



Aan : Algemeen Bestuur
Vergadering : 16 april 2020
Agendapunt : 7.1, ter besluitvorming
Van : Dagelijks Bestuur
Onderwerp : Aanwijzen locatie afvalcontainers

Voorstel

1. Besluiten de bevoegdheid tot het aanwijzen van locaties voor brengvoorzieningen onderdeel te laten worden van de gemeentelijke ruimtelijke inrichtingsprocessen en hierop inspraak voor de inwoners te bieden als vorm van rechtsbescherming;
2. Deze werkwijze per 1 mei 2020 in te laten gaan;
3. Hiertoe besluiten de afvalstoffenverordening gewijzigd vast te stellen, conform het voorstel in de bijlage 'wijzigingsbesluit Afvalstoffenverordening 2019'.

Inleiding

Het aanwijzen van de ondergrondse locaties zoals vastgelegd in de Afvalstoffenverordening lag bij het Dagelijks Bestuur (later gemandateerd aan de voorzitter van het DB). Het aanwijzen van locaties is bij Avri gelegd vanwege het grootschalige project (Afval Scheiden Heel Gewoon). Die bevoegdheid is later verduidelijkt door een aanpassing in de ASV door een besluit van het Algemeen Bestuur op 19 april 2018. Sinds die tijd werken Avri en gemeenten nauw samen tot het aanwijzen van locaties. Het Algemeen Bestuur heeft in september 2019 Avri en het vakberaad opdracht gegeven een onderzoek te doen bij wie (Avri of gemeente) het aanwijzen van locaties voor afvalcontainers moet liggen. Daarbij zijn de voor- en nadelen in beeld gebracht. De resultaten van het onderzoek zijn in een overleg op 3 december 2019 en per mail tot in januari 2020 besproken tussen Avri en het vakberaad en vindt u terug in de notitie die als bijlage is toegevoegd.

Beoogd effect

Het bepalen bij wie, Avri of gemeente, de bevoegdheid tot het plaatsen van afvalcontainers het best uitvoerbaar is voor een efficiënt en eenduidig proces voor de inwoners.

Argumenten

1.1 Gemeente hebben de regie.

Gemeenten bepalen de inrichting van de openbare ruimte en besluitvorming hierover. Locaties van afvalcontainers horen daarbij.

1.2 Inwoners vinden het logisch dat de gemeente locaties van afvalcontainers bepaalt

Het is voor inwoners duidelijker en begrijpelijker als hun gemeente verantwoordelijk is en zij ook bij de gemeente hun bedenkingen kunnen uiten over een locatie. De gemeenten hebben aangegeven de voorkeur te hebben aan inspraak.

1.3 Inspraak is als rechtsbescherming aan te bevelen

Met de huidige vorm van rechtsbescherming in de vorm van de bezwaarmogelijkheid, wordt achteraf naar de mening van de inwoner gevraagd. Met inspraak is dat vooraf. Ook kunnen inspraakreacties collectief worden afgedaan, bezwaarschriften moeten individueel afgehandeld worden. Het is de ervaring van Avri dat inwoners zich via een bezwaarschriftprocedure niet serieus beschermd voelen tegen een besluit van de overheid, ondanks dat zij weldegelijk rechtsbescherming genieten met een bezwaarschriftprocedure.

Kanttekeningen

1.1 Het aanwijzen van locaties door gemeenten kost tijd en geld van gemeenten.

Door te kiezen voor een zienswijzeprocedure kan dit worden beperkt omdat het dan gecombineerd kan worden met andere ruimtelijke (inrichtings- en participatie)procedures.

Communicatie

De ambtelijke organisaties zijn via het Vakberaad betrokken bij de tot standkoming van dit voorstel. Het besluit van het AB wordt in de e-letter gecommuniceerd naar de ambtelijke organisaties en gemeenteraden.

De inwoners van Rivierenland worden via de pers met een persbericht over het besluit geïnformeerd. Dit persbericht wordt ook op de website van Avri gepubliceerd.

Na overgang van de bevoegdheid zijn de gemeenten in de lead voor de verdere communicatie.

Financiën

Een gewijzigde regeling moet bekend worden gemaakt voordat het inwerking kan treden. Per regeling (verordening) ontstaan kosten voor publicatie in DROP (de opvolger van GVOP en CVDR). Deze kosten zijn naar schatting € 125,00 per regeling/publicatie. Deze kosten worden gedekt uit de begroting 2020 van Avri (Programma Basispakket);

Uitvoering

De vakbadaadsleden onderzoeken zelfstandig de inbedding in de gemeentelijke procedures. Tussen gemeenten en Avri kunnen afspraken gemaakt worden voor samenwerking en taakverdeling bij de voorbereiding en uitvoering van de besluitvorming.

Het besluit leidt tot – beperkte – aanpassing van de afvalstoffenverordening. In april 2018 is de afvalstoffenverordening aangepast en waarbij de bevoegdheid van Avri voor het aanwijzen van locatie is verduidelijkt (artikel 7A). Met het voorliggende besluit wordt die aanpassing gewijzigd (zie bijlage Wijzigingsbesluit Afvalstoffenverordening Avri 2019).

Bijlagen

Discussienotitie 'Aanwijzen locaties afvalcontainers' van Avri-vakbadaad, januari 2020
Wijzigingsbesluit Afvalstoffenverordening Avri 2019