

---

# Voorstel aan het Algemeen Bestuur



Namens	: Dagelijks Bestuur
Vergadering	: 15 februari 2024
Agendapunt	: 7.5, ter besluitvorming
Onderwerp	: Verstreking van het alleenrecht aan HVC voor de verwerking van huishoudelijk restafval.

---

## Voorstel[EZ1]

1. *Aan HVC het uitsluitend alleenrecht te verlenen als bedoeld in artikel 2.24, aanhef en onder a, van de Aanbestedingswet 2012 voor de verwerking van binnen Avri vrijkomend huishoudelijk restafval.*
2. *In de afvalstoffenverordening artikel 11 toe te voegen voor alleenrecht afvalverwerking HVC en op website te publiceren..*

---

## Samenvatting

Avri overweegt om toe te treden als aandeelhouder van HVC om in de toekomst opdrachten voor de verwerking van door haar ingezameld restafval, gft en grof huishoudelijk afval met een beroep op de zogenaamde quasi-inbestedingsuitsondering rechtstreeks aan HVC te gunnen. Dit besluit tot alleenrechtverstreking vooruitlopend op het besluit van toetreding te nemen omdat het restafval contract per 1 april 2024 is verlopen en anders aanbesteding behoeft plaats te vinden. Als uit het onderzoek wat nu loopt blijkt dat door het bestuur wordt besloten niet bij HVC aan te sluiten zal alsnog een aanbesteding plaatsvinden en HVC tot die tijd ons restafval verwerken.

## Aanleiding

In het programma GRIP is een opdracht opgenomen om de verwerkingskosten te verminderen en overige inkomstenbronnen te onderzoeken. Hiertoe is een marktverkenning gedaan naar het inbesteden van de verwerking van onze grondstoffen en vergroten van de inkomsten van het Grondstoffenpark. We hebben ons in eerste instantie gericht op de grootste stromen, en specifiek restafval, omdat het contract eindigt, en gft-afval omdat de markt grillig is en constateren dat er krapte in de landelijke verwerkingscapaciteit is. We zijn na de verkenning van de markt uitgekomen bij eventuele samenwerking met HVC, een publieke entiteit. Er zijn een aantal presentaties in het AB geweest over dit onderwerp, en een eerste kennismaking door het AB met de directie HVC en een bestuurder van een aandeelhouder heeft plaatsgevonden. Op 6 december 2023 heeft het AB het besluit genomen om onderzoek te doen naar toetreding als aandeelhouder bij publieke partij HVC zodat de stromen restafval, grof huishoudelijk afval en gft via inbesteding verwerkt kunnen worden. Het afvalverwerkingscontact van Avri met haar huidige afvalverwerker eindigt echter op 1 april 2024. HVC heeft aangegeven bereid te zijn om, vooruitlopend op de toetreding van Avri, de verwerking tegen aandeelhouderstarief uit te voeren per 1 april 2024. Hiervoor adviseerde HVC om haar het alleenrecht te verstrekken, zodat deze vooruitlopende gunning zonder aanbesteding juridisch is geborgd. Dit ook voor de andere twee stromen gft en grof huishoudelijk in een later stadium te besluiten zodra er duidelijkheid is over wel of niet toetreden.

## Beoogd effect

Het voldoen aan de wettelijke verantwoordelijkheid tot duurzame verwerking van ingezameld restafval van huishoudens op een zo doelmatig en doeltreffend mogelijke wijze; en er is juridisch geborgd dat we eerst op grond van alleenrechtverstreking en vervolgens via inbesteding ons restafval zonder aanbesteding aan HVC kunnen gunnen.

## Argumenten

**Beslispunt 1: Aan HVC het uitsluitend alleenrecht te verlenen als bedoeld in artikel 2.24, aanhef en onder a, van de Aanbestedingswet 2012 voor de verwerking van binnen Avri vrijkomend huishoudelijk restafval.**

*1.1 wanneer is een uitzondering van het alleenrecht mogelijk.*

De uitzonderingsmogelijkheid van het alleenrecht geldt alleen voor opdrachten voor diensten en niet voor opdrachten voor werken of leveringen. Het verwerken van afvalstromen kwalificeert als een opdracht voor dienstverlening zodat voor deze opdracht een beroep op deze uitzondering kan worden gedaan.

*1.2 alleen mogelijk publiekelijke samenwerking*

Alleenrechten zijn een vorm van publiek-publieke samenwerking. Het alleenrecht moet door de ene aanbestedende dienst (Avri) worden verstrekt aan een andere aanbestedende dienst (HVC). Dit betekent dat geen alleenrecht mag worden verstrekt aan een private partij die ook een aanbestedende dienst heeft. HVC heeft geen private participatie, zodat aan deze voorwaarde is voldaan.

**Beslispunt 2: In de afvalstoffenverordening artikel toe te voegen voor alleenrecht afvalverwerking HVC.**

*2.1 Regelen via de afvalstoffenverordening*

Voor de toepassing van de alleenrechtuitsluiting is vereist dat voorafgaand aan de opdrachtverlening het alleenrecht is verleend in een bestuursrechtelijke regeling. Bij Avri wordt dit in de afval -stoffenverordening geborgd.

## Kanttekeningen

**1 Beslispunt 1: Aan HVC het uitsluitend alleenrecht te verlenen als bedoeld in artikel 2.24, aanhef en onder a, van de Aanbestedingswet 2012 voor de verwerking van binnen Avri vrijkomend huishoudelijk restafval.**

*1.1 Er zou zich alsnog een andere verwerker kunnen melden.*

Na bekendmaking van de gewijzigde afvalstoffenverordening is het mogelijk dat door een belangstellende een zienswijze wordt ingediend. Hierop zal passend worden gereageerd.

## Draagvlak en advies

In het AB van 6 december heeft u besloten om onderzoek te doen naar toetreding als aandeelhouder bij publieke partij HVC is aangegeven dat er een aanvullend besluit nodig is voor het alleenrecht voor de verwerking restafval. HVC heeft aangegeven hiervoor in eerdere trajecten dit vooruitlopend op de uitkomst van het onderzoek te kunnen borgen. Hiervoor is ook de brief toegevoegd van HVC. Een extern gespecialiseerd adviesbureau heeft ons hierin begeleid.

## Financiën

Financiële gevolgen (contract HVC tarief doorrekenen op basis begroting en huidig tarief). In de begroting was al rekening gehouden met gestegen tarieven op de markt op basis van benchmark maart 2023. In de bestuursrapportage zal het nadeel verwerkt worden.

Specificatie	Tarief	Tonnage	Totaal € incl Wbm
Begroting 2024	€ 107,47	17.540	€ 1.885.000,00
Contract tot 1 april 2024	€ 84,57	4385	€ 370.750,00
Tijdelijk contract HVC 1 april-31 dec	€ 125,42	13155	€ 1.649.900,00
Totaal			€ 2.020.650,00
Nadeel 2024			€ 135.650,00

## Juridische en/of organisatorische gevolgen

### Het alleenrecht onder paragraaf 2, Huishoudelijke afvalstoffen, opnemen als artikel 11 “Alleenrecht afvalverwerking”.

Avri verleent aan HVC, gevestigd te Alkmaar, een uitsluitend recht als bedoeld in artikel 2.24, aanhef en onder a, van de Aanbestedingswet 2012, voor de verwerking van het door Avri ingezamelde restafval met ingang van 1 april 2024.

Met dit alleenrecht vindt er nog geen daadwerkelijke opdrachtverlening aan HVC plaats. Het alleenrecht vormt de juridische basis op grond waarvan vervolgens de overeenkomst tot verwerking van het restafval zonder aanbesteding tussen Avri en HVC mag worden gesloten, onder verwijzing naar het bekendgemaakte alleenrecht.

## Uitvoering / Communicatie

De bekendmaking van de wijziging in de afvalstoffenverordening plaatsvinden op de website van Avri. Vervolgens zal op basis van dit alleenrecht het afvalverwerkingscontract voor het restafval (en later de verwerkingsovereenkomsten voor het GFT-afval en grof huishoudelijk afval) worden gesloten met HVC.

## Bijlagen

Bijlage 1	Brief HVC (volgt)
Bijlage 2	Juridisch Advies d.d. 07-02-2024

---

## Het AB besluit

*De secretaris beschrijft in dit vlak de genomen besluiten.*

---