

---

# Voorstel aan het Algemeen Bestuur



Namens	:	Algemeen Bestuur
Vergadering	:	2 november 2023
Agendapunt	:	4.2, ter besluitvorming
Onderwerp	:	Wijziging Gemeenschappelijke Regeling Avri

---

## Voorstel

1. De gewijzigde ontwerp tekst van de Gemeenschappelijke Regeling Avri vaststellen.
  2. De wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Avri voor zienswijze voorleggen aan de raden en de colleges van de gemeenten.
- 

## Samenvatting

Op 1 juli 2022 is de herziening van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) in werking getreden. Gemeenten hebben tot 1 juli 2024 de tijd om hun gemeenschappelijke regelingen (verder GR) aan te passen. De kern van de herziening houdt in dat de gemeenteraden en algemene besturen over meer inhoudelijke sturingsmogelijkheden kunnen komen te beschikken. Sommige wettelijke bepalingen zijn onmiddellijk van kracht, maar andere thema's vragen een keuze door met name de raden en algemene besturen. De belangrijkste wijzigingen in de ontwerp tekst GR Avri zijn:

- Een gewijzigde procedure voor zienswijzen
- Aanpassing van de termijnen voor het indienen van de kadernota en ontwerp begroting.
- Participatie inwoners en belanghebbenden

Dit voorstel gaat over het vaststellen van de ontwerp tekst van de GR Avri ten behoeve van het zienswijze proces.

## Aanleiding

In de regio Rivierenland zijn 11 samenwerkingsverbanden actief die allemaal hun regeling moeten aanpassen aan de nieuwe wet GR. Om onduidelijkheid en versnippering van de implementatie van de nieuwe Wgr te voorkomen is in regionaal verband de samenwerking gezocht. Bureau Proof is verzocht dit regionale proces te begeleiden. Er zijn diverse regionale bijeenkomsten geweest, zowel voor en met gemeenten (raadsleden, griffiers, juristen, gemeentesecretarissen) als voor en met GR-en (directeuren, juristen).

Het proces om te komen kent 5 fases.

1. De startfase om het proces in de stijgers te zetten.
2. Het maken van een regionaal afwegingskader.
3. Maatwerkafwegingen met elk samenwerkingsverband op basis van het regionaal afwegingskader.
4. Ontwerpen van tekstvoorstellen per samenwerkingsverband. De besturen van de samenwerkingsverbanden dienen in te stemmen met een tekstvoorstel voor de nieuwe GR, waarna dit aan de colleges en raden voorgelegd kan worden.
5. Besluitvorming.

Het voorstel dat nu voorligt, is het tekstvoorstel voor de nieuwe GR Avri als bedoeld in fase 4. De GR Avri moet uiterlijk 1 juli 2024 aangepast zijn aan de gewijzigde wetgeving.

De belangrijkste wijzigingen in de ontwerp tekst GR Avri zijn:

- Een gewijzigde procedure voor zienswijzen betreffende o.a. de kadernota
- Aanpassing van de termijnen voor het indienen van de kadernota en ontwerp begroting.
- Participatie inwoners en belanghebbenden

Een uitgebreide beschrijving van de mogelijke wijzigingen staan in de “Notitie uitgangspunten afweging instrumenten Wgr”, zie bijlage 1.

### **Beoogd effect**

De Gemeenschappelijke Regeling Avri in overeenstemming brengen met de wijzigingen in de Wet gemeenschappelijke regelingen.

### **Argumenten**

#### **1. De gewijzigde ontwerp tekst van de Gemeenschappelijke Regeling Avri vaststellen.**

*1.1 De huidige GR voldoet niet aan de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr).*

De GR Avri dient uiterlijk op 1 juli 2024 te zijn aangepast.

*1.2 Het instellen van een gemeenschappelijke adviescommissie niet opgenomen in de GR Avri.*

In de vernieuwde GR wordt geen gemeenschappelijke adviescommissie van raadsleden en algemeen bestuursleden opgenomen. Echter, wanneer de algemene besturen en raden unaniem van mening zijn dat voor een bepaald onderwerp een dergelijke commissie er wel moet komen, dan dient het Algemeen Bestuur van Avri het proces daartoe te starten: de gewijzigde Wgr geeft dat recht rechtstreeks aan de raden en algemene besturen, ongeacht de inhoud van de gemeenschappelijke regeling.

*1.3 De huidige GR Avri voorziet niet in afspraken rondom zienswijze van de kadernota en participatie van inwoners en belanghebbenden.*

Voorgesteld wordt procedures vast te leggen voor:

- de zienswijzen betreffende o.a. de Kadernota
- de Participatie van gemeenten en inwoners.

De zienswijze procedure voor de conceptbegroting is reeds wettelijk verplicht. Voor de jaarrekening is de zienswijze procedure niet wettelijk verplicht, maar deze was al opgenomen in de GR Avri.

*1.4 De huidige termijn zoals opgenomen in de informatienotitie zijn niet conform de gewijzigde Wgr.*

De uiterste termijnen waarop de zogeheten kadernota en ontwerpbegroting aan de raden en algemene besturen worden aangeboden, en waarop de begroting moet worden vastgesteld en ingezonden aan de colleges van gedeputeerde staten, schuiven op. Die termijnen zijn in de gewijzigde tekst van de GR Avri opgenomen (artikel 27, eerste, tweede lid, en artikel 28, eerste lid). Verder is het dagelijks bestuur nu wettelijk verplicht de raden en algemene besturen voorafgaande aan het vaststellen van de begroting schriftelijk en gemotiveerd in kennis te stellen van zijn oordeel over de ontvangen zienswijzen met betrekking tot de ontwerpbegroting. Ook deze plicht is in de GR Avri verwerkt in artikel 27 (vijfde lid). Voortaan stuurt het dagelijks bestuur voor 30 april de voorlopige jaarrekening aan de raden en algemene besturen (artikel 28, eerste lid)

#### **2. De wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Avri voor zienswijze voorleggen aan de colleges en raden van de gemeenten.**

*2.1 Volgens onze GR dienen de deelnemende gemeenten hierover een zienswijze te geven.*

De ontwerp tekst van de gewijzigde GR Avri zal voor zienswijze met een aanbiedingsbrief aan de colleges en raden van de gemeenten worden voorgelegd. Aan de gemeenten wordt gevraagd voor 2 januari 2024 te reageren.

### **Kanttekeningen**

Er zijn geen kanttekeningen.

### **Draagvlak en advies**

De kring van burgemeesters, griffiers en de bestuurders en de kring van gemeentesecretarissen hebben ten behoeve van de raden de colleges van de acht gemeenten in de regio de handen ineengeslagen en de directeurs van elf samenwerkingsverbanden in de regio gevraagd een gezamenlijk regionaal proces te laten ontwerpen voor het implementeren van de gewijzigde Wgr. Doel van het regionale traject is geweest om te zorgen voor een efficiënt implementatieproces waarin voor alle betrokken partijen overzicht en inzicht bestaat.

De raden hebben door middel van raadsbijeenkomsten input kunnen geven voor de wijzigingen in de gemeenschappelijke regelingen.

Bij de keuzes is steeds gekeken naar de intentie om de positie van de gemeenteraden te versterken, maar wel op een manier dat Avri haar taken ook doelmatig en effectief kan oppakken. De inzet van de gekozen instrumenten moet de kaderstellende of controlerende rol van de raad versterken, zonder de raad verder te overbelasten.

### Financiën

Dit voorstel heeft geen directe financiële consequenties. De kosten voor het inhuren van adviesbureau Proof is in een eerder voorstel geregeld.

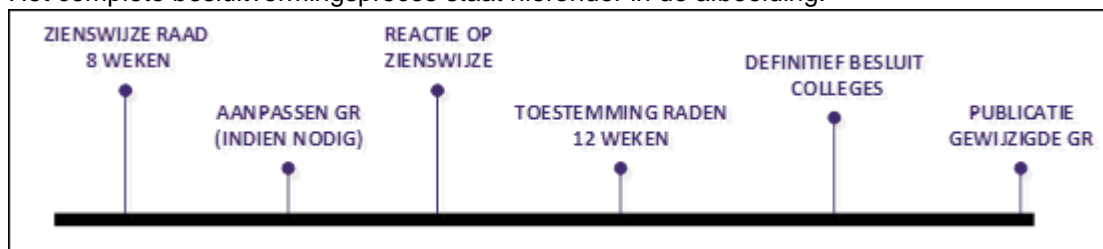
### Juridische en/of organisatorische gevolgen

Met de gewijzigde gemeenschappelijke regeling Avri wordt voldaan aan de Wet op de gemeenschappelijke regeling. De wijzigingen vragen binnen bepaalde afdelingen een wijziging in de werkwijze.

Het wijzigen van de regeling vindt plaats door een besluit van de deelnemers. Voor dat besluit is toestemming van de raden en colleges vereist.

### Uitvoering / Communicatie

Het complete besluitvormingsproces staat hieronder in de afbeelding:



Om de wijziging van de regeling in werking te laten treden is bekendmaking vereist. Elke deelnemer maakt het eigen besluit tot wijziging van de regeling bekend via publicatie in het eigen Gemeentebblad. Nadat alle deelnemers besloten hebben, moet de gemeenschappelijke regeling zelf bekendgemaakt worden in het digitaal register<sup>1</sup>. De wijziging van de gemeenschappelijke regeling kan niet in werking treden voordat deze laatste bekendmaking heeft plaatsgevonden. Dit dient voor 1 juli 2024 te zijn afgerond.

### Voorafgaande relevante besluitvorming

1. Oprichting GR Avri – 1 december 2015
2. Wijziging GR Avri – 1 juli 2017
3. MT voorstel wijziging GR door wijziging Wgr - MT 20 juli 2022
4. AB voorstel Avri Gevolgen wetswijziging Wgr- AB 22.12.15 – agendapunt 7.4

### Bijlagen

1. Notitie uitgangspunten afweging instrumenten Wgr
2. Ontwerptekst GR Avri
3. Aanbiedingsbrief gemeenteraden.

---

### Het AB besluit

*De secretaris beschrijft in dit vlak de genomen besluiten.*

---

---

<sup>1</sup> [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl)