



Aan : Algemeen Bestuur
Vergadering : 19 december 2019
Agendapunt : 7.3. ter besluitvorming
Van : Dagelijks Bestuur
Lidmaatschap
werkgeversvereniging
Onderwerp : Samenwerkende Gemeentelijke
Organisaties

Voorstel

1. Te besluiten om lid te worden van de op 2 december 2019 op te richten werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties, om daarmee op 1 januari 2020 aangesloten te zijn bij de cao Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties.

Inleiding

Per 1 januari 2020 treedt de Wet Normalisering Rechtspositie Ambtenaren in werking.

De huidige voor Avri van toepassing zijnde arbeidsvoorwaardenregeling CAR/UWO wordt vervangen door de cao Gemeenten. Deze cao is namens de gemeentelijk werkgevers door de VNG afgesloten. Gemeenten zijn door hun lidmaatschap van de VNG aan deze cao gebonden.

De VNG heeft andere organisaties die op dit moment de CAR/UWO volgen, zoals Avri, in 2019 de gelegenheid geboden om door middel van een aansluitingsovereenkomst met ingang van 1 januari 2020 de cao Gemeenten te volgen en toe te passen. Avri heeft een dergelijke aansluitingsovereenkomst op 24 april 2019 getekend.

In het kader van voortschrijdend inzicht over de WNRA en de juridische beperkingen van een aansluitingsovereenkomst richt de VNG met ingang van 2 december 2019 een werkgeversvereniging op voor de ruim 150 aangesloten gemeenschappelijke regelingen. Aanmelden hiervoor kan vanaf 2 december 2019.

De aansluitingsovereenkomst die Avri met de VNG heeft getekend en die zou moeten zorgen voor het kunnen volgen van de cao Gemeenten per 1 januari 2020 verliest op basis van dit voortschrijdend juridisch inzicht van de VNG met ingang van 1 januari 2020, de beoogde inwerkingtredingsdatum van de aansluitingsovereenkomst, zijn werking.

De cao Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties zal worden afgesloten door de nieuwe werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties met de vakbonden. De inhoud van de cao Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties per 1 januari 2020 zal identiek zijn aan die van de cao Gemeenten. Daarmee wordt de cao Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties voor Avri de opvolger van de CAR-UWO.

Er zal in 2019 niet daadwerkelijk onderhandeld worden over de cao Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties. Daar waar aanpassingen van de cao Gemeenten noodzakelijk zijn vanwege de aard van de Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties zal de VNG met de vakbonden die betrokken zijn bij de cao Gemeenten onderhandelen.

Om gebruik te kunnen maken van de (nieuwe) cao Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties is het noodzakelijk dat Avri zo spoedig mogelijk toetreedt tot de nieuw op te richten werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties.

Op grond van artikel 18 van de Gemeenschappelijke Regeling Avri is het Algemeen Bestuur bevoegd tot besluiten tot het oprichten van of deelnemen in een besloten of naamloze vennootschap, een stichting, een vereniging, coöperatie of een onderlinge waarborgmaatschappij, onverminderd het bepaalde in artikel 31a van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Op grond van artikel 31 a van de Wet op de gemeenschappelijke regeling wordt zo spoedig mogelijk, in ieder geval voor de vergadering van het AB op 19 december 2019, de zienswijze gevraagd van de raden van de deelnemende 8 gemeenten betreffende de voorgenomen aansluiting van Avri bij de werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties. Dit zienswijzeverzoek wordt door alle gemeenschappelijke regelingen in de regio met een gezamenlijk door de griffiers van de gemeenten in de

regio opgestelde brief gevraagd. Het Algemeen Bestuur zal van de zienswijze van de raden in kennis worden gesteld zodra deze informatie beschikbaar is, maar in ieder geval voordat het Algemeen Bestuur op 19 december 2019 een besluit neemt over het lidmaatschap van Avri van de werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties.

Beoogd effect

Avri is uiterlijk 1 januari 2020 aangesloten bij de werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties en op die manier per 1 januari 2020 rechtsreeks gebonden aan de cao Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties, die een 1op1-vertaling is van de CAR-UWO (die per 1 januari 2020 overgaat in de cao Gemeenten).

Argumenten

- 1.1 Het AB is conform art. 18 van de Gemeenschappelijke Regeling Avri het bevoegde bestuursorgaan om het besluit te nemen tot het aangaan van een lidmaatschap van de werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties;
- 1.2 De cao Gemeenten is van toepassing op gemeenten en het lidmaatschap van de VNG staat volgens de statuten van de VNG alleen open voor gemeenten;
- 1.3 Het is met ingang van 1 januari 2020 niet meer mogelijk om de Cao Gemeenten te volgen zoals Avri dat tot op heden gedaan heeft;
- 1.4 De VNG heeft op juridische gronden besloten dat het tekenen van een aansluitingsovereenkomst teneinde de cao Gemeenten te kunnen volgen niet mogelijk is;
- 1.5 Niet-gemeenten kunnen per 1 januari 2020 daardoor op juridische gronden geen gebruik maken van cao-afspraken waarin wordt afgeweken van $\frac{3}{4}$ dwingend recht (o.a. ontslagcommissie, eventuele afspraak over transitievergoeding bij bedrijfseconomisch ontslag);
- 1.6 Indien Avri per 1 januari 2020 niet is aangesloten bij de werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties zal het overgangsrecht WNRA van toepassing zijn. Dit houdt onder andere in dat Avri de huidige arbeidsvoorwaardenregeling zal moeten blijven toepassen, dat in de nieuwe arbeidsovereenkomsten die werknemers per 1 januari 2020 moeten krijgen geen incorporatiebeding (binding aan wijzigingen in toekomstige cao's) en geen eenzijdig wijzigingsbeding (binding aan wijzigingen in het Personeelshandboek) kan worden opgenomen;
- 1.7 Wijzigingen in de cao Gemeenten per of na 1 januari 2020, zoals de salarisverhoging op 1 januari 2020, zullen voor Avri niet van toepassing zijn als niet wordt aangesloten bij de werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties;
- 1.8 Lidmaatschap van de werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties is de oplossing voor de hiervoor geschetste problematiek.

Kanttekeningen

Lid worden van de nieuwe werkgeversvereniging is duurder dan de aansluitingsovereenkomst die Avri bij de VNG had (dit kostte € 500,- per jaar. De nieuwe werkgeversvereniging heeft eigen voorzieningen nodig als ledenadministratie, jaarverslag, accountantsverklaring, ledenraadpleging en communicatie met de werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties zal moeten betalen voor de dienstverlening door VNG.

De exacte kosten zijn door VNG bekendgemaakt in de loop van oktober 2019 en bedragen voor Avri € 2.000 per jaar op basis van een personeelsbestand groter dan 100 en kleiner dan 250 werknemers .

Communicatie

Werknemers dienen geïnformeerd te worden over het feit dat Avri lid zal worden van de werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties, en waarom dat gebeurt. Dit zal worden opgenomen in het plan van aanpak van communicatie en zal worden opgenomen in personeelsbijeenkomsten en voorlichtingsbijeenkomsten voor de teamleiders.

Financiën

De exacte kosten zijn door VNG bekendgemaakt in de loop van oktober 2019 en bedragen voor Avri € 2.000 per jaar op basis van een personeelsbestand groter dan 100 en kleiner dan 250 werknemers.

Uitvoering

Om te bevorderen dat aansluiting bij de werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties zo spoedig mogelijk kan plaatsvinden dient het DB op korte termijn het voorgenomen besluit te nemen. Daarna wordt de zienswijze van de betrokken gemeenteraden gevraagd waarna het voorgenomen besluit via het Dagelijks Bestuur aan het Algemeen Bestuur ter besluitvorming dient te worden voorgelegd.

Bijlagen, ter informatie

Concept Zienswijzeverzoek aan de betrokken Gemeenteraden (standaardbrief gemeentegriffiers)

