

Nul op de restafvalteller in 2021





Inhoud

Inhoud.....	2
Versiebeheer	2
Inleiding	3
Gegevens nul-aanbieders	5
Verklaringen nul-aanbieders.....	10
Conclusies en aanbevelingen.....	18

Bijlagen:

1. Definitie adrestyperingen
2. Percentage nul-aanbieders 2020 per postcodegebied
3. Percentage nul-aanbieders 2021 per postcodegebied
4. Percentage nul-aanbieders per woonplaats
5. Nul-aanbieders per halfjaar 2020

Versiebeheer

#	Datum	Omschrijving
1.0	10-02-2022	1 ^e concept aan werkgroep (CB,GdW,CW)
2.0	08-03-2022	Definitief



Inleiding

Begin 2020 is geconstateerd dat het aantal nul-aanbieders sterk is toegenomen sinds de invoering van het nieuwe afvalinzameling beleid per 1 juli 2019.

De afgelopen twee jaar is gerapporteerd over de nul-aanbieders in het 1^e en 2^e halfjaar van 2019 en 2020. In voorliggende rapportage wordt hieraan vervolgd gegeven op basis van de gegevens van 2021. Aansluitend op de voorgaande rapportage worden de gegevens 2021 ook voor het 1^e en 2^e halfjaar apart in beschouwing genomen.

Doelen

Doel van deze rapportage is inzicht te leveren in:

- Verloop van het aantal nul-aanbieders gedurende 2019-2021
- Analyse van verklaringen voor nul-aanbieders

De rapportage kan daarmee een bijdrage leveren aan het verder ontwikkelen van het afvalbeleid van Avri en omliggende gemeenten.

Uitgangspunten

Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening Avri 2021:

- Begripsomschrijving nul-aanbieders: "gebruikers van percelen van wie geen registratie van het gebruik van een inzamelvoorziening of -middel door pasgebruik of chip wordt vastgesteld"
- Volgens Artikel 9.1b en 9.1c is identificatie van de nul-aanbieders door Avri toegestaan

Uitwerking definitie nul-aanbieders:

- In deze rapportage worden bij nul-aanbieders alleen de aanbiedingen van restafval in beschouwing genomen.
- Voor het bepalen van het % nul-aanbieders worden in deze rapportage alleen de huishoudelijke adressen in beschouwing genomen die een inzamelmiddel voor restafval hebben.

AVG (privacy wetgeving):

- Individuele adressen rapporteren of benaderen is niet zonder mee toegestaan. Voorwaarde is dat de noodzaak voor Avri in beeld wordt gebracht.
- Zie notitie "Benaderen nul-aanbieders" van Wim van de Louw en het landelijk onderzoek van JMA i.o.v. Rijkswaterstaat.

Adrestyperingen:

- In deze rapportage worden de percentages nul-aanbieders veelal gepresenteerd per adrestypering. Een adrestypering is een kenmerk dat aan een adres wordt toegekend en dat aangeeft op welke wijze het adres het huishoudelijk afval aanbiedt. In bijlage 1 is een toelichting opgenomen van de adrestyperingen die worden gebruikt in dit rapport.



Landelijk onderzoek is uitgevoerd door JMA in opdracht van Rijkswaterstaat (*Onderzoek 0-aanbod bij diftar. Rijkswaterstaat. JMA, 2019*).

Aanleiding voor het onderzoek was dat gemeenten die een diftar-systeem hebben ingevoerd, te maken kunnen krijgen met 0-aanbieders. Nul-aanbieders zijn gedefinieerd als mensen/huishoudens die geen restafval meer aanbieden zodra daar een tarief voor wordt gevraagd.

Dit onderzoek brengt de verklaringen voor nul-aanbieders in beeld aan de hand van gegevens van verschillende gemeenten. Daarnaast blijkt dat de invoering van diftar en/of omgekeerd inzamelen niet alleen leidt tot een afname van de kg restafval, maar ook tot een afname van de totale kg huishoudelijk afval.

Op basis van dit landelijk onderzoek en de voorgaande rapportages van Avri, wordt uitgegaan van de volgende verklaringen voor nul-aanbieders bij diftar:

Verklaringen (toename) nul-aanbieders
Zeer goed afval scheiden en afval preventie
Leegstand van woningen
Bedrijfscontainer gebruiken
Restafval bij grondstoffen gooien
Restafval in openbare prullenbakken gooien
Restafval meenemen naar elders buiten Avri
Restafval brengen naar milieustraten Avri

Avri heeft in 2014 diftar volume-frequentie ingevoerd. Vanaf 1 juli 2019 is aanvullend "omgekeerd inzamelen" ingevoerd binnen de bebouwde kom. De laagbouw-adressen binnen de bebouwde kom zijn voor restafval overgestapt van minicontainers (140 of 240 liter) naar ondergrondse containers met een inworpopening van 30 liter. De oude minicontainers voor restafval worden sindsdien gebruikt voor PMD-afval.

Mogelijk zijn er als gevolg van "omgekeerd inzamelen" aanvullende verklaringen voor nul-aanbieders, maar daarover is ons geen landelijke informatie bekend. Mede in verband hiermee is de categorie "overige verklaringen" toegevoegd.

Bronnen

De volgende data is met behulp van Qlik Sense verzameld uit de AfvalRIS database van Avri:

- Huishoudelijke adresgegevens: postcode, huisnummer, huisletter, huistoevoeging
- Adrestypering
- Inzamelmiddel restafval
- Aantal aanbiedingen restafval per adres 1^e half jaar 2021 en 2^e half jaar 2021
- Leegstand
- Adressen bedrijven Avri-bedrijfsafval

De volgende data is met behulp van Qlik-software verzameld uit de PieterBas database van Avri:

- Kg fijn restafval brengen naar milieustraten
- Kg prullenbakkenafval, dit is data van twee van de acht gemeenten



Gegevens nul-aanbieders

Nul-aanbieders 2019-2021 per halfjaar

Na de aanpassing van het afvalbeleid per ingaande 1 juli 2019 is met name bij de laagbouw binnen de bebouwde kom een stijging van het aantal nul-aanbieders opgetreden. Bij de betreffende adrestypering *Binnengebied pas* is het percentage nul-aanbieders in het 2^e halfjaar 2019 het sterkst toegenomen ten opzichte van het 1^e halfjaar 2019:

2019 per halfjaar	huishoudelijke adressen	huishoudelijke adressen met pas of restmc	% nul-aanbieders 1 ^e halfjaar (met inzamelmiddel)	% nul-aanbieders 2 ^e halfjaar (met inzamelmiddel)
Adrestypering				
Binnengebied pas	69.700	69.525	9%	17%
Binnengebied Zorg	88	87	0%	8%
Buitengebied mc	17.590	16.806	14%	15%
Buitengebied pas	309	311	29%	35%
Hoogbouw	11.903	11.922	11%	10%
Totaal	99.591	98.652	10%	16%

De laagbouw adressen in de bebouwde kom met de adrestypering *Binnengebied pas* gebruikten tot 1 juli 2019 voor restafval minicontainers. Vanaf 1 juli is hier "omgekeerd inzamelen" ingevoerd en maken deze adressen voor restafval gebruik van ondergrondse containers met een inworpopening van 30 liter.

In bijlage 5 zijn de percentages nul-aanbieders per halfjaar 2020 opgenomen.

2021 per halfjaar	huishoudelijke adressen	huishoudelijke adressen met pas of restmc	% nul-aanbieders 1 ^e halfjaar (met inzamelmiddel)	% nul-aanbieders 2 ^e halfjaar (met inzamelmiddel)
Adrestypering				
Binnengebied pas	70.886	70.827	22%	21%
Binnengebied Zorg	61	60	14%	12%
Buitengebied mc	17.683	17.138	16%	16%
Buitengebied pas	186	183	48%	49%
Hoogbouw	8.917	8.790	13%	10%
Stadscentra*	3.790	3.750	15%	14%
Totaal	101.521	100.748	20%	19%

*Adrestypering Stadscentra (Culemborg, Tiel en Zaltbommel) is t/m 2020 meegerekend bij Hoogbouw

De meest interessante vergelijking van de halfjaarcijfers 2019-2021 is die tussen het 2^e halfjaar. Vanaf 2^e halfjaar 2019 is namelijk het nieuwe afvalbeleid van toepassing. Vergelijking laat zien dat het percentage nul-aanbieders in het 2^e halfjaar geleidelijk is gestegen van 16% in 2019 tot 19% in 2021.



Opgemerkt dient te worden dat enkele bijzondere omstandigheden mede van invloed zijn:

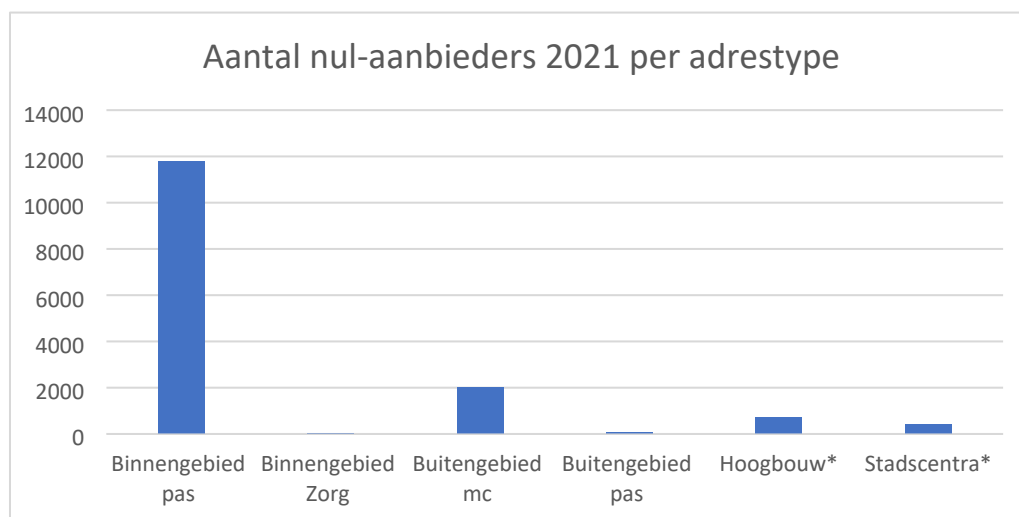
- Gedurende het 2^e halfjaar 2019 werd het inworpvolume deels nog omgebouwd van 60 naar 30 liter.
- Aan het begin van het 2^e halfjaar 2019 was er nog geen volledige toegangscontrole
- Mogelijke effecten Corona pandemie in 2020-2021

Nul-aanbieders 2019-2021 per jaar

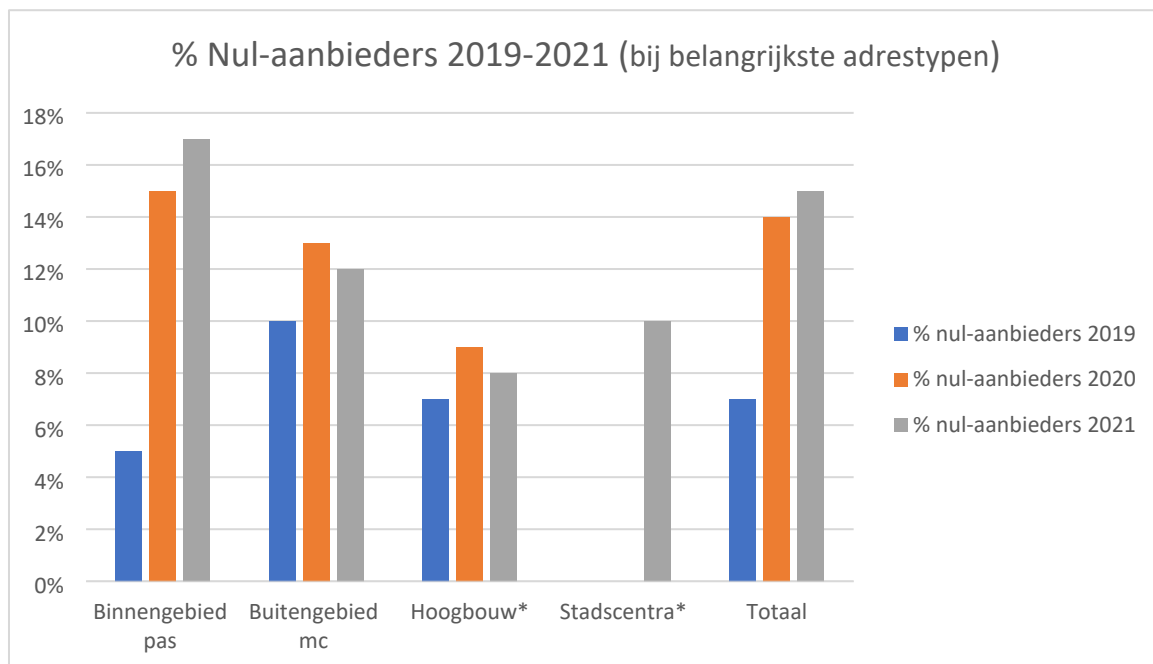
2019-2021	% nul-aanbieders 2019	% nul-aanbieders 2020	% nul-aanbieders 2021	Aantal nul-aanbieders 2021
Adrestypering				
Binnengebied pas	5%	15%	17%	11801
Binnengebied Zorg	0%	2%	5%	3
Buitengebied mc	10%	13%	12%	2002
Buitengebied pas	24%	39%	44%	80
Hoogbouw*	7%	9%	8%	714
Stadscentra*	-	-	10%	391
Totaal	7%	14%	15%	14991

*Adrestypering Stadscentra (Culemborg, Tiel en Zaltbommel) is t/m 2020 meegerekend bij Hoogbouw

Op jaarbasis bedraagt in 2021 het percentage nul-aanbieders 15%. In 2020 was het percentage nul-aanbieders op jaarbasis 14%.



Het absolute aantal nul-aanbieders van 2021 is circa 15.000 adressen. Het overgrote deel van circa 79% hiervan heeft de adrestypering *Binnengebied pas*. Dit zijn de laagbouw adressen in de bebouwde kom, die voor restafval sinds het nieuwe afvalbeleid gebruik maken van ondergrondse containers. Tot 1 juli 2019 maakten deze adressen voor restafval gebruik van minicontainers.



*Adrestypering Stadscentra (Culemborg, Tiel en Zaltbommel) is t/m 2020 meegerekend bij Hoogbouw

Binnen de adrestypering *Binnengebied pas*, is het percentage nul-aanbieders gestegen van 15% in 2020 naar 17% in 2021.

De groei van het percentage nul-aanbieders van Avri als geheel in de periode 2019-2021 wordt vooral veroorzaakt door de groei bij de adrestypering *Binnengebied pas*.

In het buitengebied en de hoogbouw treedt gedurende 2019-2021 slechts een beperkte groei op.



Waarom is het % nul-aanbieders op jaarbasis lager dan per halfjaar?

Op jaarbasis is ook in 2021 het percentage 15% nul-aanbieders lager dan op basis van een half jaar (19 á 20%). De groep adressen die zowel in het 1^e als in het 2^e halfjaar geen enkele aanbidding heeft gedaan, omvat 15% van de adressen. Circa 4 á 5 % van de adressen heeft wel één of meer aanbiddingen gedaan in 2020, maar geen aanbidding gedaan in het 1^e halfjaar of in het 2^e halfjaar.

Dat het % 0-aanbieders per halfjaar altijd hoger is dan per jaar, is aan de hand van de volgende twee punten te verklaren:

1. Algemene verklaring

In de eerste plaats is het van belang dat het percentage nul-aanbieders per jaar niet is berekend uit het gemiddeld van de halfjaar cijfers. Voor de jaarcijfers is een aparte analyse gemaakt van de adressen die het gehele jaar geen restafval hebben aangeboden.

Voor de periode die in beschouwing wordt genomen, geldt in het algemeen: **hoe korter de periode, hoe meer nul-aanbieders**. Als bijvoorbeeld een maand in beschouwing zou worden genomen, zouden nog veel meer nul-aanbieders worden gevonden dan per halfjaar. Een maand geen restafval aanbieden komt redelijk vaak voor.

Het aantal huishoudens dat een geheel kalenderjaar geen restafval aanbiedt, is dan ook kleiner dan het aantal huishoudens dat een halfjaar geen restafval aanbiedt.

2. Nieuwbouw en sloop van woningen

Om de nul-aanbieders van bijv. 2021 in beeld te brengen worden alle adressen met aanbiddingen in 2021 verzameld en vergeleken met het totale adresbestand. Het totale adresbestand dat is gebruikt voor de rapportage nul-aanbieders 2021, heeft als peildatum januari 2022.

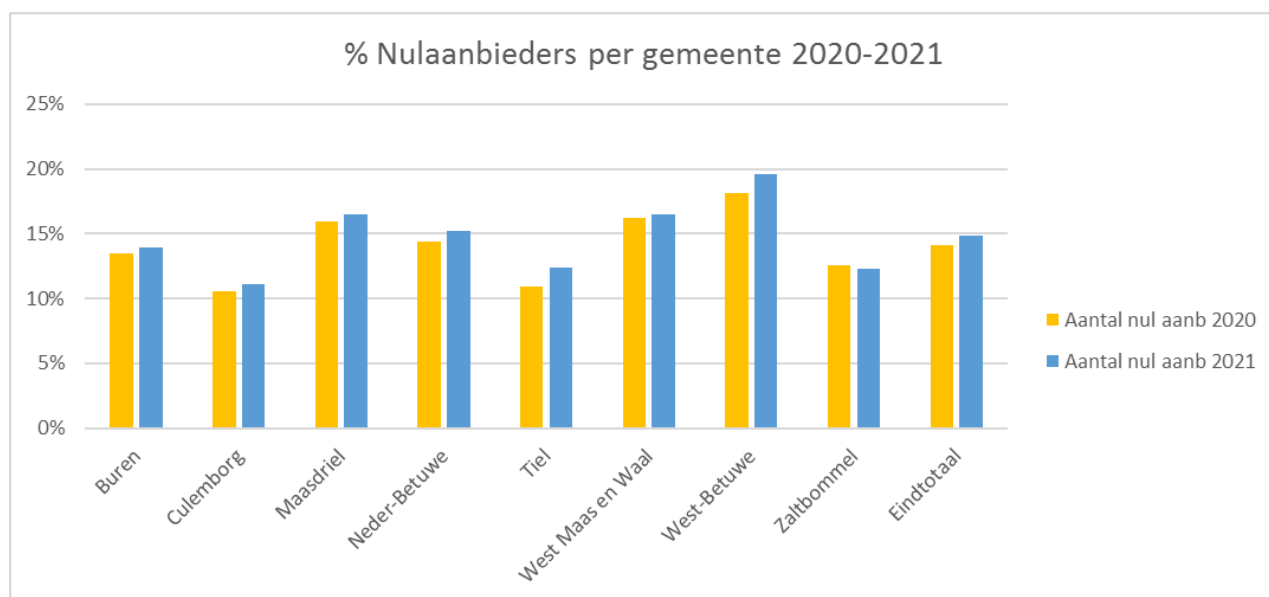
Daarom dient rekening te worden gehouden met het effect van nieuwbouw en sloop gedurende het jaar 2022. Bijvoorbeeld een straat met nieuwbouw die in augustus 2021 is opgeleverd, geeft 100 % nul-aanbieders in het 1e halfjaar 2020 en een gemiddeld % nul-aanbieders in het 2e halfjaar 2020.

Bijvoorbeeld sloop van woningen in bijvoorbeeld mei 2021 geeft 100 % nul-aanbieders in het 2e halfjaar.

Bij de cijfers over het gehele jaar vervalt beide effecten.



Nul-aanbieders per gemeente



Het percentage nul-aanbieders per gemeente over geheel 2021 varieert van 11 tot 20%. De gemeenten Culemborg, Tiel en Zaltbommel hebben relatief weinig nul-aanbieders; 11 á 12 % in 2021. Bij deze drie gemeenten lijkt de relatief hoge mate van verstedelijking een voor de hand liggende verklaring. Hoogbouw en stadscentra hebben namelijk een relatief laag % nul-aanbieders.

Gemeente	Nul aanb 2020	Nul aanb 2021
Buren	14%	14%
Culemborg	11%	11%
Maasdriel	16%	17%
Neder-Betuwe	14%	15%
Tiel	11%	12%
West Maas en Waal	16%	16%
West-Betuwe	18%	20%
Zaltbommel	13%	12%
Eindtotaal	14%	15%

De gemeenten West-Betuwe heeft met 20% relatief veel nul-aanbieders. Het percentage nul-aanbieders is hier met 2% gestegen ten opzichte van 2020. Bij de overige gemeenten is het verschil tussen 2020 en 2021 hoogstens 1%.

De verklaring voor het hoge percentage nul-aanbieders in de gemeente West-Betuwe komt terug in het volgende hoofdstuk (verklaring 6. Restafval meenemen naar elders buiten Avri). Hetzelfde geldt voor de gemeente Maasdriel met het op één na hoogste percentage nul-aanbieders.

In de bijlagen 2 t/m 4 is het percentage nul-aanbieders opgenomen per postcode en per woonplaats. Hierbij is er belangrijk meer variatie in het percentage nul-aanbieders. Per woonplaats varieert het percentage nul-aanbieders van 5 tot 38% (bijlage 4) en per postcodegebied (1^e vijf tekens van de postcode) van 0 tot 50%. In het volgende hoofdstuk wordt verder ingegaan op deze verschillen.



Verklaringen nul-aanbieders

De verklaringen die in de inleiding zijn genoemd, worden in dit hoofdstuk één voor één doorgenomen.

1. Zeer goed afval scheiden en afval preventie

In overeenstemming met het landelijk beleid stimuleert Avri de inwoners om het huishoudelijk afval zo goed mogelijk te scheiden en zo weinig mogelijk restafval aan te bieden.

Een klein deel van de inwoners zal hun huishoudelijk afval zo goed scheiden dat ze in staat zijn in een halfjaar of jaar geen enkele aanbieding van restafval te doen via minicontainers of ondergrondse containers. Door afvalpreventie via milieubewust inkopen en zeer goed scheiden, kunnen zij hun hoeveelheid restafval sterk verminderen ten opzichte van het gemiddelde. Avri heeft een project *100 dagen afvalvrij* samen met inwoners uitgevoerd (zie 100-100-100.nl).

Er is geen concrete informatie beschikbaar over de schaal waarop dit speelt in het verzorgingsgebied van Avri. Wel is het duidelijk dat de afvalscheiding zowel door diftar (2014) als door omgekeerd inzamelen (per ingaande juli 2019) gemiddeld sterk is verbeterd; zie onderstaande tabel:

Scheidingsresultaten huishoudens						
Avri gemeenten	2016	2017	2018	2019	2020	2021
kg fijn restafval per inwoner per jaar	121	120	116	90	69	67
kg grof restafval per inwoner per jaar	9	10	10	10	13	12
kg restafval totaal per inwoner per jaar	130	130	126	100	82	79
% scheidingsgedrag *	72%	72%	72%	77%	84%	84%
% scheidingsgedrag in Nederland	55%	57%	59%	61%	61%	n.n.b

* Het percentage huishoudelijk afval dat gescheiden wordt ingezameld en als grondstof wordt hergebruikt

Het betreft het scheidings% over *alle* afvalstromen uit het huishoudelijk afval.

Inwoners die een restafval minicontainer gebruiken, hebben 140 of 240 liter "opslag" aan huis. In dit geval is nul-aanbiedingen per (half) jaar voor de beschreven groep haalbaar. Voor inwoners die gebruik maken van ondergrondse containers is het aandeel nul-aanbieders, dat alléén uit preventie en zeer goed scheiden is te verklaren waarschijnlijk nihil. Het wordt wel haalbaar als ze het combineren met andere in dit hoofdstuk genoemde bestemmingen voor het restafval.

In het rapport van Rijkswaterstaat (2019), zegt JMA hierover:

"Het lijkt erop dat er zoveel goede afvalscheiders zijn die nagenoeg geen restafval produceren dat het aantal 0-aanbieders relatief hoog ligt. Het beetje restafval dat deze mensen produceren wordt dan op alternatieve wijze afgezet."



2. Leegstand woningen

De leegstand van huishoudelijke adressen wordt geregistreerd door BSR en wekelijks via bestandsuitwisseling doorgegeven aan Avri. Cibas registreert de leegstand voor Avri in de applicatie AfvalRIS. Op basis hiervan is bekend dat circa 2% van de huishoudelijke adressen in de periode 2019-2021 leegstand heeft. Deze 2% is een moment opname. Het percentage woningen dat een halfjaar of een geheel jaar onbewoond is, zal dus kleiner zijn dan 2%.

Zoals in de inleiding aangegeven worden in deze rapportage van de nul-aanbieders alleen de adressen meegenomen die een inzamelmiddel voor restafval hebben. Bij leegstaande woningen zijn meestal wel inzamelmiddelen geregistreerd, tenzij het gaat om nieuwbouw.

Het totale adresbestand dat is gebruikt voor 2021 in deze rapportage, heeft als peildatum januari 2022.

Daarom dient rekening te worden gehouden met het effect van nieuwbouw en sloop gedurende het jaar:

- Bijvoorbeeld een straat met nieuwbouw die in september 2021 is opgeleverd, heeft 100 % nul-aanbieders in het 1^e halfjaar 2021 en een ongeveer gemiddeld % nul-aanbieders in het 2^e halfjaar 2021.
- Sloop van woningen in bijvoorbeeld mei 2021 heeft juist 100 % nul-aanbieders in het 2^e halfjaar.
- Bij de cijfers over het gehele jaar worden deze effecten minder belangrijk.

De leegstand is in het buitengebied en de hoogbouw met ruim 3% iets hoger dan het gemiddelde van 2% in het Avri-gebied.

Conclusie: leegstand kan maximaal 2% van het totale percentage van 15% nul-aanbieders van Avri op jaarbasis verklaren.

3. Bedrijfscontainer gebruiken

Omdat er naast Avri-Bedrijfsafval diverse commerciële inzamelaars voor bedrijfsafval zijn, is er binnen Avri geen complete informatie beschikbaar over het aanbieden van huishoudelijk restafval via bedrijfscontracten. De schatting is dat Avri-Bedrijfsafval 20% van de bedrijfsafval markt bezit in Rivierenland.

Er is wel een aanwijzing dat buiten de bebouwde kom (adrestypering *Buitengebied mc*) vaker wordt gekozen om het huishoudelijk restafval via een bedrijfscontract af te voeren. In het buitengebied komt het namelijk vaker dan gemiddeld voor dat een huishoudelijke adres geen huishoudelijk inzamelmiddel heeft voor restafval. Dit betreft in het buitengebied 3% van de adressen, absoluut 545 adressen. Terwijl het voor Avri als geheel gaat om circa 0,8 % van de huishoudelijke adressen (747 adressen) dat geen huishoudelijk inzamelmiddel heeft voor restafval.

Zoals eerder aangegeven worden in deze rapportage alleen de adressen meegenomen die een (huishoudelijk) inzamelmiddel voor restafval hebben. De 545 adressen in het Buitengebied die geen huishoudelijk inzamelmiddel hebben, worden dus niet meegeteld als nul-aanbieder.



Het gebruik van bedrijfscontainers blijft een mogelijke verklaring voor nul-aanbieders, omdat huishoudens die wel een inzamelmiddel voor restafval hebben, er voor kunnen kiezen een bedrijfscontainer te gebruiken in plaats van hun huishoudelijke inzamelmiddel.

Conclusie: omvang onbekend

4. Restafval bij grondstoffen gooien

Inwoners kunnen (een deel) van hun restafval bij andere afvalfracties gooien om zo het tarief per aanbieding restafval te vermijden.

Na de invoering van het nieuwe afvalbeleid is bij de afvalverwerkers een toename geconstateerd van de vervuiling in de grondstoffen PDB, papier en textiel.

Eureco heeft in opdracht van Nedvang de vervuiling van de grondstoffen gemeten gedurende 2018 t/m 2021 (Omgekeerd Inzamelen – AVRI Samenstellingsonderzoek Effectmeting III november 2021). In dit onderzoek is het effect gemeten van het nieuwe inzamelbeleid op de samenstelling van het (fijn) restafval en de grondstoffen GFT, Papier, PDB, glas en textiel. Hiervoor is in 2018 een nulmeting uitgevoerd en in 2019, 2020 en 2021 effectmetingen.

Met name bij de fractie PDB is een duidelijke toename gemeten van de vervuiling. Bij PDB is zowel de vervuiling met zakken gemengd afval als de losse vervuiling toegenomen. Het totaal van deze twee soorten vervuiling is ongeveer verdubbeld van circa 9% in 2018 naar 18 á 24 % in 2019-2021.

Bij textiel is de vervuiling gestegen van 1,4% in 2018 naar 2,2 á 4,3% in 2019-2021.

Bij de grondstoffen verwerkers en ook bij Avri zelf is vanaf het 2^e halfjaar 2019 ook een toename van vervuiling gesignaleerd. Dit geldt het sterkst voor PDB en daarnaast voor papier en textiel.

De gemeten toename van de vervuiling van de grondstoffen lijkt een deel van de toename van de nul-aanbieders te kunnen verklaren. Het is echter niet te kwantificeren en aan te tonen in hoeverre nul-aanbieders zijn te verklaren uit de vervuiling van grondstoffen met restafval:

- Vervuiling van grondstoffen, bestaat niet alleen uit restafval.
- Niet alleen de nul-aanbieders zijn verantwoordelijk voor de vervuiling van grondstoffen. Ook inwoners die wel restafval aanbieden, zullen grondstoffen vervuilen.

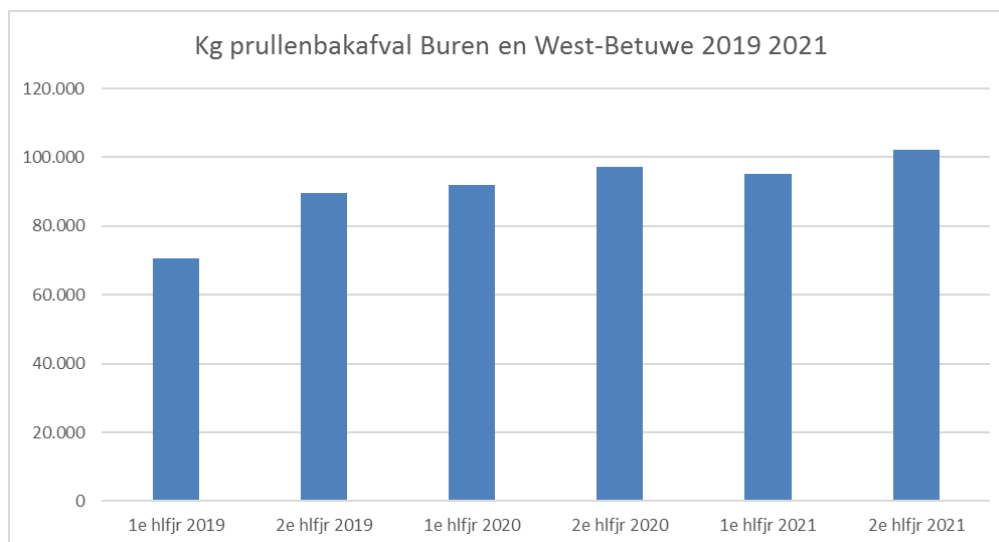
Conclusie: omvang onbekend



5. Restafval in openbare prullenbakken gooien

Inwoners kunnen (een deel) van hun huishoudelijk restafval in openbare prullenbakken gooien om zo het tarief per aanbieder te vermijden.

De binnen Avri beschikbare gegevens zijn de kg prullenbakafval van de gemeenten Buren en West-Betuwe.



In het 2^e halfjaar 2019 is in deze gemeenten een toename gemeten van de kg prullenbakafval van 27% tov het 1^e halfjaar 2019. In 2020 en 2021 stijgt het aantal kg nog iets verder ten opzichte van 2^e halfjaar 2019. Op basis van de gegevens 2020-2021 valt op dat de kg in het 2^e halfjaar steeds hoger zijn dan het 1^e halfjaar.

Of en in hoeverre de stijging van de kg prullenbakafval is te verklaren uit nul-aanbieders is niet hard te maken.

Op basis van bovenstaande grafiek, lijkt het nieuwe afvalbeleid een logische verklaring voor een groei van circa 40 ton prullenbakafval per jaar in de genoemde twee gemeenten. Voor Avri als gehele gebied zou het dan op jaarbasis om circa 120 ton kunnen gaan. Dat is 0,7 % van de totale hoeveelheid fijn restafval op jaarbasis in 2021.

Conclusie: Op basis van een schatting kan restafval in openbare prullenbakken gooien maximaal circa 1% van het percentage nul-aanbieders van Avri in 2020-2021 verklaren.



6. Restafval meenemen naar elders buiten Avri

Inwoners kunnen (een deel) van hun huishoudelijk restafval in openbare containers gooien buiten het verzorgingsgebied van Avri om zo het tarief per aanbieding te vermijden.

Om inzicht te krijgen in de geografische verdeling van de aantallen nul-aanbieders is een analyse uitgevoerd met het GIS-pakket ArcGIS. Hiervoor is het percentage nul-aanbieders in beschouwing genomen per postcodegebied. De postcodegebieden zijn afgebakend op basis van de vier cijfers van de postcodes plus de eerste letter van de postcode (in totaal de eerste vijf tekens van de postcode).

Voor het totale aantal adressen per postcodegebied is uitgegaan van alle huishoudelijke adressen die een inzamelmiddel hebben voor restafval. Postcodegebieden met 1 of 2 adressen zijn vanwege privacy verwijderd uit het bestand (14 van de 564).

In de bijlagen 2 en 3 zijn de kaarten opgenomen met het percentage nul-aanbieders per postcodegebied. Hieruit blijkt dat het percentage nul-aanbieders in 2020 en in 2021 met name hoog is langs de westelijke grens van het verzorgingsgebied van Avri. Vanuit hier gelegen dorpen in de gemeente West-Betuwe kunnen inwoners hun restafval weggooien in de nabij gelegen plaatsen Leerdam en Gorinchem (provincie Zuid-Holland).

De top-10 woonplaatsen met % nul-aanbieders bevestigt dit (zie bijlage 4):

Plaats	Nulaanbieders		% nulaanb. 2021	Gemeente
	2021	Aantal adressen		
Asperen	480	1275	38%	West-Betuwe
Vuren	305	896	34%	West-Betuwe
Bern	4	12	33%	Zaltbommel
Spijk	116	352	33%	West-Betuwe
Rhenoy	108	360	30%	West-Betuwe
Heukelum	293	1008	29%	West-Betuwe
Herwijnen	295	1124	26%	West-Betuwe
Beesd	346	1388	25%	West-Betuwe
Hellouw	88	387	23%	West-Betuwe

Burgemeenten Zuid-Holland

Leerdam en Gorinchem vallen in het verzorgingsgebied van Waardlanden en hebben vrij toegankelijke verzamelcontainers voor restafval. Vanuit de westzijde van het verzorgingsgebied van Avri kunnen inwoners de variabele afvalstoffenheffing dus eenvoudig vermijden door bijv. boodschappen doen in Gorinchem of Leerdam te combineren met het restafval meenemen. Tevens worden hier ook grondstoffen als papier en textiel aangeboden die voor de buurgemeenten opbrengsten genereren.

Bij Waardlanden is de toename van restafval in Gorinchem en Leerdam vanaf 2019 ook gesignaleerd. Op dit moment wordt door Waardlanden gewerkt aan nieuw afvalbeleid met toegangscontrole en diftar. Naar verwachting wordt dit nieuwe afvalbeleid vanaf januari 2023 ingevoerd.



Buurgemeenten Brabant

Aan de zuidzijde van het Avri-gebied is langs de grens met de provincie Brabant ook sprake van veel nul-aanbieders.

Afvalstoffendienst Den Bosch heeft verzamelcontainers voor restafval met toegangscontrole. Den Bosch heeft per ingaande 2021 het tarief voor restafval verhoogd van € 0,15 per kg naar € 0,25 omdat ze meer afval kregen van buiten het eigen gebied. Uitgaande van 5 kg per 30 liter zak, zou het per ingaande 2021 met € 1,25 geen financieel voordeel meer opleveren voor inwoners uit Rivierenland om hun afval in Den Bosch weg te gooien. Afvalstoffendienst Den Bosch ziet de opbrengsten teruglopen en hieruit kunnen we concluderen dat er minder wordt aangeboden.



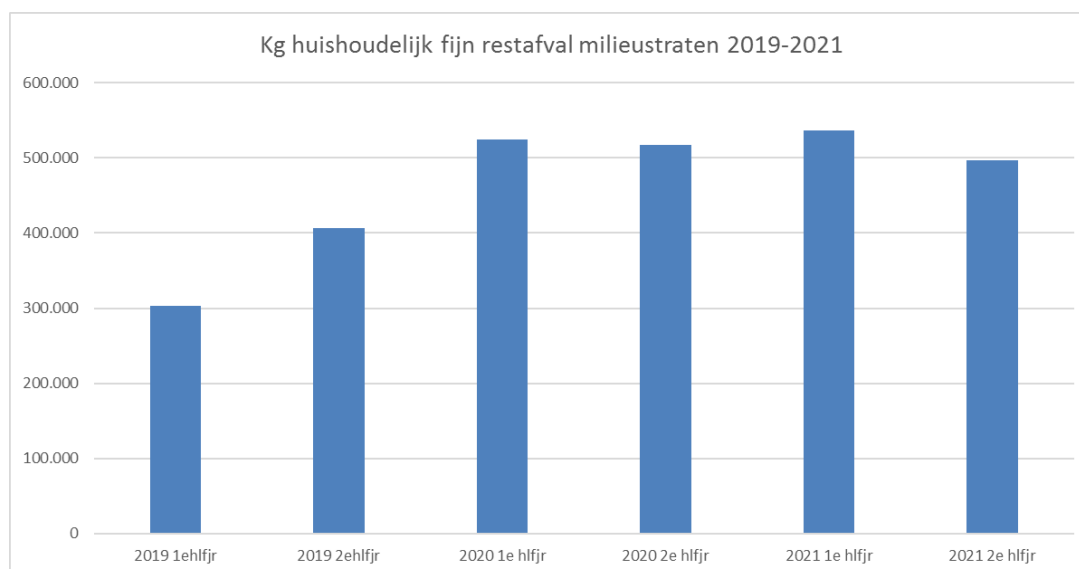
7. Restafval brengen naar milieustraten Avri

Restafval (fijn) mag op de milieustraten worden aangeboden in zakken van maximaal 60 liter. Op de milieustraten hanteert Avri in met € 2,40 per 60 liter een iets hoger tarief in vergelijking met € 1,00 per 30 liter voor het aanbieden via een ondergrondse- of minicontainer.

Restafval brengen naar de milieustraten van Avri lijkt daarom geen interessant alternatief. Ook is de reisafstand naar een Milieustraat in het algemeen groter dan naar een ondergrondse container.

In bepaalde gevallen ligt de keuze wel voor de hand. Bijvoorbeeld: als iemand toch al naar de milieustraat gaat om grof afval weg te brengen, of als een nieuwe bewoner nog geen inzamelmiddel van Avri heeft ontvangen.

In het 2^e halfjaar 2019 is voor het fijn restafval dat wordt aangeboden op de milieustraten een toename gemeten van de kg fijn restafval van 34% t.o.v. het 1^e halfjaar 2019.



In het 1^e halfjaar 2020 stijgt het aantal kg verder met 29% ten opzichte van 2^e halfjaar 2019. Waarschijnlijk hangt dit samen met de Corona-crisis, waarbij in 2020 het afval aanbod op de vier grote Avri-milieustraten gemiddeld met circa 17% is toegenomen ten opzichte van 2019. In 2021 blijft het aanbod ongeveer gelijk aan 2020.

Ervan uitgaande dat de groei in 2019 voor een belangrijk deel is te verklaren uit het nieuwe afvalbeleid, kan restafval brengen naar de milieustraten maximaal circa 1% van het percentage nul-aanbieders van Avri in 2020 verklaren.



8. Overige verklaringen en combinaties

Overige verklaringen die zijn genoemd, maar waarover geen specifieke informatie beschikbaar is:

- Inwoners die in het kader van hun rol/relatie b.v. mantelzorger, kind, ouder het restafval meenemen en met behulp van hun eigen inzamelmiddel aanbieden.
- Mee-verbranden restafval in allesbranders en houtkachels.
- Combinaties van eerder genoemde verklaringen.



Conclusies en aanbevelingen

2019-2020

In de rapportage over nul-aanbieders 2019 is geconcludeerd dat na de aanpassing van het afvalbeleid per ingaande 1 juli 2019 een stijging van het aantal nul-aanbieders is opgetreden.

In de laagbouw binnen de bebouwde kom is het percentage nul-aanbieders in het 2^e halfjaar 2019 het sterkst toegenomen ten opzichte van het 1^e halfjaar 2019.

In 2020 bedraagt het percentage nul-aanbieders op jaarbasis 14%. Dit is een verdubbeling van het percentage van geheel 2019.

2021

In 2021 bedraagt het percentage nul-aanbieders op jaarbasis 15%, dit is 1% hoger dan 2020. Er is geen aantoonbare verklaring gevonden voor deze lichte stijging van het percentage nul-aanbieders. Wel is duidelijk dat de groei met name optreedt bij de laagbouw adressen in de bebouwde kom (adrestypering *Binnengebied pas*).

Het absolute aantal nul-aanbieders van 2021 is circa 15.000 adressen, waarvan bijna 80% de adrestypering *Binnengebied pas* heeft. Dit zijn de laagbouw adressen in de bebouwde kom, die voor restafval sinds het nieuwe afvalbeleid gebruik maken van ondergrondse containers. Tot 1 juli 2019 maakten deze adressen voor restafval gebruik van minicontainers.

Actiepunten

- Samenvatting opnemen in de Jaarstukken 2021 van Avri
- Schriftelijk informeren Waardlanden en Afvalstoffendienst Den Bosch
- Nader onderzoek van de huishoudelijke adressen in het buitengebied die geen inzamelmiddel voor restafval hebben

Verklaringen nul-aanbieders

Voor nul-aanbieders zijn een aantal verklaringen in beschouwing genomen. In de tabel op de volgende pagina wordt per verklaring zo mogelijk een indicatie gegeven van de omvang en worden mogelijke maatregelen benoemd. Deze maatregelen vragen nog interne afstemming en uitwerking.

Financieel effect

Het financiële effect van nul-aanbieders verschilt per verklaring. In de tabel is per verklaring aangeduid of er sprake is van derving afvalstoffenheffing en extra kosten voor Avri. Uitgangspunt voor het variabel tarief afvalstoffenheffing is dat dit gemiddeld kostendekkend is.

<i>Verklaring nul-aanbieders</i>	<i>Derving afvalstoffenheffing</i>	<i>Extra kosten</i>	<i>Omvang</i>	<i>Mogelijke maatregelen</i>
Leegstand van woningen	Nee	Nee	Maximaal 2%.	N.v.t.
Bedrijfscontainer gebruiken	Ja	Nee (verschuiving naar bedrijfsafval)	Omvang onbekend.	N.v.t.
Restafval bij grondstoffen gooien	Ja	Ja	Omvang onbekend. Dit is waarschijnlijk voor Avri de meest schadelijke vorm qua financiën en duurzaamheid.	Communicatie en handhaving.
Restafval in openbare prullenbakken gooien	Ja	Nee (verschuiving naar openbare ruimte)	Naar schatting maximaal 1%.	Aanbeveling: Nagaan of inworpopening in alle gemeenten is verkleind.
Restafval meenemen naar elders buiten Avri	Ja	Nee (verschuiving naar buurgemeenten)	Vooraf zichtbaar aan de westgrens van Avri-gebied.	Overleg over toegangscontrole bij verzamelcontainers buurgemeenten en vergelijk tarieven.
Restafval brengen naar milieustraten Avri	Nee	Nee	Naar schatting maximaal 1%.	N.v.t.
Zeer goed afval scheiden en afval preventie	Nee	Nee	Omvang naar verwachting gering.	N.v.t.
Overige verklaringen en combinaties van bovengenoemde verklaringen			Omvang onbekend.	N.v.t.

Bijlage 1 Definitie adrestyperingen

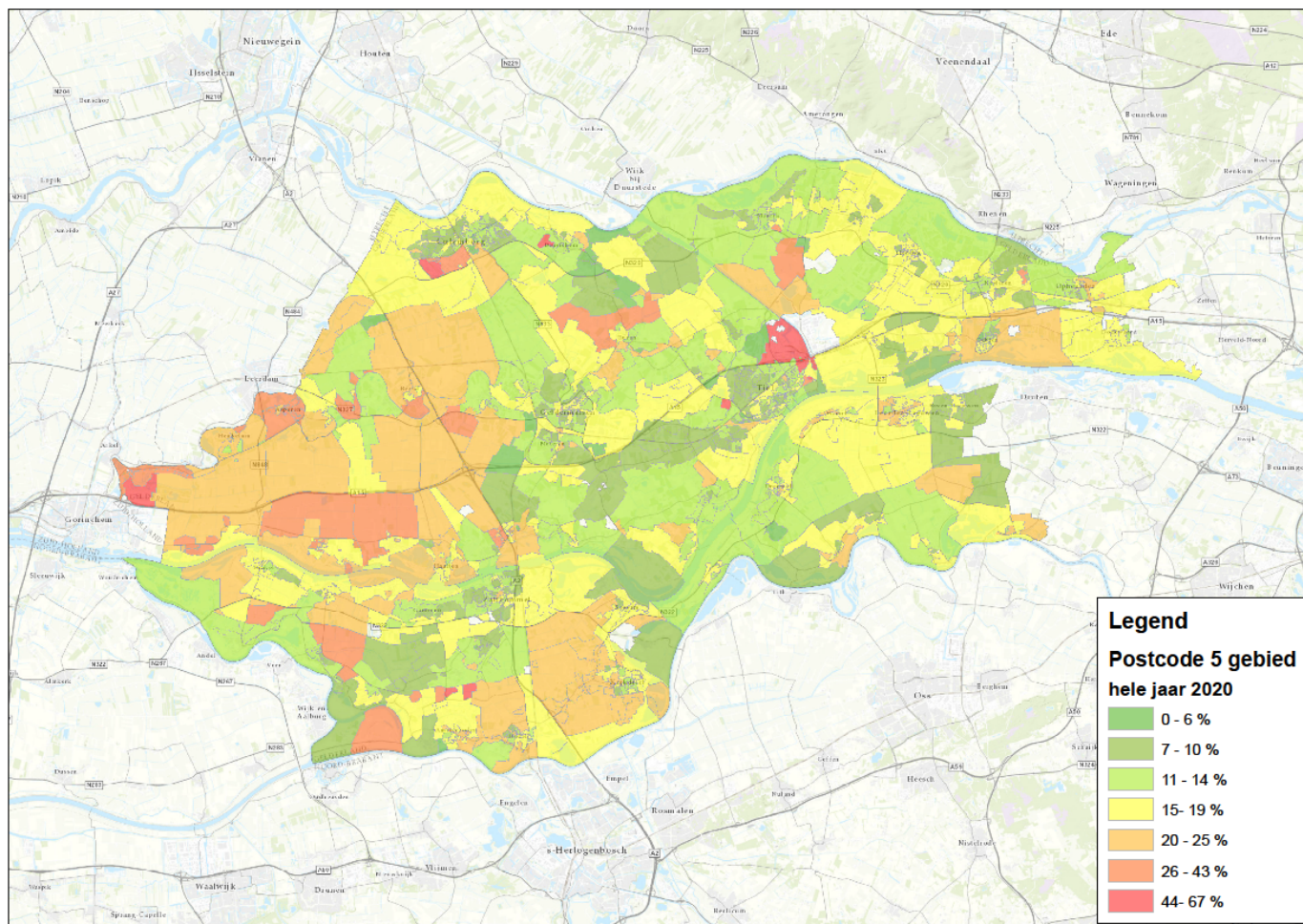
Code	Omschrijving	Soort bebouwing	Toelichting *
3	Hoogbouw	Hoogbouw*	Niet-grondgebonden woningen (appartementen, flats, etc.)
7	Vastrecht	Alle	Huishoudelijk adres dat geen gebruik maakt van inzamelmiddelen, meestal recreatiewoningen
8	Binnengebied pas	Laagbouw	Inzameling restafval via ondergronds en overige fracties via minicontainers
9	Buitengebied mc	Laagbouw	Woningen in het buitengebied* ; maken geen gebruik van ondergronds
10	Buitengebied pas	Laagbouw	Woningen in het buitengebied* waar bewoners kiezen voor ondergrondse restcontainer
11	Stadscentra*	Divers	Stadscentra Culemborg, Tiel en Zaltbommel binnen de wallen/singels/grachten. Rest en PDB via ondergronds.
12	Hoogbouw met pdb-container	Hoogbouw*	Niet-grondgebonden woningen waar bewoners kiezen voor pdb-minicontainer (ipv pdb-zakken)
18	Maatwerk INC (pas)	Laagbouw	Bewoners gem. Neder-Betuwe o.b.v. medische indicatie, die voor restafval gebruik maakten van een pas
19	Maatwerk INC (mc)	Laagbouw	Bewoners gem. Neder-Betuwe o.b.v. medische indicatie, die voor restafval gebruik maakten van een minicontainer
20	Maatwerk INC (hb)	Hoogbouw	Bewoners gem. Neder-Betuwe o.b.v. medische indicatie, die voorheen de adrestypering Hoogbouw hadden
21	Buitengebied mc inco	Laagbouw	Woningen in het buitengebied* maken voor luiers gebruik van ondergronds en voor rest van minicontainer
28	Binnengebied Zorg	Laagbouw	Bewoners die op basis van medische indicatie gebruik maken van een rest-minicontainer (ipv pas ondergronds)

* Exacte definities van stadscentra, hoogbouw, laagbouw, buitengebied zijn opgenomen in het Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening Avri

https://www.avri.nl/fileadmin/Files/Documents/downloads/Uitvoeringsbesluit_afvalstoffenverordening_Avri_2021_dig_handtekening.pdf

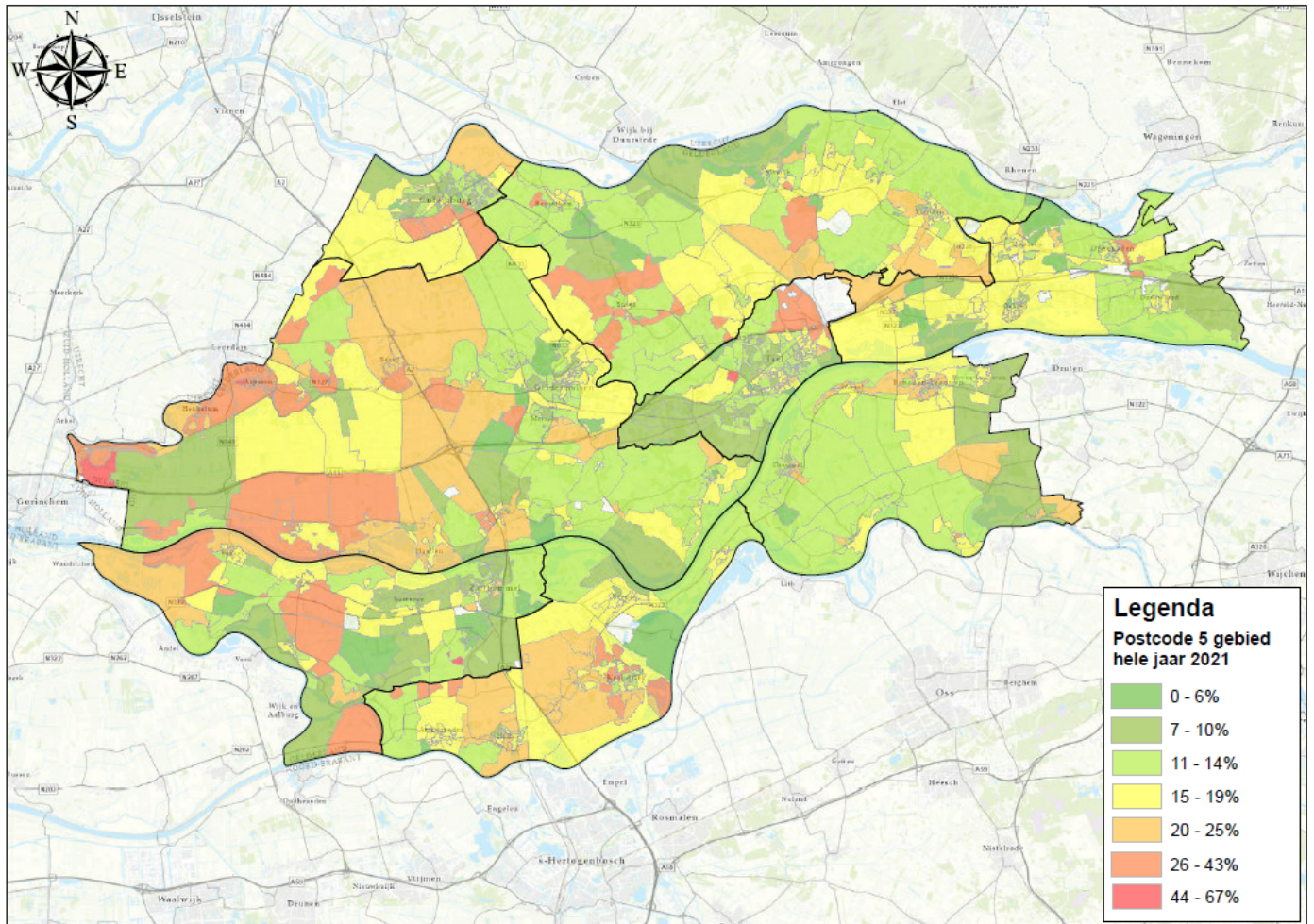


Bijlage 2 Percentage nul-aanbieders 2020 per postcodegebied





Bijlage 3 Percentage nul-aanbieders 2021 per postcodegebied





Bijlage 4

Percentage nul-aanbieders per woonplaats Gesorteerd op % Nul-aanbieders 2021 van hoog naar laag

Plaats	Nulaanbieders 2021	Aantal adressen	% nulaanb. 2021	Gemeente
Asperen	480	1275	38%	West-Betuwe
Vuren	305	896	34%	West-Betuwe
Bern	4	12	33%	Zaltbommel
Spijk	116	352	33%	West-Betuwe
Rhenoy	108	360	30%	West-Betuwe
Heukelum	293	1008	29%	West-Betuwe
Herwijnen	295	1124	26%	West-Betuwe
Beesd	346	1388	25%	West-Betuwe
Hellouw	88	387	23%	West-Betuwe
Enspijk	52	229	23%	West-Betuwe
Haaften	235	1163	20%	West-Betuwe
Velddriël	118	587	20%	Maasdriël
Echteld	80	410	20%	Neder-Betuwe
Appeltern	64	334	19%	West Maas en Waal
Waardenburg	159	842	19%	West-Betuwe
Wamel	185	1015	18%	West Maas en Waal
Hoenzadriël	17	94	18%	Maasdriël
Beneden-Leeuwen	547	3030	18%	West Maas en Waal
Kerkdriël	561	3169	18%	Maasdriël
Acquoy	41	232	18%	West-Betuwe
Maasbommel	83	480	17%	West Maas en Waal
Ammerzoden	248	1449	17%	Maasdriël
Brakel	197	1184	17%	Zaltbommel
Opheusden	355	2136	17%	Neder-Betuwe
Hedel	336	2043	16%	Maasdriël
Nederhemert	92	563	16%	Zaltbommel
Rossum	190	1165	16%	Maasdriël
Rumpt	58	357	16%	West-Betuwe
Heerewaarden	88	550	16%	Maasdriël
Zuilichem	106	672	16%	Zaltbommel
Beusichem	206	1357	15%	Buren
Dodewaard	255	1685	15%	Neder-Betuwe
Alphen	104	702	15%	West Maas en Waal
Lienden	337	2278	15%	Buren
Deil	123	839	15%	West-Betuwe
Dreumel	216	1480	15%	West Maas en Waal
Ingen	121	830	15%	Buren
Kesteren	334	2301	15%	Neder-Betuwe
Opijnen	68	469	14%	West-Betuwe
Zoelen	98	676	14%	Buren
Erichem	28	194	14%	Buren
Maurik	270	1890	14%	Buren
Ochten	268	1885	14%	Neder-Betuwe
Eck en Wiel	94	662	14%	Buren
Tuil	55	388	14%	West-Betuwe
Kapel Avezaath	40	283	14%	Tiel
Geldermaisen	629	4488	14%	West-Betuwe
Buren	156	1119	14%	Buren
Varik	61	440	14%	West-Betuwe
Kerk-Avezaath	81	588	14%	Buren
Nieuwaal	38	278	14%	Zaltbommel
Boven-Leeuwen	122	898	14%	West Maas en Waal
Aalst	111	831	13%	Zaltbommel
Tricht	110	828	13%	West-Betuwe
Ommeren	36	274	13%	Buren
Kerkwijk	32	244	13%	Zaltbommel
Ophemert	87	664	13%	West-Betuwe
Ijzendoorn	55	427	13%	Neder-Betuwe
Est	27	210	13%	West-Betuwe
Meteren	236	1868	13%	West-Betuwe
Well	51	407	13%	Maasdriël
Poederloijen	43	344	13%	Zaltbommel
Tiel	2155	17419	12%	Tiel
Kapel-Avezaath	8	66	12%	Tiel
Ravenswaaij	23	195	12%	Buren
Neerijnen	18	158	11%	West-Betuwe
Buurmaisen	48	423	11%	West-Betuwe
Culemborg	1403	12587	11%	Culemborg
Zaltbommel	637	5817	11%	Zaltbommel
Hurwenen	35	335	10%	Maasdriël
Zennewijnen (Tiel)	6	58	10%	Tiel
Gameren	95	944	10%	Zaltbommel
Altforst	21	214	10%	West Maas en Waal
Bruchem	61	625	10%	Zaltbommel
Gellicum	13	134	10%	West-Betuwe
Wadenoijen	41	438	9%	Tiel
Rijswijk (GLD)	24	266	9%	Buren
Delwijnen	12	145	8%	Zaltbommel
Heesselt	12	175	7%	West-Betuwe
Asch	10	151	7%	Buren
Alem	16	256	6%	Maasdriël
Zoelmond	14	261	5%	Buren
Zennewijnen (West Betuwe)	0	7	0%	West-Betuwe



Bijlage 5 Nul-aanbieders per halfjaar 2020

2020 per halfjaar	huishoudelijke adressen	huishoudelijke adressen met pas of restmc	% nul-aanbieders 1 ^e halfjaar (met inzamelmiddel)	% nul-aanbieders 2 ^e halfjaar (met inzamelmiddel)
Adrestypering				
Binnengebied pas	70.428	70.320	20%	19%
Binnengebied Zorg	65	65	11%	6%
Buitengebied mc	17.619	17.170	18%	17%
Buitengebied pas	182	183	45%	43%
Hoogbouw	12.173	12.173	12%	11%
Totaal	100.467	99.911	19%	18%