
Voorstel aan het Algemeen Bestuur



Namens	: Dagelijks Bestuur
Vergadering	: 15 februari 2024
Agendapunt	: 7.2, ter besluitvorming
Onderwerp	: Kadernota 2025

Voorstel

1. Kennis te nemen van de zienswijzenota
 2. De Kadernota 2025 vaststellen.
-

Aanleiding

In de kadernota worden de uitgangspunten voor de begroting 2025 en de meerjarenraming 2026 – 2028 voorgelegd aan de deelnemende gemeenten van de Gemeenschappelijke Regeling Avri (Avri).

Aandachtspunten in de kadernota zijn:

- Relatie strategisch Koersplan en de kadernota
- Ontwikkelingen 2025, zoals het beleidsplan van afval naar grondstof, visie milieustraten, schone grondstoffencampagne, ontwikkelingen beheer openbare ruimte en ontwikkeling afvalcoaches en handhaving.
- Nieuwe programma indeling
- Verhouding vast en variabel tarief
- Maatschappelijk besluiten nemen en verantwoorden
- Besturingsstructuur

Specifiek vragen we aan de gemeenteraden een zienswijze voor de verhouding tussen het vast en variabele tarief. Vanuit de zienswijze op de begroting 2024 is de vraag gesteld om de verhouding tussen het vaste en variabele tarief te herzien. Dit vraagstuk kunnen we op basis van twee variabelen benaderen, puur op financieel vlak en motivatie voor grondstofscheiding. De uitdaging is om de juiste balans te vinden tussen financiële voordelen en milieu- en sociale kosten. Er zijn drie scenario's waaruit gekozen kan worden:

1. *Handhaven variabel tarief 2024*
In de huidige situatie zijn de vaste en variabele kosten (18/82) niet in overeenstemming met de verhouding tussen het vaste en variabele tarief (10/90).
2. *Hoger variabel tarief*
Bij een hoger tarief doe je meer recht aan het principe "de vervuiler betaald". Tevens is de prikkel om grondstoffen te scheiden groter en wordt er minder restafval aangeboden. De nadelen van een hoger tarief zijn; meer ontwijkgedrag zoals bijplaatsingen, meer nulaanbieders en een hogere vervuiling van grondstoffen. Financieel zorgt een hoger tarief voor minder inkomsten waardoor een reservering in het weerstandsvermogen noodzakelijk is om mogelijke tekorten te dekken. Daarnaast kan het substantieel verhogen van het variabel tarief deze nadelig effecten versterken.
3. *Lager variabel tarief*
De voordelen zijn minder vervuiling van grondstoffen en geen financieel risico op tekorten. De nadelen zijn dat het minder recht doet aan het principe "de vervuiler betaald" en is de prikkel om de grondstoffen gescheiden aan te bieden klein, waardoor er meer restafval wordt aangeboden.

Gezien de vervuiling van de grondstoffen en omdat in de begroting nu al meer vaste kosten in het variabele tarief zitten, heeft Avri de voorkeur voor scenario 1. Aan de gemeenten vragen we in hun zienswijze aan te geven welke keuze hun voorkeur heeft.

Beoogd effect

Voldoen aan wet- en regelgeving en inzicht geven in de ontwikkelingen, kaders en uitgangspunten voor de ontwerp begroting 2025.

Argumenten

1. Kennis te nemen van de zienswijzenota.

- 1.1. In de zienswijzenota staan de zienswijzen van de gemeenten inclusief hoe Avri deze zienswijze meeneemt in het opstellen van de begroting 2024.*

2. De Kadernota 2025 vaststellen.

- 2.1. Hiermee leggen wij de uitgangspunten voor de begroting 2025 vast incl. de meerjarenraming 2026 – 2028.*
- 2.2. De kadernota geeft een beeld van de belangrijkste uitgangspunten die voor de gemeenteraden en hun inwoners van belang zijn.*
In de kadernota zijn de visie, hoofddoelen, strategie en belangrijkste ontwikkelingen beschreven. Daarnaast zijn hierin de inhoudelijke en financiële beleidskaders en financiële uitgangspunten uiteengezet. Tevens wordt ingegaan op ontwikkelingen binnen afvalbeheer, beheer openbare ruimte, handhaving en binnen de bedrijfsvoering van Avri.
- 2.3. Dit is nodig om de gemeenteraden tijdig te informeren over de uitgangspunten in de ontwerp Begroting 2025.*
Artikel 27 van de Gemeenschappelijke Regeling Avri (Avri) bepaalt dat het Dagelijks Bestuur van Avri vóór 15 april van het jaar, voorafgaande aan het jaar waarvoor de begroting dient, de algemene financiële en beleidsmatige kaders aan de gemeenteraden toestuurt.
- 2.4. Hiermee krijgt Avri meer tijd om de zienswijze in de begroting 2025 te verwerken.*
Het informatieprotocol Rivierenland bepaalt dat zienswijzen uiterlijk op 1 maart 2025 ingediend moeten worden bij de GR. Door het van tevoren delen van de inhoud van een concept-reactie op de kadernota, kan de GR hier alvast rekening mee kan houden.

Kanttekeningen

Er zijn geen kanttekeningen.

Draagvlak en advies

De kadernota wordt voor zienswijze aan de gemeenteraden voorgelegd.

Financiën

Niet van toepassing.

Juridische en/of organisatorische gevolgen

Niet van toepassing.

Uitvoering / Communicatie

De Kadernota 2025 wordt na conceptuele vaststelling door het Dagelijks Bestuur ter besluitvorming geagendeerd voor het Algemeen Bestuur op 15 februari 2024. Uiterlijk 1 december 2023 wordt de kadernota

2025 verzonden aan de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten en wordt aan de raden toegelicht tijdens de Platformbijeenkomst die voorafgaat aan het Algemeen Bestuur van 15 februari 2024, waarin de kadernota door het AB wordt vastgesteld. Voorts wordt de Kadernota 2025 onder de aandacht van de raadsleden gebracht in de e-letter die in februari 2024 uitkomt. Gemeenten kunnen de zienswijze op de Kadernota 2025 tot 1 februari 2024 bij het Bestuur aangeven. De zienswijzen zullen worden verwerkt in de Begroting 2025. Het Algemeen Bestuur kan deze zienswijzen ook gebruiken om richting te geven aan de strategische koers van Avri.

De uitgangspunten uit de kadernota 2025 worden verwerkt in de ontwerpbegroting 2025. Uiterlijk 9 april 2024 ontvangen de raadsleden de ontwerpbegroting 2025 voor het indienen van zienswijzen op de ontwerpbegroting.

<i>Vaststelling DB</i>	<i>8 november 2023</i>
<i>Toezending aan de raden (uiterlijk)</i>	<i>1 december 2023</i>
<i>Aanlevering AB en RBA/financieel adviseurs gemeenten (uiterlijk)</i>	<i>1 december 2023</i>
<i>Bespreking met RBA/financieel adviseurs gemeenten</i>	<i>11 januari 2024</i>
<i>Platformbijeenkomst</i>	<i>15 januari 2024</i>
Behandeling in AB	15 februari 2024
Einde reactietermijn (zienswijze) voor gemeenten	1 februari 2024
DB vaststellen zienswijze nota	4 april 2024
Toezenden Zienswijzenota naar gemeenten	9 april 2024
Vaststelling AB kadernota incl. zienswijzenota	23 mei 2024

Voorafgaande relevante besluitvorming

- DB 23.11.08 - 3.1a DB voorstel kadernota 2025

Bijlagen

- Bijlage 1 Kadernota 2025
- Bijlage 2 Zienswijzenota 2025 (wordt nagezonden)

Het AB besluit

De secretaris beschrijft in dit vlak de genomen besluiten.
