u nog over?](#)

De Maas en Waler 12/6: [Highlights uit de gemeenteraad van West Maas en Waal](#)

CulemborgZo 13/6: Gemeente aan Avri: [Gratis vuil aanbieden of lagere variabele heffing](#)

100-100-100

StadTiel 30/5: [Column: Bietjes](#)

Omroep Gld 12/6: [Restafval kan ruim de helft minder: 'Wij zijn overgestapt naar uitwasbare luiers'](#)

1.1.2 Social media

Het DB heeft de wens uitgesproken dat Avri beknopt en feitelijk zal reageren op social media. Dat zou ook onze wens zijn, we gaan graag het gesprek aan met de inwoners, ook al reageren ze niet altijd even vriendelijk.

Huidige situatie:

* Op Twitter reageren we wel, maar heel selectief: vooral op meldingen en beknopte vragen, geen discussies/gesprekken

* Op Facebook vinden veel discussies plaats in besloten groepen, vaak buiten ons gezichtsveld. We volgen dit waar mogelijk, maar kennen ongetwijfeld niet alle groepen. Ook op pagina's van de verschillende gemeenten zien we reacties. Soms worden we door een gemeente-KCC of communicatieadviseur ingeseind. Avri heeft nog geen eigen Facebook-account en kan dus niet reageren als organisatie. Het lijkt ons niet verstandig om individuele medewerkers met hun eigen account te laten reageren.

* Op YouTube staan soms reacties onder video's van RegioTV of Omroep Gelderland. Hier reageren we niet.

* Op Instagram is Avri ook niet actief. Wel is daar sinds 31 mei het account avri_meldpunt actief. Heeft 11 berichten geplaatst en 7 volgers. Gebruikt het Avri logo en heeft als profieltekst: "Wij van Avri hebben schijt aan u. Wij verhogen gewoon lekker onze tarieven. Waarom? Omdat u toch wel betaalt. www.avri.nl". De berichten die dit account plaatst neigen naar laster. We volgen dit, en onderzoeken of en wanneer we hier stappen tegen kunnen en willen ondernemen.

* Avri is wel actief op LinkedIn voor het delen van nieuwsberichten (voor zover die voor dat medium relevant zijn) en va-catures. Ook daar gaan we soms in op de reacties die we krijgen.

Conclusie

Uitbreiding van de activiteiten op social media is wenselijk om meer zichtbaar te zijn en tegenwicht te bieden aan de gesprekken die daar plaatsvinden, met namen de onjuistheden die geplaatst worden en de toon waarop dat gebeurt. We zijn aan het onderzoeken wat er nodig is om dit te realiseren aan inzet, kennis en tools.



Algemeen Bestuur GR Avri

CUMULATIEVE ACTIELIJST EN AGENDAPLANNING

OPENBARE VERGADERINGEN AB AVRI

Versiedatum 28 juni 2018

TOELICHTING

Codering: Aan de acties wordt per jaar een volgnummer toegekend (2015-01 etc.)

Onder het volgnummer is de datum van de vergadering vermeld, waar de actie uit voortvloeit. Achter het liggende streepje staat het nummer van het betreffende agendapunt.

✓ Acties die bij het gereedkomen van het verslag reeds zijn uitgevoerd, zijn in het verslag gemarkeerd met een 'vinkje' en komen niet terug in de actielijst.

Ter vergadering afgevinkte acties blijven eenmalig ter controle in de actielijst staan en vervallen daarna definitief.

#	Acties 2015 (Oprichtingsvergadering 16-12-15)	Actiehouder	Deadline	Voortgang	✓
2015-01 161215-10	Deelname in ARN, Avri Realisatie B.V. (en Solar BV) / Overname aandelen RR	DB		Voorstel verkoop aandelen ARN: acties en besluiten van de RR worden afgewacht, voordat het voorstel opgesteld kan worden. <u>Voortgangsmelding 21-04-16:</u> Actie staat 'on hold' omdat de overdracht binnen de Regio Rivierenland nog niet is geregeld <u>Voortgangsmelding 19-04-2018:</u> is nog niet in Regio Rivierenland geregeld.	

#	Acties 2017	Actiehouder	Deadline	Voortgang	✓
2017-03 170706-1	Begroting en jaarrekening: meer benchmark gegevens opnemen.	EdV		<u>Voortgangsmelding 19-04-2018:</u> Avri heeft al een poging gedaan in de huidige begroting ,maar het is lastig om de gegevens te krijgen van vergelijkbare bedrijven.	

#	Acties 2015	Actiehouder	Deadline	Voortgang	✓
2018-01 180419-5a	Schriftelijke reactie op vraag wanneer de nulmeting plaatsvindt en welke parameters hiervoor gebruikt worden.	EdV			
2018-02 180419-5b	Vragen over papierinzameling op papier zetten waarna Avri deze zal beantwoorden.	TK/EdV			
2018-03 180419-7a	Uitzoeken wanneer het bezwaar is ingediend bij gemeente Buren en van wanneer de jurisprudentie van de Raad van State is.	EdV			
2018-04 180419-7b	Extra AB-vergadering plannen en vakberaadleden (incl. betrokken	EdV			✓

	communicatieadviseurs) uitnodigen				
2018-05 180419-7c	Onderzoeken of er een simpelere methode is met minder kosten in plaats van recht van opstal.	EdV			

Toelichting: doorlopende, ter vergadering gemaakte afspraken worden in principe niet besproken. Deze blijven staan tot het AB vaststelt dat de uitvoering routine is geworden

#	Doorlopende afspraken 2016	Actiehouder	Deadline	Voortgang	✓
D-01 180216-6	Opstellen <i>sfeerimpressie platformbijeenkomsten</i>		z.s.m.	1 ^{ste} platformbijeenkomst mondeling, zie verslag 18-2 AB / actie D-01 op volgende bijeenkomsten gericht	
D-02 180216-7	Regelmatige informatieverstrekking inzake <i>gescheiden inzameling</i> / ook t.b.v. specifieke doelgroepen	Dir		<u>Voortgangsmelding 19.04.2018</u> : Avri is hier al fors mee aan de slag.	
D-03 180216-12	Melding aan AB in geval van <i>aanbestedingsregels</i> wordt afgeweken	Dir			
D-04 180628-6	Terugkoppeling platformbijeenkomsten opnemen in de e-letter	Dir			

Agendaplanning

AB 6 september 2018
(09.00 uur)

- Vaststelling verslag 28 juni 2018 en bespreken actielijst
- T.k. - Sfeerimpressie platformbijeenkomst
- Terugkoppeling IBOR
- Discussie taakverdeling handhaving gemeenten (30 minuten)

AB 18 oktober 2018
(09.00 uur)

- Vaststelling verslag 6 september 2018 en bespreken actielijst
- T.k. - Sfeerimpressie platformbijeenkomst
- Terugkoppeling IBOR
- Bestuursrapportage 2018

**DB 07.05.2018, 04.06.2018 en
02.07.2018**
Verzending stukken 12.07.2018
Platform 22.08.2018

DB 02.07.2018, 20.08.2018
Verzending stukken 23.08.2018
Platform 20.09.2018

Spaaragenda

- **IBOR beter integreren** (Actie AB 19.04.2018)
- **Motie WMW** op voorstel Wijzigingsbesluit ASV (Actie AB 19.04.2018)
- **Handhavingsbeleidplan** (Actie AB 19.04.2018)
- **Inzameling blik** (Actie AB 16.11.2017)
- **Kosten efficiënt inzetten bij omruilen containers/stickers/ander kleur deksel** (Actie AB 16.11.2017)
- **Papierinzameling** (Actie AB 16.11.2017)
- **Bestuurlijke participatie in ARN, Avri Realisatie BV (en Solar BV)** (Actie oprichtingsvergadering)
- **Evaluatie financiële regelingen** (zoals Financiële Beheerverordening (art. 212 Gemeentewet, Treasurystatuut en Verordening (kostenverdeelsleutel-systematiek); evaluatie op termijn (termijn niet concreet bepaald) (Agenda-actie oprichtingsvergadering)
 - Evaluatie fin. Regelingen; aanvulling AB 18-02-16: onderdeel evaluatie: mandaatregeling; verstrekt mandaat aan directeur, ook w.b. aangaan leningen)
- Algemene visie op **aankoop vastgoed** (ook i.r.t. aankoop werf) Ingebracht door DB 01-02-17
- **Handhaving maatregelen ASV / Rapportage afvalhoeveelheden en handhaving ASV**
- **Inkoop- en aanbestedingsbeleid**
- **Doorontwikkeling Avri op de markt van bedrijfsafval (Afspraak AB 16-03-15 pt. 3)** Afgesproken wordt om hierover een discussie in het AB te plannen. Het MT zal dit inhoudelijk voorbereiden en een inhoudelijk stuk voorleggen
- **Archiefverordening** (gewijzigde versie; zie mededelingen AB 21-4, inzake advies RAR)
- **Voorstel gemeentelijke inzamelstichting voor papier**; uitwerking in contact met initiatiefnemers (AB 21-4, pt. 10) en aan de hand van de ter vergadering geformuleerde uitgangspunten
- **Beleid textielinzameling** (actie uit AB 22 dec. 2016)



Aan : Algemeen Bestuur
Vergadering : 6 september 2018
Agendapunt : 7, ter besluitvorming
Van : Dagelijks Bestuur
Onderwerp : Wisselen van rest naar PD

Voorstel

1. In te stemmen met het wisselen, naar keuze, rond de jaarwisseling (december of januari), van de 140 liter restafval containers voor een 240 liter container (inclusief chip) voor plastic verpakkingen en drankkartons (PD) met grijze deksel. (optie 4)
 2. In te stemmen met het bestickeren van de (PD) containers. (Optie 4)
 - 3) In te stemmen met het eenmalig wisselen van formaat van de PD container medio 2019. (Optie 4)
-

Inleiding

Op 16 november 2017 heeft het Algemeen Bestuur Avri besloten tot de invoering van het regionale grondstoffenbeleid. Onderdeel is het omzetten van de fractie PD van de plastic zak naar een ander inzamelmiddel namelijk de mini-container.

Achtergrond

De mini containers voor restafval bij de huishoudens in de stedelijke laagbouw worden opnieuw ingezet van restafval naar PD. De huishoudens, veelal buitengebied, die in aanmerking komen voor behoud van de minicontainer voor restafval ontvangen een vierde mini container voor PD afval

Financiën

De financiële onderbouwing in het AB voorstel van 16 november jl. is gebaseerd op het vervangen van alle minicontainers voor restafval. Het resultaat van de omwisseling voorziet erin dat de huishoudens een nieuwe 240 liter minicontainers voor PD afval ontvangen. De investeringen hiervoor zijn geraamd op 2.7 miljoen euro.

Op basis van voortschrijdend inzicht vraagt het Algemeen Bestuur aandacht te geven aan kostenefficiëntie en duurzaamheid gedurende het omwisselproces en terug te komen met een AB voorstel. Daarin de uitwerking of er andere opties zijn die daaraan kunnen voldoen? Bijvoorbeeld door het aanbrengen van een sticker of het wisselen van de deksel.

Laagbouw

Bij laagbouw heeft 46% van de huishoudens een 140 liter minicontainer voor restafval. De vraag is of dit volume in relatie tot de inzamelfrequentie voldoende is. Dat zal in de loop van 2019 duidelijk worden als de inzamelresultaten voor deze fractie bekend zijn. Daarvoor wordt op voorhand een keuze mogelijkheid geboden. Inwoners met een 140 liter minicontainer voor restafval kunnen kiezen voor een groter volume (240 liter) voor het PD afval.

In de bijlage zijn de opties weergegeven inclusief de bijbehorende kosten. Deze opties worden vergeleken met de aannames die zijn gebruikt binnen het AB voorstel van 16 november.

Het voorstel, (in de bijlage optie 4) betekent dat huishoudens die nu gebruik maken van een 140 liter minicontainer de keuze hebben beschikking te krijgen over een 240- of 140 liter minicontainer voor PD afval. Tevens gaan we de PD containers bestickeren. Het voorstel voor een grijze deksel met sticker is het behoud van een homogeen straatbeeld. Met deze berekening is rekening gehouden met het aantal eenpersoons huishoudens in de regio van 18%. De investeringen voor optie 4. zijn geraamd op 1.6 miljoen euro.

De 140- en 240 liter minicontainers die in het kader van 'Goed Scheiden Loont' in 2013 zijn geproduceerd en geleverd zullen na inname zoveel mogelijk worden hergebruikt. Afgeschreven minicontainers worden opnieuw als grondstof gebruikt voor de productie van nieuwe mini containers. Daarmee wordt invulling gegeven aan het regionale grondstoffenbeleid.

Toets vakberaad

Het vakberaad heeft de voorkeur uitgesproken voor het duurzaam gebruik van de bestaande inzamelmiddelen.

Beoogd effect

Het duurzaam inzetten van bestaande inzamelmiddelen als nieuwe inzamelmiddelen of als grondstof voor nieuw te produceren inzamelmiddelen.

Argumenten

1.1. Door duurzamer gebruik van de inzamelmiddelen wordt gehoor gegeven aan de wens van de gemeenten.

Uit maatschappelijk oogpunt wordt verlangd dat Avri op een maatschappelijk verantwoorde wijze omgaat met haar materiaal en invulling geeft aan de circulaire economie.

1.2. Een aantal restafval containers kunnen opnieuw worden ingezet.

Nieuw geïnvesteerde containers vanaf 2013 kunnen opnieuw als afvalcontainers worden ingezet.

1.3. Optie 4 levert een besparing op van ca. 1.2 miljoen euro aan investeringen t.o.v. het AB voorstel van 16 november.

Door dit argument zullen de kapitaalslasten ca. € 150.000 lager uitvallen dan begroot.

3.1. Alle huishoudens krijgen de gelegenheid de huidige restafvalcontainers om te ruilen.

Ook de huishoudens die gebruik maken van een 240 liter restafval container kunnen deze in een later stadium omruilen voor een 140 liter PD container. In 2019 zullen hier voor de inwoner(s) geen extra kosten aan verbonden zijn.

Kanttekeningen

Er zijn geen kanttekeningen

Communicatie

Gedegen communicatie zal volgen op basis van het AB besluit. In algemene zin is er voor de invoering van het regionale grondstoffenbeleid een uitgebreid communicatieplan opgesteld.

Financiën

Optie 4 leidt tot een verlaging van de kapitaallasten vanaf 2019 van € 350.000 naar € 190.000. Dit voordeel is niet voorzien in de begroting 2019 van het programma Basispakket en zal worden meegenomen in de bestuursrapportage 2019.

Uitvoering

In overleg met de gegunde distributeur van containers zal een distributie- en wisselplan worden voorbereid.

Bijlagen

Overzicht van de opties

Berekening van opties voor het wijzigen van restafvalcontainers naar PD containers

Basisgegevens:	prognose 1-1-2019	AB voorstel 16 november		optie 1		optie 2		optie 3		optie 4		optie 5	
		100% containers wisselen naar 240 liter container		100% bestickeren van bestaande containers		100% omdekselen van bestaande containers		ged. stickeren/ged. wisselen geen keuze inwoners van 140- naar 240 liter		bestaande containers stickeren keuze inwoners met 140 l rest voor een 140- of 240 liter		ged. omdekselen / wisselen keuze inwoners met 140 l rest van 140- naar 240 liter	
		aantallen	kosten	aantallen	kosten	aantallen	kosten	aantallen	kosten	aantallen	kosten	aantallen	kosten
aantal huishoudens	98.000												
aantal huishoudens met een afvalpas	11.500												
aantal huishoudens met een container	86.500												
aantal huishoudens buitengebied	9.000												
ca. aantal 240 litercontainers uit 2013/14	4.700												
ca. aantal 140 litercontainers uit 2013/14	10.000												
aantal huishoudens met 240 liter	46.500												
aantal huishoudens met 140 liter	40.000												
Kosten:													
kosten 240 litercontainer	€ 23,00	86.500	€ 1.989.500	9.000	€ 207.000	9.000	€ 207.000	49.000	€ 1.127.000	41.000	€ 943.000	41.000	€ 943.000
enquete, website, helpdesk, Cibas	€ 1,10	incl.		nvt		nvt		incl.		incl.		incl.	
aanbrengen chip	€ 1,75	incl.		9.000	€ 15.750	9.000	€ 15.750	49.000	€ 85.750	41.000	€ 71.750	41.000	€ 71.750
kosten oranje deksel	€ 9,00	incl.		nvt		77.500	€ 697.500	nvt		nvt		45.500	€ 409.500
kosten chip	€ 1,50	86.500	€ 129.750	9.000	€ 13.500	9.000	€ 13.500	49.000	€ 73.500	41.000	€ 61.500	41.000	€ 61.500
kosten sticker	€ 1,00	nvt		86.500	€ 86.500	nvt		37.500	€ 37.500	45.500	€ 45.500	nvt	
kosten schoonmaken container	€ 3,50	77.500	€ 271.250	77.500	€ 271.250	77.500	€ 271.250	77.500	€ 271.250	77.500	€ 271.250	77.500	€ 271.250
wisselen/distribueren container	€ 5,00	86.500	€ 432.500	9.000	€ 45.000	9.000	€ 45.000	49.000	€ 245.000	41.000	€ 205.000	41.000	€ 205.000
wisselen van deksels	€ 5,00	nvt		nvt		77.500	€ 387.500	nvt		nvt		45.500	€ 227.500
extra inzameling hh-afval	€ 0,82	77.500	€ 63.550	77.500	€ 63.550	77.500	€ 63.550	77.500	€ 63.550	77.500	€ 63.550	77.500	€ 63.550
minder kosten bij hergebruik 240 liter	€ -23,00	4.700	€ -108.100	nvt		nvt		4.700	€ -108.100	4.700	€ -108.100	4.700	€ -108.100
totale kosten			€ 2.778.450		€ 702.550		€ 1.701.050		€ 1.795.450		€ 1.553.450		€ 2.144.950
kapitaallasten bij benadering			€ 347.306		€ 87.819		€ 212.631		€ 224.431		€ 194.181		€ 268.119
financieel voordeel t.o.v. AB voorstel 16 november					€ -259.488		€ -134.675		€ -122.875		€ -153.125		€ -79.188
eventuele consequenties:		Alle huidige restafval containers binnen de bebouwde kom worden gewisseld voor 240 liter containers voor PD. Het buitengebied krijgt een 4e container. De ingenomen containers dienen als grondstof en of worden (gedeeltelijk) hergebruikt		140 liter containers zullen naar alle waarschijnlijkheid in een later stadium alsnog worden gewisseld voor een 240 liter container. De kosten kunnen daardoor sterk oplopen effect risico € 282.000		140 liter containers zullen naar alle waarschijnlijkheid in een later stadium alsnog worden gewisseld voor een 240 liter container. De kosten kunnen daardoor sterk oplopen effect risico € 406.813		De 140 liter container wordt standaard gewisseld voor een 240 liter container en de 240 liter in de kernen worden ingezet als PD containers. De 140 liter containers dienen als grondstof of worden (gedeeltelijk) hergebruikt		berekening is gebaseerd o.b.v. 20 % 140- en 80% 240 liter PD containers (van de 140 liter restafval container gebruikers). Ruim 18% van huishoudens betreffen eenpersoons huishoudens. Alle containers zijn voorzien van een grijs deksel met sticker.		berekening is gebaseerd o.b.v. 20 % 140- en 80% 240 liter PD containers (van de 140 liter restafval container gebruikers). Ruim 18% van huishoudens betreffen eenpersoons huishoudens. Alle containers zijn voorzien van nieuwe deksels.	



Aan Algemeen Bestuur
Van Erik de Vries
Kopie aan Dagelijks Bestuur
Datum 6 september 2018
Betreft Beeldvormend overleg over taakverdeling handhaving tussen gemeenten en Avri

INFORMATIENOTITIE

Inleiding

Avri geeft voor de deelnemende gemeenten uitvoering aan de zorgplicht voor het inzamelen en laten verwerken van huishoudelijk afval. Daarnaast is Avri verantwoordelijk voor het ontwikkelen van regionaal afvalstoffenbeleid, het handhaven van de afvalstoffenverordening en het verzorgen van voorlichting over afval. Dit voorstel focust op de handhavingstaken. De handhavingstaken van Avri vallen onder het begrip handhaving van 'overlast in de openbare ruimte'. Avri is niet belast met handhaving van regels op grond van het omgevingsrecht (Wabo). Die taak ligt bij de regionale milieudienst (ODR).

In 2008 heeft de Regio Rivierenland met toepassing van artikel 7 lid 1 van de GR Regio Rivierenland de verplichting tot handhaving inzake regels inzake het zich ontdoen van huishoudelijke afvalstoffen, overdragen aan Avri (bron: notie Inrichting handhaving Afvalstoffenverordening Regio Rivierenland, periode 2008-2011, 15 februari 2008).

De reden om dit onderwerp te agenderen in de vergadering van het algemeen bestuur is om de bewustwording van de taakverdeling en de consequenties daarvan naar een hoger niveau te brengen en eventueel de bestaande taakverdeling tussen Avri en gemeenten op het gebied van handhaving aan te passen, als dat wenselijk wordt geacht.

Actualiteit

De taakverdeling is om een aantal redenen actueel:

Vanuit het vakberaad is Avri gevraagd om bij een gemeente te handhaven op het misbruik van prullenbakken. Het komt voor dat inwoners (of bezoekers van een gebied) hun huishoudelijk restafval niet in de eigen afvalcontainer (aan huis of in de wijk) aanbieden, maar dit afval in een prullenbak voor straatafval stoppen. Waarschijnlijk met de bedoeling om kosten te ontwijken. Op basis van eerdergenoemde taakverdeling is handhaving op prullenbakken tot op heden een taak van de gemeente.

Het nieuwe afvalbeleid waartoe in 2017 is besloten en waarbij er een serviceprikkel is ingebouwd op restafval, leidt er toe dat er met ingang van 2019 bij 90% van de huishoudens geen restafval meer aan huis wordt opgehaald. Zij worden verplicht met ingang van 2019

hun restafval naar een ondergrondse container in de wijk weg te brengen. Bij de 10% (buitengebied) die de containers aan huis voor restafval behouden, gaat de inzamelfrequentie omlaag.

Het nieuwe afvalbeleid kan voor nieuw / meer ontwijkgedrag zorgen, zoals:

- Een toename van vervuiling van de grondstoffen (die aan huis en/of gratis worden ingezameld), zoals kunststof verpakkingen, gft en papier). Ook textielcontainers in de wijk kunnen extra vervuiling krijgen (gratis toegankelijk, 60 liter inworpopening). Deze handhavingstaak ligt bij Avri (ASV);
- Een toename van het aantal afvaldumpingen en zwerfafval. Deze handhavingstaak ligt bij gemeente (APV);
- Meer bijplaatsingen bij (ondergrondse) brengcontainers. Deze handhavingstaak ligt bij Avri (ASV);
- Meer huishoudelijk afval in prullenbakken in de openbare ruimte. Deze handhavingstaak ligt bij gemeente (APV);

En meer *discussie / agressie* voor medewerkers van oa.

- het KCC Avri, balie gemeenten
- de milieustraten van Avri,
- team Inzameling (chauffeur/beladers bij wijkinzameling) van Avri
- team Handhaving van gemeente / Avri.
- buitendienstmedewerkers van Avri / gemeenten.

Vanuit werkgeverschap is dit een taak voor Avri en gemeenten.

Om het bewustzijn van de huidige taakverdeling tussen gemeenten en Avri en de mogelijke gevolgen van het nieuwe beleid op overtredingen onder de aandacht te brengen, is in mei 2018 bij de leden van het vakberaad een overzicht van de taakverdeling onder de aandacht gebracht. Met het verzoek om aan te geven of er ambtelijk aanleiding wordt gezien om de bestaande taakverdeling te wijzigen per 2019.

Het beeldvormend AB-overleg van 6 september is uitgeroepen om het bewustzijn en de gevolgen ook *bestuurlijk* onder de aandacht te brengen en dit in een beeldvorming AB-overleg te bespreken.

Taakverdeling Avri / gemeenten

In de praktijk is er een taakverdeling ontstaan tussen gemeenten en Avri op het gebied van handhaving. Avri focust zich daarbij in de openbare ruimte op het correct aanbieden van het huishoudelijk afval bij inzamelroutes en bij brengvoorzieningen. De hierbij niet correct aangeboden afvalstoffen worden zogenaamde 'bijplaatsingen' genoemd en deze bevinden zich in de directe omgeving van een afvalcontainer. Deze dienstverlening van Avri valt onder het basispakket. De te handhaven taken zijn opgenomen in de afvalstoffenverordening Avri.

Afval dat niet direct rondom een ter inzameling aangeboden minicontainer of een (ondergrondse) verzamelcontainer wordt aangeboden, wordt binnen Avri-gebied beschouwd als een 'afvaldumping', respectievelijk 'zwerfafval' in de openbare ruimte. Bij dat laatste is veelal geen sprake van huishoudelijk afval maar van straatafval (zoals weggeworpen flyers,



verpakkingen van eten en drinken dat onderweg genuttigd is). Het aanpakken van afvaldumpingen en zwerfafval is door de tijd heen een taak van gemeenten geweest. Dit geldt ook voor toezicht op afval van horeca waar eten en drinken voor consumptie te plekke wordt verkocht en toezicht op vervuiling van de openbare weg door laden, lossen en andere werkzaamheden.

De taakverdeling is ook af te leiden uit de inhoud van de afvalstoffenverordening Avri. De artikelen uit de VNG (model) afvalstoffenverordening die gaan over zwerfafval, afvaldumpingen, horeca-afval en vervuiling van de openbare weg bij diverse werkzaamheden zijn niet in de voorgaande edities van de afvalstoffenverordening Avri opgenomen. De gemeenten hebben deze onderdelen dan in hun Algemeen Plaatselijke Verordening staan. De taken kunnen dan door het afsluiten van een pluspakket bij Avri als handhavingstaak (op de APV) worden belegd. Of gemeenten doen het zelf.

Reacties vanuit het vakberaad op de consultatie:

De reacties van het vakberaad op de wenselijkheid tot herijking van de handhavingstaakverdeling zijn t/m 6 juni 2018 verzameld in de vorm van een matrix bestaande uit de kolommen 'overtreding', 'verantwoordelijk in 2018', 'verantwoordelijk per 2019'. Zij konden daarbij aangeven of zij een taakverschuiving per 2019 richting Avri of gemeenten wenselijk achtten.

Binnen de bestaande taakverdeling is er geen verzoek ontvangen om een handhavingstaak *van Avri naar de gemeente* over te brengen (werd ook niet verwacht). Van de taken die nu bij de gemeenten liggen zijn er 4 soorten reacties gekomen:

- a. Gemeentelijke taak blijft bij onze gemeente;
- b. Gemeentelijk taak ligt op basis van een pluspakket al bij Avri (Tiel);
- c. Gemeentelijke taak zou op basis van een pluspakket bij Avri moeten kunnen worden belegd.
- d. Gemeentelijke taak hoort bij Avri (Culemborg over misbruik prullenbakken, Maasdriel over afvaldumpingen, Buren over alle onderwerpen uit de matrix).

In de bijlage is een totaaloverzicht opgenomen van de ontvangen reacties op matrix.

De conclusie uit de ambtelijke consultatie is dat er vakberaad-breed geen aanleiding wordt gezien voor een taakverschuiving richting Avri waarvoor het noodzakelijk is om de Afvalstoffenverordening Avri voor 2019 aan te passen. Er is wel bij meerdere gemeenten behoefte aan de mogelijkheid om met Avri een pluspakket op de (APV)-taken te kunnen afsluiten als de situatie daar aanleiding toe geeft.

De wens (zie punt d.) van Culemborg, Maasdriel en Buren kan worden ingewilligd door het aanbieden van APV-handhaving in de vorm van een pluspakket. Die oplossing is niet de ambtelijke wens van die twee gemeenten. Zij willen deze handhaving onderdeel laten zijn van het basispakket.

Bij de ambtelijke inventarisering is overigens alleen *het principe* van de taakverdeling aan de orde geweest. De gevolgen oa. in de vorm van capaciteit, geld, de noodzaak tot aanpassing van de afvalstoffenverordening en prioritering bij de uitvoering van handhaving zijn buiten

beschouwing gebleven. Die exercitie over de gevolgen wordt uitgevoerd als de bestuurlijke bespreking daar aanleiding voor geeft.

Inwonerperspectief

Hiervoor is aangegeven hoe de bestaande taakverdeling (t/m 2018) tussen gemeenten en Avri tot stand is gekomen. Van belang is echter ook mee te nemen hoe deze taakverdeling in de praktijk uitwerkt. En dan met name vanuit het perspectief van de inwoner. De huidige taakverdeling vindt men mogelijk niet logisch: Er wordt niet integraal / efficiënt gewerkt door de gemeenten / Avri op meldingen van inwoners. Met name team Handhaving en het KCC ontvangen deze signalen:

- De contactcenters van Avri en gemeentelijke balies wijzen de inwoner over afval telefonisch door naar elkaar omdat zij 'er niet over gaan' binnen de afgesproken taakverdeling. Ook zijn er bijvoorbeeld werkafspraken tussen het KCC van Avri en KCC Tiel over wie welk soort meldingen opvangt en is er niet sprake van één aanspreekpunt. De bewoner zal begrijpelijkerwijs het beeld hebben: afval = afval en de verdeling niet begrijpen;
- Avri (team Inzameling, team Handhaving) laat op basis van de afspraken afvaldumpingen, zwerfafval en huishoudelijk afval in/bij prullenbakken liggen in de openbare ruimte. En de gemeentelijke buitendienst / handhavers lopen voorbij aan bijplaatsingen rond afvalcontainers (situatie inzet Avri verschilt per afgesloten dienstenpakket);
- Avri (team Inzameling, team Handhaving) en de gemeenten (Buitendienst, Handhaving) komen ieder apart in de wijk om het afvalprobleem te onderzoeken (op zoek naar de overtreder) en/of het afvalprobleem op te lossen (afvoeren). Het kan ook zijn dat de gemeente eerst komt om het afval te constateren en dan Avri belt met het verzoek het te komen ophalen. (situatie inzet Avri verschilt per afgesloten dienstenpakket).

Er is in het belang van de inwoners voor behoefte aan een eenduidige afspraak om de meldingen op te vangen. Dit kan door met frontoffices (KCC, balies Avri en gemeenten) af te spreken dat inwoners met een melding niet langer naar een andere partij (Avri / gemeenten) worden doorverwezen (en dus opnieuw moeten bellen of mailen) maar door de ontvangende partij altijd telefonisch worden doorverbonden, of - in geval van een e-mail - de melding ter overname wordt doorgezet naar de verantwoordelijke partij.

Voor gemeenten en Avri betekent dit dan een aanpassing van bestaande routines, werkprocessen en -afspraken.

Bijlage

Matrix ambtelijke reacties vakberaadsliden op taakverdeling handhaving

Te handhaven overtreding	toelichting	Verantwoordelijk 2018	Verantwoordelijk 2019	Aandachtspunt / verwachting	Artikel ASV 2019 (indien taak Avri)
Dumpingen	Elk type afval in de openbare ruimte (niet in de directe nabijheid van een inzamelvoorziening of inzamelmiddel bedoeld voor huishoudelijk afval)	Gemeente	<p>Gemeente (APV): Zaltbommel Culemborg (grof huisvuil)</p> <p>Gemeente maar via Pluspakket bij Avri (APV): Tiel (buitendienst overgenomen)</p> <p>Gemeente. Als keuze via Pluspakket Avri Neerijnen Geldermalsen Lingewaal Neder - Betuwe West Maas en Waal Maasdriel Culemborg (bij HH afval omdat dit gaat toenemen)</p> <p>Buren (buitendienst overgenomen).</p>	Met het nieuwe afvalbeleid met minder service op restafval en grotere loopafstanden zal het aantal dumpingen toenemen	<p>Artikel 14 lid 1</p> <p>Uitkomst: geen wijziging voor ASV 2019 ten opzichte van 2018</p>
Bijplaatsingen	Elk type afval dat in de directe nabijheid van een inzamelmiddel of voorziening bedoeld voor huishoudelijk afval	Avri	Avri	De kans op bijplaatsingen bij inzamelmiddelen (minicontainer) voor restafval wordt met het nieuwe beleid aanzienlijk kleiner omdat 90% van de inwoners die kwijtraakt.	<p>Artikel 14 lid 2</p> <p>Uitkomst: geen wijziging voor ASV 2019 ten opzichte van 2018</p>
Misbruik prullenbak	Prullenbakken zijn bedoeld voor straatafval. Hier mag geen huishoudelijk	Gemeente	Gemeente maar via Pluspakket naar Avri (APV) overgegaan:	Met het nieuwe afvalbeleid met minder service op restafval zal	Artikel 15, lid 1

	afval in gestopt worden. Prullenbakken zijn geen inzamelvoorzieningen voor huishoudelijk afval en behoren dus niet tot het takenpakket van Avri		Tiel (buitendienst overgenomen) Gemeente (APV). Als keuze via Pluspakket Avri Zaltbommel (incl legen) Maasdriel (excl. legen) Culemborg Neerijnen Geldermalsen Lingewaal Neder - Betuwe West Maas en Waal Buren (buitendienst overgenomen)	het misbruik van prullenbakken toenemen.	Uitkomst: geen wijziging voor ASV 2019 ten opzichte van 2018
Zwerfafval veroorzaakt door flyer	Promotiemateriaal, verpakkingsmateriaal van promotiemateriaal	Gemeente	Gemeente (APV): Maasdriel Zaltbommel Culemborg Gemeente maar via Pluspakket bij Avri Avri (APV): Tiel (buitendienst overgenomen) Gemeente. Als keuze via Pluspakket Avri Neerijnen Geldermalsen Lingewaal Neder - Betuwe West Maas en Waal Buren (buitendienst overgenomen).		Artikel 15, lid 2 Uitkomst: geen wijziging voor ASV 2019 ten opzichte van 2018
Zwerfafval veroorzaakt door gereed staande afvalstoffen (bij route-inzameling van fijn en grof	Gaat dus om huishoudelijk afval dat gereed staat voor inzameling en waar bijv ochtendsterren de waardevolle	Avri	Avri		Artikel 15, lid 3 Uitkomst: geen wijziging voor ASV 2019 ten

huishoudelijk afval) te doorzoeken, omver te werpen enz	metalen uit willen halen				opzichte van 2018
Afvalbak bij horecazaak waar eten en drinken voor nuttiging ter plekke wordt verkocht	Elke zaak moet een eigen afvalbak voor haar klanten hebben staan.	Gemeente	<p>Gemeente (APV): Maasdriel Zaltbommel Culemborg</p> <p>Gemeente maar via Pluspakket bij Avri Avri (APV): Tiel (buitendienst overgenomen)</p> <p>Gemeente. Als keuze via Pluspakket Avri Neerijnen Geldermalsen Lingewaal Neder - Betuwe West Maas en Waal</p> <p>Buren (buitendienst overgenomen).</p>		<p>Artikel 16, lid 1</p> <p>Uitkomst: geen wijziging voor ASV 2019 ten opzichte van 2018</p>
Schoonhouden directe omgeving van horecazaak	Straal van minimaal 25 is verantwoordelijkheid uitbater	Gemeente	<p>Gemeente (APV): Maasdriel Zaltbommel Culemborg</p> <p>Gemeente maar via Pluspakket bij Avri Avri (APV): Tiel (buitendienst overgenomen)</p> <p>Gemeente. Als keuze via Pluspakket Avri Neerijnen Geldermalsen Lingewaal Neder - Betuwe West Maas en Waal</p>		<p>Artikel 16, lid 2</p> <p>Uitkomst: geen wijziging voor ASV 2019 ten opzichte van 2018</p>

			Buren (buitendienst overgenomen).		
Vervuilen weg, milieu verontreinigen door laden, lossen, te vervoeren of andere werkzaamheden te verrichten		Gemeente	<p>Gemeente (APV): Maasdriel Zaltbommel Culemborg</p> <p>Gemeente maar via Pluspakket bij Avri Avri (APV): Tiel (buitendienst overgenomen)</p> <p>Gemeente. Als keuze via Pluspakket Avri Neerijnen Geldermalsen Lingewaal Neder - Betuwe West Maas en Waal</p> <p>Buren (buitendienst overgenomen).</p>		<p>Artikel 17, lid 1</p> <p>Uitkomst: geen wijziging voor ASV 2019 ten opzichte van 2018</p>
Verontreinigen weg terstond opruimen na beëindigen werkzaamheden		Gemeente	<p>Gemeente (APV): Maasdriel Zaltbommel Culemborg</p> <p>Gemeente maar via Pluspakket bij Avri Avri (APV): Tiel (buitendienst overgenomen)</p> <p>Gemeente. Als keuze via Pluspakket Avri Neerijnen Geldermalsen Lingewaal Neder - Betuwe West Maas en Waal</p> <p>Buren (buitendienst overgenomen).</p>		<p>Artikel 17, lid 2</p> <p>Uitkomst: geen wijziging voor ASV 2019 ten opzichte van 2018</p>

