Nota zienswijzen op Jaarstukken 2019 GR Avri

Inleiding:
De Jaarstukken 2019 van de Gemeenschappelijke Regeling Avri (Avri) is op 15 april 2020 aangeboden aan de raden van de deelnemende gemeenten. De gemeenten hebben op basis van de Wet gemeenschappelijke regelingen de mogelijkheid om hun zienswijze over deze jaarstukken naar voren te brengen bij het Dagelijks Bestuur van Avri (DB Avri). Hetzelfde artikel bepaalt dat het DB Avri de commentaren waarin deze zienswijze is vervat, toevoegt bij de jaarstukken zoals die uiteindelijk aangeboden wordt aan het Algemeen Bestuur van Avri (AB Avri). De voorliggende notitie gaat in op de ontvangen zienswijzen van de gemeenten. De zienswijzen worden allereerst kort per gemeente samengevat. Vervolgens volgt - daar waar nodig - een reactie van het DB Avri aan het AB Avri op de zienswijzen van de diverse gemeenten. De behandeling van de zienswijzen door het DB heeft plaatsgevonden op 1 juli 2019.

Samenvatting zienswijzen:
De zienswijzen van de gemeenten worden allereerst per gemeente weergegeven. Daarna volgt de reactie van het DB Avri.

Gemeente	**Buren**
Besluitvorming: *Concept:* *Raadsvergadering:* *23 juni 2020* *Ref.:* *?* *Ontvangstdatum:* *?*	"**Advies:** Een positieve zienswijze uit te brengen op de jaarrekening 2019 onder voorbehoud van een goedgekeurde accountantsverklaring, met de kanttekening dat er zorgen zijn over de financiële gezondheid van Avri. **Toelichting:** Avri heeft het boekjaar 2019 afgesloten met een tekort van 1,1 miljoen. Dit heeft zowel met externe als met interne factoren te maken. Externe factoren zijn de rijksbelasting op vuilverbranding en instortende mondiale grondstofmarkten. Interne factoren zijn vervuiling van de grondstoffenstromen en afvaltoerisme."
Gemeente	**Culemborg**
Besluitvorming: *Definitief* *Raadsvergadering:* *11 juni 2020* *Ref.:* *GEM-2048398/47626* *Ontvangstdatum:* *23 juni 2020*	"Wij hebben kennis genomen van beide documenten en deze behandeld in onze commissievergadering van 2 juni en de raadsvergadering van 11 juni. In de zienswijze gaan wij in op uw jaarstukken 2019. Daarnaast willen wij een oproep doen aan uw bestuur, in verband met de bezuinigingsopgave waar onze gemeente invulling aan moet geven. **Jaarstukken 2019** In 2019 zijn wij begonnen met het project omgekeerd inzamelen waarbij inwoners restafval naar ondergrondse containers zijn gaan brengen. Beleidsmatig hebben wij met elkaar de doelstelling van het project gehaald. Financieel is de situatie helaas minder positief. Avri heeft het boekjaar 2019 afgesloten met een tekort van € 1,1 miljoen (op het programma basispakket). Dit heeft zowel met externe als met interne factoren te maken. Externe factoren zijn de rijksbelasting op vuilverbranding en instortende mondiale grondstofmarkten. Interne factoren zijn vervuiling van de grondstoffenstromen en afvaltoerisme. In 2019 kan dit tekort opgevangen worden binnen de Avri. Het financieel weerstandsvermogen van Avri is nu echter zeer laag. Hierdoor heeft Avri geen buffer meer om financiële tegenvallers op te vangen. Gemeenten worden door Avri dringend geadviseerd weerstandscapaciteit voor GR Avri in te richten. Wij vragen hier al in 2020 expliciet aandacht voor. In 2020 wordt namelijk een tekort verwacht, wat niet meer binnen Avri opgevangen kan worden. Dit risico komt dan bij de gemeenten te liggen. Niet alleen is het belangrijk om dit inhoudelijk met ons als gemeente af te

	stemmen, ook vragen wij aandacht voor de communicatie hierover. Wij stellen voor in 2020 vaker ambtelijk overleg te voeren om de financiële situatie nauwlettend te kunnen volgen en indien mogelijk bij te stellen.”
Gemeente	**Maasdriel**
Besluitvorming: definitief *Raadsvergadering: 4 juni 2020* *Ref.: 643701* *Ontvangstdatum: 24 juni 2020*	“De jaarstukken 2019 en de concept begroting 2021 zijn behandeld in de raadsvergadering van 4 juni 2020. Besloten is de volgende zienswijze kenbaar te maken. Wij geven een positieve zienswijze op de jaarrekening 2019 onder voorbehoud van een goedgekeurde accountantsverklaring. In 2019 is gestart met het project omgekeerd inzamelen waarbij inwoners restafval naar ondergrondse containers brengen. Beleidsmatig hebben wij met elkaar de doelstelling van het project gehaald. De hoeveelheid huishoudelijk restafval is gedaald in 126 kilo per persoon per jaar in 2019 naar slechts 100 kilo in 2019. Een dal van 26 kilo per inwoner. Wij zijn verheugd te constateren dat we hiermee ruim onder het landelijk gemiddelde zitten. Avri heeft het boekjaar 2019 afgesloten met een tekort van € 1,1 miljoen. Dit heeft zowel met externe als met interne factoren te maken. Externe factoren zijn de rijksbelasting op vuilverbranding en instortende mondiale grondstofmarkten. Interne factoren zijn vervuiling van de grondstoffenstromen en afvaltoerisme. Het weerstandsvermogen van Avri is zeer laag. Hierdoor heeft Avri geen buffer meer om financiële tegenvallers op te vangen. Gemeenten wordt dringend geadviseerd weerstandscapaciteit voor GR Avri in te richten. Wij vragen in 2020 expliciet aandacht voor inhoudelijke afstemming met de gemeenten en de communicatie hierover. Wij stellen voor in 2020 vaker ambtelijk overleg te voeren om de financiële situatie nauwlettend te kunnen volgen.”
Gemeente	**Neder Betuwe**
Besluitvorming: definitief *Raadsvergadering: 11 juni 2020* *Ref.: Z/20/068919/UIT/20/133306* *Ontvangstdatum: 19 juni 2020*	“Bedankt voor de inzichtelijkheid en volledigheid van het document waarmee de verantwoording wordt afgelegd over 2019. Het is mooi dat de regionale doelstelling voor geproduceerde hoeveelheid restafval in de tweede helft van 2019 al bijna is behaald. We zijn verder content dat het beheer en onderhoud van de openbare ruimte in Neder-Betuwe binnen de kwalitatieve en financiële kaders is uitgevoerd.”
Gemeente	**Tiel**
Besluitvorming: definitief *Raadsvergadering: 24 juni 2020* *Ref.:*	De gemeenteraad van Tiel stemt met onderstaande kanttekening als zienswijze in met de voorlopige jaarrekening 2019.” “Wij hebben er kennis van genomen dat de accountant van mening is dat de bijdrage voor de voorziening stortplaats € 1,4 mln. lager is en het resultaat van de jaarrekening hierdoor positief uitvalt.

Avri/HB *Ontvangstdatum:* *22 juni 2020*	Dit neemt niet weg dat de gemeenteraad zich zorgen maakt over het te lage weerstandsvermogen en dat daarnaast een goede financiële basis voor de toekomst ontbreekt. Bovendien hebben wij door de toelichting van uw directeur in onze commissie Bestuur op 4 juni jl. begrepen dat de bijdrage aan de voorziening stortplaats met aan zekerheid grenzende waarschijnlijkheid vanaf 2020 alsnog met € 1,4 mln moet worden opgehoogd. Het tekort verplaatst zich daarmee naar de toekomst en zou als extra risico in de ontwerpbegroting 2021 moeten worden opgenomen. Voorts maakt de gemeenteraad de kanttekening dat er geen goedkeurende accountantsverklaring is; zij gaat er vanuit dat deze op het moment van vaststelling in het Algemeen Bestuur wél aanwezig is. Voor het overige stemt de gemeenteraad als zienswijze in met de voorlopige jaarrekening 2019.”
Gemeente	**West Betuwe**
Besluitvorming: *definitief* *Raadsvergadering:* *18 juni 2020* *Ref.:* *-* *Ontvangstdatum:* *22 juni 2020*	“Gemeente West Betuwe wenst gebruik te maken van de mogelijkheid een zienswijze in te dienen. Onderstaand motiveren wij de onderwerpen van onze zienswijze welke zich richten op de jaarstukken 2019. Wij geven een positieve zienswijze op jaarrekening 2019 onder voorbehoud van een goedgekeurde accountantsverklaring. *Resultaat beperking restafval* Van 1 juli 2019 zijn wij begonnen met omgekeerd inzamelen waarbij inwoners restafval naar ondergrondse containers zijn gaan brengen. Beleidsmatig hebben wij met elkaar de doelstelling van het project gehaald. De hoeveel huishoudelijk restafval in de gemeente West Betuwe is gedaald van 113 kilo per persoon per jaar in 218 naar slechts 91 kilo in 2019. Een daling van 22 kilo per inwoner. Wij zijn verheugd te constateren dat we hiermee ruim onder het landelijke gemiddelde zitten. *Resultaat jaarrekening* Avri heeft het boekjaar 2019 afgesloten met een positief resultaat van 0,3 miljoen euro. De wijze van financiering van dit tekort geven geen aanleiding voor een reactie. Wel leven er in de gemeente West Betuwe zorgen om het weerstandsvermogen van Avri. Dit is na afsluiting van het boekjaar 2019 zo laag dat Avri weinig buffer meer heeft om financiële tegenvallers op te vangen. Wij vragen hier in 2020 expliciet aandacht voor en stellen voor in 2020 zeer frequent ambtelijk en bestuurlijk overleg te voeren om de financiële situatie nauwlettend te kunnen volgen. *IBOR taken* Op het gebied van beheer openbare ruimte hebben wij in 2019 voldoende resultaten behaald. Ook zijn er in 2019 inspanningen geleverd voor een geactualiseerde DVO en professionalisering van het contractmanagement. Met in achtneming van bovenstaande kanttekening kunnen wij ons vinden in het voorkeursscenario (scenario 2) van het dagelijks bestuur Avri. De gemeenteraad heeft in haar vergadering van 18 juni 2020 ingestemd met de Jaarstukken 2019.”

Gemeente	**West Maas en Waal**
Besluitvorming: *Concept:* *Raadsvergadering:* *25 juni 2020* *Ref.:* *Z.039794/131828* *Ontvangstdatum:* *?*	"Wij geven een positieve zienswijze op de jaarrekening 2019 onder voorbehoud van een goedgekeurde accountantsverklaring. Wel maken we ons ernstig zorgen over het niveau van het weerstandsvermogen. De jaarrekening laat een totaal nadelig resultaat zien van 1,1 miljoen euro. Dit is meer dan eerder aangekondigd in de Burap van 2019. Het weerstandsvermogen was al zeer laag en door het nadelig resultaat van 2019 op 0 uitgekomen. Het betekent dat Avri hierdoor geen buffer meer heeft om financiele tegenvallers in 2020 en verder op te vangen. Gemeenten wordt dringend geadviseerd weerstandscapaciteit voor Avri in te richten. Wij vragen hier in 2020 expliciet aandacht voor. Niet alleen is het belangrijk om inhoudelijk met ons als gemeente af te stemmen, ook vragen wij aandacht voor de communicatie hierover. Wij verzoeken u dan ook met klem in 2020 vaker ambtelijk en bestuurlijk overleg te voeren om de financiële situatie nauwlettend te kunnen volgen. Daarnaast maken wij ons zorgen over de negatieve financiele gevolgen van de invoering van het beleid op het scheidingsgedrag van inwoners door de vervuiling van het aangeboden afval. Ook hier willen wij graag met u in overleg."
Gemeente	**Zaltbommel**
Besluitvorming: *Definitief* *Raadsvergadering:* *25 juni 2020* *Ref.:* *504227/506401* *Ontvangstdatum:* *1juli 2020*	"Wij geven een positieve zienswijze op de jaarrekening 2019. Avri heeft het boekjaar 2019 afgesloten met een tekort van € 1,1 miljoen. Op basis van de in 2019 door de Provincie gehanteerde rekenrente wordt er naar verwachting meer vermogen bij de provincie Gelderland opgebouwd dan bij overdracht van de stortplaats Geldermalsen in 2024 voor hen beschikbaar moet zijn. De accountant heeft geoordeeld dat de bij Avri gereserveerde financiële middelen voor de in 2024 geplande overdracht van de stortplaats, niet langer mogen worden aangehouden. Deze aanpassing heeft een positief effect op het resultaat 2019 van € 1,4 mln, waardoor 2019 afgesloten wordt met een overschot van € 0,3 mln. Het is goed deze onvoorziene meevaller in te zetten om het weerstandsratio van de Avri te verhogen. Desondanks blijft het weerstandsvermogen van Avri (0,4) ruim onvoldoende. Hierdoor heeft Avri geen buffer meer om financiële tegenvallers op te vangen. Gemeenten wordt dringend geadviseerd weerstandscapaciteit voor GR Avri in te richten. Wij vragen in 2020 expliciet aandacht voor inhoudelijke afstemming met de gemeenten en de communicatie hierover. Wij stellen voor in 2020 vaker ambtelijk overleg te voeren om de financiële situatie nauwlettend te kunnen volgen. Ook willen we Avri voorstellen om de mogelijkheid te onderzoeken waarbij het weerstandsvermogen van Avri onder wordt gebracht bij de deelnemende gemeenten. Dit heeft met name te maken instortende mondiale grondstofmarkten, vervuiling van de grondstoffenstromen en de afvaltoerisme.

Reactie Dagelijks Bestuur Avri op zienswijzen Jaarstukken 2019

Wij willen de gemeenten bedanken voor de ingediende zienswijzen op de Jaarstukken 2019. Wij hebben de zienswijzen behandeld op 1 juli 2020. Onderstaand treft u onze reactie hierop aan.

Weerstandsvermogen en afstemming over financien
Als Dagelijks Bestuur delen wij de zorgen van meerdere gemeenten over het lage weerstandsvermogen en de financiële risico's die onze GR momenteel loopt. Het opbouwen van financiële weerstand voor Avri achten wij noodzakelijk. In de kadernota en ontwerp begroting 2021 hebben wij daarom voorgesteld in te zetten op verbetering van de voorspelbaarheid van onze begroting. In de begroting zijn voorstellen gedaan voor verbetering van de grip op de keten om afhankelijkheid van markten te reduceren. Ook zetten we in op gedragssturing en willen we investeren in een meer robuuste en wendbare bedrijfsvoering. Daarnaast hebben wij het voorstel gedaan de komende jaren het weerstandsvermogen te verbeteren door verhoging van de tarieven afvalstoffenheffing. Ondanks dit voorstel zijn per 2021 nog niet alle risico's gedekt en lopen de gemeenten risico om bij te dragen wanneer risico's zich daadwerkelijk voordoen. Gemeenten kunnen middelen voor Avri reserveren in de gemeentelijke begroting. Gemeenten is hierop zienswijze gevraagd bij de begroting 2021.

Begrotingsjaar 2020 wordt in financieel opzicht desalniettemin een spannend jaar. Bij de jaarstukken 2019 is een structureel tekort voor 2020 reeds aangekondigd (€ 1,4 mln.), aangezien de tarieven van 2020 niet kunnen worden bijgesteld op de structurele effecten uit 2019. Hierbij is bovendien nog geen rekening gehouden met marktontwikkelingen en actuele risico's. De impact die het Corona virus heeft op onze bedrijfsvoering en begroting is hier een actueel voorbeeld van.

Ook wij willen samen optrekken rondom de ontstane financiële situatie en voeren hierover actief het gesprek met de vakambtenaren en raadsleden van de gemeenten. Ambtelijk zijn intussen de eerste financiële prognoses voor begrotingsjaar 2020 in een extra sessie besproken, vooruitlopend op de bestuursrapportage 2020 die in september in het Algemeen Bestuur ter vaststelling voorligt. De vak ambtenaren kunnen de financiële gevolgen zodoende tijdig betrekken in de planning & control cyclus van de eigen gemeente. Daarnaast werken we aan het realiseren van een trendbreuk naar meer prijsstabiliteit. Via 'latest estimates' worden de actuele marktontwikkelingen geschetst en zijn raadsinformatie avonden en platformbijeenkomsten vanuit Avri georganiseerd om raadsleden actief te informeren. Daarnaast worden zij van de ontwikkelingen op de hoogte gehouden via de gebruikelijke media (o.a. e-letter). Ook na de zomer blijven we de financiële ontwikkelingen nauwlettend volgen en zullen wij deze blijven bespreken met de gemeenten.

Accountantsverklaring
Wij hebben van de accountant intussen de controleverklaring ontvangen, deze is als bijlage bijgevoegd bij de vergaderstukken. Dit betreft een goedkeurende verklaring over de getrouwheid van de jaarrekening en een verklaring met beperking in het oordeel over de rechtmatige totstandkoming ervan.

Besluitvorming Jaarstukken 2019
Op basis van de ingediende zienswijzen en de ontvangen accountantsverklaring stellen wij voor de nagezonden Jaarstukken ongewijzigd ter vaststelling aan het Algemeen Bestuur voor te leggen.

Namens het Dagelijks Bestuur Avri,

J. Reus
Voorzitter