



Algemeen Bestuur Avri

Agenda 16 februari 2023

Donderdag 16 februari 2023 van 9.00 tot 11.00 uur vergadert het Algemeen Bestuur van Avri in de vergaderzaal van Avri.

Agenda

1. **Opening**
2. **Vaststellen agenda**
3. **Mededelingen**
4. **Ingekomen stukken**
 - 4.1 Brief Harmonievereniging Kunst na Arbeid Ingen Bijlage 4.1
5. **Besluiten- en actielijst**
 - 5.1 Vaststellen verslag 15 december 2022 Bijlage 5.1
 - 5.2 Vaststellen verslag Bijzondere AB vergadering 17 november 2022 Bijlage 5.2
 - 5.3 Cumulatieve actielijst en actieplanning Bijlage 5.3
6. **Terugkoppeling uit Platformbijeenkomst 25 januari 2023** Mondeling
7. **Ter besluitvorming**
 - 7.1 AB voorstel Inzet papierverenigingen bij de papierinzameling Bijlage 7.1a t/m c
 - 7.2 AB voorstel Kadernota 2024 Bijlage 7.2a en b
 - 7.3 AB voorstel Flexibele toegangspassen ondergrondse restafvalcontainers Bijlage 7.3
 - 7.4 AB voorstel BTW mengpercentage Avri Bijlage 7.4a en b
8. **Ter bespreking**
9. **Ter informatie**
10. **Rondvraag**
11. **Sluiting**

Harmonievereniging " Kunst na Arbeid " Ingen

Korrespondentieadres:

C.W. van Rijn
Houweg 40
3921 DB Elst

Telefoon : 0318-471020
Rabobank : 33.03.13.061
KvK : 156210
Email : c.w.van.rijn@freeler.nl
Opgericht : 23 augustus 1895

URGENT !!!!

AVRI

Aan B & W en Raadsleden

*Aan alle die een samenwerkingsverband hebben
met de AVRI inzake papierinzameling*

Ingen , 10 februari 2023

Betreft : Het agenda punt van de Avri vergadering 7.1 16 februari 2023 waar de stemming zal plaatsvinden door het algemeen bestuur om met de samenwerking met de verenigingen door te gaan of te stoppen.

Geachte bestuurders,

Wij waren voor februari 2023 uitgenodigd op een locatie naar keuze (voor ons 't Klokhuis te Maurik) voor een bijeenkomst over de bijgewerkte veiligheidsvoorschriften voor papierinzameling.

In de oproep aan de vrijwilligers stond onder anderen " Inzamelen van papier 'op de wagen' is leuk om te doen en het is fysiek intensief werk".

Dus geen vermoeden dat er ons iets anders boven het hoofd zou hangen.

De bijeenkomst liep zoals we verwachtten en had eigenlijk voor niemand iets nieuws onder de zon alleen één aanvangsformulier wat iedere keer met de beladers en de chauffeur ingevuld en ondertekend moet worden.

Maar bij het laatste agenda punt (*wat trouwens niet op de agenda stond*) werd het duidelijk dat de Avri bestuurders bestaande uit de 8 wethouders van de aangesloten gemeenten een besluit gaan nemen of ze wel of niet met de papierinzamelingen met de vereniging doorgaan en we konden al proeven dat ze voor 99,99 % willen stoppen met de verenigingen.

Verder hebben we het vermoeden (en dit zal tegen gesproken worden) dat we onder valse voorwensels een uitnodiging hebben ontvangen voor het bijwonen van de veiligheidsvoorschriften die eigenlijk niet gewijzigd waren en die al 24 jaar op deze manier gehanteerd worden door onze beladers, dus eigenlijk overbodig.

Maar deze uitnodiging is volgens ons met voorbedachten rade opgezet om in kleine kring de plannen mede te delen om zo weinig mogelijk tegenspraak te krijgen, daar voor enkele jaren terug diezelfde plannen op tafel lagen en alle papierinzamelaars uitgenodigd waren in toen nog " Restaurant de Betuwe " en dit massaal werd verworpen.

En er wordt nu weer beloofd dat ze alternatieven zullen zoeken voor de verenigingen maar ook daar is de Avri en waarschijnlijk ook de Gemeente al jaren mee bezig en wordt waarschijnlijk ook veel geld in gestoken maar ook als deze werkzaamheden er al zouden zijn is het op termijn ook gedoemd om te mislukken waardoor we als vereniging als nog buiten spel komen te staan, maar dan zal de schuld hiervan bij ons worden neergelegd.

Wij als vereniging halen vanaf 1965 al maandelijks papier op en vanaf 1999 gezamenlijk met de Avri en daarom verzoeken wij de 8 gemeenten en de Avri vriendelijk doch dringend om gezamenlijk door te gaan met de papierinzameling zodat voor alle verenigingen die hier bij betrokken zijn de rust terug komt in de verenigingen en dat het financiële plaatje ook op orde blijft en dat we niet ieder jaar weer voor verrassingen komen te staan.

Als de papierinzameling stopt zal onze vereniging het financieel zeer moeilijk krijgen (en dit bedrag is niet met extra andere acties op te lossen) en om dit op te lossen zou dit betekenen dat elk lid ± € 175,00 contributie meer moet gaan betalen en dat betekend na 127 jaar einde van onze vereniging die wel een sociale functie in het dorp vervuld.

Wij vragen jullie dit niet alleen voor onze vereniging maar ook voor alle andere verenigingen die inzamelen en die dan in dezelfde situatie als wij terecht komen, wij nemen aan dat we dat met zijn allen niet willen.

En de eventuele korting € 3,00 tot € 4,00 per huishouden die jullie dan voordeliger uit zouden zijn zijn pinuts in verhouding van de gevolgen voor de verenigingen.

Nogmaals vragen wij jullie het gezonde verstand te gebruiken en de maatschappelijk verplichting naar de verenigingen na te komen en dus gezamenlijk te stemmen voor gezamenlijk papier ophalen in stad en dorp.

Met vriendelijk groeten,

Harmonievereniging " Kunst Na Arbeid " Ingen

C.W. van Rijn

AVRI post	
Datum in	13 FEBRUARI 2023
Kenmerk	ink-23-05500
Classificatienr.	
Voor gezien	Par.
Behandelaar	BESTUURDSECR.
Kopie aan	BELEID / MARJOL.
V7	

Aanwezige AB-leden

gemeente Buren	De heer J.P. Neven	Voorzitter DB en AB
gemeente Culemborg	Mevrouw D. Bijvoet	Lid AB
gemeente Maasdriel	De heer E.H.C. Hoften	Lid AB
gemeente Neder-Betuwe	De heer S.H.R. van Someren	Lid AB
gemeente Tiel	De heer R.J. Dijkstra	Lid AB (digitaal)
gemeente West Betuwe	Mevrouw J.W. van Vrouwerff	Lid DB en AB
gemeente Zaltbommel	De heer C.A.H. Zondag	Lid AB

Woordvoerder(s) namens Avri

Notulen	De heer W. Brouwer	Directeur Avri / secretaris Bestuur
	Mevrouw B. Koopman	Avri

Afwezig m.k.

De heer F.J.J. van Gelder	Lid DB en AB
---------------------------	--------------

#	Subject	Besluit / Conclusie
1.	Opening	De voorzitter opent de vergadering om 09.07 uur en verwelkomt alle aanwezigen. De heer Dijkstra sluit digitaal aan en de heer Van Gelder is verhinderd.
2.	Vaststellen agenda	De heer Brouwer trekt agendapunt 5.3 in, omdat het verkeerde verslag is toegevoegd. Het juiste verslag komt op de agenda van 16 februari 2023. De heer Dijkstra vraagt aandacht voor het tijdig verzenden van de vergaderstukken. De afspraak is deze tijdig te verzenden, want nu konden deze stukken niet ambtelijk voorbereid worden. De heer Brouwer legt uit dat de definitieve tarieventabel ambtelijk is voorbereid en de financiële onderbouwing bij 7.5 is toegevoegd, omdat daar in de Platformbijeenkomst om gevraagd is. De agenda wordt met de intrekking van 5.3 vastgesteld.
3.	Mededelingen	De heer Brouwer geeft een toelichting op de schriftelijke mededelingen. Naar aanleiding van: <ul style="list-style-type: none"> ❖ Vaststelling aanslag 2022 Nazorgfonds, vraagt de heer Zondag of er ook andere financieel technische mogelijkheden zijn om het geld te sparen. Bijvoorbeeld via de eigen bv's. De heer Brouwer: als GR mogen we dit niet zelf wegzetten. De Provincie mag dat wel en moet ons jaarlijks een aanslag opleggen. Aanvullend kunnen we zeker kijken welke mogelijkheden er zijn. <ul style="list-style-type: none"> ❖ Acculaadstation vraagt de voorzitter of er al getekend is. De heer Brouwer: we zijn sinds kort rond en nu kunnen we gaan regelen dat de contracten getekend worden. Extra (mondelijke) mededelingen: <ul style="list-style-type: none"> ❖ <u>Cirtex</u>: afgelopen vrijdag hebben de voorzitters bij de notaris de akte van oprichting getekend. ❖ <u>Sinterklaas</u>: een school uit Culemborg heeft ons gevraagd om de Sint in te halen met een vrachtwagen. Wij hebben hier gehoor aan gegeven. Het was leuke dag en alles is keurig verlopen. ❖ <u>Papier en karton</u>: voor het eerst in 2 jaar is de vervuiling van papier en karton onder de landelijke norm van 3 procent gebleven. Vanuit GRIP (B1 project minder verwerkingskosten) doen we onderzoek naar vervui-

		<p>ling van grondstofstromen en hebben we in september een pilot opgestart met een specifieke sorteerkraan om vervuiling in onze overslaghal eruit te halen. De resultaten waren gelijk zichtbaar. In november kwamen we voor het eerst in 2 jaar onder de landelijke norm van 3 procent. Daarmee voldoen we aan de eisen van verwerking en krijgen we geen extra sorteer- en verbrandingskosten doorberekend, op het tonnage van november zou dit 18k zijn. Pilot loopt tot 31 december en resultaten zijn dusdanig positief dat we hier een vervolg aan willen geven. Uiteraard blijft het scheiden aan de bron bij de inwoner de meest ideale situatie en zal er in 2023 hier door communicatie ook op ingezet worden.</p>
4.	Ingekomen stukken	
4.1	Brief Provincie – begroting 2023	<p>De voorzitter geeft een korte toelichting. In de brief wordt geadviseerd om de deze informatie te delen met de raden en colleges. In de DB+ vergadering hebben gezegd dat we dit gaan regelen. Actie WB ✓</p> <p>De heer Zondag merkt op dat een Gemeenschappelijke Regeling een weerstandsrisico van 0 mag hebben, mits de gemeenten garant staan.</p> <p>De brief wordt ter kennisgeving aangenomen.</p>
5.	Besluitenlijst en actielijst	
5.1	Concept verslag AB 13 oktober 2022	Besluit: het AB stelt het AB verslag van 13 oktober 2023 ongewijzigd vast.
5.2	Cumulatieve actielijst	De actielijst wordt besproken en bijgewerkt. Actie BS ✓
5.3	Vaststellen verslag Bijzondere AB vergadering 17 november 2022	Het verslag is ingetrokken, omdat de verkeerde versie was toegevoegd.
6.	Terugkoppeling Platform-bijeenkomst 17 november 2022	<p>De voorzitter heeft gemerkt nu de bijeenkomst weer fysiek bezocht kan worden er meer interactie ontstaat. De sfeer was goed. Suggesties die gegeven worden nemen we mee. Zie bijvoorbeeld bijlage 7.5c. Door de raadsleden was om een onderbouwing gevraagd.</p> <p>De heer Brouwer vult aan dat zich de unieke situatie voordeed dat een raadslid namens de raads werkgroep vertelde wat ze voor de houtskoolschets aan het doen zijn.</p> <p>De voorzitter spreekt zijn waardering uit voor de inbreng van de raadsleden.</p>
7.	Ter besluitvorming	
7.1	AB voorstel Controle protocol en normenkader	<p>De heer Zondag vraag of de Management Letter ook ter info naar het AB gaat. De heer Brouwer merkt op dat de Management Letter gedeeld is via de DB+ stukken.</p> <p>Besluit: het AB stelt het voorstel Controle protocol en normenkader conform vast en besluit hiermee: het protocol voor de accountant op de jaarstukken 2022 van Avri vast te stellen.</p>
7.2	AB voorstel Begrotingswijziging 2023	<p>De heer Van Someren geeft aan dat er een zienswijze om akkoord te gaan namens Neder-Betuwe onderweg is.</p> <p>De heer Brouwer geeft nog wel een winstwaarschuwing af. In de begroting is uitgegaan van 3% stijging aan personeelslasten. Met de CAO wijziging zou dit wel eens meer kunnen worden.</p> <p>Besluit: het AB stelt het voorstel Begrotingswijziging 2023 conform vast en besluit hiermee:</p> <p>In te stemmen met de eerste begrotingswijziging 2023 waarin:</p> <ol style="list-style-type: none"> De gemiddelde afvalstoffenheffing 2023 wordt gehandhaafd op het niveau van € 317, conform de tarieven uit de primaire begroting 2023 (programma Basispakket). De baten en lasten voor het programma Pluspakket zijn geactualiseerd; Het resultaat voor het programma Bedrijfsafval stijgt naar € 203.000. De kosten van het programma Algemene baten worden bijgesteld en de

		overhead per saldo daalt.
7.3	AB voorstel Inzameling Incontinentiemateriaal	<p>De heer Brouwer geeft aan dat er twee voorstellen voorliggen. Het eerste voorstel is namelijk op route gegaan zonder dat het met het RBA besproken is. Zij hebben nu wat tekstuele aanpassingen doorgegeven. Daarom is een nieuwe versie toegevoegd aan de stukken.</p> <p>Mevrouw Bijvoet geeft aan dat zij namens Culemborg in kan stemmen met het voorstel. In het eerste kwartaal van 2023 gaan zijzelf het voorstel incl. evaluatie voorleggen, zodat vóór 1 april een besluit kan worden genomen.</p> <p>In Culemborg, Maasdriel en Buren wordt het voorstel om mee te gaan doen met inzameling van incontinentiemateriaal in het eerste kwartaal van 2023 voorgelegd aan de raad.</p> <p>De heer Van Someren geeft aan dat de raad van Neder Betuwe vanavond een besluit zal nemen over het voorstel om geen variabel tarief meer te gebruiken voor 2023 en te kiezen voor het all-in tarief.</p> <p>De heer Brouwer merkt nog op dat Avri net weer een steekproef heeft gedaan. De steekproef laat het hetzelfde beeld zien als bij de eerste keer. De komende jaren zal Avri steekproeven blijven uitvoeren.</p> <p>Besluit: het AB stelt het voorstel Inzameling Incontinentiemateriaal conform vast en besluit hiermee:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Kennis te nemen van de evaluatie van de incontinentie-inzameling; 2. Het gescheiden inzamelen van incontinentiemateriaal te continueren vanaf 1 januari 2023 voor 4 gemeenten die in 2022 deelnemen; 3. De inzameling van incontinentiemateriaal uniform en integraal in te richten met dezelfde beheerafspraken; <ul style="list-style-type: none"> - uniform = semi-ondergrondse containers met toegangscontrole zonder tarief, - integraal = collectief inzamelen en afvoeren; 4. Het gescheiden inzamelen van incontinentiemateriaal aan te bieden per 1 januari 2024 voor gemeenten die deelname overwegen en deze gemeenten tot 1 april 2023 de gelegenheid te geven hun deelname door te geven; 5. De kosten voor de incontinentie inzameling onder te brengen in het pluspakket en te verrekenen met een toeslag op de afvalstoffenheffing.
7.4	AB voorstel Gevolgen wetwijziging Wet gemeenschappelijke regeling	<p>De heer Zondag laat weten dat hij gisteren overleg heeft gehad. De verwachting is dat 22 maart 2023 stukken klaar liggen hoe om te gaan met de technische en inhoudelijke wijzigingen.</p> <p>Besluit: het AB stelt het voorstel conform vast en neemt kennis van de gevolgen van de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen. En stemmen in met hoe dit ambtelijk voorbereid gaat worden.</p>
7.5	AB voorstel Optimalisatie bedrijfsvoering door data-gestuurd werken	<p>De voorzitter geeft een korte toelichting. Op verzoek van de raadsleden tijdens de Platformbijeenkomst van 17 november 2022 is een memo met financiële onderbouwing toegevoegd.</p> <p>De heer Brouwer geeft aan dat vanwege de aanbesteding er niet teveel informatie naar buiten gebracht kan worden. De platformavonden zijn bedoeld om meer of extra informatie te verkrijgen.</p> <p>De AB leden vragen om nog eens goed naar het nieuwsbericht te kijken. Communicatie is in deze zeer belangrijk en de informatie moet duidelijk zijn. Procesafpraak: het nieuwsbericht wordt aangepast en ter controle naar de AB leden gestuurd. Actie WB</p> <p>Besluit: het AB stelt het voorstel Optimalisatie bedrijfsvoering door datagestuurd werken conform vast en besluit hiermee:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Voor de optimalisatie inzameling volledig over te gaan op data gestuurd inzamelen alle nog niet gechipte minicontainers (GFT en papier) voor-

		<p>zien van chips.</p> <p>2. Hiervoor een investeringskrediet beschikbaar te stellen van €1,6mln.</p>
7.6	AB voorstel Verordeningen 2023	<p>Mevrouw Van Vrouwerff geeft aan dat gemeente West Betuwe instemt en stopt met de wekelijkse inzameling bioafval in de zomer. Dit is inmiddels verwerkt in de tarieventabel.</p> <p>De heer Van Someren merkt op dat de raad van Neder Betuwe vanavond een besluit neemt over het tarief voor het inzamelen van incontinentiemateriaal. Daarnaast vraagt hij of de tarieventabel eerder aangeleverd kan worden, zodat ambtelijk nog een check kan gedaan worden.</p> <p>De heer Brouwer geeft aan dat de ambtelijke check juist al eerder had plaatsgevonden en zelfs nog uitliep tot 14 december 2022.</p> <p><i>Naschrift: ten tijde van het uitwerken van de notulen is reeds bekend geworden dat de raad van Neder Betuwe heeft gekozen om geen variabel tarief meer te gebruiken en te kiezen voor het all-in tarief van € 5,19 voor het jaar 2023. De tarieventabel is daarmee definitief vastgesteld.</i></p> <p>Mevrouw Bijvoet vraagt extra aandacht voor artikel 9 kwijschelding. Het zijn moeilijke tijden en zij vraagt of er mogelijkheden zijn om de kwijschelding te veruimen?</p> <p>De heer Brouwer geeft aan dat de gemeenten zelf kunnen beslissen hierover.</p> <p>Besluit: het AB stelt het voorstel Verordeningen 2023 conform vast en besluit hiermee:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. De Verordening Afvalstoffenheffing Avri en de tarieventabel 2023 vast te stellen met ingangsdatum van 1 januari 2023; 2. De wijzigingen van de Afvalstoffenverordening Avri 2022 vast te stellen met de ingangsdatum van 1 januari 2023. <p><i>Naschrift: In de bijgevoegde tarieventabel ontbrak bij 4.1.b ten onrechte de papiercontainer. Deze omissie is in de definitieve (ondertekende) versie hersteld.</i></p>
7.7	AB voorstel Evaluatie maatwerk zorgcontainers	<p>De voorzitter geeft een korte toelichting.</p> <p>De heer Zondag merkt op dat er verschillen zijn in het aantal per gemeente en vraagt hoe hiermee omgegaan wordt.</p> <p>De heer Brouwer geeft aan dat de hoeveelheden momenteel nog laag zijn en daarmee niet rendabel om het apart te doen. Het is wel goed om dit te blijven monitoren.</p> <p>Besluit: het AB stelt het voorstel Evaluatie maatwerk zorgcontainers conform vast en besluit hiermee: de pilot zorgcontainers om te zetten in maatwerk binnen het basispakket en over 5 jaar nogmaals te monitoren.</p>
8.	Ter bespreking	Geen punten ter bespreking.
9.	Ter informatie	
9.1	AB informatienotitie Nulaanbieders	<p>De heer Van Someren was van mening dat het aantal zou dalen in Neder Betuwe doordat de buurgemeente de regels ging veranderen. Hij vraagt of actie nodig is.</p> <p>De heer Brouwer geeft aan dat Waardlanden hun regels inderdaad gaan veranderen. De containers kunnen niet meer gratis gebruikt worden door onze inwoners. Ook gaan ze tarieven hanteren op de milieustraten. Avri is aangehaakt bij dit traject.</p> <p>Scheiden deze inwoners goed of hebben zij de mogelijkheid om hun afval bij bedrijfsafval te doen?</p> <p>De heer Brouwer: in onze regio wordt goed gescheiden. Hij kreeg gisteren zelfs complimenten bij het NVRD-congres. Wij zitten met 73 kilo incl. afkeur heel goed. We zien inderdaad meer nulaanbieders in gebieden waar veel bedrijven zitten. We zullen dit blijven monitoren.</p> <p>De notitie wordt ter kennisgeving aangenomen.</p>
9.2	AB informatienotitie Eind-	De heer Brouwer geeft een korte toelichting.

	rapport Rekenrente nazorgfondsen stortplaatsen	De voorzitter benadrukt dat elk argument meegenomen wordt in de overleggen met de Provincie. De notitie wordt ter kennisgeving aangenomen.
10.	Rondvraag	
10.1	PMD containers bij hoogbouw	De heer Dijkstra vraagt aandacht voor een motie die in de gemeenteraad Tiel is aangenomen over PMD containers bij hoogbouw. De heer Brouwer geeft aan dat dit ook ter sprake is geweest bij het RBA. Hij stelt voor om dit buiten de vergadering te bespreken.
11.	Sluiting	De voorzitter bedankt de aanwezigen en wenst iedereen fijne feestdagen. De vergadering wordt om 10.12 uur afgesloten.

- ✓ Acties die bij het gereedkomen van het verslag reeds zijn uitgevoerd, zijn in het verslag gemarkeerd met een 'vinkje' en komen niet terug in de actielijst.



Algemeen Bestuur Avri

OPENBARE VERGADERING - CONCEPT verslag 17 november 2022

(Landgoed Heerlijkheid Mariënwaerdt, Het Klooster 5,
4153 RR Beesd, vergaderlocatie De Jachtkamer)

Aanwezige AB-leden Avri:

gemeente Buren	De heer J.P. Neven	Voorzitter DB en AB
gemeente Culemborg	Mevrouw D. Bijvoet	Lid AB
gemeente Maasdriel	De heer E.H.C. Hoften	Lid AB
gemeente Neder-Betuwe	De heer S.H.R. van Someren	Lid AB
gemeente Tiel	De heer R.J. Dijkstra	Lid AB (digitaal)
gemeente West Betuwe	Mevrouw J.W. van Vrouwerff	Lid AB
gemeente West Maas en Waal	De heer F.J.J. van Gelder	Lid DB en AB
gemeente Zaltbommel	De heer C.A.H. Zondag	Lid DB en AB

Woordvoerder(s) namens Avri

Notulen	De heer W. Brouwer Mevrouw B. Koopman	Directeur / secretaris Bestuur Avri Avri
---------	--	---

Voorts aanwezig:

gemeente Maasdriel	Mevrouw J.H.A. Sørensen	Voorzitter DB en AB Werkzaam
gemeente Buren	Mevrouw E.M. de Bas	AB-lid Werkzaam
gemeente Culemborg	Mevrouw D. Bijvoet	AB-lid Werkzaam
gemeente Neder-Betuwe	Mevrouw W.E.A. van Dijkhuizen	AB-lid Werkzaam
gemeente Tiel	De heer D. Verbeek	AB-lid Werkzaam
gemeente West Betuwe	De heer J. de Geus	AB-lid Werkzaam
gemeente West Maas en Waal	De heer R.A.N. Reuvers	AB-lid Werkzaam
gemeente Zaltbommel	Mevrouw K. Bouchtaoui	AB-lid Werkzaam
Werkzaam	Mevrouw E. de Boer	Directeur / secretaris Bestuur Werkzaam
Werkzaam	Mevrouw J. Kornelis	
Werkzaam	De heer T. Niënhuis	Projectleider Cirtex Werkzaam
Avri	De heer C. Brouwer	Projectleider Cirtex Avri
Avri	Mevrouw C. Dirkse	Team Communicatie
Stichting 2Switch	De heer O.A.A. in 't Veld	
Stichting 2Switch	Mevrouw M.J. van Gastel-Schaffer	
Stichting 2Switch	Mevrouw I. van den Breemer	

#

1. Opening

De voorzitter van Avri opent de AB vergadering van Avri en heet alle aanwezigen welkom. De heer Dijkstra sluit digitaal aan.

De agenda wordt conform vastgesteld.

2. Ter besluitvorming

2.a AB voorstel Oprichting Coöperatie Circulair Textiel Rivierenland U.A. (Cirtex)

Naar aanleiding van:

In de overeenkomst staat een geheimhoudingspaling. Gezien de Wet open overheid kan dit tot problemen leiden. De heer Zondag vraagt hier aandacht voor.

In de oprichtingsakte is een artikel opgenomen over de mogelijkheid van beleggen (artikel 3g). Het AB wenst deze bepaling te schrappen, omdat voor het doel waartoe Cirtex wordt opgericht, beleggingen niets toevoegen en onnodige risico's met zich mee kunnen brengen.

Voor Avri hebben de volgende AB leden zich kandidaat gesteld voor de ALV van Cirtex: *Erik van Hoften (Maasdriel), Stefan van Someren (Neder-Betuwe) en Remco Dijkstra (Tiel).*

NB: omdat Daphne Bijvoet (Culemborg) zowel zitting heeft in het AB van Avri als in het AB van Werkzaam Rivierenland, heeft zij zich bereid verklaard lid te willen worden namens 1 van beide GR'en, zonder daarbij een voorkeur uit te spreken voor de ene of de andere GR. Getalsmatig kwam het handig uit om het lidmaatschap van mevrouw Bijvoet te verbinden aan haar rol in het AB van Werkzaam.

De heer Dijkstra stelt zich tevens kandidaat voor de Raad van Toezicht.

Besluit:

Het Algemeen Bestuur van Avri besluit:

1. De Coöperatie Circulair Textiel Rivierenland U.A. formeel op te richten conform bijgevoegde statuten en deelnemersovereenkomst;
2. Artikel 3, lid g in de akte van oprichting te schrappen;
3. De volgende leden namens Avri voor te dragen in de Algemene Leden Vergadering: Erik van Hoften (Maasdriel), Stefan van Someren (Neder-Betuwe) en Remco Dijkstra (Tiel);
4. Het volgende lid namens Avri voor te dragen tot lid van de Raad van Toezicht: Remco Dijkstra (Tiel);
5. Een lening te verstrekken van € 350.000 voor de financiering van de inrichting van het sorteercentrum (zie bijlage 2a 8) onder de in de leenovereenkomst gestelde voorwaarden.

3. Ter informatie

De voorzitter heeft kennisgenomen van het feit dat ook het AB van Werkzaam zojuist heeft besloten tot oprichting van Cirtex. De voorzitter geeft de voorzitter van Werkzaam, mevrouw Sorensen, het woord om de beraadslaging en besluitvorming binnen Werkzaam toe te lichten.

Mevrouw Sorensen licht toe dat het AB van Werkzaam zojuist het volgende heeft besloten:

1. 1: De Coöperatie Circulair Textiel Rivierenland U.A. formeel op te richten conform bijgevoegde statuten en deelnemersovereenkomst;
2. 2: Artikel 3, lid g in de akte van oprichting schrappen;
3. 3: De volgende leden namens Werkzaam Rivierenland voor te dragen in de Algemene Ledenvergadering: Daphne Bijvoet (Culemborg), Rob Reuvers (West Maas en Waal) en Karima Bouchtaoui (Zaltbommel);
4. 4: Het volgende lid namens Werkzaam Rivierenland voor te dragen tot lid van de Raad van Toezicht: Karima Bouchtaoui (Zaltbommel);
5. 5: Een dekking\garantstelling af te geven tot maximaal € 240.000 van een eventueel exploitatietekort gedurende de 4-jarige pilotperiode, te dekken uit een onttrekking uit het Innovatiefonds voor een bedrag van € 50.000 en uit bespaarde Buigmiddelen voor een bedrag van € 190.000.

De voorzitter van Avri bedankt mevrouw Sorensen voor haar toelichting en constateert daarmee dat zowel het AB van Werkzaam als het AB van Avri dus hebben ingestemd met de oprichting van de Coöperatie Circulair Textiel Rivierenland U.A.

4. Rondvraag

Van de rondvraag wordt geen gebruik gemaakt.

5. Sluiting

De voorzitter van feliciteert iedereen die heeft meegewerkt aan dit innovatieve besluit, in het bijzonder de heren T. Niënhuis en C. Brouwer. We hebben samen een mooi project opgezet om regionaal textiel op te halen en te circulair te laten verwerken en mensen met een achterstand tot de arbeidsmarkt weer aan werk te helpen.

Dit feestelijke moment wordt afgesloten met het ondertekenen van de besluiten. Hierbij worden foto's gemaakt.

De voorzitter bedankt de aanwezigen. De vergadering wordt om 11.22 uur afgesloten.



Algemeen Bestuur GR Avri
CUMULATIEVE ACTIELIJST EN
AGENDAPLANNING
OPENBARE VERGADERINGEN AB AVRI
Versiedatum 15 december 2022

TOELICHTING

Codering: Aan de acties wordt per jaar een volgnummer toegekend (2019-01 etc.)
 Onder het volgnummer is de datum van de vergadering vermeld, waar de actie uit voortvloeit. Achter het liggende streepje staat het nummer van het betreffende agendapunt.

✓ Acties die bij het gereedkomen van het verslag reeds zijn uitgevoerd, zijn in het verslag gemarkeerd met een 'vinkje' en komen niet terug in de actielijst.
 Ter vergadering afgevinkte acties blijven eenmalig ter controle in de actielijst staan en vervallen daarna definitief.

#	Acties 2022	Actiehouder	Deadline	Voortgang	✓
2022-02 22.07.07-4	Conclusies delen definitieve rapport Ministerie inzake rekenrente	WB		<u>Voortgangsmelding AB 22.10.13:</u> volgt nog een memo met highlights.	✓
2022-04	AB voorstel Optimalisatie bedrijfsvoering door datagestuurde werken: nieuwsbericht aanpassen en ter controle naar AB leden sturen	WB			

Toelichting: doorlopende, ter vergadering gemaakte afspraken worden in principe niet besproken. Deze blijven staan tot het AB vaststelt dat de uitvoering routine is geworden



Aan : Algemeen bestuur
Vergadering : 16 februari 2023
Agendapunt : 7.1, ter besluitvorming
Van : Dagelijks bestuur
Onderwerp : Inzet verenigingen bij de papierinzameling

Voorstel

1. Kennis nemen van de notitie "Samenwerken met verenigingen, kerken en andere maatschappelijke organisaties¹".
 2. Alternatieve mogelijkheden en taken (bij gemeenten en bij Avri) voor verenigingen aanbieden als alternatief voor de papierinzameling.
 3. De uitgangspunten vaststellen voor de alternatieve mogelijkheden en taken die Avri aanbiedt.
 4. In 2023 de alternatieve mogelijkheden en taken uitwerken door de gemeenten en respectievelijk Avri.
 5. De kosten voor de alternatieve taken van Avri te dekken uit het pluspakket.
 6. Vanaf 1 januari 2024 te stoppen met de inzet van verenigingen bij de inzameling van papier.
 7. De vergoeding aan de verenigingen in drie jaar af te bouwen met achtereenvolgens 75%, 50%, 25%.
 8. De afbouwkosten ten laste laten komen van het basispakket, uitgaande van een inspanningsverplichting van de verenigingen om per 1-1-2024 zoveel mogelijke alternatieve werkzaamheden te hebben.
-

Inleiding

Sinds 1999 zamelt Avri in samenwerking met de vrijwilligers van 83 verenigingen papier in. Deze samenwerkingen verlopen goed en draagt bij aan het draagvlak bij bewoners voor het gescheiden inzamelen van papier. De papierinzameling is in het basispakket opgenomen en hiermee dragen alle gemeenten naar evenredigheid bij aan de kosten voor papierinzameling middels verenigingen.

In diverse gremia (Dagelijks en Algemeen bestuur, platformbijeenkomsten en diverse raadsinformatiebijeenkomsten) is de inzet van vrijwilligers de afgelopen jaren regelmatig besproken, zonder dat over de inzet van vrijwilligers besluitvorming heeft plaatsgevonden. Over het algemeen is er begrip voor de wens om te stoppen met de inzet van vrijwilligers. Het uitgangspunt dat subsidiering van verenigingen de verantwoordelijkheid van de gemeenten is, wordt breed onderschreven. Ook is er bewustzijn dat de continuïteit bij de verenigingen belangrijk is.

In de notitie samenwerking papierverenigingen is een overzicht van de huidige situatie opgenomen en is het nieuwe beleid beschreven.

Beoogd effect

Het effect is samengesteld uit meerdere elementen:

- Recht doen aan het feit dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor subsidies aan verenigingen.
- Het voorkomen van onveilige situaties door het werken met vrijwilligers.
- Op termijn lagere bedrijfsvoering kosten van Avri en dus een lagere afvalstoffenheffing.
- Het stoppen van een ongelijke verdeling van de beschikbare vergoedingen aan de verenigingen.
- Verenigingen alternatieve inzet en vergoeding bieden.

Argumenten

1.1. *De notitie beschrijft de huidige situatie, de mogelijke toekomstige situatie en de overgangsregeling.*
Deze notitie kan gebruikt worden voor het politieke besluitvormingsproces, om de verenigingen te informeren en om het gesprek te starten over mogelijke alternatieven. Tevens bevat het een overzicht van de vergoeding per vereniging.

2.1 *Uit de pilot "schoonmaken ondergrondse containers" blijkt dat alternatieve inzet mogelijk is.*

Avri kan niet voor alle verenigingen alternatieve inzet bieden. Over de hoogte van de vergoeding is nog geen voorstel gedaan, maar een ont koppeling met de papiervergoeding ligt voor de hand. Gemeenten en Avri gaan beiden op zoek naar alternatieve inzet voor alle verenigingen.

¹ Hierna zullen de verenigingen, kerken en andere maatschappelijke organisaties aangeduid worden met "verenigingen".

3.1 Het is belangrijk dat Avri kaders meekrijgt waaraan alternatieve taken getoetst kunnen worden.

De uitgangspunten voor alternatieve inzet zijn:

- Er is budget beschikbaar bij Avri of gemeenten
- De werkzaamheden kunnen veilig en zelfstandig worden uitgevoerd.
- Voor de taken bij Avri geldt dat de werkzaamheden binnen het werkpakket van Avri passen en geen wezenlijke inzet van Avri medewerkers vraagt voor begeleiding.

Het is aan de gemeenten om zelf kaders in te vullen voor de taken die zij eventueel gaan aanbieden.

3.2. De uitgangspunten zijn op deze wijze benoemd in het besloten AB van 23 september 2021.

4.1 Het is mogelijk om de vrijwilliger op professionele wijze in te zetten.

Hiermee moeten de vrijwilligers aan dezelfde eisen voldoen als regulier personeel, zoals tijdig starten, regelmatige inzet om routine te houden, werkkleding, bijwonen toolboxmeeting en aanspreekbaar door teamleider².

4.2 Nog niet alle mogelijkheden voor alternatieve taken zijn onderzocht.

Ambtelijk (Gemeenten en Avri) is gestart met een inventarisatie van mogelijke alternatieve taken voor inzet van vrijwilligers tegen een vergoeding. 4.3. Verenigingen kunnen zich inzetten voor grondstoffscheiding van hun afval.

Dit kan de financiële gevolgen voor de verenigingen verzachten. Avri zou mogelijk gunstige inzamelcontracten (voor grondstoffen) aanbieden aan de verenigingen. Het kan zijn dat het wettelijk niet mag om verenigingen een gunstig contract aan te bieden (wet Markt en Overheid). En als het kan, is het belangrijk om de financiële gevolgen voor het bedrijfsafval in kaart te brengen. Dit moet nog onderzocht worden.

5.1 De vergoeding voor de verenigingen voor de papierinzameling is onderdeel van het basispakket.

Hiermee is het logisch om de afbouwkosten ook in het basispakket te laten vallen. Daarnaast betekent opnemen in het pluspakket dat er 8 extra tarief-regels in de tarieventabel opgenomen worden. Dit brengt extra kosten met zich mee en maakt de tarieventabel onnodig complex.

6.1 De inzet van vrijwilligers in de papierinzameling is niet meer veilig.

Avri kan de veiligheid van de vrijwilligers niet meer garanderen. Het risico dat er gevaarlijke situaties ontstaan, is groot. Het wordt steeds lastiger om de veiligheid van de vrijwilligers te waarborgen. Avri is aansprakelijk en loopt hierdoor meer risico.

De oorzaken dat de veiligheid onder druk is komen te staan zijn:

- Inzamelen is een professioneel vak en vrijwilligers worden incidenteel ingezet waardoor routine bij de vrijwilligers ontbreekt.
- De inzameling van papier vindt voornamelijk plaats in de avonduren. Met name in de wintermaanden is dit dus in het donker.
- De leeftijd van de vrijwilligers wordt steeds hoger.
- Een aantal verenigingen hebben moeite om vrijwilligers bereid te vinden om in te zamelen.

6.2 Avri kan de inzameling zelf uitvoeren tegen lagere kosten

Het verzamelen door Avri leidt tot een mogelijke verlaging van de afvalstoffenheffing van € 3 tot € 4 per huishouden per jaar.

7.1 De gevolgen voor de verenigingen zijn groot, gemeenten willen hiervoor een oplossing vinden.

Gemeenten organiseren zelf subsidies en vergoedingen aan verenigingen, zonder de papierinzameling met vrijwilligers. Dat kan subsidie zijn, maar ook alternatieve taken waarvoor een vergoeding wordt gegeven. Gemeenten kunnen dan ook denken aan andere alternatieve taken, zoals het onderhoud van de begraafplaatsen, het bezorgen van post of het verzorgen van voorlichting.

7.2 De verenigingen moeten de kans krijgen om te anticiperen op de toekomst.

Verenigingen krijgen een afbouwregeling aangeboden. De voorwaarden voor de afbouwregeling zijn:

- Na het stoppen met de inzet bij de papierinzameling ontvangen de verenigingen nog drie jaar een vergoeding.
- De vergoeding wordt afgebouwd met een percentage van de vergoeding voor het aantal aansluitingen in het laatste jaar van inzameling. In het eerste jaar na het stoppen ontvangen de verenigingen 75% (2024) , daarna achtereenvolgens 50% (2025) en 25% (2026).

² Deze opsomming is indicatief en niet limitatief.

- Vanaf 2027 stopt de vergoeding.
- De vergoeding vanuit de afbouwregeling plus de vergoeding voor de alternatieve taken mag tijdens de overgangperiode in het lopende jaar nooit meer zijn dan van de vergoeding voor het aantal aansluitingen in het laatste jaar van inzameling.

Kanttekeningen

Er zijn geen kanttekeningen.

Communicatie

De verenigingen zullen worden geïnformeerd over de stappen van het bestuurlijke proces.

Financiën

Het inzamelen door Avri leidt tot een mogelijke verlaging van de afvalstoffenheffing van € 3 tot € 4 per huishouden per jaar t.b.v. programma basispakket. Dit is zonder de kosten voor de afbouwregeling.

De afbouwregeling komt ten laste van het basispakket. De financiële gevolgen van de afbouwregeling zijn:

	2023	2024	2025	2026
Afbouwpercentage		75%	50%	25%
Vergoeding (begroting 2023)	730.000	547.500	365.000	182.500
Aandeel vergoeding in afvalstoffenheffing	€ 7,30	€ 5,48	€ 3,65	€ 1,83

De gevolgen voor de afvalstoffenheffing van het mogelijk voordeel van de uitvoering door Avri en de kosten van de afbouwregeling samen zijn:

	2023	2024	2025	2026
Mogelijk voordeel		€ -3,00	€ -3,50	€ -4,00
Afbouwregeling		€ 5,48	€ 3,65	€ 1,83
Afvalstoffenheffing		€ 2,48	€ 0,15	€ -2,18

Uitvoering

Na besluitvorming zullen de verenigingen in samenwerking met de gemeenten worden geïnformeerd over dit besluit. In 2023 zullen Avri en de gemeenten samen verschillende alternatieven uitwerken. Hierbij is een actieve rol voor het RBA weggelegd.

De financiële, materiele en personele gevolgen van het stoppen van de inzet van vrijwilligers zullen in een plan van aanpak worden uitgewerkt. Dit plan van aanpak zal in de eerste helft van 2023 gereed zijn en zal ter besluitvorming aan het DB worden aangeboden. De financiële gevolgen zullen in de begrotingen vanaf 2024 worden meegenomen.

Bijlage

1. Notitie: Samenwerking verenigingen, kerken en andere maatschappelijke organisaties.



**SAMENWERKING MET VERENIGINGEN,
KERKEN EN ANDERE
MAATSCHAPPELIJKE ORGANISATIES**



Inhoud

1	Inleiding.....	4
2	Huidige situatie	4
3	Inzet verenigingen Bij papierinzameling stoppen	6
3.1	Vergoeding of subsidie.....	6
3.2	Vergoeding	6
3.3	Veiligheid vrijwilligers	6
4	Toekomst: inzet verenigingen	7
4.1	Professionaliseren van de inzet	7
4.2	Alternatieve inzet.....	7
4.3	Vergoeding alternatieve inzet.....	8
	• Schoonmaken ondergrondse containers	8
	• Bemensen mobiele milieustraat	8
	• Compostactie	8
	• Adoptie bladkorven	8
	• Afvalcoach.....	8
	• Zwerfafval opruimen.....	8
	• Onderhoud begraafplaatsen	8
	• Energiecoach	8
	• Inzet bij maatschappelijke organisaties.....	8
	• Inzet bij commerciële bedrijven.....	8
4.4	Grondstoffeninzameling bij verenigingen	8
5	Overgangperiode	9
5.1	Afbouwregeling verenigingen.....	9
6	Toekomst: Financiële aspecten	9
6.1	Afvalstoffenheffing.....	9
6.2	Basis of Pluspakket.....	9
6.2.1	Inzet verenigingen in het basispakket.....	9
6.2.2	Inzet verenigingen in het plustaak met dekking uit de afvalstoffenheffing.....	9
6.2.3	Inzet verenigingen als plustaak zonder dekking uit de afvalstoffenheffing	10
6.2.4	Conclusie.....	10
6.3	Kosten afbouwregeling.....	10
7	Samenvatting en conclusie	11
8	Bijlagen	12

8.1	Detailoverzicht verenigingen	12
8.2	Wachtlijst Verenigingen.....	14

1 INLEIDING

Sinds 1999 zamelt Avri in samenwerking met de vrijwilligers van 83 verenigingen, kerken en maatschappelijke organisaties papier in. Deze samenwerking verloopt goed en draagt bij aan het draagvlak bij bewoners voor het gescheiden inzamelen van papier. De papierinzameling is in het basispakket opgenomen en hiermee dragen alle gemeenten naar evenredigheid bij aan de kosten voor papierinzameling middels verenigingen.

Een flink aantal jaren loopt de discussie over de inzameling van papier met de inzet van vrijwilligers. Op verschillende momenten zijn besluiten hierover genomen. Deze notitie beschrijft de huidige situatie, mogelijke alternatieve inzet, een overgangsregeling en de financiële consequenties. Deze notitie kan gebruikt worden voor het politieke besluitvormingsproces, om de verenigingen te informeren en om het gesprek te starten over mogelijke alternatieven.

Wat willen we bereiken?

- Recht doen aan het feit dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor subsidies aan verenigingen.
- Het voorkomen van onveilige situaties door het werken met vrijwilligers.
- Lagere bedrijfsvoering kosten van Avri en dus een lagere afvalstoffenheffing.
- Het stoppen van een ongelijke verdeling van de beschikbare vergoedingen aan de verenigingen.
- Verenigingen alternatieve inzet en vergoeding bieden.

2 HUIDIGE SITUATIE

Waar gaat het over?

Inzicht in het aantal verenigingen, aantal routes, inzameltijden en de afspraken met de gemeenten is belangrijk om een goed beeld krijgen van de huidige situatie.

Algemeen

Avri zamelt het papier in met behulp van 83 verenigingen, kerken en maatschappelijke organisaties (hierna: verenigingen). De papierinzameling vindt voornamelijk in de avonden en op zaterdag met vrijwilligers van de verenigingen. Vanaf 2013 is dit vastgelegd in contracten met de individuele verenigingen. In de contracten is o.a. opgenomen dat de vergoeding wordt bepaald op basis is van aantal aansluitingen in een route exclusief hoogbouw. De verenigingen krijgen een vergoeding per aansluiting, ongeacht of er een papiercontainer op dit adres staat. Sinds 2021 ontvangen verenigingen ook een vergoeding voor hoogbouw als er een container op het adres staat. In het onderstaande overzicht. In bijlage 8.1 staat een detailoverzicht. Verenigingen kunnen alleen inzamelen in hun eigen gemeenten. Vanuit de historie zijn er drie vereniging die een route inzamelen die buiten hun eigen gemeente ligt.

2022	Aantal	Bedrag per jaar
Buren	10	€ 72.906
Buren (vereniging uit West Betuwe)	1	€ 8.460
Culemborg	6	€ 59.735
Culemborg (vereniging uit Tiel)	1	€ 9.526
Maasdriel	6	€ 76.819
Neder-Betuwe	6	€ 57.205
Tiel	8	€ 111.669
West Betuwe	20	€ 151.937
West Betuwe (vereniging uit Tiel)	1	€ 7.582
West Maas en Waal	10	€ 72.873
Zaltbommel	14	€ 91.031
Eindtotaal	83	€ 719.744

Vrijwilligers

De vrijwilligers moeten boven de 18 jaar zijn, zich identificeren, de veiligheidsinstructie hebben gelezen en tekenen dat ze die hebben gelezen. Ook hebben ze de verplichting om de persoonlijke veiligheidsmiddelen die ze hebben ontvangen te dragen, dat zijn veiligheidsschoenen, handschoenen en een veiligheidshesje. Al deze middelen worden door Avri verstrekt.

Jaarlijkse bijeenkomst

Zoals ook in het contract staat organiseert Avri jaarlijks een bijeenkomst met de verenigingen. Per vereniging waren er doorgaans twee vertegenwoordigers welkom. Tijdens de pandemie zijn er in 2020 en 2021 geen bijeenkomsten gehouden, ook niet digitaal. Naast de jaarlijkse bijeenkomst zullen er ook bijeenkomsten per gemeente worden georganiseerd. Hierin zal extra aandacht geschonken worden aan de veiligheid voor de vrijwilligers.

Verschillen in de jaren 2019, 2020 en 2021

Vanaf 2019 zijn door een systeemwijziging in Afvalris de routes samengesteld op basis van aansluitingen met een papiercontainer. Uit Afvalris kon hierdoor niet meer het aantal aansluitingen per route worden bepaald. Voor de jaren 2020 en 2021 is de vergoeding gelijk gebleven aan vergoeding 2019. Aan de verenigingen is het aantal aansluitingen met terugwerkende kracht vanaf 2021 gecorrigeerd. Het is helaas niet meer te achterhalen hoe de verschillen zijn ontstaan.

Vergoeding zonder inzet

In 2018 heeft Avri een wijziging doorgevoerd in de wijze van papierinzameling met verenigingen om aan de geldende wet- en regelgeving te kunnen voldoen, volgens de arbeidstijden- en rijtijdenwet en de CAR UWO. Dit betekent dat veel routes moesten worden ingekort en het rijden in de avond minder aantrekkelijk werd voor chauffeurs. Het is zo dat sommige verenigingen op dit moment minder vrijwilligers leveren, maar nog wel de afgesproken vergoeding ontvangen. In de toekomst zijn er naar verwachting vaker aanpassingen nodig en kan het aantal verenigingen toenemen dat minder vrijwilligers levert, maar een even hoge vergoeding krijgt.

WachtlIJst

Er is een wachtlIJst voor nieuwe verenigingen, daar staan 12 organisaties op. Er is maar weinig verloop. De laatste keer dat er een vereniging van de wachtlIJst een route toegewezen kreeg was 2022 en de keer daarvoor was in 2016. De wachtlIJst staat in bijlage 8.2.

3 INZET VERENIGINGEN BIJ PAPIERINZAMELING STOPPEN

Waarom de inzet van verenigingen bij papierinzameling afbouwen?

Er zijn drie redenen waarom de papierinzameling met verenigingen afgebouwd wordt. De veiligheid van de vrijwilligers is niet meer te garanderen. Er zijn mogelijk alternatieve inzet die Avri en de gemeenten kunnen bieden aan de gemeenten. En de kosten van de het inzamelen met vrijwilligers zijn hoger in vergelijking met het inzamelen met eigen personeel.

3.1 Vergoeding of subsidie

De zorg voor de verenigingen is een gemeentelijke taak. Het standpunt van de gemeente is voor dit besluit belangrijk. Gemeente organiseren zelf subsidies en vergoedingen aan verenigingen, zonder de papierinzameling met vrijwilligers. Dat kan subsidie zijn, maar ook alternatieve taken waarvoor een vergoeding wordt gegeven. Gemeenten kunnen dan ook denken aan andere alternatieve taken, zoals het onderhoud van de begraafplaatsen, het bezorgen van post of het verzorgen van voorlichting.

De papierinzameling is in het basispakket opgenomen en de dekking van de kosten verloopt hiermee dus via de afvalstoffenheffing. De afvalstoffenheffing is niet bedoeld voor het verstrekken van een vergoeding (of subsidie) aan verenigingen.

3.2 Vergoeding

De verenigingen ontvangen een vergoeding van € 8,135 per aansluiting per jaar. Deze vergoeding is sinds 2016 niet meer geïndexeerd. In totaal ontvangen de verenigingen samen een vergoeding van rond de € 730.000 per jaar. In vergelijking met andere gemeenten buiten de regio Rivierenland, ontvangen de verenigingen een relatief hoge vergoeding.

3.3 Veiligheid vrijwilligers

Avri kan de veiligheid van de vrijwilligers niet meer garanderen. Het risico dat er gevaarlijke situaties ontstaan, is groot. Het wordt steeds lastiger om de veiligheid van de vrijwilligers te waarborgen. Avri is aansprakelijk en loopt hierdoor meer risico.

De oorzaken dat de veiligheid onder druk is komen te staan zijn:

- De inzameling van papier vindt voornamelijk plaats in de avonduren. Met name in de wintermaanden is dit dus in het donker.
- De leeftijd van de vrijwilligers wordt steeds hoger.
- Een aantal verenigingen hebben moeite om vrijwilligers bereid te vinden om in te zamelen.

De landelijke tendens in de afvalbranche is dat gestopt wordt met de inzet van vrijwilligers in de papierinzameling omdat er steeds meer incidenten en bijna-incidenten met vrijwilligers gebeurt waarvoor de inzamelaar aansprakelijk kan worden gesteld. De gevolgen van de juridische aansprakelijkheid zijn groot, inclusief de mogelijke financiële risico's en imago schade.

4 TOEKOMST: INZET VERENIGINGEN

4.1 Professionaliseren van de inzet

Ten aanzien van de veiligheid van de vrijwilligers geldt ook hier; de uitzondering bevestigt de regel. Uiteraard zijn er vrijwilligers die wel veilig en snel werken. Deze vrijwilligers kunnen we via het uitzendbureau of een nul-urencontract inzetten in de papierinzameling. Hiermee moeten de vrijwilligers aan dezelfde eisen voldoen als regulier personeel, zoals tijdig starten, regelmatige inzet om routine te houden, werkkleding, bijwonen toolboxmeeting en aanspreekbaar door teamleider¹.

De vrijwilliger kan zelf kiezen of hij zijn inkomsten doneert aan zijn vereniging. Het is niet mogelijk om deze inkomsten direct aan de vereniging over te maken.

4.2 Alternatieve inzet

De belangen voor Avri en de verenigingen zijn gelijk. Zowel de verenigingen als de papierchauffeurs willen graag duidelijkheid over de toekomst van het papier inzamelen. Het inzamelen van papier op de huidige wijze lijkt niet toekomstbestendig te zijn. Om de vergoeding aan de verenigingen voor de toekomst te waarborgen en te rechtvaardigen kijken we daarom voor verenigingen naar alternatieve werkzaamheden die binnen het basispakket vallen, waardoor verenigingen op een breder terrein kunnen worden ingezet.

Uitgangspunten voor alternatieve inzet zijn:

- Er is budget beschikbaar bij Avri of gemeenten.
- De werkzaamheden kunnen veilig en zelfstandig worden uitgevoerd.
- Voor de taken bij Avri geldt dat de werkzaamheden binnen het werkpakket van Avri passen en geen wezenlijke inzet van Avri medewerkers vraagt voor begeleiding.

In 2021 de alternatieve inzet besproken met een deel van de verenigingen. De verenigingen die bij deze bijeenkomst aanwezig waren, gaven aan dat inzet op zaterdag voor veel verenigingen niet haalbaar is, vanwege de eigen activiteiten. En taken als het ondersteunen van de afvalcoach werden niet als haalbaar gezien. Naar aanleiding van deze input is gekozen voor het uitvoeren van twee pilots, het schoonmaken van de ondergrondse containers (wel uitgevoerd) en het bemensen van de mobiele milieustraat (niet uitgevoerd).

¹ Deze opsomming is indicatief en niet limitatief.

Avri kan niet voor alle verenigingen alternatieve inzet bieden. Over de hoogte van de vergoeding is nog geen voorstel gedaan, maar een ont koppeling met de papiervergoeding ligt voor de hand. Gemeenten en Avri gaan beiden op zoek naar alternatieve inzet voor alle verenigingen. Daarom zijn taken die door de verenigingen als minder gewenst gezien werden (zie vorige alinea) wel hieronder beschreven.

4.3 Vergoeding alternatieve inzet

Zoals in hoofdstuk 3.2 al beschreven is de huidige vergoeding voor de verenigingen is relatief hoog.

De uitgangspunten voor de alternatieve inzet van de verenigingen zijn:

- Inzet in extra taken kan, mits Avri en de gemeente daar overeenstemming over hebben.
- De vergoeding mag uit de bestaande budgetten van Avri of gemeenten betaald worden
- De vergoeding aan de verenigingen mag los gezien worden van de vergoeding die de verenigingen krijgen voor de papierinzameling.
- De hoogte van de vergoeding is “marktconform”.

Het jaar 2023 zal gebruikt worden om de alternatieven uit te werken. Op voorhand is duidelijk dat er niet voldoende alternatieven zijn voor alle verenigingen. Als alternatieve inzet kan gedacht worden aan:

- ▶ Alternatieve inzet bij Avri
 - *Schoonmaken ondergrondse containers*
 - *Bemensen mobiele milieustraat*
 - *Compostactie*
 - *Adoptie bladkorven*
 - *Afvalcoach*
- ▶ Alternatieve inzet bij gemeenten
 - *Zwerfafval opruimen*
 - *Onderhoud begraafplaatsen*
 - *Energiecoach*
- ▶ Onderzoek naar andere alternatieven
 - *Inzet bij maatschappelijke organisaties*
 - *Inzet bij commerciële bedrijven*

4.4 Grondstoffeninzameling bij verenigingen

Verenigingen kunnen zich inzetten voor grondstoffscheiding van hun afval. Dit kan de financiële gevolgen voor de verenigingen verzachten. Avri zou mogelijk gunstige afvalinzamelcontracten aanbieden aan de verenigingen. Het kan zijn dat het wettelijk niet mag om verenigingen een gunstig contract aan te bieden (wet Markt en Overheid). En als het kan, is het belangrijk om de financiële gevolgen voor het bedrijfsafval in kaart te brengen. Dit moet nog onderzocht worden.

5 OVERGANGSPERIODE

5.1 Afbouwregeling verenigingen

De verenigingen moeten de kans krijgen om te anticiperen op de toekomst. Verenigingen krijgen een afbouwregeling van drie jaar aangeboden.

De uitgangspunten van de afbouwregeling zijn:

- Na het stoppen met de inzet bij de papierinzameling ontvangen de verenigingen nog drie jaar een vergoeding.
- De vergoeding wordt afgebouwd met een percentage van de vergoeding voor het aantal aansluitingen in het laatste jaar van inzameling.
- In het eerste jaar na het stoppen ontvangen de verenigingen 75% (2024) , daarna achtereenvolgens 50% (2025) en 25% (2026).
- Vanaf 2027 stopt de vergoeding.

6 TOEKOMST: FINANCIËLE ASPECTEN

6.1 Afvalstoffenheffing

Avri kan de papierinzameling zelf uitvoeren tegen lagere kosten. Het inzamelen door Avri leidt op termijn tot een verlaging van de afvalstoffenheffing van € 3 tot € 4 per huishouden per jaar. Dit zijn de kosten zonder de afbouwregeling, zie 6.3.

6.2 Basis of Pluspakket

Het bestuur van Avri is in ieder geval belast met de uitvoering van inzameling van huishoudelijke afvalstoffen als bedoeld in artikel 10.21 van de Wet milieubeheer. Dit is een basistaak van Avri en vertaald in het **basispakket (6.2.1.)**.

Deelnemers kunnen er voor kiezen om voor haar gemeente waar de wet dit toelaat, bepaalde taken als maatwerk anders uit te voeren. Dit wordt als **een plustaak gezien waarvan de kosten gedekt worden met een tarief in de Verordening afvalstoffenheffing**, zoals bepaalt in de Bijdrageverordening Avri (6.2.2.).

De Gemeenschappelijke Regeling Avri geeft haar deelnemers de mogelijkheid, om naast het beheer van huishoudelijk afval, **additionele taken** uit te voeren. Conform de bijdrageverordening verordening worden de kosten van deze additionele ook wel plustaken genoemd, vastgelegd in een DVO (6.2.3.).

6.2.1 Inzet verenigingen in het basispakket

De inzet van de verenigingen bij de papierinzameling valt nu geheel onder het basispakket.

6.2.2 Inzet verenigingen in het plustaak met dekking uit de afvalstoffenheffing

Opnemen van de kosten van de inzet van de verenigingen met dekking uit de afvalstoffenheffing is ingewikkeld. De inzet kan per gemeente en per vereniging gedurende het jaar verschillen, waardoor afrekenen per jaar complex wordt. Technisch is het mogelijk, maar

praktisch is het vrijwel onmogelijk om een vast tarief per gemeente per jaar te bepalen. Avri zal in 2023 de mogelijkheden hieromtrent verkennen.

Bovendien is het opnemen van een plustaak in de afvalstoffenheffing kostenverhogend. Voor iedere gemeente die een apart tarief voor een plustaak wil verbijzonderen op de afvalstoffenheffing wil, brengt de BSR ongeveer 1,5 euro extra per huishouden per jaar in rekening.

6.2.3 Inzet verenigingen als plustaak zonder dekking uit de afvalstoffenheffing.

Voor de alternatieve inzet is het mogelijk om dit te zien als plustaak zonder dekking uit de afvalstoffenheffing. Als verenigingen voor taken worden ingezet die uit de reguliere budgetten worden betaald, is de discussie over de inzet een basis of plustaak is niet aan de orde. We kunnen onderscheid maken in drie situaties:

1. Inzet in reguliere taken van Avri:
Voor de inzet bij Avri ontvangen de verenigingen een vergoeding van Avri. Verenigingen worden betaald uit reguliere budgetten en daarmee is de inzet niet kostenverhogend. Voorbeeld: het schoonmaken van ondergrondse containers.
2. Inzet in reguliere taken van de gemeente:
Voor de inzet bij Avri ontvangen de verenigingen een vergoeding van de betreffende gemeente. Voorbeeld: het onderhoud van begraafplaatsen of inzet als energiecoach.
3. Inzet bij extra taken bij Avri, via een opdracht:
Gemeenten betalen Avri voor een extra taak en Avri bekostigt hieruit de begeleiding van de verenigingen en de vergoeding aan de verenigingen. Voorbeeld: extra schoonmaken ondergrondse containers, bovenop de reguliere inzet.

6.2.4 Conclusie

De inzet van de verenigingen zien als additionele taak (paragraaf 6.2.3.) is het meest voor de hand liggend. Dit is de meest flexibele oplossing omdat ten eerste alle mogelijke alternatieve inzet hieronder kan passen onafhankelijk of dit bij Avri of de gemeente is. Ten tweede zijn de vergoedingen (tarief in afvalstoffenheffing) niet afhankelijk van de P&C cyclus.

6.3 Kosten afbouwregeling

De kosten voor de afbouwregeling zijn weergegeven in onderstaande tabel.

	2023	2024	2025	2026
Afbouwpercentage		75%	50%	25%
Vergoeding (begroting 2023)	730000	547500	365000	182500
Aandeel vergoeding in afvalstoffenheffing	€ 7,30	€ 5,48	€ 3,65	€ 1,83

De afbouwregeling is onderdeel van het basispakket.

7 SAMENVATTING EN CONCLUSIE

Deze notitie samengevat in een paar zinnen:

- Gemeenten verantwoordelijk zijn verantwoordelijk voor subsidies aan verenigingen.
- Avri kan tegen lagere kosten (dus een lagere afvalstoffenheffing) en veiliger de papierinzameling uitvoeren, zonder de inzet van verenigingen.
- Alternatieve mogelijkheden en taken voor verenigingen als plustaak zijn kansrijk, zoals professionalisering van de inzet, alternatieve taken bij gemeenten en Avri en mogelijke verlaging van de kosten voor afval- en grondstofinzameling van de verenigingen zelf.

Daarmee kan de conclusie worden getrokken dat de inzet van de verenigingen bij de papierinzameling kan stoppen. Wel onder de voorwaarde dat de verenigingen de kans moeten krijgen om te anticiperen op de toekomst met een afbouwregeling.

8 BIJLAGEN

8.1 Detailoverzicht verenigingen

2022	Aantal	Bedrag per jaar
Buren	10	€ 72.906
Harmonie Kunst na Arbeid	1	€ 6.500
Muziekver. Kunst en Vriendschap	1	€ 14.928
Muziekver. Prinses Juliana	1	€ 5.605
Muziekver. Soli Deo Gloria	1	€ 8.127
N.H. Gemeente Lienden	1	€ 18.605
N.H. kerk Ommeren	1	€ 2.343
OBS de Blinker	1	€ 3.669
Onderhoudsfonds Stefanuskerk	1	€ 5.507
Ora et Labora	1	€ 2.229
Stichting Dorpshuis	1	€ 5.394
Buren (vereniging uit West Betuwe)	1	€ 8.460
MVV ' 58	1	€ 8.460
Culemborg	6	€ 59.735
Carnavalsver. De Blauwlapen	1	€ 11.625
Chr. Ger. Kerk	1	€ 13.154
CVV Vriendenschaar	1	€ 9.575
K.S.M. Concordia	1	€ 6.231
Oranje Nassauschool	1	€ 7.606
Tennisver. Ter Weijde	1	€ 11.544
Culemborg (vereniging uit Tiel)	1	€ 9.526
KTVM	1	€ 9.526
Maasdriel	6	€ 76.819
DES	1	€ 16.270
Muziekver. Juliana	1	€ 8.493
NH Gemeente Heerewaarden	1	€ 4.198
OBK Well	1	€ 3.677
V.V. Jan van Arckel	1	€ 11.169
Verenigingen Maasdriel	1	€ 33.012
Neder-Betuwe	6	€ 57.205
James Fraser	1	€ 3.457
Muziekver. Amicitia	1	€ 13.301
Mzkver. Kunst & Vriendschap / De Schutse	1	€ 14.090
NH Gemeente/SV Kesteren	1	€ 15.123
O.B.S. Pr. Willem Alexander	1	€ 3.156
S.V. Olympia	1	€ 8.078
Tiel	8	€ 111.669
K.T.S.M.	1	€ 23.177
Korfbalvereniging Tiel '72	1	€ 19.451
Magnificatkerk Ger. Vrijgemaakt	1	€ 19.613
Muziektheatergezelschap d'Elstars	1	€ 7.224
Protestantse gemeente Tiel	1	€ 15.692
Scouting Phoenix	1	€ 4.124
Stichting de Ark	1	€ 7.435
RKTVC	1	€ 14.952

West Betuwe	20	€ 151.937
CBS Goudenstein	1	€ 3.913
Chr. Brassband Harp en Luit	1	€ 7.199
Corso Geldermalsen	1	€ 1.879
Ger. Gem. Tricht-Geldermalsen	1	€ 9.306
Jeugd/Muziek ver. Wilhelmina	1	€ 8.656
Muziekver. Concordia	1	€ 10.323
Muziekver. Prinses Marijke	1	€ 13.284
Muziekver. Voorwaarts	1	€ 4.002
N.H. Gemeente Oost	1	€ 18.247
N.H. Gemeente Tricht	1	€ 6.907
NH Gemeente Asperen	1	€ 9.900
NH Gemeente Hellouw	1	€ 3.197
NH Gemeente Opijnen	1	€ 3.832
NH Gemeente Varik - Heesselt	1	€ 5.101
OBS de Waerdenburght	1	€ 6.280
OBS Willem Alexander	1	€ 8.875
Restauratiefonds N.H. Gemeente	1	€ 15.749
St. Steun Dorpshuis	1	€ 3.327
Stichting Welzijn	1	€ 4.588
V.V. Heukelum	1	€ 7.370
West Betuwe (vereniging uit Tiel)	1	€ 7.582
EHBO afd. Tiel	1	€ 7.582
West Maas en Waal	10	€ 72.873
Corsoclub Maas en Waal	1	€ 7.923
Harmonie Koning Willem III	1	€ 16.091
Harmonie Koningin Wilhelmina	1	€ 8.403
Muziekver. Harmonie	1	€ 6.630
Muziekver. Pr. Willem Alexander	1	€ 2.896
Muziekver. St. Barbara	1	€ 12.056
Muziekver. Stint Lambertus	1	€ 5.817
Sportvereniging D.S.Z.	1	€ 7.305
Tafeltennisver. Tik Hard	1	€ 1.757
V.V. DBV	1	€ 3.994
Zaltbommel	14	€ 91.031
CBS De Regenboog	1	€ 2.310
Fanfare Prins Hendrik	1	€ 6.695
Ger. Kerk Vrijgemaakt Zaltbommel	1	€ 14.220
LR/PC De Bommelerwaard	1	€ 7.362
MHC Bommelerwaard	1	€ 9.624
Muziekver. Concordia	1	€ 4.726
Muziekver. OBK	1	€ 9.095
N.H. Jeugdwerk ' De Wegwijzer'	1	€ 4.946
NH Gemeente Poederoyen	1	€ 2.969
O.B.K./ De Volharding	1	€ 3.653
OBS de Bogerd	1	€ 3.002
St. Kinderboerderij de Beestenboel	1	€ 9.477
vv BZC'14	1	€ 5.532
Zwem- en Poloclub	1	€ 7.419
Eindtotaal	83	€ 719.744

SAMEN WERKEN
AAN EEN SCHOON RIVIERENLAND



Avri
Meersteeg 15
Postbus 290
4190 CG Geldermalsen
(0345) 58 53 53
info@avri.nl
www.avri.nl

 @avrischoon

 Avri Filmkanaal

 Avri

Avri is een samenwerkingsverband van de gemeenten Buren, Culemborg, Maasdriel, Neder-Betuwe, Tiel, West Betuwe, West Maas en Waal en Zaltbommel.

Aan Dagelijks Bestuur en Algemeen Bestuur
Van Secretaris
Kopie aan
Datum 9 februari 2023
Betreft Addendum bij Inzet verenigingen bij de
Papierinzameling, agendapunt 7.1 van AB 16 februari 2023

ADDENDUM

Inleiding

In de DB+ vergadering van 8 februari 2023 kwam het verzoek om een extra toelichting op paragraaf 3.3 (over de veiligheid van de vrijwilligers) uit de Notitie samenwerking Papierverenigingen, zoals opgenomen bij de besluitvormende stukken van de AB-vergadering van 16 februari aanstaande. In die paragraaf is onder meer het volgende opgenomen: 'Het wordt steeds lastiger om de veiligheid van de vrijwilligers te waarborgen. Avri is aansprakelijk en loopt hiermee risico. [...] De gevolgen van de juridische aansprakelijkheid zijn groot, inclusief de mogelijke financiële risico's en imagoschade.' Onderstaande toelichting geeft meer duiding van deze zinsneden. Dit addendum wordt bij de besluitvormende stukken gevoegd.

Veiligheid

Avri is aansprakelijk voor de gevolgen van ongevallen/incidenten met vrijwilligers. Of de verzekering de schade dekt, is afhankelijk of Avri kan aantonen:

- Dat er veiligheidsmiddelen zijn verstrekt
- Dat de vrijwilliger de veiligheidsinstructies hebben gelezen en de veiligheidsfilm heeft bekeken.
- Dat Avri heeft toegezien op het naleven van de veiligheidsinstructies.

De vrijwilligers zijn voor ongevallen en schade verzekerd onder de volgende voorwaarden:

- Avri heeft veiligheidsschoenen en een veiligheidshesje beschikbaar gesteld.
- De vrijwilliger heeft de veiligheidsinstructie gelezen, de veiligheidsfilm bekeken en draagt dus tijdens de werkzaamheden de veiligheidsmiddelen.
- De vrijwilliger tekent per route een formulier waarmee hij aangeeft de instructie te hebben gehad. Dit formulier is een verklaring van de vrijwilliger dat die vrijwilliger veiligheidsinstructie heeft gehad en op die datum op die route heeft gewerkt.

Hiermee kan Avri kan aantoonbaar maken:

- o Dat er veiligheidsmiddelen zijn verstrekt
- o Dat de vrijwilliger de veiligheidsinstructies hebben gelezen, de veiligheidsfilm heeft bekeken en dus de veiligheidsmiddelen draagt.
- o Dat Avri heeft toegezien of de vrijwilliger de instructies heeft gehad en heeft toegezien op het naleven van de veiligheidsinstructies.

De maatregelen die hierboven staan, zijn we op dit moment aan het invoeren. Hiervoor zijn 8 bijeenkomsten gehouden (18 januari was de eerste, morgen is de laatste), waarbij de verenigingen informatie krijgen over de nieuwe veiligheidsinstructies. Er zijn twee verenigingen die zich niet hebben opgegeven en die zullen op een andere manier instructie krijgen. De verenigingen krijgen twee weken de tijd om hun vrijwilligers te informeren. Twee weken na de bijeenkomst gaat de registratieplicht in.

Vanaf 24 februari zijn alle verenigingen incl. de vrijwilligers geïnformeerd en geïnstrueerd. En als alle maatregelen worden gevolgd, is de vrijwilliger in de meest voorkomende gevallen verzekerd.

Tot 24 februari heeft een deel van de vrijwilligers nog geen nieuwe instructies gehad en vult nog geen registratieformulier in. Voor deze groep vrijwilligers kan Avri niet voldoende de drie veiligheidsmaatregelen (veiligheidsmiddelen/instructie/toezicht) aantonen en zijn deze vrijwilligers niet verzekerd.

Na 24 februari is het in theorie goed geregeld. De praktijk is weerbarstiger. Het is een samenstel van menselijke factoren maakt of de vrijwilliger wel of niet verzekerd is. Een paar willekeurige voorbeelden: Een vrijwilliger die geen instructie heeft gehad maar wel tekent. Een vrijwilliger die tekent onder een andere naam. Een chauffeur die het registratieformulier vergeet. Het registratieformulier dat kwijtraakt. Een vrijwilliger die drugs/alcohol heeft gebruikt. Door Avri is het lastig om hierop toe te zien, want Avri heeft geen (arbeids-)verhouding met de vrijwilliger, alleen een overeenkomst met de vereniging. Tot slot doen verzekeraars er alles aan om uitkering voor schade te voorkomen en zijn dus zeer kritisch.

Met name de praktijk maakt dat Avri de veiligheid van de vrijwilligers niet meer kan garanderen.

Voorstel

1. Kennis te nemen van de zienswijzenota
 2. De Kadernota 2024 vast te stellen.
-

Inleiding

In de huidige complexe maatschappij liggen grote opgaven voor op het gebied van circulariteit en klimaatadaptatie. Het aanpakken van deze opgaven is urgent volgens de gemeenten in Rivierenland, zoals te lezen is in hun coalitieakkoorden. Alleen samen en regionaal kunnen we bijdragen aan een oplossing voor deze vraagstukken. In deze kadernota staat hoe Avri hieraan wil en kan bijdragen.

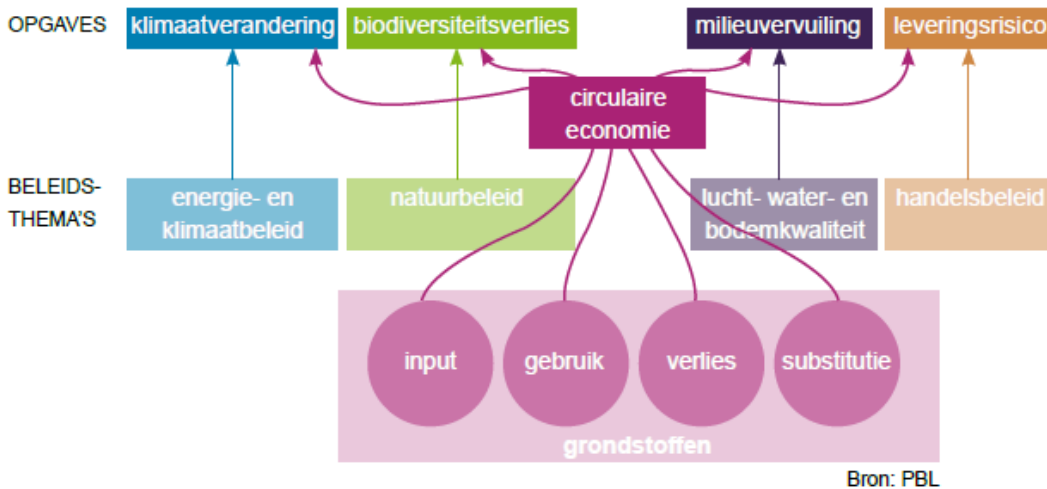
Via deze kadernota worden de uitgangspunten voor de begroting 2024 en de meerjarenraming 2025 – 2027 voorgelegd aan de deelnemende gemeenten van de Gemeenschappelijke Regeling Avri (Avri). Gemeenten hebben de mogelijkheid gekregen om zienswijzen op de kadernota in te dienen. Deze zienswijzen kunnen dan betrokken worden bij het opstellen van de concept begroting 2024. De zienswijzen moeten uiterlijk op 1 maart 2023 ingediend worden bij de GR.

In de kadernota schetsen we dat Avri de komende jaren voor diverse uitdagingen. Deze uitdagingen worden onder andere ingegeven door:

- ▶ Aangescherpte beleidsambities van Rijk en gemeenten (o.a. Bestuursakkoorden);
- ▶ Strengere normen en financiële prikkels (heffingen, wet- en regelgeving);
- ▶ Meer samenhangende of samenvallende normen (o.a. CO2-heffing, energieverbruik gebouwen en transport);
- ▶ Hogere kosten door groeiende spanningen in de wereld en cao ontwikkelingen;
- ▶ Grilligere grondstofopbrengsten door marktontwikkeling, zowel op de Europese als op de wereldmarkt;
- ▶ Inwoners willen over het algemeen goed afval scheiden maar vinden het ingewikkeld. Er is behoefte aan meer inzicht in de afvalketen, het proces, het waarom, de werkwijze, de kosten en opbrengsten.

Door alle ontwikkelingen is er behoefte aan een trendbreuk met het verleden: een koerswijziging van lineaire afvalinzamelaar naar circulaire ketenpartner. Hierdoor verandert de rol en positie van Avri: de focus komt te liggen op draagvlak bij inwoners, partnerschap in de keten, efficiëntie en een data gestuurde bedrijfsvoering. In het AB van 14 oktober 2021 is een concept strategisch koersplan 2021-2025 en de positionering besproken. Hierin zijn uitdagingen en ontwikkelingen vertaald naar opgaven voor de komende jaren en manieren om die te kunnen realiseren. Samen met de uitkomsten uit de houtskoolschets moet dit leiden tot een breed gedragen strategisch koersplan voor Avri.

POSITIONERING CIRCULAIRE ECONOMIE TEN OPZICHTE VAN MAATSCHAPPELIJKE OPGAVES



De uitdagingen en ontwikkelingen op het gebied van circulariteit, duurzaamheid en inclusiviteit zijn veelomvattend, zie de afbeelding hierboven. Tegelijkertijd is een wendbare, robuuste en voorspelbare bedrijfsvoering nodig om te blijven voldoen aan de behoeftes van gemeenten en inwoners. Daarbij is een solide personeelsbestand een vereiste. We willen een aantrekkelijke werkgever zijn, ons huidige personeel aan ons binden en nieuw personeel aantrekken.

Beoogd effect

Voldoen aan wet- en regelgeving en inzicht geven in de ontwikkelingen, kaders en uitgangspunten voor de ontwerp begroting 2024.

Argumenten

1.1. *In de zienswijzenota staan de zienswijzen van de gemeenten inclusief hoe Avri deze zienswijze meeneemt in het opstellen van de begroting 2024.*

2.1 *Hiermee leggen wij de uitgangspunten voor de begroting 2024 vast incl. de meerjarenraming 2025 – 2027.*

2.2 *De kadernota geeft een beeld van de belangrijkste uitgangspunten die voor de gemeenteraden en hun inwoners van belang zijn.*

In de kadernota zijn de visie, hoofdoelen, strategie en belangrijkste ontwikkelingen beschreven. Daarnaast zijn hierin de inhoudelijke en financiële beleidskaders en financiële uitgangspunten uiteengezet. Tevens wordt ingegaan op ontwikkelingen binnen afvalbeheer, beheer openbare ruimte, handhaving en binnen de bedrijfsvoering van Avri.

Kanttekeningen

De gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is op 1 juli 2022 in werking getreden. Hiermee is ook de (landelijke) bestuurlijke planning van de P&C documenten gewijzigd. De GR'en in de regio Rivierenland hebben een gezamenlijke ambitie voor wat betreft de regionale implementatie van de nieuwe Wgr. Voor de planning is voornamelijk uitgegaan van het informatieprotocol GR'en rivierenland opgesteld door de gemeenten. Daarmee wordt aangesloten bij de andere GR'en in de regio.

Communicatie

De Kadernota 2024 is na conceptuele vaststelling door het Dagelijks Bestuur ter besluitvorming geagendeerd voor het Algemeen Bestuur op 16 februari 2023. Op 1 december 2022 is de kadernota 2024 verzonden aan de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten en is aan de raden toegelicht tijdens de Platformbijeenkomst die voorafgaat aan het Algemeen Bestuur van februari 2023, waarin de kadernota door het AB wordt vastgesteld. Voorts wordt de Kadernota 2024 onder de aandacht van de raadsleden gebracht in de e-letter die in februari 2023 uitkomt. Zo kunnen de raadsleden in een vroeg stadium hun vertegenwoordiger in het bestuur voeden met aanbevelingen, suggesties en voorkeuren.

Gemeenten kunnen de zienswijze op de Kadernota 2024 tot 1 maart 2022 bij het Bestuur aangeven. De zienswijzen zullen worden verwerkt in de begroting 2024. Het Algemeen Bestuur kan deze zienswijzen ook gebruiken om richting te geven aan de strategische koers van Avri.

Schematische is de planning:

Conceptuele vaststelling DB	9 november 2022
Toezening aan de raden	1 december 2022
Aanlevering AB en RBA/fin adv gemeenten	1 december 2022
Bespreking met RBA/fin adv gemeenten	p.m.
Platformbijeenkomst	25 januari 2023
Behandeling in AB	16 februari 2023
Formeel einde reactietermijn (zienswijze) voor gemeenten	1 maart 2023
Vaststelling AB kadernota incl. zienswijzenota	6 april 2023

Financiën

-

Uitvoering

De uitgangspunten uit de kadernota 2024 worden verwerkt in de ontwerpbegroting 2024. Uiterlijk 7 april 2023 ontvangen de raadsleden de ontwerpbegroting 2024 voor het indienen van zienswijzen op de ontwerpbegroting.

Bijlagen

- Kadernota 2024



**CONCEPT-KADERNOTA 2024
INCLUSIEF DE MEERJARENRAMING 2025-2027**

INHOUDSOPGAVE

1	Inleiding.....	3
1.1	Leeswijzer	3
1.2	Procedure.....	3
2	Visie en hoofddoelen	4
2.1	Visie Avri	4
2.2	Landelijke ontwikkelingen	4
2.3	Rol van Avri.....	4
2.4	Onze opgaven voor de komende vijf jaren.....	5
2.5	Wijziging wet gemeenschappelijke regeling (Wgr).....	6
3	Ontwikkelingen en strategie.....	7
3.1	Ontwikkeling op hoofdlijnen	7
3.2	Grondstoffentransitie	7
3.3	Inwoners en grondstoffenscheiding	8
3.4	Klimaatbeleid.....	9
3.5	Energiebeleid	9
3.6	Handhaving, schoon heel en veilig	9
4	Bedrijfsvoering	11
4.1	Verduurzamen bedrijfsvoering	11
4.2	Efficiënte bedrijfsvoering	11
4.3	Duurzaam inzetbare medewerkers	11
4.4	Weerstandsvermogen	12
	Bijlagen.....	13
	Bijlage 1.1: Wet- en beleidskaders – Landelijk	14
	Bijlage 1.2: Wet- en beleidskaders - Regionaal	15
	Bijlage 2: Financiële kaders en uitgangspunten	16

1 Inleiding

In de huidige complexe maatschappij liggen grote opgaven voor op het gebied van circulariteit en klimaatadaptatie. Het aanpakken van deze opgaven is urgent, zoals te lezen is in de coalitieakkoorden van de gemeenten in Rivierenland. Alleen samen en regionaal kunnen wij bijdragen aan een oplossing voor deze vraagstukken. In deze kadernota staat hoe Avri hieraan wil en kan bijdragen.

1.1 Leeswijzer

Deze kadernota begint in hoofdstuk 2 met een korte beschrijving van de visie en hoofddoelen van Avri. In hoofdstuk 3 gaan wij in op nieuwe beleids- en marktontwikkelingen. In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op de bedrijfsvoering en met name op de financiële stabiliteit en de continuïteit in de bedrijfsvoering. De algemene beleids- en financiële kaders en uitgangspunten voor de begroting 2024, zoals de inrichting van de tarieven afvalstoffenheffing, het weerstandsvermogen en prijsindexeringen zijn uitgewerkt in de bijlagen. Deze bijlagen zijn integraal onderdeel van deze kadernota.

1.2 Procedure

Via deze kadernota worden de uitgangspunten voor de begroting 2024 en de meerjarenraming 2025 – 2027 voorgelegd aan de deelnemende gemeenten van de Gemeenschappelijke Regeling Avri (Avri). Gemeenten krijgen de mogelijkheid om zienswijzen op de kadernota in te dienen. Deze zienswijzen kunnen dan betrokken worden bij het opstellen van de concept begroting 2024. De zienswijzen kunnen uiterlijk op 1 maart 2023 ingediend worden bij de GR.

Schematisch is de planning:

Vaststelling DB	9 november 2022
Toezending aan de raden	1 december 2022
Aanlevering AB en RBA/financieel adviseurs gemeenten	1 december 2022
Bespreking met RBA/financieel adviseurs gemeenten	p.m.
Platformbijeenkomst	25 januari 2023
Behandeling in AB	16 februari 2023
Einde reactietermijn (zienswijze) voor gemeenten	1 maart 2023
Vaststelling AB kadernota incl. zienswijzenota	6 april 2023

2 Visie en hoofdoelen

2.1 Visie Avri

Samen met onze inwoners (ruim 102 duizend huishoudens) en de 8 gemeenten werken wij voor en met de regio aan een schoon, veilig, duurzaam en circulair Rivierenland. Avri stelt zich voor 2025 tot doel: "Trots op Rivierenland door samen te werken aan een schone leefomgeving". Avri wil zich steeds meer inzetten als een brede maatschappelijke dienstverlener; passend bij een veranderende maatschappij.

2.2 Landelijke ontwikkelingen

De wetgeving en de maatschappelijke ontwikkelingen worden onder andere ingegeven door:

- Aangescherpte beleidsambities van Rijk en gemeenten (o.a. Bestuursakkoorden);
- Strengere normen en financiële prikkels (heffingen, wet- en regelgeving);
- Meer samenhangende of samenvallende normen (o.a. CO2-heffing, energieverbruik gebouwen en transport);
- Hogere kosten door groeiende spanningen in de wereld en cao ontwikkelingen;
- Grilligere grondstofopbrengsten door marktontwikkeling, zowel op de Europese als op de wereldmarkt;
- Inwoners willen over het algemeen goed afval scheiden maar vinden het ingewikkeld.¹ Er is behoefte aan meer inzicht in de afvalketen, het proces, het waarom, de werkwijze, de kosten en opbrengsten.

Een totaal overzicht van de wettelijke en beleidskaders staat in bijlage 1.

2.3 Rol van Avri

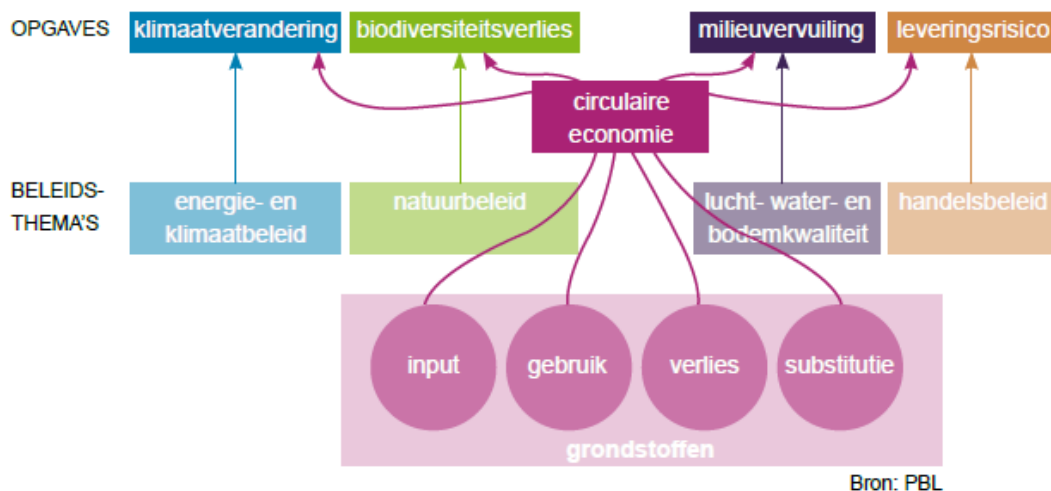
Door alle ontwikkelingen is er behoefte aan een trendbreuk met het verleden: een koerswijziging van lineaire afvalinzamelaar naar circulaire ketenpartner.



¹ Resultaten inwonersonderzoek 2022

Hierdoor verandert de rol en positie van Avri: de focus komt te liggen op draagvlak bij inwoners, partnerschap in de keten, efficiëntie en een data gestuurde bedrijfsvoering. In het AB van 14 oktober 2021 is een concept strategisch koersplan 2021-2025 besproken. Hierin zijn de uitdagingen en ontwikkelingen vertaald naar opgaven voor de komende jaren en manieren om die te kunnen realiseren. Samen met de uitkomsten uit de houtskoolschets moet dit leiden tot een breed gedragen strategisch koersplan voor Avri.

POSITIONERING CIRCULAIRE ECONOMIE TEN OPZICHTE VAN MAATSCHAPPELIJKE OPGAVES



De uitdagingen en ontwikkelingen op het gebied van circulariteit, duurzaamheid en inclusiviteit zijn veelomvattend, zie de afbeelding hierboven. De grondstoffentransitie en het klimaat – en energiebeleid zijn thema's die de taken van Avri direct raken. Tegelijkertijd is een wendbare, robuuste en voorspelbare bedrijfsvoering nodig om te blijven voldoen aan de behoeftes van gemeenten en inwoners. Daarbij is een solide personeelsbestand een vereiste. Wij willen een aantrekkelijke werkgever zijn, ons huidige personeel aan ons binden en nieuw personeel aantrekken. In hoofdstuk 4 vertellen wij hoe wij dit willen bereiken.

2.4 Onze opgaven voor de komende vijf jaren

Doen wat wij altijd deden, is geen optie meer. Toch klinkt vanuit de gemeenteraden weleens het geluid dat Avri alleen afval zou moeten ophalen en afvoeren. Logisch, als je bedenkt dat Avri in 1989 is opgericht om afval te verwijderen. Het verwijderen van afval was decennialang voldoende en precies wat wij wilden. Anno 2024 kennen wij veel natuur- en milieuproblemen, die zijn terug te voeren op onze verspillende omgang met grondstoffen. Daarom werken wij toe naar een circulaire economie; van verwijderen naar repareren, hergebruiken en recyclen, van afval naar grondstof. Maar, welke verantwoordelijkheid hebben gemeenten daar nu in? Welke beleidsruimte is er? Hoe geven zij Avri samen vorm?

Daarom is in 2022 samen met de gemeenten nagedacht over de toekomst van Avri, naar aanleiding van de motie Houtskoolschets. Onder deze noemer brengen de gemeenten van regio Rivierenland samen de toekomstige richting van Avri in kaart. Het jaar 2023 is gebruikt om de uitkomsten van de Houtskoolschets te vertalen naar een advies. Dit advies staat klaar voor integratie in het strategisch koersplan, zodat dit plan kan worden vastgesteld. Daarmee legitimeren gemeenten samen de koers die Avri in 2024 vaart.

2.5 Wijziging wet gemeenschappelijke regeling (Wgr)

De wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen is op 1 juli 2022 in werking getreden. Doel van de wijziging is om de democratische legitimiteit van gemeenschappelijke regelingen en de kaderstellende en controlerende rol van gemeenteraden te versterken. Alle gemeenschappelijke regelingen moeten door deze wetswijziging gewijzigd worden en zo ook die van Avri. De GR moet uiterlijk op 1 juli 2024 de wijzigingen die voortvloeien uit de Wgr hebben geïmplementeerd.

3 Ontwikkelingen en strategie

3.1 Ontwikkeling op hoofdlijnen

De grote maatschappelijke opgaven waar de gemeenten en Avri voor staan, zijn niet los van elkaar te zien, met name de grondstoffentransitie en het klimaat- en energiebeleid. De grondstoffentransitie raakt het beleid van Avri in de kern van haar activiteiten, zoals in de vorige hoofdstuk te lezen is. In dit hoofdstuk gaan wij in op wat Avri in 2024 wil bijdragen aan deze maatschappelijke opgaven. Naast de uitdagingen die Avri heeft om bij te dragen aan de grondstoffentransitie, raken andere grote vraagstukken ook direct en indirect Avri en haar gemeenten.

Het klimaatbeleid is met name belangrijk bij de taken die Avri uitvoert in de openbare ruimte. De energietransitie heeft voornamelijk gevolgen voor de bedrijfsvoering van Avri, zoals het verduurzamen van het wagenpark en de (kantoor)panden (zie hoofdstuk 4). Tot slot verandert de rol van onze handhavers en deze rol schuift steeds meer op naar de politietaken. De vraagstukken zijn groot en alleen samen met elkaar kunnen gemeenten en Avri zoeken naar een oplossingsrichting.

3.2 Grondstoffentransitie

Het basispakket dat Avri uitvoert voor alle 8 gemeenten heeft een directe relatie tot de grondstoffentransitie. Door een gezamenlijke aanpak is Avri in staat om namens en voor alle regiogemeenten deze uitdaging aan te gaan.

Landelijk Afvalstoffenplan (LAP3)

Het beleid voor veilige en hoogwaardige verwerking van afvalstoffen in Nederland is opgenomen in het Landelijk Afvalstoffenplan 3 (LAP3). In LAP3 wordt ruimte geboden voor het circulair maken van afval- en grondstofstromen. Maar ook de vraag: wanneer is iets afval of een secundaire grondstof, wordt beantwoord. Ook is bronscheiden opgenomen als voorkeursroute in LAP3. De wettelijke gronden op basis waarvan een gemeente af kan wijken van het verplicht gescheiden inzamelen van metaal, glas, kunststof en bioafval van huishoudens (gft) zijn nader uitgewerkt in LAP3. Dit betekent dat bronscheiden de norm is voor alle huishoudens en iedere afwijking aan de wettelijke gronden moet voldoen. Ook het beleid van de gemeenten richt zich steeds meer en concreter op circulariteit. Het LAP3 loopt tot eind 2024.

Circulair materialenplan 1 (CPM1)

Nieuwe beleidsontwikkelingen op het gebied van afval en grondstoffen van het Rijk zullen vanaf 1 januari 2025 vastgelegd worden in Circulair materialenplan (CMP1). Want een circulaire economie vraagt niet alleen om goed afvalbeheer maar circulariteit tot aan het eind van de keten. De staatssecretaris wil met het CMP de reikwijdte van het huidige LAP uitbreiden, met meer sturing op de hogere treden van de afvalhiërarchie die van belang zijn voor een circulaire economie, zoals hergebruik en preventie.

Daarnaast moet het CMP een steviger juridische basis krijgen, zonder flexibiliteit te verliezen, zodat het vaker direct juridisch bindend is. Het CMP heeft als doel innovatie voor een circulaire economie te stimuleren door ambitieuze normen vast te leggen, maar bedrijven ook uit te dagen of te belonen om beter te presteren dan deze minimumstandaarden voor verwerking van afval.

Nieuwe regionale visie

Binnen de landelijke beleidskaders is het eigen beleid (de Regionale visie Van Afval Naar Grondstof tot 2024²) vastgesteld inclusief het bijbehorende Regionale Beleidsplan Van Afval Naar Grondstof, versie 17 juli 2017. In onze regio zien wij een sterke verlaging van de hoeveelheid restafval (in 2021: fijn en grof 79 kg per inwoner) en zamelen wij meer grondstoffen in. Landelijk was in 2020 de hoeveelheid restafval per inwoner 170 kg per

² AB 7 juli 2022

jaar³. De regio is op de goede weg en daarom zal een nieuw grondstoffenplan voor na 2024 voorbereid worden, mede in relatie tot het nieuwe CMP. Het doel van het plan blijft de preventie van afval, een verdere reductie van het restafval, inzameling van zo schoon mogelijke grondstoffen. De regionale doelstelling zal in dit plan overeenkomen met de landelijke doelstelling om maximaal 30 kg restafval per inwoner te produceren. De verwachting dat dit doel pas na 2025 gehaald zal worden.

Verwerking grondstoffen

Naast de landelijke en regionale beleidsontwikkelingen hebben de marktontwikkelingen een steeds grotere invloed op de begroting van Avri. De huidige makro-economische ontwikkelingen versterken dit effect steeds meer.

Daarnaast zal naar verwachting het Rijk meer sturen via de hoogte van de verbrandingsbelasting en de CO₂ – heffing, wat leidt tot meer kosten. Als tegenhanger tegen deze hoge kosten, wordt de producentenverantwoordelijkheid verder uitgebreid, zoals voor textiel en incontinentiemateriaal. En de wetgeving die verplicht om in nieuwe producten meer gerecyclede grondstoffen te gebruiken, zal mogelijk een hogere opbrengst van grondstoffen stimuleren.

Voor de verwerking van grondstoffen heeft in 2023 een strategische verkenning plaatsgevonden met als doel om ons minder afhankelijk te maken van de (wereld)markt. Met name voor de verwerking van gft en pdb is verregaand onderzocht welke kansen er liggen. Het onderzoek is breed ingestoken en richt zicht op de verwerkingswijze, de samenwerkingsvorm, regionale samenwerking en de rol van Avri in de keten. De uitkomsten van dit onderzoek, zullen richting geven over mogelijke nieuwe of andere verwerkingsmethoden of verwerkers.

Milieustraten

In 2023 is gestart met het opknappen van de milieustraten. Een probleem hierbij blijft het ruimtegebrek (en daarmee het risico op onveiligheid en klachten) op de huidige locaties. De situatie is urgent, actie is dringend gewenst en staat daarom op de prioriteitenlijst van het AB. Avri heeft daarom een verkennend onderzoek laten uitvoeren naar het huidige functioneren van de milieustraten, de ontwikkelingen die van invloed kunnen zijn op het functioneren van de milieustraten en de spreiding van de milieustraten in Rivierenland. Het rapport geeft inzicht in de stand van zaken van de verschillende milieustraten en beschrijft mogelijkheden om de milieustraten toekomstbestendig te maken. In het rapport wordt een aantal niveaus genoemd waar een milieustraat zich naartoe kan ontwikkelen. Dat begint met een basisniveau milieustraat tot aan het aanpassen van een milieustraat tot een circulair ambachtscentrum met afvalpreventie en circulariteit. Om per milieustraat goed in beeld te brengen wat haalbaar en wenselijk wordt geacht, is verdiepend onderzoek nodig om een concreet voorstel aan het bestuur te kunnen doen.

3.3 Inwoners en grondstoffenscheiding

Inwoners zijn heel belangrijk om de maatschappelijke vraagstukken op te lossen en zij hebben een grote rol in het succes van de grondstoffenscheiding. Uit het inwonersonderzoek kwam duidelijk dat inwoners dat ook graag willen, maar nog wel vragen hebben over hoe ze kunnen bijdragen. Daarom wil Avri de inwoners graag ondersteunen met de vragen die ze hebben over grondstoffenscheiding. Dit willen wij doen door de inwoners achtereenvolgens te informeren, motiveren, controleren, waarschuwen en verbaliseren.

Avri zal met iedere beleidswijziging eerst starten met het informeren, motiveren en soms controleren van de inwoners. Dit doen wij door het aanbieden van communicatiemiddelen en de inzet van de afvalcoaches. Mocht dat onvoldoende resultaat geven, dan kan handhaving worden ingezet. De Boa's zullen dan waarschuwen en waar nodig verbaliseren op basis van de Afvalstoffenverordening.

³ Bron milieu centraal

3.4 Klimaatbeleid

De opwarming van het klimaat heeft invloed op de buitenruimte. Daarom krijgen in de nieuwe Omgevingswet biodiversiteit en klimaatadaptatiebeleid een belangrijke plek. Grote klimatologische veranderingen, zoals extreme droogte of juist zware piekbuien, moeten zo veel als mogelijk middels een klimaatadaptief beheer worden opgevangen.

Voor gemeenten betekent dit dat zij hiervoor een vertaling moeten maken naar de openbare ruimte en het beheer en onderhoud daarvan. Het anders inrichten en beheren van hemelwatervoorzieningen, bermen en sloten, het anders beheren van grasvelden, perken en plantsoenen en zelfs bomen zijn daarin actuele thema's. Voorspellingen geven namelijk aan dat diverse boomsoorten op termijn (+/- 20 jaar) gaan verdwijnen uit het Nederlandse straatbeeld. Dit zal ook zijn weerslag krijgen op het beheer en onderhoud van de openbare ruimte. Naast de veranderingen in het beheer is de inschatting van Avri dat de openbare ruimte zelf ook zal veranderen.

Deze klimaatontwikkeling vraagt van Avri steeds vaker inzet om de openbare ruimte veilig te houden. Denk aan de inzet buiten werktijd bij een storm of hevige regen of sneeuw. Naast het planmatig onderhouden van de openbare ruimte, moet Avri steeds vaker inspelen bij calamiteiten door onvoorziene invloeden. Deze aanstaande verschuivingen zullen ook inwoners opmerken. Avri kan gemeenten hierin ondersteunen door mee te denken en te helpen in de voorlichting op dit thema met betrekking tot het dagelijks beheer van de openbare ruimte.

3.5 Energiebeleid

Nederland werkt aan een energiesysteem waarbij nauwelijks nog CO₂ vrij komt. In 2050 moet de energievoorziening bijna helemaal duurzaam en CO₂-neutraal zijn. Een overgang naar een duurzame energievoorziening is belangrijk om klimaatverandering tegen te gaan. Ook zijn er in Nederland steeds minder fossiele brandstoffen, vooral aardgas, beschikbaar. En wil Nederland niet volledig afhankelijk zijn van energie uit andere landen. In het Klimaatakkoord is afgesproken om ernaar te streven dat in 2030 het aandeel hernieuwbare elektriciteit in de totale elektriciteitsproductie 70% is.

Avri wil graag haar materieel, het wagenpark en haar (kantoor)panden verduurzamen, zie hoofdstuk 4. Daarnaast draagt Avri bij aan deze energietransitie door samen te werken met Betuwe Wind en Avri Solar.

3.6 Handhaving, schoon heel en veilig

Landelijke ontwikkelingen

In 2021 is structureel € 25,5 miljoen voor alle gemeenten vrij gemaakt specifiek voor toezicht en handhaving door boa's⁴. Met deze structurele middelen kunnen ook handhavingsorganisaties in gemeenten met goed werkgeverschap verder geprofessionaliseerd worden. Hiertoe worden in de 'Gezamenlijke actieagenda gemeentelijke handhaving 2022-2024' van de VNG concrete acties opgenomen. Daarnaast is er ook geld beschikbaar voor regionale en gemeentelijke aanpakken met daarin aandacht voor preventie en domein-overstijgende samenwerking tussen overheids- en private partners.

Regionale samenwerking

Avri kan voor iedere gemeente maatwerk leveren waarbij het handhavingsbeleid van de gemeente wordt uitgevoerd. Continue is Avri bezig om de inzet van de handhaving bij de gemeenten te kunnen waarborgen. De landelijke ontwikkelingen vragen een ander inzet en meer samenwerking met de politie. En wij spelen zoveel mogelijk in op de gemeentelijke wens om handhaving in te zetten voor (mogelijk) meer taken. De inzet van onze handhavers tijdens de pandemie is daar een voorbeeld van.

⁴ [Meer inzet mogelijk op ondersteuning boa's | VNG](#)

In het licht van deze ontwikkelingen zijn wij in 2022 gestart met het inventariseren van de (nieuwe) wensen van de gemeenten en de mogelijke financiële consequenties. Dit overleg heeft op bestuurlijk en ambtelijk niveau plaatsgevonden en zal meegenomen worden in de begroting voor 2024. Wij willen ook in overleg met de gemeenten die de handhaving van de APV niet bij Avri in het pluspakket opgenomen hebben.

Regionaal samenwerken met onze gemeenten in handhaving in de openbare ruimte⁵ geeft de volgende voordelen:

- Schaalgroter is financieel aantrekkelijk.
- Minder kwetsbaar
- Opleidingen centraal geregeld
- Wetgeving (WPG audit)
- Uitwisselen handhavers bij evenementen of calamiteiten
- Backoffice- taken centraal organiseren (kennisbank)
- Robuuste taak regionaal

Door regionaal samen te werken is het mogelijk om sterker in te zetten op personeelsbeleid (zie hoofdstuk 4), projectmatig werken en het inrichten van juridische ondersteuning en advisering. Hiermee waarborgen wij dat er voldoende kennis is en blijft van de (veranderende) complexe wetgeving (zoals de Wet politiegegevens en de Algemene Verordening Gegevensbescherming) in relatie met de kwaliteit van de dienstverlening.

⁵ BOA domein 1, daar horen o.a. de volgende functie bij: Parkeercontroleur, APV-controleur, Gemeentelijk opsporingsambtenaar, Controleur openbare ruimte.

4 Bedrijfsvoering

De ontwikkelingen die in deze kadernota zijn beschreven, hebben invloed op de begroting van Avri. Wij willen de financiële stabiliteit en de continuïteit in de bedrijfsvoering waarborgen. In dit hoofdstuk gaan wij in op de meest relevante thema's; het weerstandsvermogen, efficiënte bedrijfsvoering en de duurzame inzet van medewerkers. De overige financiële kaders en financieel-technische uitgangspunten zijn verwerkt in bijlage 2 en zijn een onlosmakelijk onderdeel van deze kadernota 2024.

4.1 Verduurzamen bedrijfsvoering

Een duurzame bedrijfsvoering draagt bij aan de doelen die Avri zichzelf stelt. De energietransitie (zie hoofdstuk 3) heeft de belangrijkste relatie met de verduurzaming van de bedrijfsvoering. Met data gestuurd werken liggen er kansen om efficiënter te gaan rijden en het aantal inzamelkilometers te verkleinen. En hiermee de CO₂-uitstoot te beperken.

Wij zoeken een optimum tussen de best beschikbare milieuvriendelijke techniek en de garantie van bedrijfszekerheid. Wij denken hierbij aan het verduurzamen ons wagenpark door over te schakelen op elektrische en hybride aandrijvingen. Wij willen elektrisch rijden waar het kan (personenwagens, bestelbussen en/of veegmachines) en hybride waar het noodzakelijk is (inzamelvoertuig op groengas en een elektrische opbouw). Hierbij kijken wij wat de mogelijkheden binnen onze bedrijfsvoering en daarbuiten. De mogelijke komst van een acculaadplein op het terrein van Avri kan bijv. de ontwikkeling van een elektrisch wagenpark versnellen. Uiteraard volgen wij de ontwikkelingen die te maken hebben met waterstof-aandrijvingen.

4.2 Efficiënte bedrijfsvoering

Maatschappelijke behoeftes, maar ook wettelijke ontwikkelingen, zijn bepalend voor de wijze waarop wij de bedrijfsvoering bij Avri kunnen vormgeven en ambities kunnen realiseren. Het vraagt erom dat wij flexibel meebewegen om in de toekomst op efficiënte wijze te kunnen blijven werken aan circulariteit, duurzaamheid en inclusiviteit, gebaseerd op een voldoende robuuste bedrijfsvoering. Ook datagestuurd werken zal in 2024 bijdragen aan een efficiëntere uitvoering.

Evenals voorgaande jaren richten wij ons binnen de bedrijfsvoering op het verhogen van onze bedrijfsefficiëntie en het verkleinen van onze bedrijfsvoeringsrisico's. Dat willen wij bereiken door o.a. een effectieve en flexibele organisatie-inrichting en informatiehuishouding te creëren (o.a. optimalisatie van processen en systemen), waarbij de behoefte van de inwoner voorop staat. Daarnaast ervaren wij steeds meer en steeds complexere wettelijke ontwikkelingen die van invloed zijn op onze bedrijfsvoering. Voorbeelden hiervan zijn veranderende of toegenomen wetgeving zoals de Wet open overheid (WOO) en de Wet modernisering elektronisch bestuurlijk verkeer (WMEBV), informatiebeheer en -beveiliging en vennootschapsbelasting. Om hieraan te kunnen blijven voldoen, risico's te beheersen en continuïteit te kunnen waarborgen moeten wij investeren in onze bedrijfsvoering om deze robuuster in te richten. Dit doen wij door het harmoniseren, beschrijven, automatiseren en digitaliseren van onze bedrijfsprocessen en -systemen. Dankzij mobiele apparatuur als boordcomputers, tablets en het gebruik van apps streven wij ernaar om de bedrijfszekerheid en robuustheid vergroten. En ons kantoorpersoneel kan tijd- en plaats onafhankelijk werken. Tegelijkertijd werken wij aan de transparantie en openheid van Avri en verbinding met onze inwoners.

4.3 Duurzaam inzetbare medewerkers

In de huidige arbeidsmarkt is de vraag naar personeel groter dan het aanbod. Avri kan haar taken alleen uitvoeren als wij bestaande medewerkers (blijvend) aan ons binden en voor nieuwe medewerkers aantrekkelijker worden. Met de boodschap dat Avri-medewerkers meewerken om de wereld mooier maken en te houden, willen wij meer medewerkers voor de organisatie behouden en nieuwe medewerkers aantrekken.

Duurzaam inzetbare medewerkers zijn hierbij belangrijk; gezonde en vitale medewerkers die veilig en met bezieling aan het werk zijn. Wij hebben immers elke collega nodig. Wij stellen een strategische personeelsplanning op met thema's als vitaliteit, een lerende organisatie, afwisselend werk en veiligheid.

Een voorbeeld is de inzet van de handhavers voor de Afvalstoffenverordening én de Algemene Plaatselijke Verordening. Juist door de combinatie van deze twee taken, kan Avri een interessante werkgever zijn voor de Boa's.

Daarnaast zoeken wij de balans tussen vaste medewerkers en een flexibele schil van personeel. Door de flexibele schil aan ons te binden, zonder de flexibiliteit lost te laten, blijven wij efficiënt werken.

4.4 Weerstandsvermogen

Om weerstand te kunnen blijven bieden tegen de toenemende grilligheid en het tarief afvalstoffenheffing te stabiliseren is financiële stabiliteit een vereiste. Hoewel de deelnemende gemeenten garant staan voor Avri willen wij de continuïteit van onze bedrijfsvoering in de begroting van Avri waarborgen en beschikken over voldoende financiële middelen om deze robuuster en wendbaarder te maken.

Wij constateren echter dat de risico's voor Avri toenemen doordat de begroting steeds meer afhankelijk is van marktmechanismen. Prijsontwikkelingen op de grondstoffenmarkt en effecten van scheidingsgedrag (o.a. vervuiling) zijn actuele risico's die impact hebben op de afvalstoffenheffing en financiële resultaten. Tegelijkertijd hebben de gemeenten de behoefte geuit om het tarief afvalstoffenheffing zo stabiel mogelijk te laten zijn. Het beschikken over voldoende weerstandscapaciteit creëert een buffer voor het opvangen van mee- en tegenvallers en vermindert hiermee de invloed van de financiële risico's op het tarief afvalstoffenheffing, doordat tegenvallers door de GR kunnen worden opgevangen.

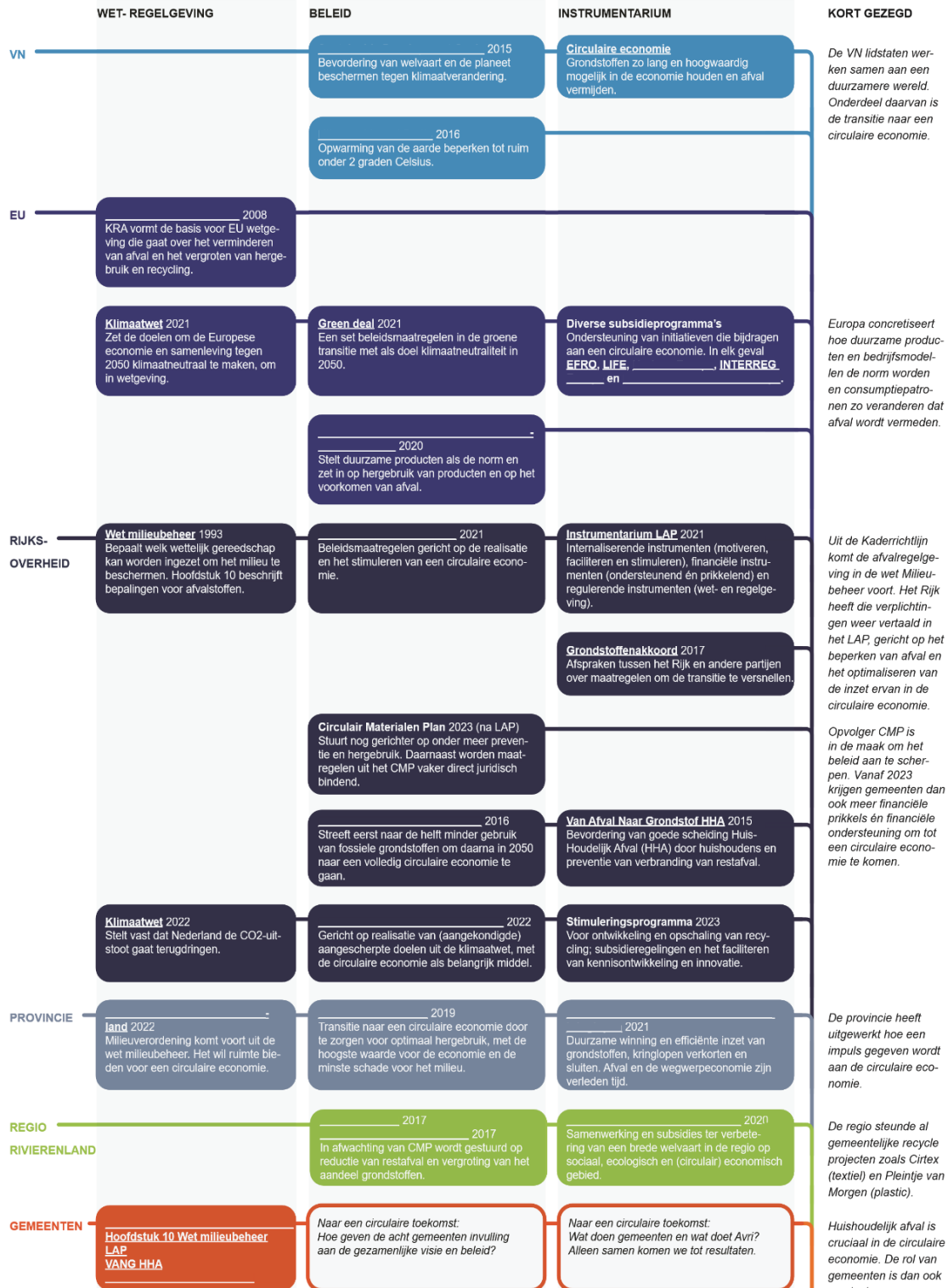
In de zienswijzen op de kadernota 2023 hebben de gemeenten aangegeven zich te kunnen vinden in de opbouw van het weerstandsvermogen tot het niveau waarop enerzijds de gekwantificeerde risico's kunnen worden afgedekt en anderzijds de overdracht van de stortplaats op basis van de huidige uitgangspunten (per 2034) mogelijk wordt gemaakt. Op dit moment is het weerstandsvermogen hiertoe nog niet toereikend. De provincie heeft dit in haar jaarlijkse brief over het toezichtsregime (n.a.v. de begroting 2023 en de jaarstukken 2021) ook opgemerkt en merkt hierbij op dat de deelnemende gemeenten hier rekening mee moeten houden in hun eigen risicoparagraaf.

BIJLAGEN

Bijlage 1.1 : Wet- en beleidskaders – Landelijk

WET- EN BELEIDSKADERS

Er zijn hoge ambities op alle niveaus om tot een circulaire economie te komen. Van de VN tot de gemeenten samengevat en geordend.



Bijlage 1.2: Wet- en beleidskaders - Regionaal

Naast wet- en regelgeving (zoals de Gemeentewet, Wet Milieubeheer en de Wet Gemeenschappelijke Regelingen) zijn de volgende beleidskaders op Avri van toepassing in 2024:

- Landelijk Afvalbeheer Plan 2017 - 2023 (LAP), verlengd tot eind 2024;
- Uitvoeringsprogramma VANG (Van Afval Naar Grondstof) 2013 - 2025;
- Ketenovereenkomst Verpakkingen 2020 – 2029
- Kwijtscheldingsregeling (2012)

Landelijk beleidskader: Afvalbeheer Plan (LAP3)

In het Landelijk Afvalbeheer Plan (hierna: LAP) zijn de landelijke uitgangspunten neergelegd op het gebied van afvalpreventie, recycling en afvalverwerking in Nederland. Het nationale programma is in 2014 door het kabinet ontwikkeld om de transitie naar een circulaire economie verder te stimuleren, en gemeenten aan te zetten tot minder restafvalproductie door middel van betere afvalscheiding. Gemeenten mogen in 2025 nog maar 30 kilo restafval per inwoner per jaar produceren.

Regionaal beleidskader: Regionale Visie Afval en Grondstoffen

In het kader van de landelijke doelstellingen om in 2025 30 kilo restafval per persoon per jaar te produceren, is er een Regionale Visie Afval en Grondstoffen opgesteld. Deze visie is als leidend kader door het AB van Avri op 7 juli 2022 vastgesteld. In deze visie zijn de ambities en doelstellingen van de gemeenten van regio Rivierenland op het gebied van afval- en grondstoffenbeheer voor 2017-2024 geformuleerd. Belangrijkste ambities die in deze visie worden opgenomen zijn het inzetten op afvalpreventie, een stevige reductie van het restafval en een fors meer gescheiden inzameling van grondstoffen bij huishoudens.

Uitvoeringsprogramma Van Afval Naar Grondstof (VANG)

In 2019 is het nieuwe beleid ingevoerd waarbij de doelstelling van de gemeenten is om per 2020 maximaal 75 kg restafval per inwoner te produceren. Om dit te bereiken is gedurende 2019 een comfortprikkel ingevoerd, naast de bestaande prijsprikkel (betalen per aanbidding restafval). De inwoners van de acht regiogemeenten brengen hun restafval zelf naar een ondergrondse container in de buurt. Inwoners in de buitengebieden behouden hun minicontainer aan huis voor restafval maar die wordt minder vaak geleegd. De uitvoering en effecten van het beleid worden continue gemonitord en waar mogelijk en in overleg met inwoners en gemeenten bijgesteld. Hiervoor wordt zo nodig flankerend beleid opgesteld.

Ketenovereenkomst Verpakkingen 2020-2029

In de Raamovereenkomst verpakkingen zijn door de VNG, het verpakkende bedrijfsleven en het ministerie van Infrastructuur en Milieu nieuwe afspraken gemaakt over de inzameling en recycling van verpakkingen. De ROV loopt af op 31 december 2022. Aanvullend is de Ketenovereenkomst Verpakkingen 2020 – 2029 getekend. In de Ketenovereenkomst staan afspraken ter aanvulling en opvolging van de Raamovereenkomst. De Ketenovereenkomst is gesloten tussen het Afvalfonds Verpakkingen (AFV) en de VNG.

In de Ketenovereenkomst zijn modellen voor de inzameling en/of recycling van kunststof verpakkingsafval, metalen verpakkingsafval en drankkartons opgenomen waar een gemeente uit kan kiezen. Afspraken uit de Raamovereenkomst over de vergoedingen en regie van de materiaalsoorten glas, papier en karton en hout worden gedurende de looptijd van de Raamovereenkomst gecontinueerd totdat VNG en AFV andere afspraken maken. Uiterlijk voor het einde van de Raamovereenkomst leggen VNG en AFV nieuwe afspraken vast over de regie en vergoedingen van deze verpakkingsmaterialen voor de periode 2023-2029.

Bijlage 2: Financiële kaders en uitgangspunten

Financiële kaders en uitgangspunten

Bij de samenstelling van de begroting 2024 en meerjarenraming 2025-2027 wordt binnen de bestaande wet- en regelgeving rekening gehouden met onderstaande eigen financiële beleidskaders van Avri:

- Financiële verordening Gemeenschappelijke Regeling Avri 2016;
- Bijdrageverordening Avri 2016;
- Verordening afvalstoffenheffing Avri;
- Nota Risicomanagement en Weerstandsvermogen Avri 2017;
- Nota Reserves en Voorzieningen Avri 2017;
- Treasurystatuut Avri 2016;
- Nota activabeleid Avri 2018;

Naast de genoemde financiële kaders vormt de vastgestelde (gewijzigde) begroting 2023 van Avri de basis voor de nog op te stellen begroting 2024, waar de ontwikkelingen uit de voorliggende kadernota 2024 in worden verwerkt.

1. Afvalstoffenheffing

Zoals opgenomen in de Bijdrageverordening Avri 2016 vindt de verrekening van zowel de kosten als de opbrengsten (Afvalstoffenheffing) plaats op basis van het aantal inwoners van de regiogemeenten. De inwoneraantallen voor 2024 worden gebaseerd op de inwoneraantallen per 1 januari 2023 (bron: Centraal Bureau voor de Statistiek). In de begroting van het basispakket worden de kosten gedekt door de afvalstoffenheffing. Deze bestaat uit een basistarief en variabele tarieven (o.b.v. aanbodvolume en aantal aanbiedingen restafval). De huidige verhouding tussen het basisdeel en variabel deel is 91%-9%.

2. Aantal aanbiedingen restafval

In juli 2019 is overgegaan naar nieuw beleid. In 2020 zijn wij opgeschrikt door corona krijgen wij een vertekend beeld van de daadwerkelijke effecten ten opzichte van wat wij voorafgaand aan de beleidswijziging hadden voorspeld. Gelukkig zien wij een voorzichtige daling van de hoeveelheid restafval. Uitgangspunt voor het aantal aanbiedingen restafval is een gemiddeld aanbod van 60 kg. restafval per inwoner, conform begroting 2022 en 2023. Bij de begrotingswijziging 2024 wordt dit bijgesteld naar een actuele inschatting (op basis van een combinatie van gegevens van BSR en de gemiddelde groei in de regio).

3. Kwijtschelding

Om de afvalscheiding ook onder deze groep bewoners te bevorderen, zal het maximum bedrag van kwijtschelding op het variabele tarief worden herzien. In de begroting 2024 zal een betere verhouding tussen de hoogte van de kwijtscheldingen en de werkelijke gemiddelde inworpen/aanbiedingen restafval voorgesteld worden.

4. Pluspakket

Avri heeft inmiddels meer taken ondergebracht in het pluspakket. Deze worden, wanneer het gaat over afval, in het bestuur voor besluitvorming voorgelegd. Taken vanuit Handhaving en IBOR zijn voorbehouden aan de opdrachtverstrekkende gemeenten en verwerkt in de dienstverleningsovereenkomst (DVO) tussen Avri en de gemeenten. Voor de begroting hanteert Avri, naast de in deze kadernota genoemde kaders, de geldende DVO's als uitgangspunt.

5. Indexering

De onderstaande indexering is een inschatting die gemaakt is ten tijde van het opstellen van deze kadernota 2024. Van het moment van opstellen (oktober 2022) tot definitieve besluitvorming (juli 2023) kan het zijn dat uitgangspunten die nu legitiem lijken, dan anders zijn.

5.1. Uitgangspunten

De controllers van de Rivierenlandse gemeenschappelijke regelingen (GR-en) hebben in oktober afspraken gemaakt over de systematiek van het in de begroting verwerken van de verwachte prijs- en salariskostenstijgingen en de hierbij gewenste onderlinge harmonisering. Als uitgangspunt is hierbij gekozen om voor de indexatie van de lonen en prijzen uit te gaan van de in de septembercirculaire van BZK opgenomen CPB indexcijfers. Voor de verwachte salariskosten betreft dat de 'loonvoet sector overheid' aangevuld met de verwachte stijging van de sociale premies (CPN MEV). Voor de verwachte prijsstijgingen betreft dat de 'prijs overheidsconsumptie, netto materieel (imoc)'. Om dit CPB prijsniveau te verwerken in onze begrotingen worden ook de oude jaren, indien nodig, gecorrigeerd en daarmee op het juiste prijsniveau gebracht.

Bovenstaande uitgangspunten worden voor de Avri als volgt uitgewerkt:

5.2. Indexering salarissen

Voor de lonen wordt als basis de laatst bekende CAO gehanteerd. De huidige CAO heeft een looptijd tot 31 december 2022. Vanaf 2023 wordt daarom aansluiting gezocht bij de door het CPB geraamde stijging van de lonen (loonvoet sector overheid. Hierin wordt ook de correctie op het jaar 2023 meegenomen.

Daarnaast wordt voor de stijging sociale lasten, conform de middellange termijn verkenning van het CPB (maart 2022) een stijging sociale premies opgenomen van 0,2%.

De loonkostenindexering wordt dan:

Correctie 2023:

Loonindex begroting 2023 (conform kadernota 2023):	2,75%
<u>Loonvoet sector overheid (sept circ 2022) :</u>	<u>3,30%</u>
Correctie loonindex 2023:	0,55%

Index 2024:

Loonvoet sector overheid (sept circ 2022):	4,20%
Prognose stijging sociale premies:	0,20%

Totale loonkostenindex 2024: 4,95%⁶

De recente inflatoire ontwikkelingen gekoppeld aan de afgesloten CAO's van het Rijk (april 2022-juni 2024) en de provincie (jan-22-dec23) maken dat wij verwachten niet met de totale indexering op de loonkosten 2023 (3,3%) uit te komen. Wij zullen daarom de loonindexering voor 2023 (en 2024) conform de CAO corrigeren. Wij verwachten dat dit in de begroting 2024 kan worden verwerkt. Mocht de CAO langer op zich laten wachten dan zal deze correctie worden verwerkt bij de bestuursrapportage 2024.

5.3. Prijsindexering kostenbudgetten

De prijsindexering wordt tevens toegepast conform de door het CPB opgestelde cijfers zoals opgenomen in de septembercirculaire 2022. Om de budgetten op het niveau van 2024 conform het CPB te brengen moeten wij daarvoor ook het jaar 2023 corrigeren.

⁶ = 0,55 + 4,20 + 0,20

Correctie 2023:	
Prijsindex begroting 2023 (conform kadernota 2023):	1,50%
<u>Prijs overheidsconsumptie (imoc) (sept circ 2022):</u>	<u>5,90%</u>
Correctie prijsindex 2023:	4,40%

Index 2024:	
Prijs overheidsconsumptie (imoc) (sept circ 2022):	2,40%

Totale prijsindex 2024: **6,80%⁷**

Voor het uit te besteden werk voor de IBOR-taken is sprake van branche-specifieke marktwerking. De GWW sector verwacht aankomende jaren bij de aanbestedingen een kostenstijging **van ca. 7% per jaar**. Op het moment dat er nieuwe contracten moeten worden afgesloten betekent dit dat rekening gehouden moet worden met hogere kosten in de komende jaren die verwerkt zullen worden in de begroting, zoals ze zich voordoen.

⁷ = 4,40 + 2,40



Avri
Meersteeg 15
Postbus 290
4190 CG Geldermalsen

[0345] 58 53 53
info@avri.nl
www.avri.nl



Aan	:	Algemeen Bestuur Avri
Vergadering	:	16 februari 2023
Agendapunt	:	7.3, ter besluitvorming
Van	:	Dagelijks Bestuur
Onderwerp	:	Flexibele passen

Voorstel

1. In te stemmen met het toegankelijk maken van alle ondergrondse containers, in eigendom van Avri, voor restafval voor inwoners met een Avri-pas.

Inleiding

De ondergrondse inzameling van restafval heeft, sinds de invoering van het nieuwe afvalbeleid per 1 juli 2019, een grote vlucht genomen. Vanwege het variabele tarief heeft de inwoner een toegangspas nodig voor het gebruik van de ondergrondse container. Inmiddels zijn er 85.000 actieve passen.

Bij het nieuwe afvalbeleid is de keuze gemaakt om elk huishouden dat gebruik gaat maken van een ondergrondse container aan te sluiten op maximaal twee ondergrondse containers; één op redelijke loopafstand van de woning en op één verderop gelegen uitwijkcontainer. Avri koos voor deze systematiek zodat een goede spreiding van het gebruik van de containers zou leiden tot een doelmatige inzameling (route-efficiency) voor het legen van containers.

Bij de voorbereiding op het nieuwe afvalbeleid is gebleken dat niet voor alle huishoudens tijdig de inzamelvoorziening in de wijk kon worden gerealiseerd en dat niet alle toegangssystemen vlekkeloos werkten. Om voor alle inwoners te kunnen voldoen aan de inzamelplicht is er voor de huishoudens die nog geen toegang hadden tot een ondergrondse container in hun wijk geregeld dat zij met hun pas toegang kregen tot alle operationele containers in hun woonplaats. Het betrof 6400 huishoudens, verspreid over 32 containers in 8 gemeenten. De flexibele pas geeft een hoge service aan de inwoners en er zijn (daarom) ook geen klachten of nadelen bekend vanuit de inwoners.

Beoogd effect

Het bieden van meer service en flexibiliteit voor de inwoners bij het aanbieden van afval en grondstoffen en daarmee een hogere tevredenheid over onze dienstverlening.

Argumenten

1.1 Inwoners vragen om meer flexibiliteit

Veel inwoners hebben in aanloop naar de invoering van het nieuwe afvalbeleid aangegeven (inloopavonden, vragen aan het KCC) een vrije keuze te willen hebben voor de container waar zij gebruik van maken. Dit heeft te maken met dagelijkse routines en routes die zij hanteren waarbij een andere container dan de aangewezen container voor hen logischer is.

Avri wijst containers voor restafval toe aan inwoners op basis van spreiding en locatiekeuze. We houden hierbij uiteraard geen rekening met individuele voorkeuren zoals routes naar werk, school en sport. Het kan goed zijn dat hierdoor de behoefte bestaat om juist een andere container te gebruiken dan de aangewezen container. In overleg maken wij een dergelijk verzoek doorgaans mogelijk door de pas toe te wijzen aan de voorkeurslocatie. Voor veel inwoners is deze procedure echter onbekend of een drempel.

1.2 Procedures worden eenvoudiger voor nieuwe containers

Voor de plaatsing van nieuwe ondergrondse containers voor restafval geldt een vastgestelde procedure voor inspraak. Hierbij worden alle bewoners die op een container worden toegewezen persoonlijk aangeschreven. Het uitzoeken van de juiste adressen en verzenden van de brieven kost veel tijd. Het verzenden van persoonlijk geadresseerde brieven kan vervallen bij vrije keuze van de bewoners. Procedures worden hierdoor minder tijdrovend.

1.3 Er ontstaat een natuurlijke spreiding

Na openstellen van de containers zal mogelijk een korte periode van leren ontstaan over hoe en hoe vaak containers worden gebruikt. In de praktijk zal dit vrij snel een stabiel beeld opleveren omdat de

meeste bewoners een “voorkeurs” container zullen hebben. Hier kan de planning dan de meest effectieve lediging op baseren.

1.4 De systemen van Avri zijn geschikt

Onze containers zijn allemaal geschikt voor gebruik met pasjes. Per container kunnen met de huidige techniek 250.000 pasjes worden gebruikt dat is ruim voldoende voor onze aansluitingen.

1.5 De verdeling bij Kleine Kernen wordt makkelijker

Het AB heeft ingestemd met de aanpak voor de Kleine Kernen. Dat wil zeggen dat ook in de 14 kernen waar nog gewerkt wordt met mini's, wordt overgeschakeld op ondergrondse containers. Eerder was hier om diverse redenen van af gezien. Een van de redenen was dat de spreiding van ondergrondse containers niet optimaal was. Bij vrij keuze kunnen inwoners hun afval ook kwijt op weg naar school, werk of winkel op de route maar buiten de eigen kern.

1.6 De klanttevredenheid zal toenemen

Veel van onze inwoners zullen de eigen keuze waarderen. Regelmatig worden verzoeken voor een alternatieve container gesteld via het KCC

1.7 Openstellen van de containers moet door het AB worden besloten

De keuze om inwoners aan te sluiten op een ondergrondse container voor restafval in de buurt en daarnaast een uitwijkcontainer is een AB besluit geweest. De keuze om dat niet te doen (lees: de containers openstellen voor alle inwoners) moet dan ook een AB besluit zijn.

Kanttelingen

1.1 Het vrijgeven van alle containers vraagt (weer) om een systeemaanpassing

Het systeem om dynamisch te rijden voor de ledigingsroutes is bij Avri inmiddels beschikbaar. De huidige systematiek bestaat uit lediging op frequentie. Containers die 70-80% vol zijn volgens indicatie worden handmatig aan de route toegevoegd. In 2022 is Avri gestart met het zogenaamde dynamische inzamelen. Door de vrije containerkeuze kan het zijn dat specifieke containers te weinig worden gebruikt en dat tussentijdse lediging noodzakelijk is in verband met stankoverlast. Het vrijgeven van de passen vraagt om het plaatsen van alle passen en bij behorende adressen op een whitelist. Die extra inspanning nu, levert voor de toekomst een eenvoudiger administratie in de systemen op.

1.2 Het breekt met eerdere berichtgeving aan inwoners

In 2018 en 2019 is bij de voorbereiding van het nieuwe afvalbeleid bij de inwoners in alle communicatie-uitingen (brieven, veel-gestelde-vragen, KCC-beantwoording) aangegeven dat inwoners één containerlocatie krijgen toegewezen, met voor storingen ook één alternatieve locatie. Die verruiming is goed uit te leggen.

1.3 Nieuwe techniek

Bij de ondergrondse containers met toegangspas die vóór 1 juli 2019 al in gebruik waren, gold een systeemtechnische beperking die inhield dat er maximaal 600 passen op een container aangesloten konden worden. Met de nieuwe systemen zoals die per 1 juli 2019 in gebruik zijn genomen is deze beperking opgeheven (tot in theorie 250.000 passen per container). Ook levert het vulgraadsysteem inmiddels betrouwbare sturingsinformatie en kan worden gebruikt voor het plannen van ledigingsroutes.

1.4 Containers waarbij geen toestemming is gegeven voor gastgebruiken maken geen onderdeel uit van de vrije keuze

Deze containers worden uitgesloten van de reikwijdte van het flexibel zijn van de pas, omdat hierover afspraken zijn gemaakt met particuliere verhuurders (vve's). Die worden hierbij gerespecteerd.

1.5 Semi ondergrondse containers hebben te weinig capaciteit

Doordat niet op alle locaties plaatsing van een ondergrondse container mogelijk is werkt Avri daar met semi's. Deze hebben een lagere capaciteit waarmee rekening is gehouden bij plaatsing. Door het toepassen van de flexibele passen ontstaan mogelijk op een enkele locaties een capaciteitsproblemen. Dit zullen wij monitoren en waar nodig de inzameling aanpassen.

Communicatie

Na besluitvorming wordt een persbericht geschreven, aangevuld met een bericht op sociale media. Hierin wordt de nieuwe werkwijze toegelicht en tevens de datum van inwerkingtreding vermeld. KCC wordt meegenomen in deze stappen.

Het is niet noodzakelijk alle aansluitingen aan te schrijven mede gelet op de extra kosten.

Financiën

Het vrij geven van de container keuze heeft geen financiële gevolgen.

Uitvoering

Passen worden op de whitelist geplaatst en communicatie uitgevoerd zoals beschreven.

Bijlage

n.v.t.

Voorstel

1. Het BTW aandeel in de afvalstoffenheffing 'vastklikken' op een vast bedrag en daarmee het percentage langzaam terugbrengen tot het mengpercentage, passend bij de actuele BTW-druk;
2. Eens in de 5 jaar deze methodiek te evalueren.

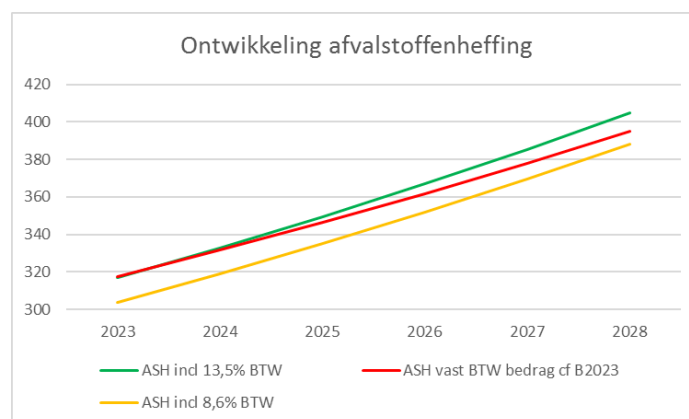
Inleiding en voorstel

In het najaar van 2020 is – naar aanleiding van de begroting 2021 – extern onderzoek gedaan naar de huidige toepassing van het BTW mengpercentage in de afvalstoffenheffing. De berekening van de actuele BTW-druk komt, als resultante van het externe onderzoek, uit op ongeveer 8,6% van de kosten van Avri. Dit is een stuk lager dan de 13,5% die nu als BTW component wordt opgenomen in de afvalstoffenheffing. Als dit in 1 keer wordt verwerkt in de afvalstoffenheffing (2023) zou dit tot een (eenmalig) fors nadeel voor de gemeente leiden. In de onderstaande tabel is dit in beeld gebracht. De kolom BTW 13,5% betreft de bedragen per gemeente zoals die zijn opgenomen in de begroting 2023 (conform de begrotingswijziging vastgesteld in het AB van december):

Gemeente	BTW 13,5%	BTW 8,6%	verschil
Buren	378.523	241.133	-137.390
Culemborg	409.485	260.857	-148.628
Neder Betuwe	348.815	222.208	-126.607
West Betuwe	724.133	461.299	-262.833
Maasdriel	355.476	226.451	-129.024
Tiel	589.013	375.223	-213.790
West Maas en Waal	274.295	174.736	-99.559
Zaltbommel	417.385	265.890	-151.495
Totaal	3.497.124	2.227.797	-1.269.326

Om te voorkomen dat de gemeenten met deze nadelen worden geconfronteerd is het voorstel om het mengpercentage geleidelijk te laten teruglopen door het totale BTW bedrag in de afvalstoffenheffing voor de komende jaren vast te zetten ofwel bevroren op de bedragen van 2023 (conform kolom 'BTW 13,5%'). Dit betekent dat de voor de begroting 2023 berekende bedragen aan BTW component in de afvalstoffenheffing worden 'vastgeklit' en de komende jaren als een vast bedrag in de gemeentebegroting worden opgenomen.

Deze systematiek zal leiden tot een gestage vermindering van het BTW percentage in de afvalstoffenheffing zoals in onderstaande grafiek is uitgebeeld. Het is duidelijk zichtbaar dat deze systematiek tevens zal leiden tot een dempend effect op de stijging van de afvalstoffenheffing.



Verder is het voorstel om het vastgeklikte bedrag (inclusief de systematiek hiervan) iedere 5 jaar te evalueren tegen het licht van de actuele ontwikkelingen (zowel belasting- als begrotingstechnische ontwikkelingen, en politieke en beleidsmatige ontwikkelingen). Mochten er tussentijdse majeure ontwikkelingen zijn die maken dat het percentage onverhoopt de andere kant op gaat (boven de 13,5%), zoals bijvoorbeeld de overdracht van de stortplaats en daarmee het schrappen van de € 12,- opslag, dan kan het vastgeklikte bedrag alsmede de systematiek daarvan ook een tussentijds heroverweging rechtvaardigen.

De systematiek van BTW verrekening staat niet ter discussie. Deze is door Avri op meerdere momenten met de belastingdienst onderwerp van gesprek geweest en heeft nooit tot vragen van de Belastingdienst geleid.

Beoogd effect

Duidelijkheid scheppen in de discussie over het BTW mengpercentage tussen Avri en de gemeenten en het effect op de gemeentebegrotingen zo klein mogelijk houden.

Argumenten

1.1. Het mengpercentage hoeft niet meer te zijn dan de actuele BTW druk van Avri

Gezien de systematiek kan maximaal 21% in de afvalstoffenheffing worden meegenomen. We hebben echter in het verleden gekozen voor 13,5% (11,5% plus 2% ten tijde van de BTW verhoging van 19% naar 21%) vanuit de toenmalige BTW druk van Avri (mengpercentage). Aangezien de daadwerkelijke BTW het uitgangspunt was voor het bepalen van het percentage in de afvalstoffenheffing ligt het in de rede om het huidige percentage langzaam terug te brengen naar de actuele BTW druk.

1.2. Het vastklikken van het BTW bedrag heeft een dempend effect op de ontwikkeling van de afvalstoffenheffing

Bij een vastgeklikt BTW bedrag zal het percentage van de BTW component dalen met de (autonome) stijging van de kosten van het basispakket. Dit zorgt er dus voor dat de afvalstoffenheffing minder hard zal stijgen dan in het scenario waarin aan de 13,5% wordt vastgehouden. Het vastklikken levert dus een voordeel op voor de inwoners.

2.1 Het periodiek evalueren voorkomt een omgekeerd effect bij dalende kosten

Als de kosten van het basispakket dalen, leidt het vastgeklikte bedrag tot een procentuele stijging van het BTW percentage. Een dergelijke situatie zou zich voor kunnen doen zodra bijvoorbeeld de risico-opslag van € 12,- uit het tarief verdwijnt. Dan zou het vaste bedrag aan BTW kunnen leiden tot een hoger percentage aan BTW in de afvalstoffenheffing en een duurdere afvalstoffenheffing dan beoogd met het vastklikken van het BTW-bedrag. In een dergelijk geval dient er derhalve een tussentijdse heroverweging te worden gemaakt.

Kanttekeningen

1.1 Sommige gemeenten willen wellicht inzetten om de wijziging wel ineens door te voeren

In de tabel op de eerste pagina van dit voorstel is te zien hoeveel het verschil bedraagt tussen een BTW-mengpercentage van 13,5% en van 8,6%. Het is mogelijk dat er wellicht (incidentele) voordelen in de gemeentebegroting van een (of enkele) gemeente(n) zijn, welke gemeenten zouden kunnen willen inzetten om de overgang naar 8,6% ineens te nemen. In de laatste kolom van de tabel is te zien hoeveel de betreffende gemeente(n) dan eenmalig moeten compenseren in de eigen begroting. Vanwege de administratieve last wordt echter voorgesteld voor alle gemeenten (en inwoners) een zelfde wijze van berekening te hanteren.

Communicatie

De uitkomsten van het EFK-onderzoek naar het mengpercentage is ambtelijk en bestuurlijk besproken met de financiële ambtenaren en wethouders. Na het besluit zullen de colleges van B&W op de hoogte worden gebracht middels een brief met het verzoek in de gemeentebegroting rekening te houden met vorenstaande.

Financien

Op basis van de begrotingswijziging 2023 is de BTW in de afvalstoffenheffing € 3.497.124,-. Aangezien de BTW die Avri in rekening brengt bij de gemeenten compensabel is in het BCF is dat ook het 'voordeel' voor de gemeenten. Wanneer dit bedrag wordt vastgezet blijft dit voordeel exact hetzelfde terwijl de lasten en de baten in de begroting verder oplopen. Hiermee zal, afhankelijk van de kostenstijgingen in de begroting, het mengpercentage langzaam dalen.

Bijlagen(n)

Achtergrondinformatie btw op afvalstoffenheffing

Bijlage 1 Achtergrond BTW op afvalstoffenheffing

Gemeenten hebben op grond van artikel 10.21 Wet milieubeheer de wettelijk taak zorg te dragen voor de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen. Gemeenten handelen bij het ophalen van huisvuil als overheid. Dit betekent dat zij de btw op de kosten die gemaakt worden voor deze activiteit kunnen declareren bij het BTW-compensatiefonds. Op grond van artikel 15.33 Wet milieubeheer kan een afvalstoffenheffing worden geheven om de kosten te dekken die de gemeente maakt voor deze overheidstaak. Artikel 15.33, eerste lid Wet milieubeheer luidt:

Over de kosten die de gemeente maakt om het afval in te zamelen wordt aan haar btw berekend. Omdat gemeenten in dit kader handelen als overheid kan de btw worden gecompenseerd bij het BTW-compensatiefonds. Dit betekent dat de gemeente de betaalde btw terugkrijgt. Op grond van artikel 15.33, derde lid Wet milieubeheer mag de compensabele btw, ondanks het feit dat deze btw voor de gemeente geen kostenpost vormt, als kosten worden meegenomen bij de berekening van hoogte van de afvalstoffenheffing. Artikel 15.33, derde lid van de Wet milieubeheer luidt:

Onder de in het eerste lid bedoelde kosten wordt mede verstaan de omzetbelasting die ingevolge de Wet op het BTW-compensatiefonds recht geeft op een bijdrage uit het fonds.

De achtergrond van deze regeling is dat bij de invoering van het BTW-compensatiefonds een korting op het gemeentefonds heeft plaatsgevonden. Door gemeenten de mogelijkheid te bieden de compensabele btw door te berekenen in de afvalstoffenheffing wordt dit gecompenseerd. Het voorgaande komt er dus in feite op neer dat de gemeente de btw die zij terugkrijgt van de Belastingdienst (via het BTW-compensatiefonds) ook aan de inwoners in rekening mag brengen. Dit betekent dat de gemeente per saldo een "voordeel" heeft dat gelijk is aan de compensabele btw die de gemeente aan de burger doorberekent.

De deelnemende gemeenten hebben derhalve een voordeel in hun gemeentebegroting ter hoogte van het BTW mengpercentage wat in de afvalstoffenheffing is meegenomen.

Berekening mengpercentage en actuele BTW-druk

Avri gaat bij het berekenen van de afvalstoffenheffing uit van een "btw-mengpercentage" van 13,5%. Strikt genomen is het percentage dat Avri hanteert geen btw-mengpercentage in de zin van de btw wetgeving. Avri handelt volledig als btw-ondernemer en berekent dus over alle activiteiten btw. Het is dus vanuit btw-optiek niet nodig om een mengpercentage te berekenen. Het percentage bepaalt bij de huidige handelwijze in hoeverre de bij de gemeenten compensabele btw eveneens wordt doorberekend aan de inwoners. Zoals hiervoor reeds is aangegeven, mag op grond van artikel 15.33 Wet milieubeheer de compensabele btw volledig als kosten worden doorberekend aan de inwoners via de afvalstoffenheffing. Dit betekent dat het percentage maximaal 21% kan zijn. In theorie kan Avri elk percentage tussen 0% en 21% hanteren. Als een percentage van 21% wordt gehanteerd heeft de gemeente maximaal voordeel. Elke verschuiving naar beneden in het percentage komt in de huidige situatie ten goede aan de inwoners, maar levert een nadeel op voor de gemeentebegrotingen.

De 13,5% is gebaseerd op een inschatting van de uitsplitsing van de kosten van Avri waarop enerzijds 21% omzetbelasting drukt en anderzijds de personeelskosten waarop geen omzetbelasting drukt. Dit heeft in het verleden geresulteerd in een gemiddelde van 11,5%. Doordat de omzetbelasting in 2012 is verhoogd met 2% is het gemiddelde percentage dat wordt doorbelast in de afvalstoffenheffing verhoogd van 11,5% naar 13,5%.

Door EFK is in 2020 een berekening gemaakt van de actuele btw-druk. Deze berekening komt uit op ongeveer 8,6%. De conclusie die hieruit getrokken kan worden is dat 13,5% aan de hoge kant is, wanneer we het uitgangspunt hanteren dat dit percentage een weergave zou moeten zijn van de werkelijke btw-druk. Zoals gezegd is Avri in beginsel wel vrij om elk percentage tussen 0% en 21% te hanteren en leidt een verlaging van dit percentage tot een nadeel in de gemeentebegrotingen en tot een voordeel voor de inwoners, die dan minder afvalstoffenheffing hoeven te betalen.