

**OPENBARE VERGADERING -  
Vastgestelde - verslag 16 maart 2016  
Extra vergadering AB 16.00 - 19.35 uur  
(schorsing 18.10 - 18.35 u)**

(Vergaderzaal Avri te Geldermalsen)

**Aanwezige AB-leden**

gemeente Buren  
gemeente Culemborg  
gemeente Geldermalsen  
gemeente Lingewaal  
gemeente Maasdriel  
gemeente Neder-Betuwe  
gemeente Neerijnen  
gemeente Tiel  
gemeente West Maas en Waal  
gemeente Zaltbommel

De heer S. van Alfen  
De heer J.A.W.A. Reus  
De heer R. van Meygaarden  
De heer G. Bel  
De heer J.H.L.M. de Vreede  
De heer H. Gerritsen  
De heer T. Kool  
De heer L. Verspuij  
De heer A.H.M. de Vree  
De heer S. Buwalda


Lid AB  
Lid AB (tot 18.00u)  
Lid AB  
Lid DB, vicevoorzitter AB  
Lid DB en AB  
Lid AB  
Lid AB  
**Voorzitter DB en AB**  
Lid AB  
Lid AB (tot 18.50u)


**Aanwezig namens Avri**

Avri  
Avri  
Avri

De heer E.J. de Vries  
De heer K. Peijen  
De heer J. Gaasbeek

Directeur Avri / secretaris Bestuur, lid MT  
Financieel adviseur (pt.3)  
Beleidsmedewerker Financiën (pt. 4)

| #  | Onderwerp                              | Besluit / Conclusie   |
|----|--|---|
| 1  | <b>Opening</b>                         | <u>De voorzitter</u> opent de vergadering om 16.00u en verwelkomt de aanwezigen.  |
| 2. | <b>Vaststellen agenda Mededelingen</b> | De agenda wordt conform vastgesteld.<br><br><u>De directeur</u> meldt dat de verkenning inzake de begroting nogmaals bij de platformbijeenkomst zal worden gehouden, zodat raadsleden bijgepraat kunnen worden over de begroting. Dit mede naar aanleiding van verzoeken vanuit de gemeenten Neder-Betuwe, Buren en West Maas en Waal waarin Avri gevraagd wordt om de raadsleden bij te praten.  |
| 3. | <b>Concept Kadernota 2017</b>          | <u>De voorzitter</u> geeft aan dat deze gedachtewisseling inzake de kadernota is gepland in de opmaat naar de begrotingsbehandeling. Het betreft een oriënterende bespreking en er zal vanavond dus geen besluitvorming plaatsvinden.<br>Desgevraagd constateert de directeur twee onjuistheden. De verwijzing op pagina 5 naar § 4.3.1 moet worden gewijzigd naar § 5.3. Dit betreft de toerekeningsystematiek van de overhead. Ook in § 5.2 is een omissie geslopen. Hier wordt gesteld dat het jaarlijks tekort op de exploitatie van het Pluspakket via de voorziening AVH wordt verwerkt. Dit dient te worden gewijzigd naar 'Basispakket'.<br><br><b>Eerste termijn / ambtelijke reactie</b><br><i>Vragen/opmerkingen die later in de ambtelijke reactie terugkomen, zijn uitsluitend daar verwerkt.</i> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Leden van het AB wijzen op het belang van goede externe communicatie over de kostenstijging.</li> <li>▪ Gevraagd wordt om een goed beeld te bieden van de hoeveelheid restafval teneinde een afweging te kunnen maken wat betreft de haalfrequentie.</li> <li>▪ De gemeente Neerijnen vreest dat de papierinzameling via verenigingen bij een juridische procedure als een verkapte subsidie kan worden beoordeeld en lijkt het verstandiger die werkwijze te beëindigen. Andere AB-leden voelen niet voor een hernieuwde discussie over het inzamelen van papier aangezien deze recent is gevoerd, al zullen wel spelregels moeten worden bepaald..</li> <li>▪ Gevraagd wordt of het mogelijk is om het jaarstaatje inzake de afvalstoffenheffing (pg.3) wat meer geleidelijk te laten verlopen.</li> <li>▪ Afgevraagd wordt of een samenvoeging van de egaliseringsreserve en het weerstandsvermogen kan betekenen dat de tarieven opnieuw moeten worden vastgesteld.</li> </ul> <p>Ambtelijk wordt ingegaan op de vragen en opmerkingen:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪  <b>BTW-compensatiefonds</b> - Om dit fonds in te kunnen stellen, is gekort op de algemene uitkering. Teneinde dit nadeel te compenseren, mag de btw in de afvalstoffen-</li> </ul> |

- heffing en rioolheffing meer dan honderd procent kostendekkend zijn. Op basis hiervan wordt een gemiddeld btw-tarief van 13,5 procent aan de burger berekend; dit komt volledig aan de gemeenten ten goede. Over het inzetten van een mengpercentage zijn afspraken nodig met de Belastingdienst. Het 'draaien aan de knop' van het btw-percentage zal betekenen dat de gemeentebegroting moet worden aangepast. Er zal worden nagegaan of het zogenaamde mengpercentage nog steeds actueel is of wellicht afwijkt; dit zal worden berekend op basis van de jaarrekening 2015. **(Actie)**
- Het antwoord wat betreft de *hoeveelheid schroot* wordt toegevoegd aan de Kadernota. **(Actie ✓)** Het jaar 2020 zal aan de tabel op pagina 3 van de Kadernota worden toegevoegd. **(Actie ✓)**
  - Het effect van *overdracht van de vuilstort aan de Provincie* heeft voor Avri een positief effect van structureel acht euro en netto vijf euro (in 2020).
  - *Risico's uitsplitsen overhead en transparant benoemen* - Zie presentatie 4.a
  - De directeur geeft aan dat de overhead een aantal jaar geleden fors is teruggebracht, waardoor de organisatie nu minimaal is ingericht en verdere *bezuinigingen op overhead / bedrijfsvoering* niet mogelijk zijn.
  - *'Knip'in het IBP - Ambtelijk* wordt de voorkeur bevestigd dat volledigheidshalve de raming van de investeringen inderdaad meerjarig in de begroting mee te nemen. Het bedrag van 39 eurocent is structureel verwerkt en kan in de vervolgfase als krediet in de begroting worden opgenomen. Het DB wil ieder krediet dat het IBP raakt expliciet aan het AB voorleggen. Leden van het AB hechten aan een begroting met realiteitswaarde waarmee de uitvoering door Avri blijft aansluiten op de wensen vanuit de gemeenten; opname van voorziene kosten is te prefereren boven onaangename financiële 'verrassingen'.
  - De directeur legt uit, dat de uitvoering van het IBP met name heeft te maken met het inlopen van ict-achterstanden en het moeten voldoen aan wettelijke eisen; de *baten die de uitvoering van het IBP in fase 1 oplevert*, zijn reeds meegenomen in de prognoses.
  - *Kostenstijging Avri versus andere afvalverwerkende bedrijven* - De directeur legt uit dat de landelijke afvaltarieven eigenlijk niet vergelijkbaar zijn. De achterliggende informatie over de geleverde dienstverlening om elders tot een bepaald tarief te kunnen komen, is niet altijd bekend. Avri kan de huidige tariefstijging volledig verantwoorden.
  - De directeur licht desgevraagd toe dat in afgelopen jaren ook is ingezet op het *optimaliseren van contracten*. (zie ook presentatie 4.b)
  - Door leden van het AB wordt gesteld, dat er primair veel aan is gelegen om de afvalstoffenheffing te laten dalen, maar daarnaast dient ook naar de langere termijn te worden gekeken. Er wordt gepleit voor een discussie over risico's in relatie tot het weerstandsvermogen. Ook de contractduur vormt een risico-aspect.
  - *De vraag wordt gesteld of rekening gehouden wordt met stijging van het aantal huisaansluitingen. Avri gaat uit van de cijfers van BSR. De actualisatie 2016 wordt in de begroting meegenomen.*
  -  *Biedt een doorontwikkeling op de markt van bedrijfsafval nog kansen voor Avri?* - De directeur geeft aan, dat het afgelopen jaar wat dit betreft geen specifieke acties zijn ingezet. De markt van bedrijfsafval is een harde vechtmakr waar de marges onder druk staan. Er zal - ook vanuit de maatschappelijke doelen - worden gezien of er desondanks mogelijkheden zijn de winst te laten groeien. Dit zou gunstig kunnen doorwerken naar de afvalstoffenheffing.

**Conclusie:** In de begroting zal uitleg worden verwerkt over de kostendaling die Avri heeft gerealiseerd en het service niveau dat is vastgehouden. Inzake de doorontwikkeling op de markt van bedrijfsafval wordt een discussie in het AB gepland. Het MT zal dit schriftelijk voorbereiden. **(Actie agenda)**

#### 4. Verkenning begroting 2017

##### 4.a - Presentatie 'Toerekening IBOR-taken aan Plustaken'

Aanvullend op de presentatie wordt desgevraagd het volgende toegelicht:

- Door verschillen in uitgaven en door productiviteitsverschillen vindt een herrekening van de begroting plaats, gericht op de activiteiten waarop dit van toepassing is. De uitgangspunten en de kostenverdelingssystematiek, alsmede de toerekening aan de verschillende entiteiten zal een prominente plaats voorin de begroting krijgen.
- De kostentoe rekening aan de Realisatie BV wordt jaarlijks op contractbasis doorbelast op basis van gerealiseerde uren versus de voorgerecalculeerde uurtarieven. Ook de ondersteunende kosten - waaronder uren door de directeur van Avri - worden afgerekend. Dit zorgt voor een dekkingsbijdrage op de GR Avri.
- De heer Bel heeft de indruk dat de term 'verbonden partijen' in relatie tot de realisatie BV en Solar BV niet correct is. Over de positionering van de BV's in de Avri-structuur zal een toelichting volgen tijdens de AvA van de Realisatie BV. **(Actie)**

#### 4.b - Presentatie 'Draaiknoppen'

Ambtelijk wordt desgevraagd toegelicht dat de weerstandscapaciteit de afgelopen jaren geleidelijk is teruggebracht en zich nu onder het minimum bevindt dat in 2015 is vastgesteld. Terugbrengen naar het voorgeschreven niveau betekent een verhoging van de afvalstoffenheffing met tien euro.

#### 4.c - Oriënterende discussie inzake begroting 2017

##### 'Draaiknop' reserves

- De gemeenteraad van Buren heeft via een motie het standpunt geuit dat reserves binnen de GR zo minimaal mogelijk moeten zijn. Voorkomen moet worden dat er een extra bijdrage aan de gemeenten moet worden gevraagd. Hoe gericht ook, dit is politiek 'not done'.
- Vanuit AB-leden wordt gesuggereerd om de 'draaiknop' van de reserves beter aan te wensen, maar wel de ratio van 0,6 te behouden. Het lijkt wenselijk om nog eens kritisch naar de mogelijke risico's te kijken en te beoordelen of deze wellicht te laag zijn ingeschat. Het is voorts de vraag of het risico van calamiteiten bij de gemeenten zou moeten liggen. Door risico's te kwantificeren, kunnen voorzieningen worden gebruikt voor een geëgaliseerde tariefverlaging.
- Het lijkt verstandig om gemeentelijk te toetsen of bepaalde risico's dubbel worden afgedekt: dus zowel in de begroting van Avri, als bij de gemeenten.

De directeur legt desgevraagd uit, dat de risico's van de IBOR-taken nadrukkelijk buiten de notitie risicomangement zijn gehouden. Hij verwijst naar de notitie die in juni 2015 door het AB RR is vastgesteld. Lusten en lasten, inclusief risico's, zijn voor de gemeenten.

**Conclusie:** Door leden van het AB wordt gevraagd om het laatstgenoemde uitgangspunt zeer helder in de begroting te verwerken. Op voorwaarde van een serieuze inventarisatie bestaat de bereidheid bij leden van AB om de reserves terug op niveau te brengen. Er dient een actualisatie van de risico's te worden gemaakt en dit moet worden afgezet tegenover de financiën om de juiste ratio vast te stellen. Hiermee rekening houdend, zou de inzet van reserves / voorzieningen / weerstandsvermogen ten behoeve van de egalisatie in principe bespreekbaar zijn. In de begroting wordt als uitgangspunt het bestaande niveau van de voorziening aangehouden.

##### 'Knop' meer efficiënte routes / optimalisatie van routes

- Routeveranderingen / frequentiewijzigingen moeten wel in de logica van inwoners passen. Veranderingen moeten zorgvuldig naar huishoudens worden gecommuniceerd.
- Vanuit leden van het AB wordt benadrukt, dat met het blokkeren van een proportionele mogelijkheid om efficiënt te werken en op kosten te bezuinigen, ook de voortdurende oproep aan Avri moet eindigen om efficiënter te werken.

**Conclusie:** De voorzitter concludeert dat het in de Kadernota herhalen van de eerdere besluitvorming ten aanzien van papier inzamelen wenselijk is. De financiële consequenties hiervan moeten transparant in de begroting staan. De genoemde acht euro voor het inzamelen van papier moet niet actief worden ingeboekt. De 'spelregels' voor papier inzamelen door verenigingen moeten worden geagendeerd voor het AB. (**Actie agenda**)

##### 'Knop' - inzameling restafval vierwekelijks / driewekeleijks

- Vermindering van het aantal ledigingen is een servicedaling. Dit maakt tariefdaling mogelijk, maar heeft het effect van inkomstenvermindering voor de gemeenten.
- Afgevraagd wordt of het zeswekeleijks ophalen van de papierkliko ook realistisch kan zijn en qua capaciteit wel wel oplevert. In het kader van omgekeerd inzamelen kan dit punt op de langere termijn worden meegenomen. Voor 2017 is dit geen optie. De directeur wijst er op dat naar aanleiding van het RAP een discussie volgt over verhoging van de afvalstoffenscheiding.

**Conclusie:** Leden van het AB voelen er niet voor om qua ophaalfrequentie veranderingen in de begroting te verwerken. Wel kan dit als toekomstig discussiepunt / draaiknop worden gepresenteerd.

##### 'Knop' Digitaliseren afvalkalender

Met een printoptie van de digitale kalender bestaan er geen bezwaren. De digitale afvalkalender zal door Avri in de begroting worden verwerkt.

- **'Knop' btw** - Leden van het AB voelen niet voor deze optie, omdat een BTW daling leidt tot minder inkomsten bij de gemeenten en een BTW stijging leidt tot een stijging van de afvalstoffenheffing. Beide bewegingen worden als onwenselijk gezien. Daarmee ver-

valt ook t de eerder benoemde actie om het percentage te herberekenen.

#### Aanvullende opmerkingen

- Geadviseerd wordt om een MVO-paragraaf in de begroting op te nemen.
- De gemeente West Maas en Waal heeft de behoefte om het huidige groenstation in stand te houden. Afsproken wordt om de groenvoorziening in West Maas en Waal op te nemen in de begroting en helderheid te bieden over de aard van de voorziening en tot nu toe gehanteerde normen voor rijafstanden. Het risico van precedentwerking vereist een goede argumentatie. In de onderbouwing is ook de ontwikkeling in het scheidingspercentage binnen West Maas en Waal relevant en de wijze waarop de voorziening is georganiseerd (met mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt). De onderbouwing is te vinden in een eerder besproken notitie.

#### 5 Rondvraag en sluiting

In de volgende AB-vergadering op 21 april zullen de opbrengsten van de Solar BV worden gepresenteerd; in de aansluitende AvA wordt over de keuzemogelijkheden gesproken.

De voorzitter sluit de vergadering om 19.35 uur.

- ✓ Acties die bij het gereedkomen van het verslag reeds zijn uitgevoerd, zijn in het verslag gemarkeerd met een 'vinkje' en komen niet terug in de actielijst.

Aldus vastgesteld in de vergadering van 21 april 2016

de secretaris,

E.J. de Vries

de voorzitter,

L. Verspuij