
Voorstel aan het Algemeen Bestuur



Namens	:	Dagelijks Bestuur
Vergadering	:	6 december 2023
Agendapunt	:	4.2, ter besluitvorming
Onderwerp	:	Onderzoek naar publieke samenwerking / investering

Voorstel

1. Onderzoek doen naar toetreding als aandeelhouder bij publieke partij HVC zodat de stromen restafval, grof huishoudelijk afval en gft via investering verwerkt kunnen worden.
 2. Dit onderzoek uitwerken in een voorstel waarover in juli 2024 kan worden besloten.
 3. Met HVC onderzoek/verkenning te doen naar de mogelijkheid om een vergisting- en composteerinstallatie te realiseren op het grondstoffenpark Avri.
-

Samenvatting

Vanuit het programma GRIP is de opdracht om verwerkingskosten te verminderen en meerwaarde creëren van onze grondstoffen. Daartoe is een marktverkenning uitgevoerd. Er is zowel naar private als naar publieke partijen gekeken. In een uitgebreide analyse hebben we meerdere samenwerkingen grondig tegen het licht gehouden. Om aan de doelen te voldoen zijn we uitgekomen bij de publieke partner HVC middels een traject van investeringen. HVC is een duurzaam en energie en afvalbedrijf van 51 gemeenten en 8 waterschappen. De verkenning en kennismaking met elkaar waren positief en stellen we voor de mogelijke samenwerking verder uit te werken.

Aanleiding

In het programma GRIP is een opdracht opgenomen om de verwerkingskosten te verminderen en overige inkomstenbronnen te onderzoeken. Hiertoe is een marktverkenning gedaan naar het investeren van de verwerking van onze grondstoffen en vergroten van de inkomsten van het Grondstoffenpark. We hebben ons in eerste instantie gericht op de grootste stromen, en specifiek restafval, omdat het contract eindigt, en gft-afval omdat de markt grillig is en constateren dat er knelpunten in de landelijke verwerkingscapaciteit is.

Er zijn een tweetal presentaties in het Algemeen Bestuur (AB) van Avri geweest over dit onderwerp, en een eerste kennismaking door het AB met de directie HVC en een bestuurder/aandeelhouder heeft plaatsgevonden. De volgende logische stap is om vanuit de verkenning de mogelijke samenwerking verder uit te werken.

Beoogd effect

Het doel is om prijsstabiliteit te creëren en verzekerd te zijn van een langdurig marktconform tarief. Hiervoor doen we onderzoek om aandeelhouder van HVC te worden, waarbij de verwerking van de stromen restafval, grof huishoudelijk afval en gft-afval bij HVC zou moeten worden ondergebracht. Daarnaast levert het aandeelhouderschap een meerwaarde in het gezamenlijk bereiken van onze doelen op het gebied van duurzaamheid in de breedste zin des woords: energietransitie, opwekking duurzame energie, circulaire initiatieven.

Argumenten

- 1.1 **In 2020 is het programma GRIP vastgesteld** met als doel kostenreductie en beheersing en meerwaarde voor grondstoffen te creëren. De verkenningen hebben geleid naar uiteindelijk deze partner omdat we hiermee onze doelen die we toen hebben vastgesteld kunnen behalen.
- 1.2 **Stabiliteit en zekerheid door aandeelhouderschap.** HVC heeft op basis van behaalde resultaten in de afgelopen decennia bewezen een betrouwbare en zekere partner te zijn voor haar aandeelhouders en een goede continuïteit geleverd wat betreft de verwerking van grondstofstromen. Hiermee kunnen we een stabiel tarief bereiken voor onze drie in te brengen stromen in een grillige en knappe (gft) markt. De

beschikbaarheid van verwerkingscapaciteit wordt goed geborgd met een uitgebreide onderhouds- en vervangingsstrategie waarmee de bedrijfszekerheid en het risico geminimaliseerd zijn en wordt alleen voor de verwerking van de grondstoffen van hun aandeelhouders gebruikt.

- 1.3 **De investering voor toetreding** op basis van een rekenmodel waar inwonersaantallen Rivierenland en ons volume van het restafval de basis vormen is beperkt. De juridische en financiële voorwaarden die hier ter grondslag liggen worden in het vervolg traject uitgewerkt. Er zijn nog geen aandeelhouders uitgetreden en daarmee laat HVC zien een bestendige lange termijn (aandeelhouders) relatie te hebben, waarin gezamenlijk wordt opgetrokken in de optimalisatie en aansluiting van de werkprocessen, wensen en de opgaven die we met elkaar hebben. We verkennen de toetreding specifiek voor de dienstverlening van de verwerking van de stromen restafval, grof huishoudelijk en gft.
 - 1.4 **Regionale samenwerking** met andere aandeelhouders wordt als kansrijk gezien. Waardlanden, Drechtsteden en Waterschap Rivierenland zijn al aandeelhouder. Bijkomende voordelen zijn oa optimalisatie van logistieke processen, verwerking en bewerking van grondstoffen maar ook kennisdeling.
 - 1.5 **Duurzaamheid staat hoog op de agenda** en sluit aan bij de strategische koers van Avri. Er wordt continu geïnvesteerd in betere scheidingsresultaten en minder restafval. Energie uit verwerking wordt weer gebruikt in de industrie en in warmtenetten in woonwijken. Ook het transport is gemoderniseerd. Kennis en ervaringen kunnen worden gedeeld en de die HVC behaalt kunnen voor het Avri-deel opgenomen worden in de duurzaamheids- en/of toekomstige CSRD-rapportage van Avri.
- 2.1 **Avri staat garant voor zijn deel van het risico**, hetgeen voor gemeenten in theorie ook het risico kan vergroten. Als uit het vooronderzoek blijkt dat het risico niet "geheel" kan worden afgedekt door de garantstellingsprovisie zullen de gemeenteraden betrokken worden en zullen we daarvoor voldoende de tijd nemen. Door de garantstelling kan HVC goedkoper leningen op de markt aantrekken. Hiervoor ontvangt Avri een garantstellingsprovisie op basis van het aandeel. Uit de eerste verkenning zien we dat het risico op deze garantstelling wordt beperkt door het eigen vermogen van HVC en bezittingen die een waarde vertegenwoordigen. Omdat het raadplegen van de gemeenteraden enige tijd in beslag kan nemen, gaan we uit van een besluitvormende behandeling van het voorstel in het AB niet eerder dan juli 2024.
- 3.1 **Verkenning doen om een vergistings- en composteerinstallatie** op het Grondstoffenpark Avri te realiseren en de investering en milieukaders te onderzoeken. Hiermee kunnen we de nog vrijliggende grond op ons park ontwikkelen en verwerking van gft-afval binnen Rivierenland realiseren, waar we nu nog met 1200 vrachten per jaar naar Wijster rijden. We zien dit als een mogelijkheid om naast aandeelhouderschap ook een ontwikkeling op ons Grondstoffenpark te realiseren voor deze voor Avri grootste afvalstroom. Als de resultaten van deze verkenning bekend zijn zullen we weer bij u terugkomen.

Kanttekeningen

- 1.1 **Dit onderzoek naar toetreding zal overlappen met het aflopen van het huidige verwerkingscontract** voor ons restafval. HVC is bereid de verwerking tegen aandeelhouderstarief uit te voeren per 1-4-2024, en heeft hier in het verleden met andere aandeelhouders ervaring opgedaan en juridisch geborgd. Het AB bestuur zal een aanvullend besluit moeten nemen voor het alleenrecht tot verwerking restafval totdat definitief besluit over het aandeelhouderschap is genomen. Totdat we een nieuw contract hebben zal HVC ons restafval accepteren. Het huidige verwerkingscontract van ons gft-afval wordt jaarlijks verlengd na 1 april 2025 tot uiterlijk 2031. Het grof huishoudelijk afval wordt per 1 januari 2024 met een jaar verlengd. Hiermee kunnen we jaarlijks onze contracten gft-afval en grof huishoudelijk zowel verlengen als opzeggen.
- 3.1 **Onderzoek naar het vestigen van een vergistings- en composteerinstallatie** op het Grondstoffenpark Avri kan door verschillende aspecten, bijvoorbeeld geen draagvlak bij overige HVC-aandeelhouders voor de investering of de strenge milieukaders van de Avri locatie, niet doorgaan. Voordelen als rechtstreeks bij verwerking brengen en minder kilometers rijden zijn belangrijke argumenten voor deze verkenning. In het geval no-go zal Avri bij bestaande installaties van HVC het gft-afval brengen. Voor de transportkosten heeft dit geen gevolgen omdat er een vereveningstarief is vastgesteld waarbij ongeacht de afstanden alle aandeelhouders hetzelfde tarief betalen.

Draagvlak en advies

Overleg: Er hebben in een periode van een jaar, van kennismaken tot draagvlak creëren, meerdere overleggen en bijeenkomsten plaatsgevonden. Eerst organisatie en directie, en vanaf begin 2023 ook

bestuurlijk (Avri besloten AB-vergaderingen 16-2-2023 en 25-5-2023). In de AB-bijeenkomst van september heeft het bestuur kennis gemaakt met directie van HVC en met een bestuurder van een aandeelhouder. Vanuit Avri zijn de afdelingen Grondstof & Markt en Financiën direct betrokken. De stappen zijn constructief, open en met vertrouwen genomen en informatie werd steeds gedetailleerder en interessanter om het voorstel verder te onderzoeken. Dit is nu ook de aanleiding om voor te stellen om tot een uitwerking te komen.

AB besluit Onderzoek > het AB bestuur geeft opdracht om deelneming in HVC verder uit te werken en stelt daarmee Avri in de gelegenheid om het verder uit te werken en zo nodig de gemeenteraden te raadplegen en HVC om haar aandeelhoudende gemeenten te vragen om instemming met eventuele toetreding door Avri en daarna alles concreet uit te werken voor een definitief besluit.

AB besluit wel of niet toetreden > Het AB bestuur zal een definitief besluit nemen op basis van de complete voorwaarden die zijn opgesteld door HVC en met bevindingen van de raden. Het vooronderzoek zal bestaan uit een gedetailleerd juridisch en financieel onderzoek met als doel de afweging te maken om wel of niet deel te nemen in HVC.

Financiën

In deze fase zijn er alleen kosten voor advisering voor juridische en financiële ondersteuning. Deze kosten dekken we af in de reguliere budgetten. Verdere uitwerking van de financiële voorwaarden zullen in het onderzoek meegenomen worden.

Juridische en/of organisatorische gevolgen

De juridische gevolgen worden in het onderzoek meegenomen en uitgediept.

Uitvoering / Communicatie

De planning is mede ingegeven door de HVC planning met de aandeelhoudersvergaderingen. Tevens zijn er naast het besluitvormingsproces stappen te maken met aflopend contract restafval. Ook deze zijn in het onderstaande schema ingepast. Hiermee krijgt u overzicht van te nemen stappen om tot besluitvorming te komen. Voor het onderzoek/verkenning van een vergistings- en composteerinstallatie zal in een later stadium een tijdsplanning worden gemaakt. Het is de bedoeling dit in het voorjaar 2024 te gaan opstarten.

Tijdperiode	Onderwerp
2022-begin 2023	Marktverkenning
16 Februari 2023	AB geïnformeerd op hoofdlijnen inbesteden nav bespreken GRIP-projecten
25 Mei 2023	AB presentatie verkenning in- en uitbesteden
14 September 2023	AB kennismaking directie en aandeelhouder HVC
2 November 2023	AB-voorstel opiniërend besproken
6 December 2023	AB besluit Onderzoek naar publieke samenwerking / inbesteding
7 December 2023	HVC bespreking aandeelhoudersvergadering voorleggen samenwerking Avri
15 Februari 2024	AB aanvullend besluit alleenrecht verwerking afvalstromen
3 Juli 2024	AB besluit wel/niet toetreden HVC

Voorafgaande relevante besluitvorming

Niet van toepassing.

Bijlagen

Geen bijlagen

Het AB besluit

De secretaris beschrijft in dit vlak de genomen besluiten.
