



Aan : Algemeen Bestuur
Vergadering : 4 juli 2019
Agendapunt : 12, ter besluitvorming
Van : Dagelijks Bestuur
Onderwerp : Maatregelen Tiel Schone Stad

Voorstel

1. In te stemmen met de uitvoering van het plan 'Tiel Schone Stad'.
 2. Keuze te maken voor één of meer van de volgende opties:
 - a. Uitvoeren van de gewenste maatregelen in 2019, waarvan de kosten € 87.415,00 bedragen.
 - b. Uitvoeren van de gewenste maatregelen in 2019, waarvan de kosten € 61.594,00 bedragen (door de reeds begrootte inzet van uren gericht op grondstofcontrole, zoals vermeld in 'Actieplan Handhaving Afval Scheiden Heel Gewoon', te benutten voor de controle op bijplaatsingen).
 - c. Uitvoeren van de gewenste maatregelen in 2020, waarvan de kosten € 129.272,00 bedragen.
 3. De uitvoering van het plan tijdig te evalueren.
-

Inleiding

Op 14 februari 2019 heeft er een overleg plaats gevonden tussen de voorzitter van het DB van Avri en de wethouder van de gemeente Tiel over het nieuwe inzamelbeleid dat per 1 juli a.s. ingaat. Dit is de aanleiding voor dit voorstel. De gemeente Tiel heeft in dat overleg aangegeven dat ze vreest dat met het nieuwe beleid de reeds bestaande problemen van vervuiling van de openbare ruimte, door onjuist aanbieden van het afval, zullen verergeren en de reeds geplande inspanningen niet afdoende zijn om in Tiel eenzelfde kwaliteitsniveau te halen als in andere gemeenten.

Tiel had graag nog een onderzoek naar na-scheiding aan het maatregelen pakket toegevoegd. Dit maakt volgens echter geen deel uit van de afspraken van 14 februari 2019 en draagt ook niet bij aan de geformuleerde doelstelling van het plan. In het najaar zal in het AB een strategische oriëntatie op de toekomst van Avri plaatsvinden en zal gekeken worden naar de wenselijkheid van een onderzoek naar na-scheiding.

De gemeente Tiel heeft tevens verzocht om Avri te laten toezien op het gebruik van de openbare prullenbakken om te voorkomen dat inwoners deze gebruiken om af te komen van hun restafval. Het Dagelijks Bestuur heeft geoordeeld dat dit niet past in het basispakket. In het AB van 9 september 2018 is de bestaande taakverdeling tussen Avri en de gemeenten over het handhaven besproken. Avri handhaaft vanuit het basispakket alleen op de Afvalstoffenverordening (Asv). Handhaving op de Algemeen Plaatselijke Verordening (APV) is een taak van de gemeente, die in de vorm van een pluspakket bij Avri kan worden gelegd. Het controleren van prullenbakken valt binnen de APV en dus niet binnen de ASV. In dit plan wordt hiervan dan ook niet afgeweken

Toelichting op de maatregelen in het plan 'Tiel Schone Stad'

Door de gemeente Tiel en Avri zijn aanvullende maatregelen geïnventariseerd (bijlage). De maatregelen zijn op een drietal punten onderzocht: de uitvoering van inzamelen en schoonhouden, communicatie en handhaving. Uit deze inventarisatie zijn huidige taken in beeld gebracht en de extra inzet geformuleerd.

Bij de inzamelingstaken zal worden ingezet op reiniging, lediging en monitoring. Waarbij er gestuurd zal worden op meer integraal werken, zodat er een synergie-effect optreedt. Het ledigingsschema is hierbij leidend. Verder gaan we aanvullende communicatie uitingen, ondersteuning en samenwerking met verschillende doelgroepen uitvoeren.

De aanvullende maatregelen voor Tiel, in het kader van 'Tiel Schone Stad', zoals extra toezicht in de weekenden bij ondergrondse containers zijn in ieder geval gedurende de tweede helft van 2019 gewenst.

Beoogd effect

Het voorkomen van toename van vervuiling in de openbare ruimte van Tiel door de invoering van het

nieuwe afvalbeleid.

Argumenten

1.1. De gemeente Tiel verwacht als gevolg van het nieuwe beleid meer negatieve gevolgen te ervaren dan de andere gemeenten zullen ervaren.

Omdat de gemeente Tiel een sterkere mate van verstedelijking kent, verwacht Tiel meer problemen met ontwijkgedrag zoals bijplaatsingen en grondstofvervuiling. Het is dan ook passend om voor Tiel extra inzet te plegen om dit ongewenste gedrag tegen te gaan.

2.b.1 Om kosten te besparen wenst Tiel de bestaande voorgenomen inzet op handhaving te wijzigen

Op 3 december jl. heeft het DB kennisgenomen van het 'Actieplan Handhaving Afval Scheiden Heel Gewoon (basispakket)'. Het actieplan is een uitwerking van acties binnen het door het bestuur bepaalde kader. In 2019 zal er geprioriteerd ingezet worden op de twee verwachte gevolgen van het nieuwe afvalbeleid: bijplaatsingen en vervuilde grondstofstromen. De gemeente Tiel wenst de prioriteiten te verleggen naar bijplaatsingen en extra toezicht (posten) op deze overtreding. Hiermee vindt er een verschuiving plaats van de vastgestelde uren ten koste van het toezicht op zuivere grondstofstromen, zodat er een besparing van kosten ontstaat op het plan 'Tiel schone Stad'.

Kanttekeningen

2.b.1. Bij het aanpassen van de inzet op prioriteiten uit het Actieplan Handhaving Afval Scheiden Heel Gewoon kan er minder gehandhaafd worden op zuivere grondstofstromen, hetgeen gezien de grote risico's van vervuiling niet wenselijk is.

De inwoners en het milieu hebben belang bij het uitvoeren van handhavingsacties van Avri op schone grondstofstromen. Te weinig handhaving kan leiden tot lagere kwaliteit van grondstofstromen en kan bijvoorbeeld vervolgens leiden tot afkeur van vervuilde vrachten (met boetes tot gevolg) en de kans dat kostbare grondstoffen als restafval moeten worden verwerkt tegen hogere verwerkingstarieven. Het risico hierop is in de begroting ingeschat op € 400.000 voor de acht gemeenten gezamenlijk. Het risico op vervuiling van grondstofstromen in gemeente Tiel en de potentiële kostenpost daarvan voor de inwoners van Rivierenland, is groter dan de besparing die bereikt wordt door de verschuiving van kosten.

Communicatie

In afstemming met de gemeente Tiel wordt het communicatietraject ingezet voor 'Tiel Schone Stad'. Daarnaast zal er een gezamenlijk persbericht van gemeente Tiel en Avri uitgebracht worden in navolging van het gezamenlijke persbericht van februari jl.

Financiën

De kosten voor de extra maatregelen zijn weergegeven in onderstaande tabel.

Onderdelen	Specificatie	2019	2020
Operatie	Calamiteiteninzameling weekenden	€ 13.542	€ 26.713
	Ondergrondse containers frequent schoonhouden	€ 14.212	€ 3.747
	Digitaliseren en analyseren gegevens uit monitoring	€ 3.146	
	Totale kosten	€30.900	€30.460
Communicatie	Extra tuintjes en grondplaten op ondergrondse containers	€ 2.133	€ 4.266
	Campagne extra inzet Repair Kid	€ 2.000	
	Participatie verenigingen en buurtpreventie overleg	€ 2.400	
	Totale kosten	€ 6.533	€ 4.266
Handhaving	Extra preventief toezicht in weekend op bijplaatsingen	€ 16.266	€ 32.532
	Extra inzet handhaving in weekenden	€ 23.319	€ 46.638
	Totale kosten	€ 39.585	€ 79.170
Totale kosten exclusief BTW		€ 77.018	€ 113.896
BTW (13,5%)		€ 10.397	€ 15.376
Totale kosten inclusief BTW		€ 87.415	€ 129.272

De kosten komen ten laste van het basispakket, want onze GR is gebaseerd op uniformiteit qua beleid en solidariteit qua kosten.

De totale kosten van de gewenste maatregelen voor 2019 en 2020 komen hierbij uit op € 216.687,00

Voor 2019 worden de kosten verwerkt in de bestuursrapportage 2019. Voor 2020 worden de kosten opgenomen in de eerste begrotingswijziging 2020. Het effect op de afvalstoffenheffing 2020 is € 1,42.

Indien ervoor gekozen wordt, om de uren die reeds begroot zijn voor de handhaving op grondstofstromen in te zetten voor handhaving op bijplaatsing, dan zal in 2019 het begrootte bedrag voor de uitvoering van het plan 'Tiel Schone Stad' met € 25.821,00 verminderd worden. Hiermee worden de kosten € 61.594,00.

In bovenstaande tabel is het periodiek controleren van prullenbakken niet opgenomen omdat dit een APV taak is die niet binnen het basispakket thuishoort. Voor Tiel was het wel wenselijk om deze taak op te nemen. Deze activiteit en kosten ad. € 11.798,00 zullen, indien gewenst door Tiel, worden ondergebracht in het pluspakket ten laste van de gemeente Tiel.

Uitvoering

Bij het nemen van dit besluit zal Avri vanaf 1 juli deze inspanningen gaan verrichten in Tiel.

Bijlagen

- Informatienotitie