



Aan : Dagelijks Bestuur  
Vergadering : 16 januari 2019  
Agendapunt : 6, ter besluitvorming  
Van : Secretaris  
Onderwerp : Geweldsbevoegdheid BOA's

---

## Voorstel

1. Vast te stellen dat het door de verruiming van taken noodzakelijk is dat de BOA's van Avri over de geweldsbevoegdheid beschikken;
2. De toekenning van de geweldsbevoegdheid aan de BOA's van Avri aan te vragen;
3. De toekenning van handboeien als een passend geweldsmiddel aan de BOA's van Avri aan te vragen;
4. De toepassing van de bevoegdheid en het middel te beperken tot gemeenten die daar toestemming voor hebben gegeven;
5. Het algemeen bestuur over dit besluit te informeren.

---

## Inleiding

De aanleiding voor dit voorstel is de verruiming van de handhavingstaken die bij Avri worden belegd. De professionaliseringslag die team Toezicht en Handhaving de laatste jaren heeft gemaakt, zorgt voor een toenemend vertrouwen bij gemeenten en dat leidt tot een grotere vraag naar toezichts- en handhavingstaken richting Avri: De gemeente Tiel heeft een concreet verzoek aan Avri gedaan op inzet van de BOA's op taken uit het pluspakket, zoals het houden van toezicht bij evenementen, horecacontroles, jeugdoverlast, vuurwerkcontroles en begeleiding van demonstraties. Bij deze taken moeten de BOA's zichzelf en anderen kunnen beschermen. Vandaar dat Tiel de bevoegdheidstoedeling belangrijk vindt.

De BOA's van Avri beschikken momenteel niet over de geweldsbevoegdheid (en handboeien als geweldsmiddel). Het inwilligen van het verzoek van Tiel betekent een aanvraag voor de bevoegdheid en middel voor het volledige team BOA's van Avri. Toekenning van de bevoegdheid en middel leidt automatisch tot de mogelijkheid om dit als BOA in voorkomende situaties in te zetten. Omdat deze inzet ruimer is dan de aanleiding (verzoek Tiel) is toestemming van de gemeente als beslispunt (4) toegevoegd om de bevoegdheid en het middel ook daadwerkelijk te mogen gebruiken.

Vanuit goed werkgeverschap hoort bij een verruimde inzet ook de juiste toerusting bij: bewustwording, scholing, training van de medewerker met daarbij de bevoegdheid en beschermingsmiddelen om verantwoord en veilig het werk te kunnen doen.

Een discussienota - ontleend aan de discussie zoals die in gemeente Tiel reeds is gevoerd - is als bijlage toegevoegd. Hierin staan zowel de voor- als nadelen van de geweldsbevoegdheid en handboeien als geweldsmiddel benoemt. Het dagelijks bestuur Avri maakt hierin een zelfstandige afweging. Het college van Tiel heeft op 21 augustus 2018 besloten een aanvraag van Avri voor het toekennen van de geweldsbevoegdheid en handboeien als geweldsmiddel te ondersteunen.

## Beoogd effect

1. Het vergroten van de inzetbaarheid van de BOA's van Avri.
2. De bevoegdheden en middelen laten aansluiten bij de opgelegde taken.

## Argumenten

### 1.1 De geweldsbevoegdheid is een passend instrument voor de BOA's van Avri.

Gemeenten erkennen en waarderen de kwaliteitsslag die de BOA's van Avri de afgelopen jaren hebben doorgemaakt. Dit heeft er toe geleid dat meer taken bij de BOA's worden belegd. Een deel van de (plus)taken wordt uitgevoerd op plekken en tijden dat er meer agressie kan worden verwacht, zoals bij toezicht op de uitvoering van de Drank- en Horeca en bij toezicht op evenementen en demonstraties. Bijvoorbeeld door dronkenschap of drugsgebruik.

De BOA's moeten op kunnen treden als er geweld gebruikt wordt om zichzelf en anderen te beschermen.

### 2.1 Een passende toerusting van medewerkers is een teken van goed werkgeverschap

Het is de verantwoordelijkheid van de werkgever (het dagelijks bestuur van Avri) om ervoor te zorgen

dat de BOA's als werknemer hun werk verantwoord en veilig kunnen doen. Daartoe behoort ook de geweldsbevoegdheid.

### *2.2 Het beschikken over de passende bevoegdheden zorgt voor bevoegd handelen*

Het toepassen van geweld is alleen toegestaan als de bevoegdheid daartoe is verleend. Het komt in de praktijk voor dat handhavers zich tijdens hun werkzaamheden fysiek moeten verdedigen tegen ongewenst gedrag. Onbevoegd toepassen van geweld brengt het risico van vervolging en aansprakelijkheid met zich mee.

### *3.1 Handboeien zijn een passend middel bij de geweldsbevoegdheid.*

Het hebben van een geweldbevoegdheid vraagt ook om een bijpassend middel.

Het in bedwang kunnen houden van een verdachte beschermt zowel de verdachte zelf, de omstanders als de BOA en politie. Het middel dient om een verdachte tot het moment dat de politie ter plaatse komt, vast te kunnen houden en daarbij het gebruik van de armen door de verdachte te beperken. De verdachte wordt dan overgedragen. De BOA's vervoeren zelf geen verdachten vanaf de plaats van aanhouding.

Het geweldsmiddel 'handboeien' is het minst ingrijpende middel in vergelijking tot de andere middelen 'wapenstok' en 'pepperspray' die beschikbaar zijn voor BOA in de openbare ruimte (Domein 1).

## **Kanttekeningen**

### *1.1 Geweld toepassen leidt ook tot een toename van het risico op geweld tegen medewerkers Avri*

De opgelegde taken vragen steeds vaker een meer fysieke inzet. Een BOA loopt daarbij ook de extra (lichamelijke) risico's. De geweldsbevoegdheid beoogt jezelf en anderen te beschermen maar kan ook leiden tot agressie en waarbij de BOA slachtoffer wordt.

Van toepassing van geweld door een handhaver wordt direct melding gedaan aan de leidinggevende. Bij letsel draagt de leidinggevende de zaak via de politiechef over aan de Officier van Justitie. De behandeling van eventuele klachten over toegepast geweld verloopt via het Openbaar Ministerie.

### *1.2 Het dragen van een geweldsmiddel heeft invloed op de uitstraling van de BOA en het beeld van Avri.*

Zijn uitrusting (handboeien aan de riem) en zijn optreden (geweldstoepassing) gaan meer op die van de politie lijken. Het kan minder vriendelijk overkomen en afbreuk doen aan de rol van gastheer/-vrouw die een BOA van Avri ook heeft. Om de uitstraling te verzachten worden de handboeien niet zichtbaar aan de riem gedragen.

### *1.3 De nieuwe bevoegdheden en middelen leiden tot extra kosten.*

Er moet permanent worden geïnvesteerd in opleiding, het beoefenen van de competenties (20 uur per BOA per jaar) en de aanschaf en het beheer van de middelen.

De training en opleiding gaan ten koste van de effectieve aanwezigheid op straat.

## **Communicatie**

Vanuit haar rol als opdrachtgever is het aan de gemeente om te communiceren over het toepassen van deze nieuwe bevoegdheid door de BOA's.

De gemeente Tiel heeft uitgebreid gecommuniceerd over de nieuwe geweldsbevoegdheid en -middel.

<https://www.youtube.com/watch?v=E8XgBDR0P7g>

<https://www.gelderlander.nl/tiel/tielse-boa-s-willen-geweld-en-handboeien-kunnen-gebruiken~a8dbcde1/>

Dit uitvoeringsbesluit vereist geen extra communicatie vanuit Avri. Avri hanteert een kernboodschap over de functie van deze bevoegdheid en stemt dit met de gemeente af.

## **Financiën**

Jaarlijkse opleidingskosten Regeling Toetsing Geweld Beheersing (RTGB) van € 10.160 bestaan uit:

€ 6.500 opleidingskosten (voor 20 medewerkers);

€ 3.160 examenkosten (voor 20 medewerkers);

€ 500 aan leermiddelen.

De meerkosten komen alleen ten laste van de gemeente(n) die het product 'Handhaving' met goedkeuring van de inzet van de geweldsbevoegdheid afneemt / afnemen. Deze opleidingskosten worden dus niet, zoals met andere opleidingskosten wel het geval is, als overheadkosten boekt.

Het budget voor opleidingen wordt aangepast bij de voortgangsrapportage/bestuursrapportage 2019 en wordt opgenomen in de meerjarenbegroting.

### **Uitvoering**

Na positieve besluitvorming door het dagelijks bestuur van Avri wordt de aanvraag ingediend tot het verkrijgen van de geweldsbevoegdheid en de toestemming om handboeien als gewildsmiddel te mogen gebruiken, bij het ministerie van Justitie en Veiligheid. Onderdeel van dit proces is een formeel advies van de politie.

De BOA's zijn een belangrijke schakel in de verbinding tussen de driehoek: gemeente, politie en Avri. Dat vraagt ook dat de achtervang vanuit de politie goed geregeld moet zijn om als BOA meerwaarde te hebben bij het handhaven.

Bij de nieuwe bevoegdheid is training op het gebruik er van uitermate belangrijk en dit heeft de volle aandacht van het MT van Avri.

Het besluit wordt ter informatie aan de OR voorgelegd.

### **Bijlage**

- Discussienota 'Besprekfstuk geweldsbevoegdheid en gewildsmiddelen' (ontleend aan de besluitvorming van het college van Tiel van 21 augustus 2018);