



## Algemeen Bestuur Avri

Agenda 15 december 2022

Donderdag 15 december 2022 van 9.00 tot 11.00 uur vergadert het Algemeen Bestuur van Avri in de vergaderzaal van Avri.

### Agenda

1. **Opening**
2. **Vaststellen agenda**
3. **Mededelingen** Bijlage 3a en b
4. **Ingekomen stukken**
  - 4.1 Brief Provincie – begroting 2023 Bijlage 4.1
5. **Besluiten- en actielijst**
  - 5.1 Vaststellen verslag 13 oktober 2022 Bijlage 5.1
  - 5.2 Cumulatieve actielijst en actieplanning Bijlage 5.2
  - 5.3 Vaststellen verslag Bijzonder AB 17 november 2022 Bijlage 5.3
6. **Terugg koppeling uit Platformbijeenkomst 17 november** Mondeling
7. **Ter besluitvorming**
  - 7.1 AB voorstel Controleprotocol en normenkader Bijlage 7.1 a en b
  - 7.2 AB voorstel Begrotingswijziging 2023 Bijlage 7.2
  - 7.3 AB voorstel Inzameling Incontinentiemateriaal Bijlage 7.3 a t/m e
  - 7.4 AB voorstel Gevolgen wetswijziging Wgr Bijlage 7.4
  - 7.5 AB voorstel Optimalisatie bedrijfsvoering door datagestuurde werken Bijlage 7.5 a en c
  - 7.6 AB voorstel Verordeningen 2023 Bijlage 7.6 a t/m e
  - 7.7 AB voorstel Evaluatie maatwerk zorgcontainers Bijlage 7.7
8. **Ter bespreking**
9. **Ter informatie**
  - 9.1 AB informatienotitie Nulaanbieders Bijlage 9.1 a en b
  - 9.2 AB informatienotitie Eindrapport “Rekenrente nazorgfondsen stortplaatsen” Bijlage 9.2
10. **Rondvraag**
11. **Sluiting**



## Mededelingen Algemeen Bestuur 15 december 2022

### ❖ **Vaststelling aanslag 2022 nazorgfonds**

De bestuurlijke afspraak overdracht stortplaats AVRI is vastgelegd in de brief van GS van 8 december 2020 en geeft de kaders van deze afspraak weer: in punt 6 van die brief staat het volgende:

*Jaarlijks gaan wij samen met u in overleg over de nazorg (over technische en juridische aangelegenheden), bestuurlijk (over ontwikkelingen en de verwachtingen voor de komende jaren), en financieel (over het opgebouwde weerstandsvermogen in relatie tot het risico en het reeds overgedragen doelvermogen en over de voorlopige aanslagen).*

Op 21 november jl. was het ambtelijk overleg voor dit jaar. In dat overleg berichtte Henk Boon, plv. inspecteur belastingen, van de provincie Gelderland dat de voorlopige aanslag voor AVRI voor dit jaar wederom € 1 miljoen zal bedragen.

Het bestuurlijk overleg betreffende 2022 is in januari 2023 gepland. In dit overleg staat ook de aanslag voor het betreffende kalenderjaar op de agenda, maar dit jaar is dat overleg te laat om nog een aanslag over 2022 op te leggen. Daarom heeft de provincie, bij monde van de plv. Inspecteur belastingen, voorgesteld dat de aanslag over 2022 (wederom) € 1 miljoen zal bedragen. De aanslag zal worden verzonden en betaald in december. Tijdens het bestuurlijk overleg in januari 2023 zal de aanslag dus hooguit pro forma op de agenda staan.

### ❖ **Papier en karton**

Voor het eerst in 2 jaar is de vervuiling van papier en karton onder de landelijke norm van 3 procent gebleven. Vanuit GRIP (B1 project minder verwerkingskosten) doen we onderzoek naar vervuiling van grondstofstromen en hebben we in september een pilot opgestart met een specifieke sorteerkraan om vervuiling in onze overslaghal eruit te halen.

De resultaten waren gelijk zichtbaar en hadden minder afkeur. In november kwamen we voor het eerst in 2 jaar onder de landelijke norm van 3 procent. Daarmee voldoen we aan de eisen van verwerking en krijgen we geen extra sorteer- en verbrandingskosten doorberekend, op het tonnage van november zou dit 18k zijn. Pilot loopt tot 31 december en resultaten zijn dusdanig hoopvol dat we hier een vervolg aan willen geven. Uiteraard blijft het scheiden aan de bron bij de inwoner de meest ideale situatie en zal er in 2023 hier door communicatie ook op ingezet worden.

# Even terug: AB en AvA 7 juli 2022

## Inzet zonnepark: acculaadstation

- Consortium 'Mekante Diek': dijkversterking op basis van *zero emission*:
  - Acculaadstation bouwen voor (zwaar) elektrisch materieel
  - Gevoed door duurzaam opgewekte stroom (eis zero emission)
  - Medio 2023 operationeel
- Project acculaadstation:
  - Locatie Avri vanwege ligging (nabij dijkvak, nabij groene stroom)
  - Betuwewind als primaire/risicodragende stroomleverancier
  - Consortiumpartners + Betuwewind nemen station in exploitatie
  - GR Avri ontvangt erfpacht, Solar BV leert gratis/risicoloos mee
  - Einde looptijd project: 8 jaar; als succes, dan instappen





SAMEN WERKEN  
AAN EEN SCHOON RIVIERENLAND

# Acculaadplein **WattHub BV** (1/2)

Stand van zaken op 12 december

1. Aftrap van aannemers en Betuwewind op 9 december jl.
2. **Optie overeenkomst** wordt in december getekend
3. Een akkoord over **akte recht van opstal**, passering bij notaris o.a. na goedkeuring aanleg door Omgevingsdienst etc.
4. **Taxatierapport** met retributiebedrag (vergoeding per jaar) definitief



SAMEN WERKEN  
AAN EEN SCHOON RIVIERENLAND



SAMEN WERKEN  
AAN EEN SCHOON RIVIERENLAND

# Acculaadplein **WattHub BV** (2/2)

## Planning 2023

1. Begin februari start uitvoering met elektrisch materieel
2. Half maart asfalteren met **elektrische asfaltmachine** en bitumen van dakleer
3. Wachtruimte met hergebruikt hout
4. April eerste laadpalen operationeel
5. Juli laadplein in bedrijf



SAMEN WERKEN  
AAN EEN SCHOON RIVIERENLAND



SAMEN WERKEN  
AAN EEN SCHOON RIVIERENLAND



# AvA Realisatie BV toekomst Solar BV(1/2)

## Even terug: AvA 7 juli 2022

- Zonnepark: ‘nice to have’ of ‘need to have’?
  - Rendementsverwachting lange en korte termijn
  - De rol van subsidies en EU-regelgeving
  - Rendement € wordt rendement ⚡
- Duurzame inzet zonnepark:  
van stroomleverancier naar ‘zero emission supply’



# AvA Realisatie BV toekomst Solar BV(2/2)

## Rendement

- Leveren aan net in nabije toekomst minder lucratief op piektijden (netcongestie): aanbod ↑, prijs ↓
- Leveren aan derden in nabije toekomst mogelijk:
  - Productie (bedrijven op industrieterrein)
  - Transport (laden elektrische voertuigen)
- **Krachten bundelen met Betuwewind (wind en zon): stroommanagement, gezamenlijke investering (bijv. accu's) steeds interessanter**
- Rendement in de toekomst garanderen = nu voorsorteren en investeren



# Samenwerking Avri Solar BV en Betuwewind (1/2)

Planning:

1. Eind 2022, ondertekenen **Overeenkomst op Hoofdlijnen**; Samenwerking Betuwewind en Solar BV
2. Begin 2023; onderzoeken en uitwerken van **één NETAANSLUITING** (een belangrijke voorwaarde voor verdergaande samenwerking)
3. Maart 2023; Contract met Liander inzake congestie management ( vergoeding voor tijdelijk afschalen)



SAMEN WERKEN  
AAN EEN SCHOON RIVIERENLAND

# Samenwerking Avri Solar BV en Betuwewind (2/2)

## Planning:

1. Q2; Besluiten tot daadwerkelijke koppeling van kabels (1 netaansluiting) Totale investering van 3 a 5 ton
2. Q2 :Opstellen business case van stroom opslaan in batterij (> 2 miljoen)
3. ?



SAMEN WERKEN  
AAN EEN SCHOON RIVIERENLAND

# Besluit



Algemeen bestuur van AVRI  
Postbus 290  
4190 CC Geldermalsen

**Datum**  
15 november 2022

**Zaaknummer**  
2022-004752

**Onderwerp**  
Begroting 2023

**Inlichtingen bij**  
Provincieloket  
026 359 99 99  
[post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl)

**Blad**  
1 van 3

Geachte leden van het bestuur,

U heeft uw begroting 2023 aan ons toegestuurd. Gelet op het bepaalde in artikel 35, lid 7 Wgr jo. artikel 203 Gemeentewet hebben wij uw begroting beoordeeld.

## Besluit en motivering

De begroting 2023 is naar ons oordeel structureel en reëel in evenwicht. Dit betekent dat uw gemeenschappelijke regeling voor het jaar 2023 onder *repressief* toezicht staat. Dit is de lichtste vorm van toezicht. De begroting 2023 en ook de daarop betrekking hebbende begrotingswijzigingen behoeven daarmee geen goedkeuring van Gedeputeerde Staten.

## Aandachtspunt(en)

Naar aanleiding onze analyse van uw begroting geven wij de volgende aandachtspunten aan u mee:

- Risico's en weerstandsvermogen

In de bijlage bij deze brief vindt u een nadere toelichting.

Wij adviseren u de inhoud van de brief ter kennisname te brengen aan de raden en colleges van de deelnemende gemeenten.

## Meer informatie

Wilt u meer informatie over deze brief?

Markt 11 | 6811 CG Arnhem  
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99  
[post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl)  
[www.gelderland.nl](http://www.gelderland.nl)

BNG Bank Den Haag  
NL74BNGH0285010824  
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03  
KvK-nummer: 51468751

AVRI post	
Datum in	17 NOVEMBER 2022
Kenmerk	ink-22-05424
Classificatienr.	
Voor gezien	Par.
Behandelaar	BESTUURDOECR.
Kopie aan	B

provincie  
**Gelderland**

**Datum**  
15 november 2022

**Zaaknummer**  
2022-004752

**Blad**  
2 van 4

Neem dan contact op met het provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99.

Hoogachtend,  
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Jürgen Rau  
Teammanager Interbestuurlijk Toezicht

**Bijlage(n):**

- Aandachtspunten provinciaal toezicht

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na dagtekening van dit besluit bezwaar maken. Richt uw bezwaarschrift aan: Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie rechtsbescherming, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Graag 'bezwaarschrift' vermelden op de envelop en op de brief.

U kunt uw bezwaarschrift ook elektronisch indienen op het portaal Rechtsbescherming. Hiervoor gebruikt u DigiD, eHerkenning of eIDAS.

Meer informatie vindt u op [www.gelderland.nl/bezwaren](http://www.gelderland.nl/bezwaren) en bij het Provincieloket 026 359 99 99.

Als u een bezwaarschrift indient en u wilt niet dat een besluit in werking treedt, kunt u bij de rechter een verzoek indienen voor een voorlopige voorziening. Zie [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).

**Datum**

15 november 2022

**Zaaknummer**

2022-004752

**Blad**

3 van 4

## Bijlage

**Risico's en weerstandsvermogen**

De in de paragraaf Weerstandsvermogen en risicobeheersing gekwantificeerde risico's zijn voor het begrotingsjaar 2023 becijferd op € 9,35 miljoen. Daar staat op dit moment een beschikbare weerstandscapaciteit tegenover van bijna € 6,6 mln. Hoewel het weerstandsvermogen zich vanaf 2021 zeer positief heeft ontwikkeld is de beschikbare weerstandscapaciteit nog onvoldoende om de becijferde risico's volledig af te dekken. Daarmee voldoet u op dit moment niet aan uw eigen gestelde minimumnorm. Met de inmiddels ingezette jaarlijkse versterking van de weerstandscapaciteit kan bij een stabiele ontwikkeling van de risico's binnen de meerjarenperiode weer naar het gewenste niveau worden toegegroeid. In afwachting daarvan onderschrijven wij van harte uw dringende advies in de jaarrekening 2021 aan de deelnemende gemeenten om weerstandscapaciteit voor de GR AVRI aan te houden.

**Datum**

15 november 2022

**Zaaknummer**

2022-004752

**Blad**

4 van 4



**Aanwezige AB-leden**

gemeente Buren	De heer J.P. Neven	Voorzitter DB en AB
gemeente Maasdriel	De heer E.H.C. Hoften	Lid AB
gemeente Neder-Betuwe	De heer S.H.R. van Someren	Lid AB
gemeente Tiel	De heer R.J. Dijkstra	Lid AB
gemeente West Betuwe	Mevrouw J.W. van Vrouwerff	Lid DB en AB
gemeente West Maas en Waal	De heer F.J.J. van Gelder	Lid DB en AB
gemeente Zaltbommel	De heer C.A.H. Zondag	Lid AB

**Woordvoerder(s) namens Avri**

Notulen De heer W. Brouwer Directeur Avri / secretaris Bestuur

Mevrouw B. Koopman Avri

**Afwezig m.k.**

gemeente Culemborg Mevrouw D. Bijvoet Lid AB

#	Subject	Besluit / Conclusie
1	<b>Opening</b>	De voorzitter opent de vergadering om 09.01 uur en verwelkomt alle aanwezigen.
2	<b>Vaststellen agenda</b>	De agenda wordt conform vastgesteld.
3.	<b>Mededelingen</b>	De secretaris geeft aan dat de bij de stukken toegevoegde mededeling een rectificatie is. Zoals toegezegd na de vorige AB vergadering.
4.	<b>Ingekomen stukken</b>	
4.1	Brief BSR – Reactie op zienswijze concept Jaarstukken BSR 2021	Ter kennisgeving aangenomen.
4.2	Brief BSR – Reactie op zienswijze concept Begroting BSR 2023	Ter kennisgeving aangenomen.
5.	<b>Besluitenlijst en actielijst</b>	
5.1	Concept besluitenlijst AB 7 juli 2022	<p>Naar aanleiding van:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Mededeling 2, agendapunt 4: Wanneer is het definitieve rapport over de rekenrente beschikbaar voor het AB? Secretaris: het rapport is binnen en de highlights worden voor het AB op een rijtje gezet. Komt terug op de agenda.</li> <li>Agendapunt 7: De presentatie van de Platformbijeenkomst 2 juni 2022 staat nog niet op de website. Secretaris: dit wordt aangepast.</li> <li>Agendapunt 9.1: Het definitieve voorstel Datagestuurd werken zou op een vergadering terugkomen. Wanneer? Secretaris: dit komt op de agenda van het AB van 15 december 2022.</li> </ul> <p><b>Besluit:</b> het AB stelt de besluitenlijst van 7 juli 2022 met een kleine tekstuele aanpassing vast.</p>
5.2	Cumulatieve actielijst	Bij de cumulatieve actielijst zit een agendaplanning. Deze klopt niet. Secretaris: snapt de opmerking. Eigenlijk is deze vooral van belang voor het DB, omdat zij gaan over de agendering van stukken. Om verwarring in de toekomst te voorkomen stelt hij voor om de agendaplanning enkel nog op te nemen bij de DB agenda.

		De actielijst wordt besproken en bijgewerkt. <b>Actie BS</b> ✓
6.	<b>Terugkoppeling Platform-bijeenkomst 12 september 2022</b>	Vanuit de Raden is positief gereageerd op de Platformbijeenkomst. Het is fijn dat deze bijeenkomsten weer fysiek mogelijk zijn.
7.	<b>Ter besluitvorming</b>	
7.1	AB voorstel Bestuursrapportage 2022	<p>Naar aanleiding van:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Pag. 7 van de rapportage, grafiek groei weerstandsvermogen: Gaan we het weerstandsvermogen aanpassen als de rekenrente bekend is?</li> </ul> <p>Voorzitter: we hebben de vier ton, die over is, nu nodig om het weerstandsvermogen op pijl te krijgen. Als dit zich concreter voordoet, dan zullen we hierover discussie voeren.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Zitten we nog steeds op de politiek gewenste weg? Of kunnen we de raden de keuze geven om via gemeenten of inwoners te sparen? Gemeenten kunnen voor Avri sparen en garanderen dat het bedrag er is.</li> </ul> <p>Secretaris: Bij de zienswijze-uitvraag hebben we expliciet gevraagd om een reactie. Met de huidige regels komen we tot dit voorstel. Als de rekenrente omhoog gaat, dan hebben we genoeg gespaard en kunnen we meteen de stortplaats meteen overdragen aan de Provincie.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Wat gebeurt er als er het spaaroverschot is?</li> </ul> <p>Secretaris: als er een spaaroverschot is, gaat dit geld terug naar de inwoners. Zodra we de stortplaats gaan overdragen, gaat die 12 euro ook weer van de afvalstoffenheffing af.</p> <p><b>Besluit:</b> het AB stelt het voorstel Bestuursrapportage 2022 conform vast en besluit hiermee:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>De bestuursrapportage 2022 vast te stellen.</li> <li>In te stemmen met de hierin opgenomen begrotingswijzigingen en reserve mutaties voor 2022</li> <li>In te stemmen met de hierin opgenomen (bijstelling van) investeringskredieten voor 2022.</li> </ol> <p>Daarnaast <b>besluit</b> het AB om bij de zienswijze-uitvraag van de Begroting 2024 aan de raden de keuze voor te leggen om als gemeente te sparen of het bij de inwoners te laten.</p>
8.	<b>Ter bespreking</b>	
8.1	Stand van zaken GRIP	Dit onderwerp staat standaard op de agenda. In de benen-op-tafelsessie is er uitgebreid over GRIP gesproken.
8.2	Proces Houtskoolschets	<p>Op 5 oktober 2022 hebben we een sessie gehad met raadsleden. Een aantal AB-leden was hier ook bij aanwezig. Hoe is deze bijeenkomst beleefd?</p> <p>De algemene indruk van de AB-leden is dat ze het jammer vonden dat het een regionale avond was. Tegen de tijd dat de houtskoolschets aan de beurt was, was de energie laag. Daarnaast was de setting niet goed waardoor de avond niet gebracht heeft wat er van verwacht werd.</p> <p>Hoe kan dit in de toekomst beter georganiseerd worden?</p> <p>De werkgroep gaat zich hierover buigen. Belangrijkste is dat er voor dit soort avonden voldoende tijd gereserveerd wordt om zaken goed door te kunnen nemen en interactie te krijgen.</p>
9.	<b>Ter informatie</b>	Geen stukken ter informatie.
10.	<b>Rondvraag</b>	
10.1	Oprichting Cirtex	De raad van gemeente Maasdriel heeft ingestemd met de oprichting van Cirtex, maar wil graag op de hoogte worden gehouden. Kunnen evaluaties gedeeld worden met de raden? Het AB zegt dit toe.
10.1	Papierinzameling	De raad van gemeente West Betuwe gaat een bijeenkomst plannen over papierinzameling en nodigt de secretaris daarvoor uit.

11.	<b>Sluiting</b>	De voorzitter bedankt de aanwezigen. De vergadering wordt om 09.43 uur afgesloten.

- ✓ Acties die bij het gereedkomen van het verslag reeds zijn uitgevoerd, zijn in het verslag gemarkeerd met een 'vinkje' en komen niet terug in de actielijst.



**Algemeen Bestuur GR Avri**  
**CUMULATIEVE ACTIELIJST EN**  
**AGENDAPLANNING**  
**OPENBARE VERGADERINGEN AB AVRI**  
**Versiedatum 13 oktober 2022**

**TOELICHTING**

**Codering:** Aan de acties wordt per jaar een volgnummer toegekend (2019-01 etc.)  
 Onder het volgnummer is de datum van de vergadering vermeld, waar de actie uit voortvloeit. Achter het liggende streepje staat het nummer van het betreffende agendapunt.

✓ Acties die bij het gereedkomen van het verslag reeds zijn uitgevoerd, zijn in het verslag gemarkeerd met een 'vinkje' en komen niet terug in de actielijst.  
 Ter vergadering afgevinkte acties blijven eenmalig ter controle in de actielijst staan en vervallen daarna definitief.

#	Acties 2022	Actiehouder	Deadline	Voortgang	✓
<b>2022-02</b> 22.07.07-4	Conclusies delen definitieve rapport Ministerie inzake rekenrente	WB		<u>Voortgangsmelding AB 22.10.13:</u> volgt nog een memo met highlights.	
<b>2022-03</b> 22.07.07-9.1	Definitief voorstel datagestuurd werken agenderen voor een volgende AB vergadering	WB		<u>Voortgangsmelding AB 22.10.13:</u> komt in december op de AB agenda.	✓
<b>2022-04</b>					

#	Acties 2021	Actiehouder	Deadline	Voortgang	✓
<b>2021-10</b> 21.10.14-7.2	Overleg met griffies over bespreking strategisch koersplan 2021-2025	WB			✓
<b>2022-01</b> 22.05.20-9.2	Insteek/proces houtskoolschets: datum afspreken met griffies	WB			✓

Toelichting: doorlopende, ter vergadering gemaakte afspraken worden in principe niet besproken. Deze blijven staan tot het AB vaststelt dat de uitvoering routine is geworden

## Voorstel

1. Het protocol voor de accountantscontrole op de jaarstukken 2022 van Avri vast te stellen.

## Inleiding

In dit "controle protocol" wordt nadere invulling gegeven aan de opdracht tot controle van de jaarstukken 2022. Het controleprotocol en hierin opgenomen normenkader worden jaarlijks door het Algemeen Bestuur vastgesteld en zonodig geactualiseerd.

## Beoogd effect

Nadere aanwijzingen geven aan de accountant over de reikwijdte van de accountantscontrole, de daarvoor geldende normstellingen en de daarbij verder te hanteren goedkeurings- en rapporteringstoleranties.

## Argumenten

1.1 *Het Algemeen Bestuur is bevoegd om nadere eisen aan de accountantscontrole te bepalen.* Dit is bepaald in de vastgestelde 'Controle verordening Avri 2016'. Deze verordening waarborgt de toets door een accountant op het financieel beheer en de inrichting van de financiële organisatie.

1.2 *De bepalingen zijn ongewijzigd ten opzichte van de controle op het boekjaar 2021.*

De goedkeurings- en rapporteringstolerantie zijn ongewijzigd ten opzichte van vorig jaar en sluiten aan bij de wettelijke minimumeisen, zoals opgenomen in de 'Controleverordening Avri 2016'.

<b>Goedkeuringstolerantie</b>	<b>Strekking controleverklaring accountant:</b>			
	Goedkeurend	Beperking	Oordeelonthouding	Afkeurend
Fouten in de jaarrekening (% lasten)	≤ 1%	> 1% < 3%	-	≥ 3%
Onzekerheden in de controle (% lasten)	≤ 3%	> 3% < 10%	≥ 10%	-

## Rapporteringstolerantie

De rapporteringstolerantie heeft betrekking op het vastgestelde bedrag waarboven de accountant geconstateerde fouten en onzekerheden altijd opneemt in de rapportage van controlebevindingen. Hiervoor geldt als maatstaf dat de accountant elke fout of onzekerheid groter dan € 100.000 rapporteert.

## Kanttekeningen

Op 25 mei 2022 is het wetsvoorstel versterking decentrale rekenkamers in de Tweede Kamer behandeld, waarvan de invoering van de rechtmatigheidsverantwoording onderdeel uitmaakt. Op dinsdag 31 mei heeft de stemming plaatsgevonden en is het wetsvoorstel door de Tweede Kamer met een ruime meerderheid aangenomen. De vervolgstap is dat de Eerste Kamer het wetsvoorstel zal behandelen. Tevens zal onderliggende regelgeving nog aangepast moeten worden.

Het heeft relatief lang geduurd voordat het wetsvoorstel kon worden behandeld en om de nodige vervolgstappen zorgvuldig te kunnen zetten. Daarom is besloten om de invoering van de rechtmatigheidsverantwoording in te laten gaan met ingang van het verslagjaar 2023. De jaarrekening voor het verslagjaar 2023 wordt in het kalenderjaar 2024 vastgesteld.

## Communicatie

Geen.

**Financiën**

Geen.

**Uitvoering**

De controle op de jaarstukken 2022 is nog niet ingepland. De voorlopige jaarstukken 2022 worden uiterlijk 15 april 2022 aan de deelnemende gemeenten toegestuurd voor de gemeentelijke zienswijzen (o.b.v. art. 28:1 GR Avri).

**Bijlage(n)**

Controle protocol 2022 Avri



## **Controle protocol jaarstukken 2022**

## Inhoud

1. Inleiding .....	3
2. Algemene uitgangspunten voor de controle (getrouwheid én rechtmatigheid) .....	4
3. Te hanteren goedkeurings- en rapporteringstoleranties .....	4
4. Begrip rechtmatigheid en de te controleren rechtmatigheidscriteria .....	5
5. Reikwijdte accountantscontrole en normenkader .....	7
6. Rapportering accountant .....	8
Bijlage 1: Normenkader .....	9
Bijlage 2: Uitgangspunten begrotingsrechtmatigheid (Opzet overgenomen uit de Kadernota rechtmatigheid van de commissie BBV) .....	12



## **1. Inleiding**

### **1.1 Algemeen**

In dit protocol voor de accountantscontrole van de jaarstukken 2022 van Avri, verder aangeduid met 'Controleprotocol 2022, wordt invulling gegeven aan de gegeven opdracht tot controle van de jaarstukken 2022. De opdracht wordt uitgevoerd door de controlerend accountant. Daarnaast is het controleprotocol en de bijbehorende normenkader, onderdeel van het raamwerk van de interne controle.

### **1.2 Doelstelling**

Dit controleprotocol heeft als doel nadere aanwijzingen te geven aan de accountant over de reikwijdte van de accountantscontrole, de daarvoor geldende normstellingen en de daarbij verder te hanteren goedkeurings- en rapporteringstoleranties. Object van accountantscontrole zijn de jaarstukken 2022 van Avri en daarmee tevens het uitgevoerde financieel beheer door of namens het bestuur van Avri. Onderdeel van dit controleprotocol is het jaarlijks vast te stellen normenkader.

### **1.3 Wettelijk kader**

Artikel 213 van de Gemeentewet schrijft voor dat het Algemeen Bestuur in een controleverordening regels vaststelt voor de controle op het financiële beheer en op de inrichting van de financiële organisatie. De controleverordening van Avri is door het Algemeen Bestuur vastgesteld op 16 december 2015 en waarborgt dat de rechtmatigheid van het financiële beheer en van de inrichting van de financiële organisatie wordt getoetst door een accountant.

Het Algemeen Bestuur wijst de accountant aan die belast is met de controle van de jaarrekening en het daarbij verstrekken van een controleverklaring en het uitbrengen van een verslag van bevindingen. In het kader van de opdrachtverstrekking aan de accountant kan het Algemeen Bestuur nadere aanwijzingen geven voor te hanteren goedkeuringstoleranties en (afwijkende) rapporteringstoleranties. Tevens wordt in de opdrachtverstrekking duidelijk aangegeven welke wet- en regelgeving in het kader van het financieel beheer onderwerp van rechtmatigheidscontrole is. De voor de toetsing door de accountant relevante wet- en regelgeving (normenkader) is in bijlage 1 van dit controleprotocol opgenomen.

### **1.4 Procedure**

In de controleverordening van Avri artikel 5, lid 3 is opgenomen, dat periodiek (afstemming-) overleg plaatsvindt met de accountant. Dit ter bevordering van een efficiënte en doeltreffende accountantscontrole. In het afstemmingsoverleg voorafgaand aan de controle wordt met de accountant afgesproken welke posten in de jaarrekening en welke organisatieonderdelen bij de accountantscontrole extra aandacht krijgen en over welke onderwerpen de accountant specifiek rapporteert.

De accountant is gehouden tijdig te rapporteren over de uitkomsten van de controle, overeenkomstig de hierover gemaakte (plannings-)afspraken en draagt zorg voor een goede afstemming van de controlebevindingen met de medewerkers die verantwoordelijk zijn voor de procesuitvoering waarmee de bevinding verband houdt. Op deze manier wordt invulling gegeven aan het principe van hoor en wederhoor en wordt voorkomen, dat in de rapportage van de accountant onjuiste of onterechte resultaten van de accountantscontrole worden opgenomen.

### **1.5 Rechtmatigheidsverantwoording**

Al enkele jaren is sprake van de invoering van de rechtmatigheidsverantwoording bij de jaarrekening van decentrale overheden. Met de invoering geeft de accountant geen oordeel meer over de rechtmatigheid maar het Algemeen Bestuur. Die wijziging is onderdeel van het Wetsvoorstel versterking decentrale rekenkamers, dat de ministers Ollongren (Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties), Van Nieuwenhuizen (Infrastructuur en Waterstaat) en Hoekstra (Financiën) naar de Tweede Kamer hebben gestuurd. Het voorstel riep de vraag op in welk verslagjaar de jaarrekening van decentrale overheden voor de eerste keer een rechtmatigheidsverantwoording moet bevatten.

Mede door de complexiteit van de verantwoording en controle als gevolg van de coronacrisis was invoering van de rechtmatigheidsverantwoording op korte termijn echter niet opportuun, aldus het ministerie van BZK. Daarom zouden gemeenten, gemeenschappelijke regelingen en provincies naar verwachting voor het verslagjaar 2022 voor het eerst een rechtmatigheidsverantwoording opnemen in de jaarrekening en daarmee verantwoording afleggen over de rechtmatigheid van het gevoerde bestuur. Eerder werd daarbij uitgegaan van het verslagjaar 2021.

Op 25 mei 2022 is het wetsvoorstel versterking decentrale rekenkamers in de Tweede Kamer behandeld, waarvan de invoering van de rechtmatigheidsverantwoording onderdeel uitmaakt. Op dinsdag 31 mei 2022 heeft de stemming plaatsgevonden en is het wetsvoorstel door de Tweede Kamer met een ruime meerderheid aangenomen. De vervolgstap is dat de Eerste Kamer het wetsvoorstel zal behandelen. Tevens zal onderliggende regelgeving nog aangepast moeten worden.

Het heeft relatief lang geduurd voordat het wetsvoorstel kon worden behandeld en om de nodige vervolgstappen zorgvuldig te kunnen zetten. Daarom is besloten om de invoering van de rechtmatigheidsverantwoording in te laten gaan met ingang van het verslagjaar 2023. De jaarrekening voor het verslagjaar 2023 wordt in het kalenderjaar 2024 vastgesteld.

De accountant beperkt zich dan tot een oordeel over de getrouwheid van de jaarrekening. Een en ander is onder voorbehoud van parlementaire goedkeuring. Voor waterschappen geldt een afwijkend tijdspad voor invoering, waarover overleg wordt gevoerd met betrokken partijen.

## **2. Algemene uitgangspunten voor de controle (getrouwheid én rechtmatigheid)**

De in artikel 213 van de Gemeentewet voorgeschreven accountantscontrole van de jaarrekening richt zich op het afgeven van een oordeel over:

- de getrouwe weergave van de in de jaarrekening gepresenteerde baten en lasten en de activa en passiva, met inbegrip van de grootte en samenstelling van het vermogen;
- het rechtmatig tot stand komen van de baten en lasten en balansmutaties in overeenstemming met de begroting en met de van toepassing zijnde externe- en interne wet- en regelgeving;
- de inrichting van het financieel beheer en de financiële organisatie gericht op de vraag of deze een getrouwe en rechtmatige verantwoording mogelijk maken;
- het in overeenstemming zijn van de door het Dagelijks Bestuur opgestelde jaarrekening met de bij of krachtens algemene maatregel van bestuur te stellen regels bedoeld in artikel 186 van de Gemeentewet (Besluit Begroting en Verantwoording Provincies en Gemeenten);
- de verenigbaarheid van het jaarverslag met de jaarrekening.

Bij de controle zijn de nadere regels die bij of krachtens algemene maatregel van bestuur zijn of worden gesteld op grond van artikel 213, lid 6 van de Gemeentewet (Besluit accountantscontrole decentrale overheden - Bado) alsmede de voor accountants geldende controle- en overige standaarden bepalend voor de door de accountant uit te voeren werkzaamheden.

Wat betreft het begrip rechtmatigheid wordt aangesloten bij de definitie, zoals opgenomen in het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (hierna: Bado). Bij rechtmatigheid in het kader van de accountantscontrole bestaat een duidelijke relatie met het financiële beheer. De accountant hoeft niet vast te stellen dat alle handelingen in overeenstemming met de geldende wet- en regelgeving zijn verricht. De accountantscontrole beperkt zich tot die handelingen waaruit financiële gevolgen voortkomen, die als baten, lasten of balansmutaties in de jaarrekening worden verantwoord. De accountant controleert alleen de financiële beheershandelingen.

## **3. Te hanteren goedkeurings- en rapporteringstoleranties**

### **3.1 Algemeen**

De accountant accepteert in de controle bepaalde toleranties en richt de controle daarop in. De accountant controleert niet ieder document of iedere financiële handeling, maar richt de controle zodanig in dat voldoende zekerheid wordt verkregen over het getrouwe beeld van de jaarrekening en de rechtmatigheid van de verantwoorde baten en lasten en balansmutaties en financiële beheershandelingen met een belang groter dan de vastgestelde goedkeuringstolerantie. Hierbij kan de accountant zich ook deels baseren op het interne controle dossier.

### **3.2 Goedkeuringstoleranties**

In het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado) zijn minimeisen voor de te hanteren goedkeuringstoleranties bij de controle van de jaarrekening voorgeschreven. De goedkeuringstolerantie is bepalend voor de oordeelsvorming en de strekking van de controleverklaring.

De definitie van de goedkeuringstolerantie is:

*De goedkeuringstolerantie is het bedrag dat de som van fouten in de jaarrekening of onzekerheden in de controle aangeeft, die in een jaarrekening maximaal mogen voorkomen, zonder dat de bruikbaarheid van de jaarrekening voor de oordeelsvorming door de gebruikers wordt beïnvloed.*

Goedkeuringstolerantie	Strekking controleverklaring accountant:			
	Goedkeurend	Beperking	Oordeelonthouding	Afkeurend
Fouten in de jaarrekening (% lasten)	≤ 1%	1% - 3%	-	≥ 3%
Onzekerheden in de controle (% lasten)	≤ 3%	3% - 10%	≥ 10%	-

Op basis van de actuele cijfers uit de begroting 2022 van Avri (totaal van de lasten inclusief bijstellingen volgens de bestuursrapportage 2022: € 51,0 miljoen) betekenen bovengenoemde percentages dat een totaalbedrag aan fouten in de jaarrekening 2022 tot circa € 510.000 (1%) en een totaalbedrag van onzekerheden in de controle tot circa € 1.530.000 (3%) de goedkeurende strekking van de controleverklaring van de accountant niet zullen aantasten. Dit zijn indicatieve cijfers, aangezien het totaal van fouten en onzekerheden zal worden afgezet tegen de totale lastenomvang in de jaarrekening (art.2 wet Bado).

#### Specifieke uitkeringen (SiSa-bijlage bij de jaarrekening)

Met ingang van het boekjaar 2006 is het op grond van wettelijk voorschrift verplicht de verantwoordingsinformatie voor een groot aantal specifieke uitkeringen op te nemen in de zogenoemde SiSa-bijlage bij de jaarrekening. Voor de accountantscontrole op deze specifieke uitkeringen zijn door het ministerie van BZK nadere aanwijzingen gegeven in de vorm van een toetsingskader en nota verwachtingen accountantscontrole.

Via een aparte bijlage bij de jaarrekening wordt verantwoording afgelegd over een nader bepaald aantal specifieke uitkeringen. Het ministerie van BZK heeft voorgeschreven dat de getrouwheid en rechtmatigheid van deze bijlage met dezelfde toleranties gecontroleerd dient te worden als de jaarrekening, wel geldt een specifieke rapporteringstolerantie. In het kader van de Single information single audit (SiSa) zijn door het ministerie van BZK de rapporteringstoleranties voorgeschreven ten aanzien van de geconstateerde fouten bij deze specifieke uitkeringen:

Omvang specifieke uitkering	Rapporteringstolerantie
≤ € 125.000	€ 12.500
> € 125.000 en ≤ € 1 miljoen	10% van de specifieke uitkering
> € 1 miljoen	€ 125.000

Bovenstaande betekent dat de accountant alle geconstateerde tekortkomingen en onzekerheden rapporteert die afzonderlijk op regeling niveau de bovenstaande rapporteringstolerantie overtreffen.

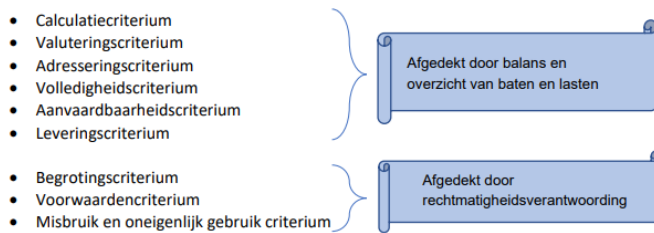
#### **4. Begrip rechtmatigheid en de te controleren rechtmatigheidscriteria**

Het begrip financiële rechtmatigheid is concreet gemaakt met behulp van negen criteria. In de jaarrekening legt het Algemeen Bestuur verantwoording af over alle negen criteria van rechtmatigheid. De eerste zes criteria, die betrekking hebben op getrouwheid en óók onderdeel zijn van rechtmatigheid, komen tot uitdrukking in de balans en het overzicht van baten en lasten. De drie specifieke rechtmatigheidscriteria komen tot uitdrukking in de rechtmatigheidsverantwoording.

Dit houdt in dat:

1. er vastgesteld wordt dat de gepresenteerde bedragen juist berekend zijn (calculatiecriterium);
2. de juistheid van het tijdstip van betaling en van de verantwoording van verplichtingen wordt vastgesteld (valuteringcriterium);

3. de juistheid van de adressering van de rechthebbende waar een financiële stroom naar toe is gegaan vastgesteld is;
4. de volledigheid van alle opbrengsten die verantwoord zouden moeten zijn, ook verantwoord zijn;
5. de financiële beheershandelingen passen bij de activiteiten van de gemeenschappelijke regeling en dat in relatie tot de kosten een aanvaardbare tegenprestatie is overeengekomen (aanvaardbaarheids criterium);
6. de levering heeft plaatsgevonden (ook wel aangeduid als 'prestatielevering');
7. de financiële handelingen passen binnen het kader van de geautoriseerde begroting (begrotingscriterium);
8. voorwaarden in wet- en regelgeving worden nageleefd, zoals subsidievoorwaarden (voorwaardencriterium);
9. er een toetsing op juistheid en volledigheid van gegevens die door derden zijn verstrekt plaats vindt met het oog op het voorkomen van misbruik en oneigenlijk gebruik van regelingen (M&O criterium).



In de Kadernota rechtmatigheid van de Commissie BBV is een nadere uitwerking gegeven van deze begrippen en de manier waarop hier in de praktijk mee om kan worden gegaan.

Voor de oordeelsvorming over de rechtmatigheid van het financieel beheer besteedt de accountant specifieke aandacht aan de volgende rechtmatigheidscriteria:

- het begrotingscriterium
- het voorwaardencriterium
- het misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium (M&O-criterium)

Onderstaand wordt nader ingegaan op deze drie rechtmatigheidscriteria.

#### Het begrotingscriterium

Het begrotingscriterium houdt in dat financiële beheershandelingen, die ten grondslag liggen aan de baten en lasten, alsmede de balansposten, tot stand zijn gekomen binnen de grenzen van de geautoriseerde begroting en hiermee samenhangende programma's. In de (programma)begroting zijn de maxima voor de lasten vermeld die door het Algemeen Bestuur zijn vastgesteld. Dit houdt in dat de financiële beheershandelingen moeten passen binnen de begroting, waarbij het juiste programma, de toereikendheid van het begrotingsbedrag, alsmede het begrotingsjaar van belang zijn. Met de controle op de juiste toepassing van het begrotingscriterium wordt getoetst of het budgetrecht van het Algemeen Bestuur is gerespecteerd.

Het begrotingscriterium is uitgewerkt in de Kadernota rechtmatigheid 2023 van de commissie BBV (zie bijlage 2). Hierin is opgenomen dat bestedingen die uitstijgen boven de in de begroting opgenomen programmabudgetten niet als onrechtmatig worden aangemerkt, als voor de accountant bij de controle vaststaat dat de begrotingsoverschrijding binnen de beleidskaders van het Algemeen Bestuur valt of compensatie mogelijk is door met de hogere lasten rechtstreeks samenhangende inkomsten. Het bepalen of begrotingsoverschrijdingen al dan niet verwijtbaar zijn, is voorbehouden aan het Algemeen Bestuur.

#### Het voorwaardencriterium

Besteding en inning van gelden door een gemeenschappelijke regeling zijn aan bepaalde voorwaarden verbonden waarop door de accountant moet worden getoetst. Deze voorwaarden liggen vast in wet- en regelgeving (Algemene verbindende voorschriften van de Europese Unie, formele wetten, algemene maatregelen van bestuur, ministeriële regelingen, verordeningen, richtlijnen, protocollen en jurisprudentie). Met het vaststellen van de reikwijdte van de rechtmatigheidstoetsing door de accountant (zie hierna bij onderdeel 5 van dit controleprotocol) wordt het voorwaardencriterium nader uitgewerkt.

### Het misbruik en oneigenlijk gebruik criterium (M&O-criterium)

Om misbruik en oneigenlijk gebruik van overheidsmiddelen te voorkomen zijn beheersmaatregelen nodig. In tegenstelling tot andere getrouwheids- en rechtmatigheidsaspecten gaat het bij het M&O-criterium in het bijzonder om vast te stellen dat in de organisatie effectieve maatregelen zijn getroffen om misbruik te voorkomen, dan wel op te sporen, en dat de wet- en regelgeving duidelijk is, aangepast is aan actuele omstandigheden en te handhaven is.

Avri heeft beleid geformuleerd ter voorkoming en bestrijding van misbruik en oneigenlijk gebruik. Dit beleid is vastgelegd in verordeningen en besluiten. Voor bestaande procedures toetst de accountant in hoeverre deugdelijke maatregelen zijn genomen ter voorkoming van misbruik en oneigenlijk gebruik. Daarnaast toetst de accountant dat het M&O-beleid voldoende actueel is.

## **5. Reikwijdte accountantscontrole en normenkader**

De accountantscontrole op rechtmatigheid is in beginsel veelomvattend: alle bepalingen met een (mogelijk) financieel gevolg zijn onderwerp van controle. De accountantscontrole is erop gericht vast te stellen, dat de in de jaarrekening verantwoorde baten, lasten en balansmutaties rechtmatig tot stand zijn gekomen.

Om richting te geven aan de accountantscontrole is het noodzakelijk tot een afbakening te komen van de te controleren onderwerpen die van belang zijn voor de accountantscontrole. Hiertoe wordt in het controleprotocol voor de belangrijkste rechtmatigheidscriteria aangegeven, op welke wijze de accountant bepalingen uit de wet- en regelgeving moet meenemen in de controle en in welke mate afwijkingen meewegen in de oordeelsvorming voor de strekking van de controleverklaring.

Een nadere afbakening van de accountantscontrole vindt plaats door middel van de opstelling van een normenkader. Het normenkader voor de rechtmatigheidscontrole betreft de inventarisatie van de voor accountantscontrole relevante wet- en regelgeving. Het normenkader moet actueel worden gehouden en worden aangepast op basis van nieuwe wet- en regelgeving.

De rechtmatigheidscontrole door de accountant is gericht op:

- de naleving van de volgende (financiële) kaders:
  - de regeling Avri;
  - de financiële verordening Avri ex artikel 212 Gemeentewet;
  - de controleverordening Avri ex artikel 213 Gemeentewet;
  - de programmabegroting 2022 van Avri (vastgesteld door het Algemeen Bestuur op 7 juli 2021);
  - eerste begrotingswijziging 2022 van Avri (vastgesteld door het Algemeen Bestuur op 16 december 2021);
  - de bestuursrapportage 2022 van Avri (vastgesteld door het Algemeen Bestuur op 13 oktober 2022).
- de naleving van externe wetgeving, zoals opgesomd in het in bijlage 1 opgenomen normenkader. Dit uitsluitend voor zover deze directe financiële beheershandelingen betreffen of kunnen betreffen.
- de naleving van interne regelgeving, zoals opgesomd in het in bijlage 1 opgenomen normenkader. Dit uitsluitend voor zover deze directe financiële beheershandelingen betreffen of kunnen betreffen.

In bijlage 1 is een overzicht opgenomen van de relevante externe wet- en regelgeving en interne verordeningen en besluiten die op Avri van toepassing zijn.

Voor wat betreft de verschillende situaties die mogelijk zijn bij begrotingsafwijkingen is in bijlage 2 een schematisch overzicht opgenomen, met aanduiding van de gevolgen voor de strekking van de controleverklaring van de accountant.

## 6. Rapportering accountant

Na afronding van de controlewerkzaamheden rapporteert de accountant de bevindingen in het kort weergegeven als volgt:

### Interim-controle en managementletter

Door de accountant wordt een zogenaamde interim-controle uitgevoerd. Doel van de interim-controle van de accountant is een beeld te krijgen van de mate waarin de organisatie de bedrijfsvoering intern beheerst. Over de uitkomsten van de interim-controle wordt een managementletter uitgebracht aan het Dagelijks Bestuur.

### Controle jaarrekening en verslag van bevindingen

Overeenkomstig de Wet Gemeenschappelijke Regelingen wordt na afronding van de controle van de jaarrekening een verslag van bevindingen (het accountantsverslag) uitgebracht aan het aan het Dagelijks Bestuur en Algemeen Bestuur. In het accountantsverslag wordt gerapporteerd over de opzet en uitvoering van het financiële beheer en of de beheersorganisatie een getrouw en rechtmatig financieel beheer en een rechtmatige verantwoording daarvan waarborgen.

In het accountantsverslag neemt de accountant (indien van toepassing) ook de uitkomsten op van de controle van de in de SiSa-bijlage van de jaarrekening opgenomen projecten met een opsomming per regeling van de financiële omvang van geconstateerde fouten en/of onzekerheden.

### Uitgangspunten voor de rapportagevorm

Gesignaleerde onrechtmatigheden worden toegelicht en gespecificeerd naar de aard en het financiële gevolg of risico. Fouten en onzekerheden die de rapporteringtolerantie als bedoeld in hoofdstuk 3.3 van dit controleprotocol overschrijden, worden weergegeven in een apart overzicht bij het verslag van bevindingen. De accountant rapporteert ook over eventuele bevindingen met betrekking tot de betrouwbaarheid en de continuïteit van de geautomatiseerde informatievoorziening en dataverwerking.

### Controleverklaring

In de controleverklaring wordt op een gestandaardiseerde wijze, zoals wettelijk voorgeschreven, de uitkomst van de accountantscontrole weergegeven, zowel ten aanzien van de getrouwheid als de rechtmatigheid. De controleverklaring is bestemd voor het Algemeen Bestuur, zodat deze de door het Dagelijks Bestuur opgestelde jaarrekening kan vaststellen.

### **Bijlagen:**

1. Normenkader: inventarisatie van de toepasselijke wet- en regelgeving in het kader van de rechtmatigheidscontrole.
2. Uitgangspunten begrotingsrechtmatigheid.

## Bijlage 1: Normenkader

Specifieke activiteiten/ onderwerpen	Externe wet- en regelgeving	Interne regelgeving	Artikelen recht, hoogte, duur
Afstoffenbeheer	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Gemeentewet</li> <li>• Wet Milieubeheer</li> <li>• Grondwaterwet</li> </ul>	Avri begroting 2022 en Avri meerjarenbegroting 2022-2025	Volledig van toepassing
		Regionaal Afvalstoffenplan	Geen financiële rechtmatigheid
		Afstoffenverordening 2022	Geen financiële rechtmatigheid
		Verordening afvalstoffenheffing 2022 (inclusief kwijtscheldingsbeleid en tarieventabel 2022)	Volledig van toepassing
		Gemeenschappelijke Regeling Belasting-samenwerking Rivierenland (BSR).	Volledig van toepassing
		Kwijtscheldingsregeling 2012 geldend voor door BSR geheven belastingen	Volledig van toepassing

Algemeen financieel middelenbeheer	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Grondwet</li> <li>• Burgerlijk Wetboek</li> <li>• Gemeentewet</li> <li>• Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV)</li> <li>• Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado)</li> <li>• Wet gemeenschappelijke regelingen (gewijzigd op 01-07-2022)</li> <li>• Algemene Wet Bestuursrecht</li> <li>• Wet dwangsom en beroep</li> <li>• Fiscale wetgeving (Wet omzetbelasting, Btw-compensatiefonds etc.)</li> <li>• Wet Normering Topinkomens (WNT)</li> <li>• Wet Markt en Overheid (Wet M en O)</li> <li>• Nota Verwachtingen Accountantscontrole SiSa</li> </ul>	Gemeenschappelijke Regeling Avri	Artikel 28, 30
		Reglement van orde Algemeen Bestuur Avri	Geen financiële rechtmatigheid
		Financiële verordening Avri ex art 212 Gemeentewet	Volledig van toepassing
		Controleverordening Avri ex art. 213 Gemeentewet	Geen financiële rechtmatigheid
		Beleidsnotitie Uittreden van een gemeente voor een taak	Volledig van toepassing
		Organisatieverordening Avri	Geen financiële rechtmatigheid
		Mandaatregeling Avri	Volledig van toepassing
		Verordening op de programmaraden	Geen financiële rechtmatigheid
		Reglement budgetbeheer Avri	Volledig van toepassing
		Nota Risicomanagement en Weerstandvermogen 2017 Avri	Volledig van toepassing
		Nota activabeleid 2018 Avri	Volledig van toepassing
		Nota Reserves en Voorzieningen 2017	Volledig van toepassing
		Protocol voor de accountantscontrole	Volledig van toepassing
Treasurybeheer	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Wet Financiering decentrale overheden (Fido)</li> <li>• Uitvoeringsregeling financiering decentrale overheden (Ufdo)</li> <li>• Uitvoeringsregeling Ruddo</li> <li>• Besluit Schatkistbankieren</li> <li>• Wet Houdbare Overheidsfinanciën (Wet HOF)</li> </ul>	Treasurystatuut	Volledig van toepassing



Inkopen en contractbeheer	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Europese aanbestedingsregels</li> <li>• Europees Verdrag wet ketenaansprakelijkheid</li> <li>• Besluit aanbestedingsregels voor overheidsopdrachten (Bao)</li> <li>• Aanbestedingswet 2012</li> </ul>		Volledig van toepassing
Archief	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Archiefwet 1995</li> <li>• Archiefbesluit 1995</li> </ul>	Archiefverordening en besluit informatiebeheer	Geen financiële rechtmatigheid
Arbeidsvoorwaarden en personeelsbeleid	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ambtenarenwet</li> <li>• Fiscale wetgeving</li> <li>• Wet werk en zekerheid (Wwz)</li> <li>• Sociale verzekeringswetten</li> <li>• CAO gemeenteamttenaren</li> <li>• CAR/UWO</li> <li>• ABP-wetgeving</li> </ul>	Bezoldigingsverordening	Volledig van toepassing
		Procedureregeling functiebeschrijving en functiewaardering Avri	Geen financiële rechtmatigheid
		Regeling studiefaciliteiten Avri	Artikel 2, 5, 6, 7, 10, 11
		Reiskostenregeling Avri	Artikel 4, 5, 6, 7, 8, 9
		Regeling koop en verkoop verlofuren	Artikel 6, 7, 8, 9
Privacy	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Wet bescherming persoonsgegevens</li> </ul>		

**Bijlage 2: Uitgangspunten begrotingsrechtmatigheid (Opzet overgenomen uit de Kadernota rechtmatigheid van de commissie BBV)**

	<b>Bij de toetsing van begrotingsafwijkingen kunnen tenminste de volgende “soorten” begrotingsafwijkingen worden onderkend:</b>	<b>Onrechtmatig, maar telt niet mee voor het oordeel van de accountant</b>	<b>Onrechtmatig, en telt mee voor het oordeel van de accountant</b>
1.	Kostenoverschrijdingen betreffende activiteiten die niet passen binnen het bestaande beleid en waarvoor men tegen beter weten in geen voorstel tot begrotingsaanpassing heeft ingediend.  Indien kostenoverschrijding betrekking hebben op activiteiten die passen binnen het bestaande beleid en de reguliere begrotingsuitvoering, is geen sprake van een financiële onrechtmatigheid die meetelt voor het oordeel van de accountant.		X
2.	Kostenoverschrijdingen die passen binnen het bestaande beleid, maar waarbij de accountant ondubbelzinnig vaststelt dat die ten onrechte niet tijdig zijn gesignaleerd en niet zijn gemeld. Bijvoorbeeld: de verwachte kostenoverschrijding was via tussentijdse informatie al bekend, maar er is geen voorstel tot begrotingsaanpassing ingediend en dit is strijdig met geldende budgetregels.		X
3.	Kostenoverschrijdingen die geheel of grotendeels worden gecompenseerd door direct gerelateerde opbrengsten, bijvoorbeeld via subsidies of kostendekkende omzet (of via de egalisatievoorziening afvalstoffenheffing).	X	
4.	Kostenoverschrijdingen bij open einde (subsidie)regelingen. Vaak blijkt vanwege dit open karakter in het kader van het opmaken van de jaarrekening een (niet eerder geconstateerde) overschrijding.	X	
5.	Kostenoverschrijdingen die worden gecompenseerd door extra inkomsten die niet direct gerelateerd zijn, waarbij over de aanwending van deze extra inkomsten door het Algemeen Bestuur nog geen besluit is genomen.		X
6.	Kostenoverschrijdingen betreffende activiteiten welke achteraf als onrechtmatig moeten worden beschouwd omdat dit bijvoorbeeld bij nader onderzoek van de subsidieverstrekker, belastingdienst of een toezichthouder blijkt (bijvoorbeeld een belastingnaheffing). Het zal hier in de praktijk vaak gaan om interpretatieverschillen bij de uitleg van wet- en regelgeving die na het verantwoordingsjaar aan het licht komen. Er zijn dan geen rechtmatigheidsgevolgen voor dat verantwoordingsjaar. Wel zal de overschrijding getrouw in de jaarrekening moeten worden weergegeven.	X	
7.	Kostenoverschrijdingen op activeerbare activiteiten (investeringen) waarvan de gevolgen voornamelijk zichtbaar worden via hogere afschrijvings- en financieringslasten in het jaar zelf of in volgende jaren. - jaar van investeren - afschrijvings- en financieringslasten in latere jaren  Overigens kunnen overschrijdingen bij investeringskredieten op basis van toelichtingen en onderbouwingen door het Algemeen Bestuur worden geautoriseerd (bij het vaststellen van de jaarrekening), waardoor er geen sprake meer is van een financiële onrechtmatigheid die meetelt voor het oordeel van de accountant.	X	X
8.	Kostenoverschrijdingen betreffende activiteiten die passen binnen het bestaande beleid als gevolg van abusievelijke fouten in de begroting.	X	
9.	Kostenoverschrijdingen betreffende activiteiten die passen binnen het bestaande beleid als gevolg van dotaties	X	

	aan voorzieningen die verplicht zijn volgens het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten.		
10.	Kostenoverschrijdingen die passen binnen het bestaande beleid en het gevolg zijn van uitgaven die naar hun aard onvoorzienbaar, onvermijdelijk en onuitstelbaar zijn en niet tijdig konden worden gesignaleerd, zodat niet tijdig een voorstel tot begrotingsaanpassing gedaan kon worden.	X	
11.	Verschuivingen van kosten tussen de door het Algemeen Bestuur vastgestelde programma's waarmee kostenoverschrijdingen onzichtbaar worden gemaakt of worden gecamoufleerd, worden als onrechtmatig aangemerkt.		X
12.	Begrotingsonderschrijdingen zijn niet onrechtmatig, tenzij deze in strijd zijn met het beleid dat het Algemeen Bestuur heeft vastgesteld.	X	

## Voorstel

1. In te stemmen met de eerste begrotingswijziging 2023 waarin:
    - a. De gemiddelde afvalstoffenheffing 2023 wordt gehandhaafd op het niveau van € 317, conform de tarieven uit de primaire begroting 2023 (programma Basispakket).
    - b. De baten en lasten voor het programma Pluspakket zijn geactualiseerd;
    - c. Het resultaat voor het programma Bedrijfsafval stijgt naar € 203.000
    - d. De kosten van het programma Algemene baten worden bijgesteld en de overhead per saldo daalt.
- 

## Inleiding

Op 7 juli 2022 heeft het Algemeen Bestuur de begroting 2023 van GR Avri vastgesteld. In deze begroting steeg het gemiddelde tarief afvalstoffenheffing met € 11 (4%) naar € 317. Met deze begrotingswijziging worden de programmabudgetten uit de primaire begroting bijgesteld naar de laatste ontwikkelingen. Daarnaast wordt inzichtelijk gemaakt dat de tarieven afvalstoffenheffing niet meer dan kostendekkend worden opgelegd.

We zijn blij dat we met voorliggend voorstel kunnen komen, waarin ondanks de zeer fors stijgende (energie/brandstof- en grondstof) tarieven en de krappe arbeidsmarkt we toch in staat zijn om de tarieven afvalstoffenheffing niet verder te laten oplopen. In deze begrotingswijziging is enerzijds een toename van de loonkosten verwerkt. Hier tegenover staan lagere kapitaallasten als gevolg van uitgestelde investeringen (looptijd aanbestedingen en levertijden) en een, zoals eerder aangekondigd, hogere stijging van het aantal aansluitingen dan waar we eerder rekening mee hadden gehouden in de begroting. Hierin moet uiteraard wel rekening gehouden worden met het gegeven dat de kapitaallasten vanaf 2024 en verder alsnog zullen oplopen na afronding van de lopende aanbestedingsprocedures en levering van het materieel.

In 2022 hebben we de beweging ingezet om de bedrijfsvoering meer robuust / minder kwetsbaar te maken door de vaste formatie te vergroten. Deels vangen we dit op door inzet van het inhuurbudget. De afgelopen jaren heeft laten zien dat het personeelsbestand te kwetsbaar was en dat we hierin moeten investeren. We proberen daarbij een aantrekkelijke werkgever te zijn en richten ons erop om mensen te boeien en te binden.

De uitwerking van een aantal posten, zoals de alternatieve inzet van verenigingen en de herinrichting van de milieustraten vindt momenteel plaats. Hierover heeft op dit moment nog geen besluitvorming plaatsgevonden waardoor deze nog niet in de begroting kunnen worden verwerkt. Het financiële effect van de circulaire verwerking incontinentiemateriaal is tevens in deze begrotingswijziging opgenomen conform de geactualiseerde business cases.

## Beoogd effect

Het actualiseren van de begroting 2023 door bijstelling van de baten en lasten en een rechtmatige onderbouwing van de tarieven afvalstoffenheffing.

## Argumenten

*1.1 Het bijstellen van de programmabudgetten is een bevoegdheid van het Algemeen Bestuur*

*1.2 Een begrotingswijziging voor 2023 zorgt voor een actuele bijstelling van de budgetten 2023*

*1.3 Een begrotingswijziging is nodig voor een rechtmatige onderbouwing van de tarieven afvalstoffenheffing 2023*

In dit voorstel wordt inzichtelijk gemaakt dat de voorgestelde tarieven voor 2023 niet meer dan kostendekkend worden opgelegd. Dit is een wettelijke vereiste.

*1.4 De kans op afwijkingen bij de bestuursrapportage 2023 wordt verkleind*

## Kanttekeningen

*1.1 Ontwikkeling materiële kosten*

We hebben geen verdere prijsstijgingen meegenomen dan de prijsstijgingen van de grondstofverwerking (zie financiële toelichting). Voor de brandstofkosten hadden we bij het opstellen van de begroting al een forse stijging (€ 5,-) opgenomen die, als de brandstofprijzen niet nog verder stijgen, nog steeds voldoende zou moeten zijn om de kosten te dekken. Overige prijsstijgingen als gevolg van nieuwe contracten en aanbestedingen zullen geraamd

worden wanneer ze zich voordoen of wanneer we ze met een mate van zekerheid kunnen worden voorzien (eerstvolgende moment is daarvoor de bestuursrapportage).

*1.2. De tarieven afvalstoffenheffing 2023 kunnen ook worden verhoogd om voor te sorteren op een hogere CAO.* Voor loonstijgingen is in de primaire begroting 3% opgenomen. De onderhandelingen voor een nieuwe CAO moeten nog plaatsvinden, maar gezien de inflatoire ontwikkelingen en de CAO afspraken die inmiddels al gemaakt zijn bij andere CAO's is de kans zeer wel aanwezig dat die 3% niet voldoende zal zijn. Ter illustratie, de onlangs (juli 2022) afgesloten CAO voor rijksambtenaren bevat een loonstijging van ongeveer 5% per jaar (tot en met 2024).

Het is derhalve een overweging om de afvalstoffenheffing te laten stijgen om daarmee te anticiperen om een hogere loonstijging dan 3%. Per procent extra salarisstijging moet rekening gehouden worden met (bijna) € 1,- afvalstoffenheffing. Met een stijging van de afvalstoffenheffing met € 2,- kan dus een loonstijging van 5% worden opgevangen. Mocht hier niet voor gekozen worden, dan zal een eventuele extra loonstijging moeten worden gedekt vanuit de voorziening basispakket.

## **Communicatie**

Over de begrotingswijziging en eventuele effecten wordt via de beschikbare kanalen gecommuniceerd.

## **Financiën**

### Totale Baten en lasten

De totale lasten stijgen met € 1.137.000 naar € 53,7 mln. terwijl de totale baten stijgen met € 991.000 naar € 54,5 mln. De grootste lastenstijging zit in het programma pluspakket (€ 660.000,-) als gevolg van de gestegen raming voor de kosten van werken derden. De totale lasten en baten zijn per programma hieronder toegelicht en in bijlage 1 weergegeven. Hierin zijn ook de reservemutaties gepresenteerd.

### Programma Basispakket

Belangrijkste ontwikkelingen die invloed hebben op het basispakket zijn:

- Resultaat op de afval- en grondstofstromen (€ 0,9 mln nadelig) als gevolg van:
  - Stijging verwerkings- en transportkosten GFT en grof huishoudelijk afval
  - Daling papiertarieven
  - Daling Nedvangvergoedingen voor PMD
- Toegenomen opbrengsten afvalstoffenheffing als gevolg van hogere groei aantal aansluitingen (€ 0,7 mln voordelig)
- Lagere afschrijvingslasten en lagere doorbelastingen tractie en overhead (als gevolg van lagere afschrijvingslasten) (€ 0,5 mln voordelig)
- Hogere salarislasten (€ 0,3 mln nadelig)

### Resultaat op de afvalstromen (€ 0,9mln nadelig)

De ramingen van de prijzen en hoeveelheden van de grondstoffen zijn op basis van de meest actuele gegevens bijgesteld. Voor de stroom restafval is de raming ten opzichte van de oorspronkelijke begroting niet gewijzigd. Voor GFT moet een nieuw verwerkingscontract worden afgesloten. Gezien de marktontwikkelingen verwachten dat het tarief hiervoor fors zal stijgen. Voor grof huishoudelijk afval is tevens sprake van een prijsstijging als gevolg van indexering en het doorberekenen van hogere transportkosten (conform contractbepalingen). Door een iets lagere raming van de hoeveelheden worden deze prijsstijgingen iets gecompenseerd in de begroting.

Ook de grondstofopbrengsten staan onder druk. Zowel de papierprijzen als de Nedvangvergoeding staan onder druk. Allereerst is de prijs van papier in september plotseling fors gedaald. We nemen aan dat dit te maken heeft met de afname in de online verkopen als gevolg van de toenemende onzekerheid van consumenten als gevolg van de sterke inflatie. Voorlopig hebben we de raming van de papierprijzen niet aangepast. Zoals in de begroting en bestuursrapportage aangegeven ramen wij de grondstoffen op basis van een tien jaars gemiddelde. Fluctuaties op de korte termijn worden opgevangen binnen de (egalisatie)voorziening basispakket. Voor wat betreft de Nedvangvergoeding is de verwachting dat de vergoedingen verder zullen dalen door de landelijk toegenomen vervuiling.

### Toegenomen opbrengsten afvalstoffenheffing door hogere groei aantal aansluitingen (€ 0,7 mln voordelig)

Zoals in de bestuursrapportage 2022 aangekondigd wordt dit positieve effect verwerkt in de begrotingswijziging en in de begroting van volgende jaren.

### Lagere afschrijvingslasten en lagere doorbelastingen tractie en overhead (€ 0,5 miljoen voordelig)

De geraamde afschrijvingslasten zijn conform bestuursrapportage lager dan geraamd als gevolg van uitgestelde investeringen. Dit heeft te maken met lopende aanbestedingsprocedures en met lange levertijden. De verwachting is wel dat een groot deel van de vervanging van het materieel in 2023 en 2024 gaat plaatsvinden. Hierdoor zullen de

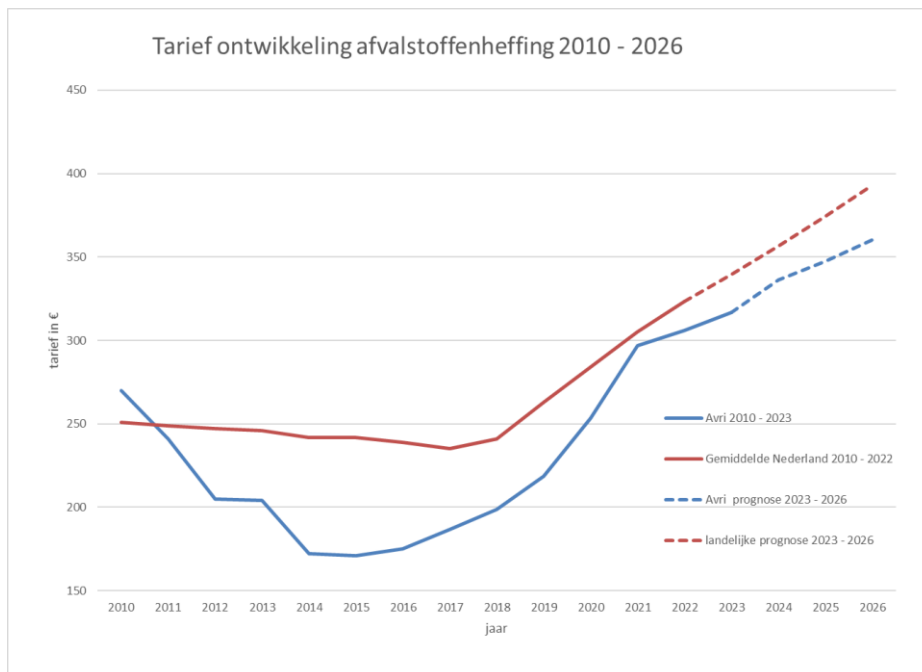
kapitaallasten vanaf 2024 wel weer flink gaan stijgen. Ook de doorbelastingen vanuit tractie en overhead aan het basispakket zijn lager dan geraamd in de primitieve begroting. Dit komt tevens hoofdzakelijk door lagere afschrijvingslasten.

#### Hogere salarislasten (€ 0,3 mln. nadelig)

De afgelopen jaren hebben aangetoond dat de bedrijfsvoering kwetsbaar is. Door de pandemie en de krapte op de arbeidsmarkt zijn we geconfronteerd met personeelstekorten, wat niet meer opgevangen kon worden door inhuur via de flexibele schil. Hierdoor zijn we genoodzaakt geweest enkele keren onze dienstverlening af te schalen. Om de bedrijfsvoering meer bedrijfszeker te maken hebben we een aantal maatregelen getroffen, o.a. het werven van extra personeel. Ondanks de krapte op de arbeidsmarkt zijn we er in geslaagd meer mensen te werven. Door de krapte op de arbeidsmarkt is er een forse loonontwikkeling gaande. Dit alles leidt tot een toename van de personeelskosten die we deels kunnen opvangen door inzet van het inhuurbudget.

#### Tarieven afvalstoffenheffing 2023

Het effect van de wijzigingen in het basispakket op het gemiddeld tarief uit de primaire begroting 2023 is per saldo neutraal. Het gemiddelde tarief blijft daarmee € 317,-. Het basistarief voor 2023 komt hiermee op € 293 per huishouden (2022: € 279 per huishouden). De gemiddelde tariefstijging t.o.v. 2022 bedraagt daarmee € 11 (4%) zoals in de primaire begroting aangegeven. De variabele tarieven voor 2023 wijzigen niet ten opzichte van de primaire begroting 2023.



De geactualiseerde baten en lasten zijn weergegeven in bijlage 2.

#### Programma Pluspakket

Voor het pluspakket worden de lasten en baten geactualiseerd op basis van de concept werkbegrotingen die met de gemeenten worden afgestemd. Deze afstemming is nog niet volledig afgerond. Er is een flinke stijging van de kosten verwerkt in de concept begrotingen van de IBOR-taken. Deze stijging wordt veroorzaakt door zowel prijsstijgingen van werken derden als een toename van de hoeveelheid inzet werken derden. Voor de extra GFT inzameling in West Betuwe en West Maas en Waal is rekening gehouden met een lager tarief voor deze plustaak. Conform besluitvorming worden de kosten hiervan grotendeels gedekt uit de dotatie aan de reserve in 2022 als gevolg van het niet doorgaan van de extra GFT inzameling in de zomer van 2022.

#### Programma Bedrijfsafval

In lijn met de ontwikkelingen uit de bestuursrapportage 2022 worden de lasten en batenramingen bijgesteld. Het resultaat wordt per saldo met € 56.000 positief bijgesteld ten opzichte van de primaire begroting 2023 naar € 203.000. Hierin is nog geen rekening gehouden met indexering van de lopende contracten. Dit wordt in december 2022 pas vastgesteld en zal, indien van toepassing worden verwerkt in de bestuursrapportage 2023.

#### Programma Algemene baten en lasten

Onder overhead is een verschuiving zichtbaar van inhuur naar vaste formatie om de bedrijfsvoering robuuster te maken. Daarnaast is er sprake van incidenteel lagere kapitaallasten dan oorspronkelijk geraamd. Per saldo is de

overhead licht gedaald in vergelijking met de primaire begroting.

**Uitvoering**

De bijgestelde begroting 2023 dient als uitgangspunt voor de bestuursrapportage 2023.

**Bijlagen:**

Bijlage 1: Totale baten en lasten GR Avri

Bijlage 2: Baten en lasten Basispakket en Pluspakket

Bijlage 3: Overhead per programma

Bijlage 4. Overzicht BTW baten afvalstoffenheffing per regiogemeente

Bijlage 5: Kostendekkendheid tarieven

## Bijlage 1: Totale baten en lasten GR Avri

De totale baten en lasten per programma zijn in onderstaande tabel weergegeven. Hierin zijn ook de reservemutaties gepresenteerd. Dit betreffen de mutaties van de reserves van Avri; Algemene Bedrijfsreserve, Reserve Bedrijfsafval of Reserve Pluspakket.

<b>TOTAAL BATEN EN LASTEN</b>	<b>2023P</b>	<b>2023W</b>	<b>Vershil</b>
<b>Lasten</b>			
<b>Programma basispakket</b>	<b>34.890</b>	<b>35.257</b>	<b>-367</b>
<i>kosten basispakket</i>	<i>30.073</i>	<i>30.570</i>	<i>-497</i>
<i>overhead basispakket</i>	<i>4.817</i>	<i>4.687</i>	<i>130</i>
<b>Programma pluspakket</b>	<b>15.519</b>	<b>16.182</b>	<b>-663</b>
<i>kosten pluspakket</i>	<i>13.365</i>	<i>13.442</i>	<i>-77</i>
<i>overhead pluspakket</i>	<i>2.154</i>	<i>2.176</i>	<i>-22</i>
<b>Programma bedrijfsafval</b>	<b>2.113</b>	<b>2.220</b>	<b>-107</b>
<i>kosten bedrijfsafval</i>	<i>1.822</i>	<i>1.922</i>	<i>-100</i>
<i>overhead bedrijfsafval</i>	<i>291</i>	<i>274</i>	<i>17</i>
<b>Programma algemene baten en lasten</b>	-	-	-
<i>kosten algemene baten en lasten</i>	-	-	-
<i>overhead algemene baten en lasten</i>	-	-	-
<b>Totaal lasten programma's</b>	<b>52.522</b>	<b>53.659</b>	<b>-1.137</b>
<b>Baten</b>			
Programma basispakket	35.740	36.086	346
Programma pluspakket	15.519	16.018	499
Programma bedrijfsafval	2.277	2.423	146
Overzicht algemene baten en lasten	-	-	-
<b>Totaal baten programma's</b>	<b>53.536</b>	<b>54.527</b>	<b>991</b>
<b>Saldo van baten en lasten</b>			
Programma basispakket	850	830	-20
Programma pluspakket	-	-164	-164
Programma bedrijfsafval	164	203	39
Overzicht algemene baten en lasten	-	-	-
<b>Totaal saldo van baten en lasten</b>	<b>1.014</b>	<b>869</b>	<b>-145</b>
<b>Mutatie reserves</b>			
Voorziening basispakket	1.246	1.226	20
Reserve Bedrijfsafval	-232	-193	-39
Reserve Pluspakket	-	-164	164
Algemene Bedrijfsreserve	-	-	-
<b>totaal mutatie reserves</b>	<b>1.014</b>	<b>869</b>	<b>145</b>
<b>Saldo baten en lasten na reserve mutaties</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>



## Bijlage 2: Baten en lasten Basispakket, Pluspakket en Bedrijfsafval

BATEN EN LASTEN PROGRAMMA BASISPAKKET	2023P	2023W	mutatie
<b>Lasten</b>			
Lasten uitvoering basispakket	30.206	30.502	-296
BTW basispakket 13,5%	3.454	3.497	-43
Kwijtscheldingen	1.230	1.258	-28
<b>Totaal lasten</b>	<b>34.890</b>	<b>35.257</b>	<b>-367</b>
<b>Baten</b>			
Verwerkingsopbrengsten grondstoffen	4.673	4.310	-363
Baten afvalstoffenheffing (bruto)	31.067	31.776	709
<b>Totaal baten</b>	<b>35.740</b>	<b>36.086</b>	<b>346</b>
<b>Saldo van lasten en baten voor vermogensmutaties</b>	<b>850</b>	<b>830</b>	<b>-20</b>
Onttrekking reserve bedrijfsafval	-396	-396	0
Voorziening basispakket			
- Dotatie risico-opslag	1.000	1.000	0
- Dotatie overig	246	226	20
<b>Saldo van lasten en baten na vermogensmutaties</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

### Toelichting vermogensmutaties

De vermogensmutaties betreffen een onttrekking uit de reserve bedrijfsafval (conform nota reserves en voorzieningen). De mutaties in de voorziening betreft enerzijds de risico-opslag en anderzijds het geraamde resultaat op basis van deze begrotingswijziging (bestaande uit de onttrekking uit de reserve bedrijfsafval minus het nadelig resultaat van € 170.000,-). Strikt genomen zijn mutaties in een voorziening geen vermogensmutatie, maar ten behoeve van de transparantie wordt de mutatie in de voorziening basispakket hier (in afwijking van de begroting) wel getoond.

BATEN EN LASTEN PROGRAMMA PLUSPAKKET	2023P	2023W	mutatie
<b>Lasten</b>			
Integraal beheer openbare ruimte - via DVO	13.172	13.940	-768
Integraal beheer openbare ruimte - overig	371	282	89
Handhavingstaken	1.191	1.368	-177
Gescheiden inzameling incontinentiemateriaal	395	307	88
Overige dienstverlening pluspakket	390	285	105
<b>Totaal lasten programma pluspakket</b>	<b>15.519</b>	<b>16.182</b>	<b>-663</b>
<b>Baten</b>			
Integraal beheer openbare ruimte - via DVO	13.172	13.940	768
Integraal beheer openbare ruimte - overig	371	282	-89
Handhavingstaken	1.191	1.368	177
gescheiden inzameling incontinentiemateriaal	395	307	-88
Overige dienstverlening pluspakket	390	121	-269
<b>Totaal baten programma pluspakket</b>	<b>15.519</b>	<b>16.018</b>	<b>499</b>
<b>Saldo van lasten en baten voor vermogensmutaties</b>	<b>0</b>	<b>-164</b>	<b>-164</b>
Vermogensmutaties (stortingen / onttrekkingen reserves)	0	-164	-164
<b>Saldo van lasten en baten na vermogensmutaties</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

<b>BATEN EN LASTEN PROGRAMMA BEDRIJFSAFVAL</b>	<b>2023P</b>	<b>2023W</b>	<b>Vershil</b>
<b>Lasten</b>			
Lasten uitvoering programma bedrijfsafval	2.072	2.169	97
Af te dragen vennootschapbelasting	41	51	10
<b>Totaal lasten programma bedrijfsafval</b>	<b>2.113</b>	<b>2.220</b>	<b>107</b>
<b>Baten</b>			
Opbrengsten contracten bedrijfsafval	1.944	2.105	161
Verwerkingsopbrengsten grondstoffen	331	284	-47
Overige opbrengsten	2	34	32
<b>Totaal baten programma bedrijfsafval</b>	<b>2.277</b>	<b>2.423</b>	<b>146</b>
<b>Saldo van lasten en baten voor vermogensmutaties</b>	<b>164</b>	<b>203</b>	<b>39</b>
Vermogensmutaties (stortingen / onttrekkingen reserves)	164	203	39
<b>Saldo van lasten en baten na vermogensmutaties</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

\*De raming vennootschapsbelasting is aangepast op basis van de nieuwe belastingtarieven 2023

### Bijlage 3: Overhead per programma

OVERHEAD	2023P		2023W		Vershil
Personeelskosten formatie	4.299		4.498		-199
Ondersteuning door derden	1.112		976		136
Kapitaallasten	214		60		154
Overige ICT budgetten	185		185		0
Communicatie budgetten	173		173		0
Huisvestingskosten	764		732		32
Algemene kosten	515		513		2
<b>Totaal overhead bruto</b>	<b>7.262</b>		<b>7.137</b>		<b>125</b>
-/- incidentele dekking door reserves en voorzieningen	0		0		0
<b>Totaal overhead netto</b>	<b>7.262</b>		<b>7.137</b>		<b>125</b>
					<b>0</b>
Doorbelaste overhead naar programma Basispakket	-4.817	66%	-4.687	66%	-130
Doorbelaste overhead naar programma Pluspakket	-2.154	30%	-2.176	30%	22
Doorbelaste overhead naar programma Bedrijfsafval	-291	4%	-274	4%	-17
	<b>0</b>		<b>0</b>		<b>0</b>

## Bijlage 4. Overzicht BTW baten afvalstoffenheffing per regiogemeente

Als gevolg van de begrotingswijziging zijn ook de btw bedragen gewijzigd.

### Begrotingswijziging 2023

VERREKENING BTW COMPONENT AFVALSTOFFENHEFFING MET GEMEENTEN							Verrekening Nedvang/PMD	
GEMEENTE	Inwoner-aantal per 1-1-2022	Kosten Basispakket (excl PMD)	21% BTW (compensabel)	Opbrengst ASH	kosten incl btw -/ opbrengst ASH	Voordeel voor gemeente agv compensatie BCF	PMD's	21% BTW (niet-compensabel)
	A	B	C	D	E	F	G	H
Buren	27.165	2.803.872	588.813	3.303.232	210.290	378.523	120.837	25.376
Culemborg	29.387	3.033.219	636.976	3.573.424	227.491	409.485	130.721	27.451
Neder Betuwe	25.033	2.583.815	542.601	3.043.983	193.786	348.815	111.353	23.384
West Betuwe	51.968	5.363.948	1.126.429	6.319.247	402.296	724.133	231.167	48.545
Maasdriel	25.511	2.633.152	552.962	3.102.107	197.486	355.476	113.479	23.831
Tiel	42.271	4.363.059	916.242	5.140.103	327.229	589.013	188.032	39.487
West Maas en Waal	19.685	2.031.814	426.681	2.393.673	152.386	274.295	87.564	18.388
Zaltbommel	29.954	3.091.743	649.266	3.642.371	231.881	417.385	133.243	27.981
	<b>250.974</b>	<b>25.904.622</b>	<b>5.439.971</b>	<b>30.518.141</b>	<b>1.942.847</b>	<b>3.497.124</b>	<b>1.116.395</b>	<b>234.443</b>

### Wijziging afgezet tegenover primaire begroting 2023

ONTWIKKELING VOORDEEL VOOR GEMEENTEN DOOR VERREKENING BTW COMPONENT AFVALSTOFFENHEFFING 2023 P - 2023 W							
GEMEENTE	BEGROTING 2023 Primair			BEGROTING 2023 na wijziging			VERSCHIL VOORDEEL TOV 2022 Primair
	Inwoner-aantal per 1-1-2022	Kosten Basispakket (excl PMD)	Voordeel voor gemeente agv compensatie BCF	Inwoner-aantal per 1-1-2021	Kosten Basispakket (excl PMD)	Voordeel voor gemeente agv compensatie BCF	
	A	B					
Buren	27.165	2.769.098	373.828	27.165	2.803.872	378.523	4.694
Culemborg	29.387	2.995.601	404.406	29.387	3.033.219	409.485	5.078
Neder Betuwe	25.033	2.551.770	344.489	25.033	2.583.815	348.815	4.326
West Betuwe	51.968	5.297.423	715.152	51.968	5.363.948	724.133	8.981
Maasdriel	25.511	2.600.496	351.067	25.511	2.633.152	355.476	4.409
Tiel	42.271	4.308.948	581.708	42.271	4.363.059	589.013	7.305
West Maas en Waal	19.685	2.006.615	270.893	19.685	2.031.814	274.295	3.402
Zaltbommel	29.954	3.053.399	412.209	29.954	3.091.743	417.385	5.176
	<b>250.974</b>	<b>25.583.351</b>	<b>3.453.752</b>	<b>250.974</b>	<b>25.904.622</b>	<b>3.497.124</b>	<b>43.372</b>

## Bijlage 5: kostendekkendheid tarieven

<b>BATEN EN TARIEVEN AFVALSTOFFENHEFFING</b>	<b>2022</b>	<b>2023P</b>	<b>2023W</b>
<b><u>Aantal huishoudens</u></b>			
Geregistreerde huishoudens	101.133	101.323	103.365
Kwijtschelding	-4.753	-4.053	-4.135
Vernietiging, ontheffing etc.	-3.034	-3.040	-3.101
<b>Betalende huishoudens</b>	<b>93.346</b>	<b>94.230</b>	<b>96.129</b>
% betalende huishoudens	92,3%	93,0%	93,0%
<b><u>Gemiddeld aantal aanbiedingen restafval</u></b>			
30 ltr. (brengvoorziening) hoogbouw en stadscentra	38	35	35
30 ltr. (brengvoorziening)	19	17	17
60 ltr. (brengvoorziening)			
140 ltr. (mini container)	5,4	5,4	5,4
240 ltr. (mini container)	6,4	6,4	6,4
<b><u>Tarieven</u></b>			
<b>Basistarief</b>	<b>€ 279</b>	<b>€ 292</b>	<b>€ 293</b>
Toeslag basistarief per extra mini container restafval	€ 50	€ 50	€ 50
Variabel tarief: aanbieding 30 ltr.(hoogbouw)	€ 0,80	€ 0,80	€ 0,80
Variabel tarief: aanbieding 30 ltr. (laagbouw)	€ 1,00	€ 1,00	€ 1,00
Variabel tarief: aanbieding 140 ltr. (mini container)	€ 4,67	€ 4,67	€ 4,67
Variabel tarief: aanbieding 240 ltr. (mini container)	€ 8,00	€ 8,00	€ 8,00
<b><u>Baten afvalstoffenheffing (x € 1.000)</u></b>			
Bruto baten afvalstoffenheffing	29.861	31.067	31.776
Kwijtschelding	-1.374	-1.230	-1.258
<b>Netto baten afvalstoffenheffing</b>	<b>28.487</b>	<b>29.837</b>	<b>30.518</b>
<b><u>Kostendekkendheid tarief afvalstoffenheffing (x € 1.000)</u></b>			
Netto baten afvalstoffenheffing	28.487	29.837	30.518
Kosten van het basispakket	28.483	29.837	30.518
<b>Kostendekkendheid tarief afvalstoffenheffing</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>
<b>Gemiddeld tarief afvalstoffenheffing per huishouden</b>	<b>€ 306</b>	<b>€ 317</b>	<b>€ 317</b>

### Voorstel

1. Kennis nemen van de evaluatie van de incontinentie-inzameling;
  2. Het gescheiden inzamelen van incontinentiemateriaal continueren vanaf 1 januari 2023 voor 4 gemeenten die in 2022 deelnemen;
  3. De inzameling van incontinentiemateriaal uniform en integraal inrichten met dezelfde beheerafspraken;
    - uniform = semi-ondergrondse containers met toegangscontrole zonder tarief,
    - integraal = collectief inzamelen en afvoeren;
  4. Het gescheiden inzamelen van incontinentiemateriaal aanbieden per 1 januari 2024 voor gemeenten die deelname overwegen en deze gemeenten tot 1 april 2023 de gelegenheid te geven hun deelname door te geven;
  5. De kosten voor de incontinentie inzameling onder te brengen in het pluspakket en te verrekenen met een toeslag op de afvalstoffenheffing.
- 

### Inleiding

Vanaf 2021 is in vier gemeenten een proefperiode van vijf jaar gestart waarbij het incontinentiemateriaal gescheiden wordt ingezameld. Dit zijn Neder-Betuwe, Tiel, West Betuwe en Zaltbommel. De resultaten van deze proefperiode staan in de evaluatie, zie bijlage 1.

De conclusies van het eerste half jaar gescheiden inzamelen van incontinentiemateriaal proef zijn;

- De hoeveelheid restafval is minder als in de gemeenten waar geen incontinentiemateriaal gescheiden wordt ingezameld.
- De start van de inzameling kwam relatief langzaam op gang waarschijnlijk doordat er minder publieke communicatiemomenten zijn georganiseerd door corona. Een wethouder die het startsein geeft bij het begin van de inzameling, helpt bij de bekendheid van het starten van de gescheiden inzameling;
- Er is minder incontinentiemateriaal ingezameld als de prognose;
- De vervuiling van het incontinentiemateriaal is bij de drie gemeenten zonder tarief op de container ongeveer gelijk;
- De vervuiling van het incontinentiemateriaal is bij de gemeente met een tarief op de inco-container hoger.

De belangrijkste conclusie is dat het gescheiden inzamelen van incontinentiemateriaal bijdraagt aan de reductie van de hoeveelheid restafval.

Aan alle gemeenten is op basis van de evaluatie (in concept) en hun eigen wensen een individuele business-case voorgelegd. Met de ambtenaren van de gemeenten zijn de berekeningen van deze business-cases gedeeld.

### Beoogd effect

- 1) Het verminderen van de hoeveelheid restafval door incontinentiemateriaal gescheiden in te inzamelen en te verwerken.
- 2) Het bieden van een praktisch en financieel aanvaardbare oplossing voor inwoners met incontinentiemateriaal en babyluiers.

### Argumenten

#### 1.1 *Uit de evaluatie blijkt dat het gescheiden inzamelen van incontinentiemateriaal leidt tot minder aanbod van restafval.*

In de proefperiode zijn er minder restafvalzakken aangeboden in de inco-gemeenten. In de inco-gemeenten zijn er 7% minder restafvalzakken aangeboden. In de overige gemeenten is dit percentage 3%.

- 1.2 *Uit de evaluatie blijkt dat er weinig verschil is in de vervuiling van de containers in de deelnemende gemeenten.*  
Uit de sorteerproeven en visuele inspectie blijkt dat de vervuiling tussen de gemeenten weinig verschilt ten opzichte van elkaar. Een uitzondering is de vervuiling in Neder-Betuwe. Dat kan mogelijk komen doordat Neder-Betuwe een tarief rekent per inworp.
- 2.1 *Uit de resultaten van het eerste half jaar blijkt dat continuering nuttig is.*  
De gescheiden inzameling van incontinentiemateriaal leidt tot minder aanbod van restafval.
- 2.2 *De vier deelnemende gemeenten hebben aangegeven de inco-inzameling te willen continueren.*
- 2.3 *De CO2 winst is lager doordat er minder incontinentiemateriaal is ingezameld, maar er is wel CO2 winst geboekt.*  
Bij de duurzame verwerking haalt ARN het plastic uit het luierafval, zodat dit kan worden hergebruikt. Van een deel van het organische materiaal wordt compost en kunstmest gemaakt. De rest van het materiaal wordt vergist, waarbij biogas vrijkomt. Hier kunnen bussen bijvoorbeeld duurzaam op rijden. De totale CO2-emissiereductie is 964 kg CO2 /ton luierafval ten opzichte van verbranding als restafval.
- 3.1 *Integraal inzamelen en afvoeren heeft logistieke en financiële voordelen.*  
Integraal inzamelen en afvoeren voorkomt onnodige transportkilometers, minder CO2-uitstoot, zorgt voor lagere containerhuur en onnodig gebruik van vloeroppervlak in de overslaghal.
- 3.2 *Inzicht in de hoeveelheden en vervuiling per gemeente blijft mogelijk.*  
Door het uitvoeren van twee jaarlijkse sorteerproeven en een overzicht van het aantal inworpen per container blijft inzicht per gemeente mogelijk.
- 3.3 *Collectieve afspraken over het beheer van de inco-containers liggen nog niet vast.*  
Praktische afspraken over het beheer van de inco-containers zijn besproken met de diverse gemeenten maar liggen (nog) niet vast. Deze beheerafspraken zijn opgenomen in bijlage 4.
- 4.1 *Niet deelnemende gemeenten hebben interesse getoond om deel te nemen.*  
Met de niet deelnemende gemeenten is overleg gaande over het aansluiten bij de inco-inzameling vanaf 2024. De minimale voorbereidingstijd voor het inrichten van de inco-inzameling is 8 maanden. Nieuwe deelnemende gemeenten kunnen zich tot 1 april 2023 aanmelden voor de inco-inzameling. In bijlage 3 een overzicht van de individuele business cases.
- 5.1 *Vier van de acht gemeenten bieden in 2023 inco-inzameling aan de bewoners aan.*  
Hiermee is opname in het pluspakket logisch.
- 5.2 *De toeslag op de afvalstoffenheffing wordt separaat vastgesteld in de tarieventabel 2023 die hoort bij de verordening afvalstoffenheffing.*  
De Verordening Afvalstoffenheffing incl. de bijbehorende tarieventabel 2023 wordt separaat op 15 december 2022 ter besluitvorming aangeboden aan uw AB.
- 5.3 *Hiermee kunnen eventuele meer- of minderkosten van een lopend jaar per gemeente verrekend worden met de toeslag voor het komende jaar.*  
In de business cases zitten enkele onzekerheden, waardoor gedurende het jaar eventuele meer- of minderkosten kunnen ontstaan. Op dit moment rekent de ARN de vervuiling van het inco-materiaal niet door aan Avri. Uit visuele waarnemingen bij de ARN blijkt dat de vervuiling van het inco-materiaal van de Avri-gemeenten niet afwijkt van het aanbod van andere aanbieders. Tevens is de verwachting dat de verwerking van restafval duurder wordt. En het kleine financiële effect van een efficiëntere inco-inzameling is op dit moment moeilijk exact vast te stellen. Tot slot is onbekend of extra communicatie naar bewoners ook daadwerkelijk leidt tot meer ingezamelde tonnen inco-materiaal.
- 5.4 *De toeslag op de afvalstoffenheffing voor de inzameling van incontinentiemateriaal is lager dan in 2022.*  
Deze kostenverlaging wordt voornamelijk veroorzaakt door een lagere hoeveelheid ingezameld incontinentiemateriaal en een lagere ledigingsfrequentie. De verlaging van de ledigingsfrequentie heeft niet geleid tot klachten van stankoverlast, wat wel te verwachten was vanwege de warme zomer van 2022. Ook medewerkers van Avri in de overslaghal ervaren weinig stankoverlast. Naar verwachting komt dat omdat het incontinentiemateriaal goed ingepakt in een afgesloten zak in de containers wordt gegooid. En omdat het materiaal snel wordt weggegooid, is het relatief "vers".
- 5.5

## Kanttekeningen

### *Uitgebreide producentenverantwoordelijkheid.*

Een uitgebreide producentenverantwoordelijkheid betekent dat producenten verantwoordelijk worden voor (het financieren van) de afvalfase van hun producten. Staatssecretaris Heijnen<sup>1</sup> gaat aan de slag met uitgebreide producentenverantwoordelijkheid (UPV) op luier- en incontinentiemateriaal. Dit is noodzakelijk om de keten meer sluitend te krijgen. Als gemeentelijke inzamelaars in dit proces een formele positie krijgen, krijgt Avri mogelijk in de toekomst een inzamelvergoeding voor het inco-materiaal. Dit is vergelijkbaar met de inzamelvergoeding voor pdb. Het is niet bekend wanneer de UPV luier- en incontinentiemateriaal wordt vastgesteld.

### *Verplichting tot gescheiden inzamelen.*

Naar verwachting komt in het nieuwe Circulair Materialen Plan 1<sup>2</sup> een verplichting voor gemeenten om het inco-materiaal gescheiden in te zamelen en af te voeren. Op dit moment loopt een milieueffectrapportage procedure over de beleidsvorming ten behoeve van het CMP1. Het CMP1 zal naar verwachting vanaf 2025 vigeren.

### *Tarientabel.*

De gemeentelijke besluitvorming over de hoogte van de toeslag op de tarieven afvalstoffenheffing vindt plaats na de besluitvorming van uw bestuur over dit voorstel. Het kan zijn dat uw AB hierover een separaat besluit over de toeslag voor het gescheiden inzamelen van incontinentiemateriaal voorgelegd krijgt.

### *Verwerkingsinstallatie ARN.*

Sinds 2021 is er een luerrecycling installatie bij ARN. Het materiaal wordt gehygeniseerd en gescheiden in kunststoffen en slurry. De kunststoffen worden afgezet als grondstof en de slurry gaat naar de rioolwaterzuivering van het Waterschap Rivierenland. Gebleken is dat de opschaling van de verwerking van de slurry leidt tot verstoringen in het proces van het Waterschap. Daardoor is ARN genoodzaakt op korte termijn een alternatief te vinden. Gelukkig heeft ARN een methode op eigen terrein gevonden. Op korte termijn heeft deze oplossing een iets lagere milieuprestatie maar met de meer structurele oplossing die eraan komt, is dit weer op het oude niveau. Gezien de installatie nog steeds in een innovatiefase is, werken ze aan verbeteringen om het proces van recycling.

## Communicatie

Met alle gemeenten is de evaluatie in concept gedeeld en zijn de individuele business cases voorgelegd. De deelnemende gemeenten overwegen om samen met de Avri in te zetten op extra communicatie naar hun bewoners.

## Financiën

Aan de gemeenten wordt de inzameling van incontinentiemateriaal aangeboden conform de tarieven uit de bijlagen 2 en 3. De tarieven worden bij de bewoners geïnt via een toeslag op de afvalstoffenheffing.

De business cases (en dus de tarieven) zijn gebaseerd op de cijfers uit de bestuursrapportage. De belangrijkste financiële bevindingen/conclusies:

- De eerdere prognose m.b.t. de tonnages zijn naar beneden bijgesteld;
- Het gescheiden inzamelen van incontinentiemateriaal is ongeveer neutraal voor het basispakket. Enerzijds zijn de opbrengsten van de afvalstoffenheffing lager, maar anderzijds zijn de kosten voor de verwerking van restafval en de inzet die daar voor gepleegd moet worden lager. Door de veelheid aan variabelen is dit moeilijk precies te onderbouwen, maar naarmate de verwerking van restafval duurder wordt en de inzameling van incontinentie efficiënter, zou dit haalbaar moeten zijn.
- Er is uitgegaan van 7 % vervuilinggraad, mede omdat uit de sorteeranalyses blijkt dat de vervuiling van de inco-container niet groter is als die naast een restafvalcontainer is geplaatst.

Voor een aantal gemeenten zijn op verzoek meerdere varianten van de business cases berekend. Voor Neder-Betuwe zijn twee varianten berekend, met en zonder tarief op de inworp. Voor Buren, West Betuwe en Zaltbommel zijn varianten berekend met meer of minder containers. Voor Zaltbommel is ook een variant berekend met een hoger aantal tonnage, die zal in de tarientabel 2023 worden opgenomen.

---

<sup>1</sup> [Zie nieuwsbericht NVRD 7 juli 2022](#)

<sup>2</sup> CMP1, de opvolger van het Landelijk Afvalbeheersplan 3



## **Uitvoering**

Na besluitvorming zal met de deelnemende gemeenten worden overlegd over het intensiveren van de communicatie.

Van de niet deelnemende gemeenten wordt uiterlijk 1 april 2023 een besluit over mogelijke deelname verwacht. Daarna zal gelijk gestart worden met voorbereidingen te weten, locatieplan, inspraak op locaties, communicatie naar bewoners en logistiek. Hierbij zullen de gebruikelijke (inspraak-)procedures worden gevolgd.

Welke gemeenten in 2024 kiezen voor inco-inzameling zal voor de zomer 2023 aan het bestuur worden voorgelegd.

## **Bijlagen**

- 1 Evaluatie incontinentie inzameling
- 2 Businesscases incontinentie bestaande gemeenten
- 3 Businesscases incontinentie nieuwe gemeenten
- 4 Collectieve beheerafspraken



Definitie van stijl: Inhopg 2: Lettertype: +Koppen (Arial),  
Tekstkleur: Accent 1, Inspringing: Links: 0,39 cm

# INCONTINENTIE INZAMELING EVALUATIE

13-10-2022 | DEFINITIEF GEREDIGEERD



## Inhoudsopgave

1	Inleiding .....	3
2	Vorbereiding .....	3
2.1	Bepalen containerlocaties .....	3
2.2	Containers.....	3
2.3	Zakken .....	3
2.4	Gratis inworp of betalen? .....	3
2.5	Vervuiling .....	4
2.6	Participatie .....	4
2.7	Publicatie .....	4
2.8	Communicatie .....	4
2.9	Uitgiftepunten zakken.....	4
3	Ervaringen .....	4
3.1	Inzameling.....	4
3.2	Verwerking.....	5
3.2.1	Steekproeven .....	5
3.3	Zakken .....	5
3.4	Communicatie .....	5
3.5	Zienschijze, bezwaar en beroep .....	5
3.6	Pasaanvragen.....	6
3.7	Klachten/meldingen.....	6
3.8	Reparaties containers .....	6
4	Resultaten na eerste 6 maanden .....	6
5	Businesscase & tarieven .....	10
6	Conclusies .....	10
7	Aanbevelingen .....	11

## 1 INLEIDING

Op 11 juli 2021 heeft het AB besloten om gemeenten de mogelijkheid te bieden om vanaf 1 januari 2022 over te gaan op een gescheiden inzameling omdat op deze manier het materiaal duurzaam verwerkt kan worden bij de ARN. Vier gemeenten hebben gekozen om de gescheiden inzameling in te voeren, te weten Tiel, Neder-Betuwe, West Betuwe en Zaltbommel. In deze gemeenten zijn brengvoorzieningen in de openbare ruimte geplaatst in de vorm van semi-ondergrondse containers met toegangscontrole. Avri verstrekt bewoners kunnen speciale zakken waarin inwoners het materiaal moeten aanleveren.

Deze evaluatie beschrijft de voorbereiding en de eerste 7 maanden van de inzameling in 2022. Het doel van de evaluatie is om alle Avri-gemeenten en het bestuur te informeren over de eerste resultaten.

## 2 VOORBEREIDING

### 2.1 *Bepalen containerlocaties*

In samenspraak met de gemeenten, Avri en het ingenieursbureau zijn het aantal containers en de containerlocaties bepaald. Dit vraagt in een korte periode frequente afstemming en tijdsinspanning van de betrokken beleidsmedewerkers en beheerders (verkeer, groen, grijs) en de projectleider Avri.

Het heeft de voorkeur een locatie te selecteren nabij andere brengvoorzieningen (muv rest en textiel), seniorenflats, kinderrijke buurten/nieuwbouw, basisscholen of bij een centrale toegangsplek/route. Een uitleg aan inwoners hoe het proces werkt is opgenomen in de bijlage (I).

### 2.2 *Containers*

Er is gekozen voor een semi-ondergrondse container, voorzien van paslezer en heeft twee inworp-openingen. Dit laatste heeft een voordelige werking op de vulgraad. De zakken worden zo gelijkmatiger verdeeld in de container. De nieuw te bestellen containers kunnen op de lopende aanbesteding mee. Avri heeft een aantal containers op voorraad in het geval van calamiteiten.

### 2.3 *Zakken*

In navolging op het verzoek van de verwerker ARN om transparante zakken te gebruiken heeft Avri in de aanbesteding ook zakken opgenomen. Deze zijn bedrukt met een 'wel/niet' lijst. Het betreft een stevige zak met vier lussen die stevig dichtgeknoopt kan worden.

### 2.4 *Gratis inworp of betalen?*

Van de vier deelnemende gemeenten heeft Neder-Betuwe gekozen voor het betalen per inworp. Inwoners betalen per inworp 0,50 cent.

## 2.5 Vervuiling

Met het oog op mogelijke vervuiling is er bij de 4 deelnemende gemeenten op gestuurd om de luiercontainer niet in de buurt van de restafvalcontainer te plaatsen. Dit met het oog op de vervuiling, dit aangezien het een gratis fractie betreft. Dit heeft er toe geleid dat Avri in de businesscase van de deelnemende gemeenten het vervuilingpercentage bij deze containers naar 20% heeft bijgesteld in plaats van de geschatte 7%. In paragraaf 3.2.1 over steekproeven én in hoofdstuk 7 over de aanbevelingen komen we hier op terug.

## 2.6 Participatie

Afhankelijk van de wens van de gemeente om inwoners te betrekken bij de locatiekeuzes (participatie) kan dit, op initiatief van en begeleid door de gemeente, voorafgaand aan de zienswijzeperiode. In West-Betuwe zijn de locaties voorafgaand aan de zienswijzeperiode voorgelegd aan de dorpsraden. Dit zorgt voor meer draagvlak maar ook een langere doorlooptijd om te komen tot een definitieve keuze en hogere kosten (zoeken en uitwerken nieuwe locaties). Wanneer een locatie de zienswijzeperiode in gaat zal van deze locatie alleen afgeweken worden indien er objectieve zwaarwegende bezwaren zijn en de nieuwe locatie aanzienlijk beter is.

## 2.7 Publicatie

Het ontwerplocatieplan wordt door Avri gepubliceerd waarna de officiële zienswijzeperiode volgt van zes weken. Inwoners kunnen het ontwerplocatie-plan online maar ook in hardcopy bij de gemeente inzien. De gemeente heeft de keuze om bewoners/omwonenden huis-aan-huis over de ontwerplocaties te informeren, dit is niet verplicht. Er is tijdens de zienswijze periode veelvuldig contact tussen de beleidsmedewerker en inwoners.

## 2.8 Communicatie

In de afgelopen periode hebben de gemeenten communicatie over de start van de inzameling verzorgt. Avri heeft hierbij een faciliterende rol gehad, communicatiemiddelen ontworpen en informatie over de containerlocaties en uitgiftepunten op de website geplaatst.

## 2.9 Uitgiftepunten zakken

De gemeente heeft apotheken, consultatiebureaus en winkels/supermarkten aangeschreven met het verzoek als uitgiftepunt te fungeren. De betreffende locaties zijn op de website van de gemeente, Avri en via posters bij de uitgiftepunten te vinden.

**Luiers en  
incontinentie-  
materiaal**



# 3 ERVARINGEN

## 3.1 Inzameling

De inzameling is 1 januari 2022 gestart. Momenteel wordt er per gemeente ingezameld en de vracht bij Avri gezamenlijk overgeslagen en afgevoerd naar ARN. Hier valt nog een efficiency slag te behalen. De inzameling verloopt op basis van een minimum aantal klep openingen per container, zo worden onnodige vervoersbewegingen voorkomen. Dit heeft ook in warmere periodes niet geleid tot (extra) meldingen.

### **3.2 Verwerking**

ARN verwerkt het luier- en incontinentiemateriaal. ARN heeft in 2<sup>e</sup> kwartaal een brief gestuurd dat de installatie voor het verwerken van luier- en incontinentiemateriaal technische problemen ondervindt bij het opschalen. Dit heeft tot consequentie dat ARN momenteel helaas minder luiers kan verwerken in de recyclinginstallatie. ARN geeft aan hier hard aan te werken en Avri op de hoogte te houden van de ontwikkelingen.

Tot zover zijn er nog geen vrachten afgekeurd door ARN, de verwachting is dat dit in de nabije toekomst zeker kan gebeuren. Avri monitort de kwaliteit van de ingezamelde luiercontainer o.a. middels het maken van foto's bij het overslaan en bij het storten bij ARN.

#### **3.2.1 Steekproeven**

Avri heeft onlangs bij iedere gemeente steekproeven verricht bij zowel luiercontainers die naast een restafvalcontainer staan als bij overige luiercontainers. Uit de steekproeven blijkt dat er nauwelijks verschil zit tussen de vervuiling bij containers die wel/niet naast een restafvalcontainer staan.



### **3.3 Zakken**

De ervaringen met de speciale luierzakken zijn positief. De verwerker (ARN) stelt als eis dat inwoners het luier- en incontinentiemateriaal in speciale transparante zakken met opdruk aanbieden. Inwoners die zich schamen om met een bedrukte zak over straat te lopen adviseren we de zak binnenste buiten te keren en/of een eigen semi-transparante stevige zak te gebruiken.

Bij de keuze voor een supermarkt als uitgiftepunt (achter de balie) zien we dat hier in verhouding veel meer zakken worden uitgegeven, en het niet altijd duidelijk of dit bij de juiste doelgroep beland. We zien dat ook dat ongeveer 15 a 20% van het aantal uitgegeven zakken daadwerkelijk in de container verdwijnt. De overige zakken worden waarschijnlijk voor andere doeleinden (opslagmiddel, restafval) gebruikt.

### **3.4 Communicatie**

Mede door Corona is er relatief weinig media-aandacht geweest door de betrokken wethouders en is de aankondiging alleen via een nieuwsbericht in het gemeentenuws verlopen. Daarnaast is er vanuit Avri niet actief gecommuniceerd richting bewoners. Op de website van Avri zijn per gemeente de uitgiftepunten en locaties van containers geplaatst. In de afgelopen maanden (inclusief de start) zijn er relatief weinig meldingen en/of vragen over dit onderwerp binnengekomen.

### **3.5 Zienswijze, bezwaar en beroep**

De zienswijzeperiode heeft bij iedere gemeente een beperkt aantal reacties opgeleverd, deze zijn in samenspraak met de gemeente en de jurist van Avri afgehandeld. Tevens zijn er enkele bezwaren ontvangen, waarvan er geen ontvankelijk is verklaard. Twee inwoners zijn in beroep gegaan bij de Raad van State, de uitkomst hiervan zien wij met vertrouwen tegemoet.

### 3.6 Pasaanvragen

Een beperkt aantal inwoners uit het buitengebied (niet in het bezit van een afvalpas) heeft bij het KCC een pasaanvraag gedaan, zien onderstaande tabel. Overige inwoners kunnen de luiерcontainer met de afvalpas openen. Dit is alleen mogelijk in de eigen gemeente.

	Neder-Betuwe	Tiel	West Betuwe	Zaltbommel
Passen buitengebied	20	14	48	32

### 3.7 Klachten/meldingen

Er zijn weinig melding en/of klachten binnengekomen in de eerste maanden. De luiерcontainer heeft twee inworpopeningen, dit in tegenstelling tot andere containers. Dit heeft tot een enkel telefoontje geleid van een inwoner die en het pijltje op de display niet had gezien en bij de verkeerde inwerp opening stond. Na februari zijn er nauwelijks nog pasaanvragen geweest van inwoners woonachtig in het buitengebied en een afvalpas nodig hebben om de luiерcontainer te openen.

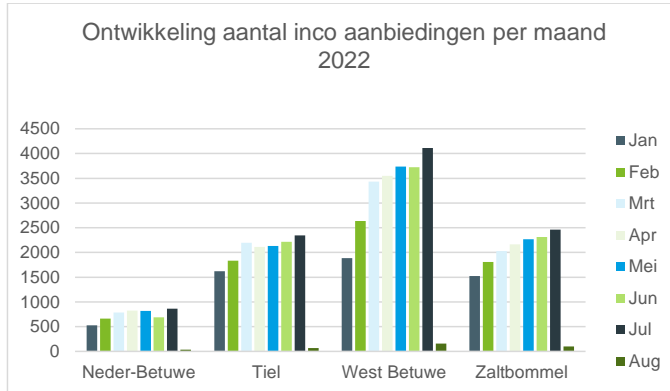
### 3.8 Reparaties containers

De geconstateerde roestvorming bij de paslezer en het gaatje in de onderbak van de containers is bij alle containers gerepareerd en verholpen (binnen de garantie) door de leverancier.

## 4 RESULTATEN NA EERSTE 6 MAANDEN

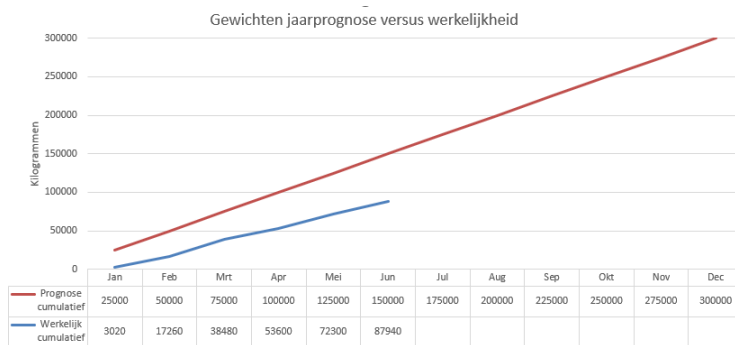
De totale hoeveelheid restafval van de Avri gemeenten is van de eerste 6 maanden 2022 t.o.v. dezelfde periode in 2021 is licht gedaald. Het is niet mogelijk de daling van de hoeveelheid (afgenomen) restafval per gemeente in beeld te brengen aangezien restafval collectief wordt ingezameld. Wél is het mogelijk om in de jaarrapportage de kostenbesparing in beeld te brengen door o.a. de hoeveelheid ingezamelde tonnages luiер- en incontinentiemateriaal per gemeente te vermenigvuldigen met het tarief voor de verwerking van restafval.

Periode	restafval tonnages	inco materiaal tonnages
Eerste 6 maanden 2021	7.207	
Eerste 6 maanden 2022	6.884	239

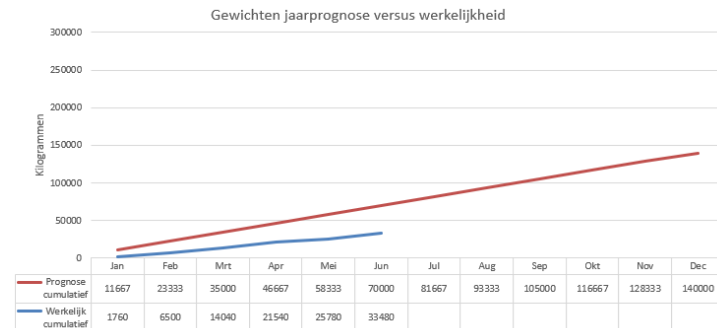


De prognose die bij aanvang van het project was afgegeven lijkt voor 3 van 4 gemeenten te hoog gegrepen. De gemeente Zaltbommel heeft bij aanvang van het project de prognose aangepast van 170 naar 130 ton per jaar.

**Gemeente West Betuwe:**

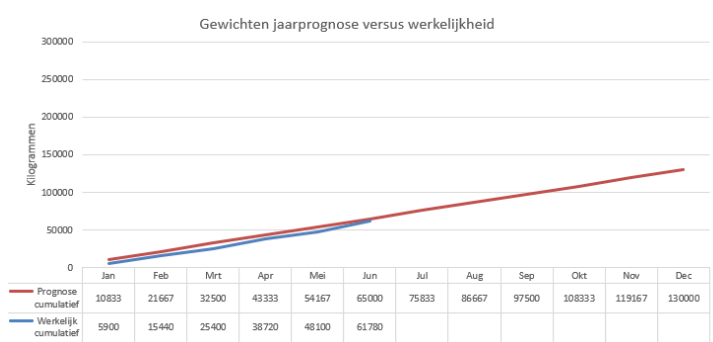


**Gemeente Neder-Betuwe :**

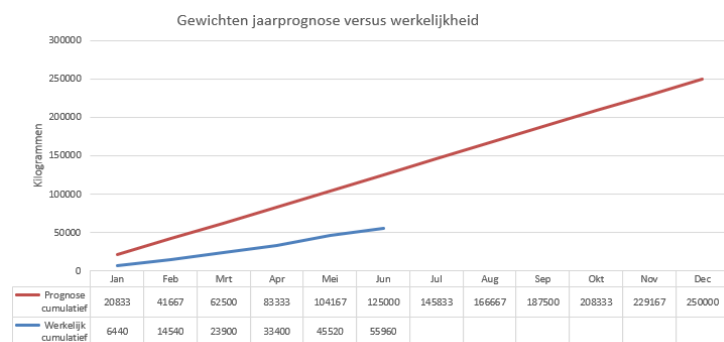




Gemeente Zaltbommel:



Gemeente Tiel:

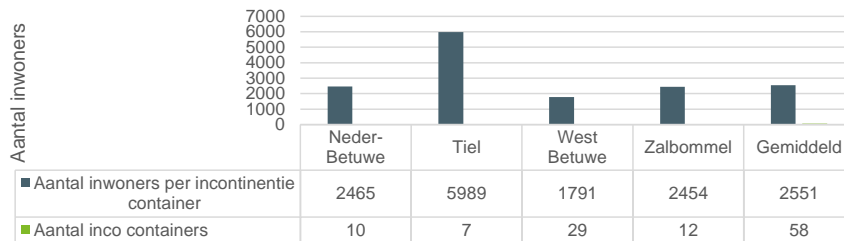


De reden voor de lagere tonnages is lastig te achterhalen;

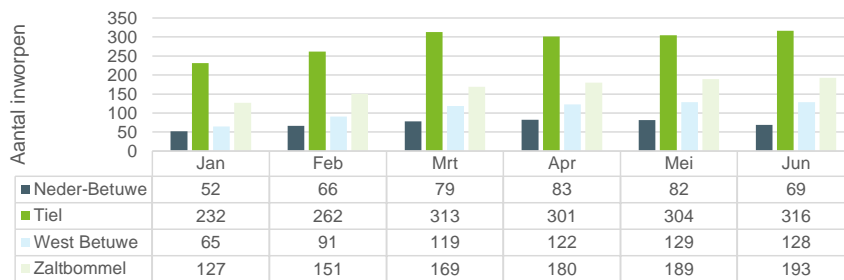
- Er is tot op heden weinig ruchtbaarheid gegeven aan de aanwezigheid van de containers in de deelnemende gemeenten;
- Sommige inwoners geven aan dat schaamte een rol speelt en/of loopafstand;
- Een aantal inwoners die niet mobiel zijn, heeft een zorgcontainer aangevraagd waardoor dit materiaal bij het restafval terecht komt.

We zien dat het aantal inwoners per container in Tiel het hoogst ligt, dit kan een verklaring zijn voor het hoge(re) aantal inworpen per container ten opzichte van de andere gemeenten.

### Aantallen inwoners per incontinentie container

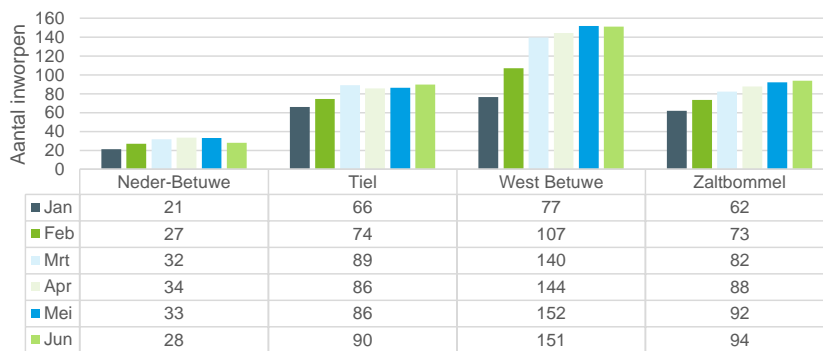


### Aantal inworpen per container



Per 1000 inwoners zien we dat het aantal inworpen in West-Betuwe het hoogst is. Dit zou met de bevolkingssamenstelling te maken kunnen hebben (jonge gezinnen).

### Aantal inworpen per 1000 inwoners



#### *Minder restafval.*

De gescheiden inzameling van incontinentiemateriaal heeft in de eerste 6 maanden geleid tot een reductie van restafval in de gemeenten Tiel, Neder-Betuwe, West Betuwe en Zaltbommel. Er zijn minder zakken restafval aangeboden in de inco-gemeenten ten opzichte van de gemeenten zonder gescheiden inzameling van incontinentiemateriaal, zie tabel hieronder. De voorlopige resultaten tonen aan dat het effect op de besparing op de kosten in het basispakket in evenwicht is met het verlies aan opbrengst variabele afvalstoffenheffing binnen het basispakket. De besparing in de lasten van het basispakket betreft enerzijds minder verwerkingskosten restafval en anderzijds een besparing in uren materieel en personeel. Gebaseerd op de cijfers van de eerste zes maanden is er sprake van, gelet op de begroting van het basispakket, budgettair neutrale invoering.

Afname aantal aanbiedingen restafval ondergrondse containers:

	2022 tov 2021
<b>Inco-gemeenten</b>	-7%
<b>Overige gemeenten</b>	-3%

#### *Uitgifte zakken.*

In de eerste maanden zien we dat het aantal aangeboden luiers gestaag stijgt en inwoners massaal luierzakken ophalen bij de uitgiftepunten. Na twee maanden zien we dit aantal fors teruglopen en is dit aantal gestabiliseerd.

## 5 BUSINESSCASE & TARIEVEN

De kosten voor deze gescheiden inzameling zijn opgenomen in een pluspakket, zie hiervoor de tarieventabel (regel 2.1.9 en 7.4) die hoort bij de Verordening Afvalstoffenheffing 2022.

Afhankelijk van o.a. het aantal containers en geprognostiseerde tonnages zal het tarief per gemeente wijzigen. Dit tarief is onderhevig aan economische ontwikkelingen; beschikbaarheid materialen en mensen, epidemieën, prijsstijgingen etc.

Tot op heden is er geen sprake geweest van het doorrekenen van kosten naar aanleiding van vervuiling geconstateerd door de verwerker.

## 6 CONCLUSIES

Het gescheiden inzamelen van incontinentiemateriaal leidt tot minder restafval. En draagt daarbij bij aan de reductie van de hoeveelheid restafval.

De sub-conclusies van deze pilot zijn:

- De start van de inzameling kwam relatief langzaam op gang waarschijnlijk doordat er minder publieke communicatiemomenten zijn georganiseerd door corona. Een wethouder die de inzameling start, helpt bij de publiciteit van het starten van de gescheiden inzameling.

- Er is minder incontinentie materiaal ingezameld als de prognose.
- De vervuiling van het incontinentiemateriaal is bij de drie gemeenten zonder tarief op de container ongeveer gelijk.
- De vervuiling van het incontinentiemateriaal is bij de gemeente met een tarief op de inco-container hoger.

## 7 AANBEVELINGEN

### *Communicatie*

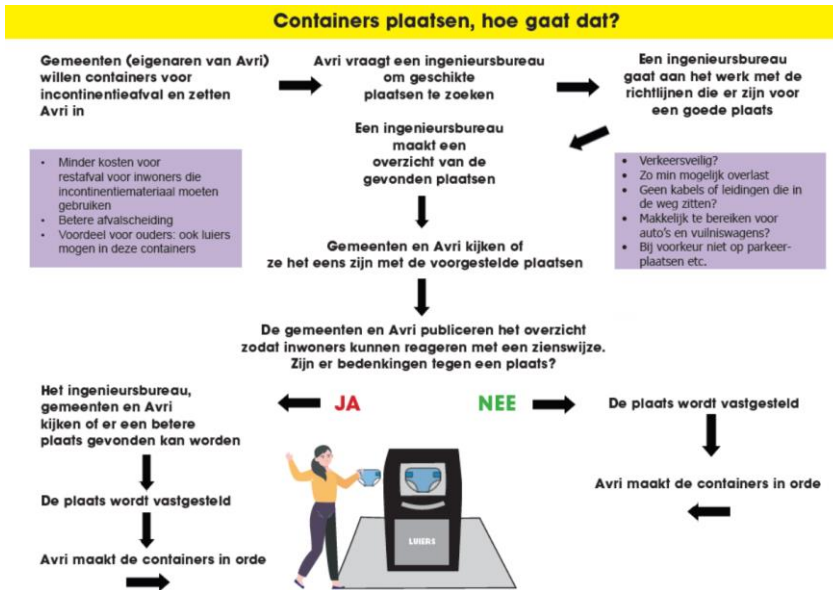
Avri zal een meer proactieve rol nemen in de communicatie met als doel meer bekendheid te geven aan bewustwording, meer tonnages in te zamelen en vervuiling van incontinentiemateriaal te voorkomen. Dit onderwerp is ook onderwerp van de grondstoffencampagne van Avri die door de afdeling communicatie wordt opgezet.

### *Vervuiling*

De vervuiling is tot op heden nog niet door de ARN in rekening gebracht. Uit de steekproeven is gebleken dat er geen sprake is van extra vervuiling bij luiercontainers die naast een restafvalcontainer staan. De vervuiling tussen de gemeenten onderling verschilt niet, met uitzondering van de vervuiling in Neder Betuwe. De oorzaak is waarschijnlijk het tarief op de inwerp per zak aangeboden inco-materiaal. Aangezien de verwachting is dat er toekomst wél sprake zal zijn van afkeur door ARN zal er in de businesscase voor de nieuwe gemeenten gerekend worden met een vervuilingstarief van 7%.

### *Logistiek*

Er is meer efficiency en kostenvoordeel te bereiken als het incontinentiemateriaal van alle deelnemende gemeente integraal in wordt verzameld en afgevoerd. Inzicht in inzamelresultaten is mogelijk door het inrichten van sorteerproeven.



SAMEN WERKEN  
AAN EEN SCHOON RIVIERENLAND



Avri  
Meersteeg 15  
Postbus 290  
4190 CG Geldermalsen  
(0345) 58 53 53  
info@avri.nl  
[www.avri.nl](http://www.avri.nl)

 @avrischoon

 Avri Filmkanaal

 Avri

Avri is een samenwerkingsverband van de gemeenten Buren, Culemborg, Maasdriel, Neder-Betuwe, Tiel, West Betuwe, West Maas en Waal en Zaltbommel.

## BIJLAGE 2: BUSINESSCASES INCONTINENTIE INZAMELING BESTAANDE GEMEENTEN

### Totale kosten per jaar:

Totaal	Neder-Betuwe (met tarief)	Neder-Betuwe (zonder tarief)	Tiel
Kapitaallasten	€ 8.120	€ 8.605	€ 5.909
Structurele kosten	€ 33.042	€ 39.493	€ 69.251
<b>Totaal</b>	<b>€ 41.162</b>	<b>€ 48.098</b>	<b>€ 75.160</b>

Totaal	West Betuwe (30 containers)	West Betuwe (28 containers)	Zaltbommel (12 containers)	Zaltbommel (13 containers)
Kapitaallasten	€ 24.229	€ 21.439	€ 9.762	€ 16.263
Structurele kosten	€ 83.841	€ 83.841	€ 46.716	€ 46.716
<b>Totaal</b>	<b>€ 108.070</b>	<b>€ 105.280</b>	<b>€ 56.478</b>	<b>€ 62.979</b>

### Toeslag op de tarieven afvalstoffenheffing 2023:

(In de groene kolom staat een alternatief t.o.v. huidige situatie)

Totaal	Neder-Betuwe (met tarief)	Neder-Betuwe (zonder tarief)	Tiel
Per huishouden	€ 4,44	€ 5,19	€ 4,03
Kosten variabel tarief	€ 0,53 <sup>1</sup>		
Tariefentabel 2022	€ 5,83		€ 4,27 <sup>2</sup>

Totaal	West Betuwe (30 containers)	West Betuwe (28 containers)	Zaltbommel (12 containers)	Zaltbommel (13 containers)
Per huishouden	€ 5,21	€ 5,07	€ 4,66	€ 5,20
Tariefentabel 2022	€ 7,17		€ 5,95	

<sup>1</sup> Dit zijn de inwerp-kosten per jaar voor de bewoners die gebruik maken van de inco-container gedeeld door het **totaal** aantal aansluitingen in heel de gemeente.

<sup>2</sup> Gelet op een teruggave van de in 2020 te veel verhaalde kosten (€ 1,58) voor het inzamelen van luiers en/of incontinentiemateriaal is het tarief in de tariefentabel 2022 gecorrigeerd met € 1,58.

**Uitgangspunten:**

	<b>Neder-Betuwe</b>	<b>Tiel</b>	<b>West Betuwe (30 containers)</b>	<b>West Betuwe (28 containers)</b>	<b>Zaltbommel (12 containers)</b>	<b>Zaltbommel (13 containers)</b>
Aantal inwoners	24.648	41.920	51.496	51.496	29.447	29.447
Aantal huishoudens	9.267	18.660	20.753	20.753	12.119	12.119
Aantal containers	10	7	30	28	12	13
Geschatte hoeveelheid luiers (in ton per jaar)	110	180	220	220	130	130
geschatte tonnages te verwerken vervuilde inco	7,70	12,60	15,40	15,40	9,10	9,10
te verwerken binnen 600 ton	102	167	205	205	121	121
Aantal luierzakken per jaar	85.000	200.000	164.000	164.000	80.000	80.000
Aantal dozen luiers	177	417	342	342	167	167



## BIJLAGE 3: BUSINESSCASES INCONTINENTIE INZAMELING NIEUWE GEMEENTEN

### Totale kosten per jaar

Totaal	Buren (11 containers)	Buren (15 containers)	Culemborg	Maasdriel	West Maas en Waal
Kapitaallasten	€ 8.829	€ 11.934	€ 6.540	€ 9.597	€ 8.757
Structurele kosten	€ 46.754	€ 49.388	€ 47.116	€ 45.181	€ 34.074
<b>Totaal</b>	<b>€ 55.583</b>	<b>€ 61.322</b>	<b>€ 53.656</b>	<b>€ 54.778</b>	<b>€ 42.831</b>
Bedrag per huishouden	€ 4,95	€ 5,46	€ 4,21	€ 5,01	€ 5,07

### Toeslag op de tarieven afvalstoffenheffing 2024

	Buren (11 containers)	Buren (15 containers)	Culemborg	Maasdriel	West Maas en Waal
Bedrag per huishouden	€ 4,95	€ 5,46	€ 4,21	€ 5,01	€ 5,07

Deze tarieven zijn een indicatie en worden definitief vastgesteld tijdens de behandeling van de begroting 2024.

### Uitgangspunten

	Buren (11 containers)	Buren (15 containers)	Culemborg	Maasdriel	West Maas en Waal
Aantal inwoners 2022	27.165		29.387	25.511	19.685
Aantal huishoudens	11.237		12.753	10.941	8.444
Aantal containers	11	15	8	12	11
Tonnages	130		135	130	90
Tonnages 7% vervuiling	9		9	9	6
Te verwerken schoon materiaal	121		126	121	84
Aantal luierzakken per jaar	90.000		90.000	90.000	70.000
Aantal dozen luiers	188		188	188	146

## **Bijlage 4: Praktische beheersafspraken INCO, gemeenten < > en AVRI**

### **De ondergetekenden:**

### **Overwogen dat:**

partijen praktische beheersafspraken op < datum> hebben gemaakt voor het door Avri in opdracht van de gemeente het inzamelen van luiers en incontinentiemateriaal via semi-ondergrondse containers.

### **Komen overeen:**

### **Beschrijving**

#### *1.1 Omvang*

Deze praktische beheersafspraken hebben betrekking op het verrichten van werkzaamheden binnen de grenzen van de gemeente door Avri in opdracht van de gemeente. Het betreft de diensten:

- Legen van semi-ondergrondse containers voor luiers- en incontinentiemateriaal
- Distributie van luiers aan uitgiftepunten

#### *1.2. Looptijd praktische beheersafspraken*

Partijen zijn met ingang van 1 januari 2022 een praktische beheersafspraken aangegaan voor 10 jaar.

#### *1.3 Beëindiging praktische beheersafspraken*

Beëindiging van de praktische beheersafspraken is slechts mogelijk onder de bepalingen zoals in dit document zijn vastgelegd. Indien het Algemeen Bestuur besluit het inzamelen van incontinentie- en luiermateriaal op te nemen in het basispakket, of als maatwerk in het basispakket, vervallen deze praktische beheersafspraken van rechtswege.

#### *1.4 Evaluatie en aanpassing*

Jaarlijks worden de praktische beheersafspraken geëvalueerd en - waar noodzakelijk - na onderlinge overeenstemming tussen partijen aangepast. Deze aangepaste praktische beheersafspraken gelden alsdan vanaf 1 januari van het nieuwe kalenderjaar.

Tussentijdse afwijkingen en bijstellingen op de uitvoering van deze praktische beheersafspraken zijn slechts mogelijk nadat schriftelijke overeenstemming is bereikt. Structurele afwijkingen of bijstellingen worden in de nieuwe (geactualiseerde) praktische beheersafspraken opgenomen. Afstemming hierover vindt plaats in het regisseuroverleg.

#### *1.5 Areaalwijzigingen en/of aantal containers*

Wijzigingen in het areaal worden 'automatisch' via de afvalstoffenheffing verwerkt. Structurele areaalwijzigingen worden in de nieuwe (geactualiseerde) praktische beheersafspraken opgenomen. De praktische beheersafspraken zijn gebaseerd op het aantal containers en huisaansluitingen zoals opgenomen in de bijlage. Wijzigingen worden jaarlijks getoetst en aangepast.

### **Artikel 2: Kwaliteit- en uitvoeringssystematiek**

#### *2.1 Afhandeling meldingen en communicatie uitvoering taken*

Inwoners geven meldingen door aan het klantcontactcentrum van Avri. Avri registreert en handelt deze af op eenzelfde wijze als bij reguliere inzamelwerkzaamheden.

## *2.2. Toezicht en inspecties op geleverde prestaties / Overleg over uitvoering diensten*

De contractmanagers van gemeente en Avri zijn het eerste aanspreekpunt over de werkzaamheden. De accountmanager van Avri levert minimaal 1x per jaar een rapportage (hoeveelheden aangeboden incontinentie- en luiermateriaal ten opzichte van de prognose, eventuele vervuiling, aantal inwerpen per container, aantal pasaanvragen, meldingen).

Jaarlijks is er overleg over de voortgang én over de nieuwe toeslag op de afvalstoffenheffing. In het overleg worden eventuele wijzigingen van de praktische beheersafspraken besproken en wordt besluitvorming hierover afgestemd. Tussentijdse opmerkingen en vragen lopen via de accountmanager.

## *2.3. Calamiteiten*

1. We scheiden luier- en incontinentiemateriaal apart in. In het geval van calamiteiten staat het Avri vrij om dit op te halen/verwerken als restafval.
2. Wanneer de uitvoering van basistaken van Avri in gevaar komt kan het algemeen bestuur besluiten deze praktische beheersafspraken niet uit te voeren.

## *2.4. Eigenaar inzamelmiddelen*

Avri is eigenaar van de inzamelmiddelen. Op de containers is de gebruikersovereenkomst van toepassing. De exploitatiekosten worden in het tarief verrekend.

## *2.5. Privacy*

De privacy verklaring van Avri is van toepassing.

## **Artikel 3: Werkbegroting en bekostiging**

### *3.1 Definitieve praktische beheersafspraken*

Voor 31 oktober moet er jaarlijks overeenstemming zijn over het toeslag op het tarief van de afvalstoffenheffing.

### *3.2 Prijspeil en loon- en prijsstijgingen*

- De werkbegroting is gebaseerd op het prijspeil 2021.
- Voor 2022 en daaropvolgende jaren zullen in de kadernota van de GR van Avri de financiële uitgangspunten van de te hanteren spelregels voor loon- en prijsstijgingen worden opgenomen.

### *3.3 Budgetbeheer en bekostiging bij onvoorzien, aanvullend en/of afwijkend werk*

Wanneer sprake is van onvoorzien, aanvullend en/of afwijkend werk waarvoor het budget geen of onvoldoende dekking biedt, treden partijen voorafgaand aan de uitvoering van dit werk daarover in overleg.

## **Artikel 4: Inkoop van diensten**

### *4.1. Inzet marktpartijen*

Avri heeft de vrijheid om marktpartijen te contracteren voor het beheer van en onderhoud aan de Openbare ruimte van de gemeente met inachtneming van het vastgestelde budget en overeengekomen (beeld)kwaliteitseisen en/of frequentie-afspraken.

### *4.2. Inkoop- en aanbestedingsrichtlijnen*

Voor de inkoop van diensten, werken en leveringen handelt Avri volgens de bepalingen in het geldende inkoop- en aanbestedingsbeleid van Avri en wet- en regelgeving

#### *4.3. Maatschappelijk verantwoord ondernemen en duurzaamheid*

- Maatschappelijk verantwoord ondernemen en duurzaamheid vormen voor zowel de gemeente als Avri belangrijke kernwaarden bij de uitvoering van het werk, Mocht de gemeente vanuit haar eigen beleid verdergaande doelstellingen formuleren, dan gaat Avri graag met de gemeente in gesprek om te bepalen in hoeverre Avri hier een bijdrage aan kan leveren.
- Met de taken die in eigen beheer worden uitgevoerd, streven Avri en gemeente erna om circa 15 mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt op jaarbasis in te zetten.
- Bij het uitbestede werk streeft Avri beleidsdoelen na met betrekking tot lokaal / regionaal inkopen, duurzaamheid en social return. Voor opdrachten met een geraamde opdrachtwaarde boven de € 50.000 worden alle duurzaamheidseisen (pianoo.nl) standaard opgenomen in het bestek

Aldus overeengekomen en ondertekend in tweevoud te Geldermalsen, op < datum >

#### **Bijlagen**

De hierna genoemde bijlagen vormen integraal onderdeel van de praktische beheersafspraken.

1. Aantallen containers & aantal inwoners per gemeente

**Bijlage 1.      Aantallen containers & aantal inwoners per gemeente**

	<u>Aantal containers</u>	<u>Aantal inwoners 2022</u>
West Betuwe	30	51.496
Neder-Betuwe	10	24.648
Zaltbommel	12	29.447
Tiel	7	41.920



Aan Algemeen Bestuur Avri  
Vergadering 15 december 2022  
Agendapunt 7.4, ter besluitvorming  
Van Dagelijks Bestuur  
Onderwerp Gevolgen wetswijziging Wgr

---

## Algemeen Bestuur

- 1 Kennis te nemen van de gevolgen van de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

## Dagelijks bestuur

- 1 Kennis te nemen van de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen.
  - 2 In te stemmen met de wijze waarop de ambtelijke organisatie de implementatie voorbereidt.
- 

## Inleiding

In dit bestuursvoorstel wordt onder 1) nader toegelicht wat de impact van de wijziging van de Wgr op Avri is en onder 2) op welke wijze Avri de implementatie voorbereidt.

### 1. Gevolgen van de gewijzigde Wgr

De Wgr is op 1 juli jl. in werking getreden. Doel van de wijziging is om de democratische legitimiteit van gemeenschappelijke regelingen en de kaderstellende en controlerende rol van gemeenteraden te versterken. Alle gemeenschappelijke regelingen moeten door deze wetswijziging gewijzigd worden en zo ook die van Avri. De gemeenschappelijke regeling van Avri kan bij besluit van worden gewijzigd.

indien de raden en de colleges van ten minste twee derde van de gemeenten met de wijziging instemmen, en deze raden en colleges ook ten minste twee derde van het gezamenlijk aantal inwoners van de betrokken gemeenten vertegenwoordigen.

De wetgever geeft twee jaar de tijd aan samenwerkingsverbanden op basis van de Wgr om hun regeling te wijzigen. Dit betekent dat de wijziging van de regeling uiterlijk op 1 juli 2024 moet zijn geïmplementeerd. Er zijn echter een aantal wijzigingen die direct in werking treden. Welke wijzigingen dit zijn wordt hieronder beschreven.

#### 1.1. *Besluitvorming*

Door de wijziging van de Wgr krijgen de gemeenteraden van de deelnemende colleges op twee manieren mogelijkheid gegeven tot het uitbrengen van **zienswijze**. De eerste mogelijkheid is bij **wijzigen of uittreden** van een gemeenschappelijke regeling. Dit is naast de al bestaande toestemmingsvereiste waardoor een wijziging van een gemeenschappelijke regeling twee keer aan de raden dient te worden voorgelegd. De eerste keer voor zienswijze en de tweede keer voor het verlenen van toestemmingaan het college en evt. ook burgemeester.

De mogelijkheid tot het geven van een zienswijze bij collegeregelingen treedt direct in werking. Dit betekent dat wanneer de gemeenschappelijke regeling wordt gewijzigd voor de implementatie van de Wgr de gemeenteraden direct de mogelijkheid krijgen om hun zienswijze in te dienen.

Bij gemengde regelingen, waaraan raden zelf delen (zoals het geval is bij Avri) geldt deze nieuwe procedure niet (zie art. 1, lid 2, Wgr) nu de raden daar sowieso al betrokken waren bij het besluitvormingsproces.

De tweede mogelijkheid voor de gemeenteraden is om **zienswijze in te dienen voorafgaand aan besluiten**. Dit is nu ook al mogelijk. Echter door de wijziging van de Wgr worden gemeenschappelijke regelingen gestimuleerd om expliciet in de regeling op te nemen over welke besluiten raden zienswijze(n) kunnen geven. Dit naast de verplichte mogelijkheid tot het indienen van zienswijze over de begroting. De betreffende besluiten die in een regeling zijn opgenomen moeten altijd aan de raden

voor zienswijze worden voorgelegd. Wanneer het algemeen bestuur kiest om niet mee te gaan met de ingediende zienswijze dient het dagelijks bestuur hier gemotiveerd reactie aan de betreffende raad op te geven. De raden zijn niet verplicht om een zienswijze in te dienen wanneer dit in de regeling is opgenomen.

#### 1.2. *Gemeenschappelijke adviescommissie*

De gewijzigde Wgr geeft aan een openbaar lichaam, zoals Avri, de mogelijkheid om een gemeenschappelijke adviescommissie in te stellen. Een gemeenschappelijke adviescommissie bestaat uit raadsleden van de deelnemende gemeenten<sup>1</sup> en kan het algemeen bestuur van advies voorzien, de besluitvorming van de raden tot de regeling kan voorbereiden of de raden van advies kan voorzien. Raden kunnen gezamenlijk een verzoek tot instellen van zo'n commissie indienen bij het algemeen bestuur. Het algemeen bestuur is verplicht om op dit verzoek in te gaan. De bevoegdheden, taken en werkwijze van de commissie worden vastgelegd in een besluit van het algemeen bestuur, nadat de raden in gelegenheid zijn gesteld om wensen en bedenkingen te uiten.

#### 1.3. *Participatie inwoners en belanghebbenden*

In elke gemeenschappelijke regeling dient door de gewijzigde Wgr opgenomen te worden hoe inwoners en belanghebbenden betrokken worden bij de voorbereiding uitvoering en evaluatie van beleid van de regeling. Op welke wijze de participatie vormgegeven moet worden is niet in de gewijzigde Wgr opgenomen. Het is verplicht om in de regeling op te nemen hoe inwoners en belanghebbende kunnen participeren.

#### 1.4. *Wijziging van de termijnen*

De gewijzigde Wgr brengt ook een procedurele verandering mee met betrekking op de P&C- cyclus. De veranderende termijnen treden direct in werking, dus al bij de begroting van 2024 en de jaarrekening van 2023. In onderstaand overzicht zijn de data opgenomen die voor en na de wetswijziging van toepassing waren en zijn.

Handeling	Uiterste datum voor 1 juli 2022	Uiterste vanaf 1 juli 2022
Dagelijks bestuur zendt algemene financiële en beleidsmatige uitgangspunten aan raden	15 april	30 april
Dagelijks bestuur zendt ontwerpbegroting aan raden	8 weken voor aanbidding aan het algemeen bestuur	12 weken voor aanbidding aan het algemeen bestuur
Raden kunnen zienswijzen indienen bij het dagelijks bestuur over de begroting	8 weken na aanbidding door dagelijks bestuur	12 weken na aanbidding door dagelijks bestuur
Dagelijks bestuur zendt vastgestelde begroting aan gedeputeerde staten	Binnen 2 weken na vaststelling, maar vóór 1 augustus	Binnen 2 weken na vaststelling, maar vóór 15 september
Dagelijks bestuur zendt voorlopige jaarrekening naar gemeenteraden	15 april	30 april
Dagelijks bestuur zendt vastgestelde jaarrekening aan gedeputeerde staten	Binnen 2 weken na vaststelling, maar vóór 15 juli	Binnen 2 weken na vaststelling, maar vóór 15 juli

#### 1.5. *Overige wijzigingen*

De volgende elementen dienen daarnaast ook opgenomen te worden in de regeling:

- Evaluatie: de wijze waarop de regeling wordt geëvalueerd.
- Vermogen bij uittreding: de gevolgen op het vermogen van de regeling bij uittreding.
- Actieve informatieplicht: de wijze waarop het algemeen bestuur actief informatie deelt met de

<sup>1</sup> Het is niet verplicht om uit alle raden raadsleden voor te dragen om deel te nemen aan de commissie. Alle raden dienen echter wel in te stemmen met het instellen van een gemeenschappelijke adviescommissie.

gemeenteraden die zij nodig hebben voor het uitoefenen van hun functie.

### 1.6. *Samenvatting*

Samenvattend vraagt de wijziging van de Wgr van Avri keuzes over:

- de besluiten waarop raden zienswijze uit kunnen oefenen;
- het instellen van een gemeenschappelijke adviescommissie;
- de wijze waarop inwoners en belanghebbende worden betrokken;
- de wijze waarop de gewijzigde termijnen op haalbare en werkzame manier worden geïmplementeerd voor zowel Avri als de deelnemende gemeenten;
- de wijze van evaluatie;
- de gevolgen voor het vermogen bij uittrekking.

## 2. Implementatie wijze van de gewijzigde Wgr

### 2.1. *Regionaal proces*

Voor het maken van bovenstaande keuze wil de ambtelijke organisatie in gezamenlijkheid optrekken met andere samenwerkingsverbanden in de regio Rivierenland. Op dit moment wordt er een regionale procesmatige aanpak ontwikkeld waarbij de secretaris-directeur van Regio Rivierenland samen met andere directeurs van samenwerkingsverbanden in de regio een trekkende rol vervult. Deze aanpak zal worden voorgelegd aan alle directeurs van de samenwerkingsverbanden en de griffiers van de deelnemende gemeenten. Wanneer hier onder zowel de directeurs als de griffiers voldoende draagvlak is, wordt het plan van aanpak ter instemming voorgelegd aan alle (algemeen) besturen van de samenwerkingsverbanden. Naar verwachting zal dit plan in de bestuursvergadering van november aan u worden voorgelegd.

De -directeur van Avri spant zich de komende tijd verder in om het gezamenlijke regionale traject tot een succes te maken. Het gezamenlijk optrekken biedt voor de regio kansen. Voor alle betrokkenen biedt een regionaal proces kansen. Het creert overzicht en voorkomt onduidelijkheid bij de raden, voorkomt bestuurlijke en administratieve drukte, draagt bij aan eenduidige uitgangspunten bij keuzemogelijkheden binnen de Wgr en zorgt overall proces efficiency.

Bij de totstandkoming van het plan van aanpak worden de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- De wijziging dient te passen bij het uitvoerende karakter van de eigen organisatie.
- De wijziging is gericht op het versterken van de democratische legitimiteit en niet enkel op het implementeren van de wijziging van de Wgr.
- Er wordt in de regio samengewerkt waar kan en maatwerk toegepast waar nodig.

### 2.2. *Besluitvormingsproces*

Doordat de gemeenteraden een zienswijze kunnen uitbrengen over het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling duurt het proces tot wijzigen van de regeling langer dan voorheen. Hieronder is in een tijdlijn weergegeven hoe het proces eruitziet. De gewijzigde regeling moet uiterlijk op 1 juli 2024 zijn gepubliceerd.



De raden van de acht deelnemende gemeenten krijgen de komende twee jaar diverse voorstellen voorgeschoteld tot wijziging van de diverse Gemeenschappelijke Regelingen. Het is daarbij goed om te realiseren dat er verschillen zijn in Gemeenschappelijke regelingen.

Gemeenschappelijke regelingen kunnen worden opgericht door gemeenteraden, colleges,



burgemeesters of een combinatie van bestuursorganen. Een gemeenschappelijke regeling die is opgericht door gemeenteraden noemen we een 'raadsregeling'. Een gemeenschappelijke regeling opgericht door colleges is een 'collegeregeling'. Een regeling die door verschillende bestuursorganen is opgericht noemen we een gemengde regeling. Avri is een gemengde regeling.

Dit betekent dat de besluitvorming tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling ook steeds anders kan zijn. Avri is een zogenoemde gemengde regeling. Na besluitvorming in de raad, wordt het college gevraagd in te stemmen met de voorgestelde wijziging van de gemeenschappelijke regeling. De wijziging van de regeling is definitief indien twee derde van het aantal deelnemende gemeenten, tenminste vertegenwoordigende twee derde van het aantal inwoners van het samenwerkingsgebied, hiertoe besluiten. De wijziging treedt in werking op de dag na publicatie in de Staatscourant.

### **Beoogd effect**

Het versterken van de democratische legitimiteit van samenwerkingsverbanden op basis van de Wgr en het adequaat implementeren van de gewijzigde Wgr.

### **Kanttekeningen**

N.v.t.

### **Communicatie**

Er wordt op dit moment gewerkt aan een plan van aanpak voor een regionaal proces. Dit plan van aanpak wordt naar verwachting in november aan het algemeen bestuur aangeboden.

### **Financiën**

Voor het implementeren van de Wgr wordt ernaar gestreefd om een regionaal proces in te richten. Hiervoor is regionale procesbegeleiding en coördinatie nodig. Er is een offerte opgevraagd bij een specialistisch bureau dat de regionale organisaties en onze gemeenten goed kent. Het regionale proces zal naar verwachting worden betaald door de 10 organisaties gezamenlijk, wat neerkomt op een bedrag van circa € 10.000 ex BTW per gr. Waar nodig en passend wordt regionaal het solidariteitsprincipe toegepast. Er is echter ook aandacht voor het eigen karakter van Avri daarmee op de impact van de wijzigingen op onze organisatie en onze gr-tekst. Naast het regionale proces, wordt er per gr gekeken naar de specifieke kenmerken en de tekst per regeling. Ook in dit deel van het proces kan het bureau ondersteuning bieden. De kosten die gemoeid zijn met het maatwerkdeel, worden separaat in rekening gebracht per gr en zijn nog niet bekend.

### **Uitvoering**

De directeur spant zich in om een regionaal proces voor het wijzigen van de gemeenschappelijke regelingen te realiseren. In de volgende bestuursvergadering wordt hierover een update verstrekt.

### **Bijlagen**

N.v.t.



Aan : Algemeen Bestuur  
Vergadering : 15 december 2022  
Agendapunt : 7.5, ter besluitvorming  
Van : Dagelijks bestuur  
Onderwerp : Optimalisatie bedrijfsvoering door datagestuurde werken

---

## Voorstel

1. Voor de optimalisatie inzameling volledig overgaan op data gestuurd verzamelen alle nog niet gechipte minicontainers (GFT en papier) voorzien van chips.
  2. Hiervoor een investeringskrediet beschikbaar stellen van €1,6mln.
- 

## Inleiding

Datagestuurde werken maakt het voor Avri mogelijk de bedrijfsvoering verder te optimaliseren. In het gehele Avri werkgebied zijn de containers voor restafval voorzien van een chip. Deze dient in de eerste plaats voor het mogelijk maken van het registreren van aanbiedingen en het daarop volgend verrekenen van het Diftar-tarief. De containers voor plastic, blik en drankkartonnen verpakkingen (pbd) zijn eveneens voorzien van chips. Deze containers waren voor de inzameling van pbd in gebruik als restafvalcontainer.

Aanbiedingen per container kunnen leiden tot aanpassingen van de inzameling en bedrijfsvoering. Dit leidt tot enerzijds efficiënter werken en anderzijds draagt het bij aan de service naar onze inwoners door route optimalisatie en beheersing van kosten.

## Beoogd effect

Efficiëntere bedrijfsvoering door betere informatievoorziening en verbetering van de service voor de inwoners.

## Argumenten

### *1.1 Chips zijn noodzakelijk voor optimalisatie bedrijfsvoering door route optimalisatie*

Door het aanbrengen van chips kan Avri monitoren hoe vaak en op welke locaties containers worden aangeboden. Dit geeft Avri de mogelijkheid routes te optimaliseren voor een efficiëntere inzameling. Inwoners zijn de afgelopen jaren steeds meer gaan scheiden. Hierdoor verandert ook het aanbodgedrag van de containers voor deze grondstoffen. De verwachting is dat deze trend zich door zal zetten.

### *1.2 Zicht op effectiviteit van ons grondstoffenbeleid*

Het aantal malen dat een container wordt aangeboden voor inzameling geeft waardevolle informatie over gedrag (scheiding grondstoffen, frequentie, locaties en datums van aanbieden). Dit kan worden verkregen op verschillende niveaus, zoals per gemeente, per kern etc.. Op basis van verkregen inzichten kan beleid worden bepaald en aangepast en is maatwerk mogelijk.

Gebieden waar het scheidingsgedrag achterblijft kunnen zo actief worden gesignaleerd en door middel van doelgerichte acties gestimuleerd.

De data die wordt verkregen door deze werkwijze levert inzicht in de kosten van inzameling versus de opbrengsten in ingezamelde grondstoffen. Bijsturing onder andere door gerichte communicatie en voorlichting wordt zo mogelijk indien gewenst.

### *1.3 Service voor de inwoners neemt toe*

Ook voor de inwoners zelf kan op termijn binnen de Avri app inzichtelijk worden gemaakt hoe vaak en op welk moment een specifieke container is aangeboden. Dit inzicht bij de inwoner kan bijdragen aan een verdere toename van het scheiden van de grondstoffen.

Ook voor het KCC geeft dit het voordeel van gerichter kunnen informeren over de reden van eventueel niet ledigen, zoals niet of verkeerd aanbieden, van een container. Hiermee kan doelgericht geïnformeerd worden bij contact.

### *1.4 Zonder chips is controle minder goed uitvoerbaar*

Zonder chips in de container kan het verloop in gedrag (heeft de waarschuwing geholpen?) minder goed worden gemonitord. Zonder chips is alleen de aanwezigheid van een adressticker op de container (die eenvoudig te verwijderen is) een aanwijzing van wie de container is en wie daarmee verantwoordelijk is voor de vervuiling in de bak.

### *1.5 Chips zorgen voor een actueel containerbestand*

In de loop van de jaren vervuult een containerbestand door vervangingen, "eigen" containers en vermissingen. Door het aanbrengen van een chip in de containers is het voor het inzamelvoertuig direct inzichtelijk of een container in aanmerking komt voor lediging of niet in het databestand voorkomt.

Ervaring leert dat soms tot wel 10% van de containers onterecht wordt aangeboden. Het uit de route halen van deze containers leidt tot een aanzienlijke besparing op termijn. Ook het dubbel aanbieden van een container wordt zo tegen gegaan.

#### *1.6 Budget is reeds eerder beschikbaar gesteld*

Bij de behandeling van het voorstel "gedragssturing op afval" in het kader van GRIP is budget vrijgemaakt voor het uitvoeren van diverse maatregelen. Chippen van containers is hierin als een van de maatregelen opgenomen. De gegevens verwerken voor inzicht in de app is nog niet opgenomen. Het vrijgeven van het investeringskrediet is een bevoegdheid van de AB.

#### *2.1 Het Algemeen Bestuur is bevoegd*

Dit is in de Gemeenschappelijke regeling Avri bepaald.

### **Kanttekeningen**

#### *1.1 Aanbrengen van chips wordt mogelijk ervaren als methode om boetes toe te kennen*

Handhaving op verkeerd gedrag is niet het doel. Het is bedoeld positief gedrag van inwoners te kunnen belonen (bijv. introductie wedstrijdelement, beloning geven). Handhaving is het laatste middel dat Avri in wil zetten t.b.v. het scheidingsgedrag. Belangrijk hierbij op te merken is dat ook containers zonder chip bij foutief aanbieden in aanmerking komen voor handhaving en boetes. Hiervoor is een chip niet noodzakelijk. De chip is door koppeling met eerdere aanbiedingen van de container wel een extra hulpmiddel om een eventueel patroon in beeld te krijgen.

#### *1.2 Chips geven geen zicht op de inhoud van een mini*

Met chipregistratie kun je alleen het aanbieden van minicontainers registreren. Dit zegt echter niets over de inhoud van de container. De container kan helemaal vol zijn of bijv. 50%. De container kan een schone grondstof bevatten of voor een groot deel vervuiling (restafval). Bij steekproeven kan wel de gebruiker van de container eenvoudig worden vastgesteld. Hierop kan bijvoorbeeld de afvalcoach worden ingeschakeld voor een advies op maat.

### **Communicatie**

In de communicatie zal worden gewezen op het optimaliseren van de inzameling en het scheiden van grondstoffen. Dat zijn doelen die voor zowel Avri als inwoners voordelen opleveren voor het behalen van (milieu)doelstellingen en beheersen en reduceren van de inzamelkosten door Avri.

Bij de communicatie wordt specifiek aandacht besteed aan privacy. Uit eerdere ervaringen is gebleken dat veel inwoners zich zorgen maken over wat er met hun gegevens gedaan kan worden en hoe deze worden verwerkt. Communicatie zal duidelijk maken dat de gegevens conform het privacyreglement worden verwerkt.

Doordat Avri alleen aanbiedingen registreert en deze voor verwerking door BSR laat koppelen aan de aanslag zijn de gegevens niet eenvoudig in te zien.

Daarnaast zal in de communicatie ook worden toegelicht hoe de chips kunnen bijdragen aan een lagere of minder stijgende afvalstoffenheffing.

### **Financiën**

De kapitaallasten zijn reeds structureel onderdeel van de begroting van Avri (als onderdeel van een groter budget met communicatie instrumenten). Instemming met dit voorstel heeft daarmee geen kostenverhogend effect op de begroting.

De investering is destijds echter aangehouden door het Algemeen Bestuur. In dit voorstel wordt opnieuw aan het AB gevraagd om de investering te fatteren (budgetrecht AB).

Datagestuurde werken zal leiden tot een efficiëntere inzameling op termijn. Hierdoor zal structureel in de kosten worden bespaard en de investering terugverdiend. Deze terugverdiendtijd wordt bepaald door de "opschoning" van het containerbestand door het niet meer legen van onjuiste of illegale containers. Door toekomstige route optimalisatie wordt het mogelijk efficiëntere routes te rijden. Ook dit zal leiden tot een daling van de kosten.

In 2023 komen de kapitaalslasten van de investering in het chippen van de containers (c) terecht in de exploitatie. Dit besluit heeft geen gevolgen voor de afvalstoffenheffing.

**Uitvoering**

Onderdeel van deze fase is kaders scherp stellen en richting geven. Indien mogelijk worden ook financiële kaders vastgesteld. Deze stap wordt aan het DB gepresenteerd in de vorm van een concept AB-voorstel. Het resultaat van deze fase is een besluit over de strategische kaders. Hierna kan dit concept AB-voorstel gebruikt worden om de mening van de gemeenteraden te peilen. Na de zomer wordt het voorstel opnieuw aan het AB voorgelegd voor definitieve besluitvorming

Bij instemming met het voorliggende besluit zal worden gestart met aanbesteding inkopen chips en plaatsing. Bewoners worden geïnformeerd met informatie over werkzaamheden en reden van toepassing chips. Voor het aanbrengen van de chips worden alle inwoners op de hoogte gesteld. Het aanbrengen van de in totaal 195.000 chips wordt gefaseerd uitgevoerd.

De privacy regeling Avri gaat op dit moment uit van het gebruik van chips in mini's voor rest- en pbd-afval. Een aanvulling voor containers voor gft en papier is dus noodzakelijk voor borging van privacy en daarmee het kunnen uitlezen en gebruiken van de chips.

Deze zal vooraf aan het in gebruik nemen van de chips gepubliceerd zijn om hiermee te voldoen aan de AVG.

**Bijlage**

Niet van toepassing.



## NIEUWSBERICHT

---

Geldermalsen, [datum] 2022

### **VERHOGEN VAN KWALITEIT DOOR SLIMMER WERKEN**

Efficiëntere bedrijfsvoering zorgt uiteindelijk voor betere service aan inwoners

*In onze regio maken we een grote verandering door: samen met onze inwoners gaan we van het inzamelen van afval naar grondstoffen inzamelen. Een hoge kwaliteit van ingezamelde grondstoffen zorgt ervoor dat deze beter hergebruikt kunnen worden. Avri kan een hogere kwaliteit van de grondstoffen realiseren door de inzameling te verbeteren en slimmer te werken.*

#### **Huidige situatie**

Alle containers voor restafval zijn in ons werkgebied voorzien van een chip voor het registreren van het aantal legingen. Belastinginsamenwerking Rivierenland (BSR) berekent met deze gegevens het variabele deel van de afvalstoffenheffing. Ook in de containers voor plastic verpakkingen, drinkpakken en blik (pbd) zit al een chip. Deze containers waren namelijk eerst in gebruik als restafvalcontainer. Containers voor gft en oud papier & karton hebben een sticker op de achterzijde, zodat een inwoner altijd de eigen container kan terugvinden.

#### **Voordelen slimmer inzamelen**

We kunnen slimmer werken door alle containers te voorzien van een uniek nummer, vastgelegd op een chip. We registreren dan ook het aantal keren dat we de gft- en papiercontainers leegmaken, net zoals we dat al doen bij restafval en pbd. Met de informatie die we verzamelen kunnen we de hele inzameling slimmer en efficiënter maken:

- **Dagelijkse werkzaamheden kunnen efficiënter worden uitgevoerd en gemonitord**  
Onze inwoners bieden hun containers niet op elke ophaaldag aan. Meer informatie zorgt ervoor dat we het aanbieden van containers optimaal kunnen monitoren en daarmee in de nabije toekomst routes efficiënter kunnen maken.
- **Verbetering service naar inwoners**  
Onze app wordt al door veel inwoners gevonden wanneer zij informatie zoeken over het juist scheiden van hun afval, ophaaldagen of het maken van een melding. In de toekomst kunnen inwoners in de app ook zien hoe vaak ze hun containers aan de weg hebben gezet. Vragen over niet geleegde of verkeerd (plaats of tijd) aangeboden containers zijn met gechipte containers beter te beantwoorden.
- **Chips zorgen voor een actueel containerbestand**  
Gechipte containers zorgen voor een sluitende registratie van containers.  
Ook hier geldt dat we onze inwoners een betere service kunnen verlenen wanneer we meer informatie hebben. Bij bijvoorbeeld diefstal of vermissing kan een gevonden container makkelijker teruggebracht worden naar het juiste adres. De huidige adresstickers zijn eenvoudig te verwijderen waardoor terugbrengen niet mogelijk is.

#### **Verzamelde gegevens**

Bij het chippen van containers houden we ons aan de AVG-wetgeving. De nieuwe chips verzamelen dezelfde informatie als de chips die we al gebruiken in de restafval- en pbd-containers.

De gebruikte chip is heel eenvoudig en helpt alleen bij het vastleggen van het moment waarop een bepaald containernummer wordt geleegd in de inzamelwagen. De chip bevat alleen dat nummer, dat de container koppelt aan een adres, ter vervanging van de huidige stickers. Er staat geen informatie op over de bewoner van dat adres of over de inhoud van de container. Avri registreert verder alleen welk type container het betreft (rest, pbd, gft of papier) zodat een container nooit in de verkeerde inzamelwagen geleegd kan worden.

Onze handhavers blijven de aangeboden containers beoordelen zoals inwoners dat nu gewend zijn. Informatie hiervoor komt **niet** voort uit via de chip verkregen informatie, maar uit de gebruikelijke containercontroles.

Het besluit om deze verbetering in onze bedrijfsvoering door te voeren is genomen door het Algemeen Bestuur (AB) Avri op [datum]. Het is nog niet bekend wanneer het plaatsen van de chips van start gaat.

Hebt u vragen over het werken met de chips? Op onze website vindt u meer informatie. [[link](#)]



**Aan** Dagelijks bestuur / Algemeen bestuur  
**Van** Dagelijks Bestuur  
**Kopie aan** MT  
**Datum** 12 december 2022  
**Betreft** Kosten en investeringen datagestuurd werken

## MEMO

---

### Aanleiding

Het DB heeft op 14 september 2022 besloten in te stemmen met de optimalisatie van de bedrijfsvoering door datagestuurd werken. Dit besluit wordt in het AB van december besluitvormend besproken.

Dit memo is bedoeld als aanvulling en ter onderbouwing op het voorliggende AB besluit van 15 december 2022.

### **Financiën**

Bij de behandeling van het voorstel "gedragssturing op afval" in het kader van GRIP is budget vrijgemaakt voor het uitvoeren van diverse maatregelen. De kosten hebben betrekking op het programma Basispakket en zijn voor de volledigheid hieronder weergegeven.

Exploitatie-effect basispakket	Bedrag		Effect op AVH
	2021	2021	Vanaf 2022
A. Extra formatie communicatie t.b.v. gedragssturing	167.000	2,05	2,05
B. Budget voor campagnes, imago-ontwikkeling en educatie	216.000	2,66	0,70
C. Chippen mini-containers + aanschaf handhelds	46.000	0,56	2,51
D. Informatie-ontsluiting d.m.v. de afvalapp *	0	0,00	0,00
E. Inzetten afvalcoaches	171.000	2,10	2,10
<b>Totaal</b>	<b>600.000</b>	<b>7,39</b>	<b>7,36</b>

\* Deze kosten (€ 14.000) zijn in de begroting reeds gedekt in het initiële investeringsbudget voor de nieuwe afvalapp

De investeringen in het chippen (c) leiden tot een kapitaalslast van € 2,51. Deze zijn verwerkt in de meerjarenbegroting en gedekt in het budget 'gedragssturing'. De inzet op de andere instrumenten moet hier dan op worden bijgesteld, om binnen het budget te blijven. In 2024 komen de kapitaalslasten van de investering in het chippen van de containers (c) terecht in de exploitatie. Deze kosten komen grotendeels in plaats van de kosten bij punt b.

## Voorstel

1. De Verordening Afvalstoffenheffing Avri en de tarieventabel 2023 vast te stellen met ingangsdatum van 1 januari 2023;
  2. De wijzigingen van de Afvalstoffenverordening Avri 2022 vast te stellen met de ingangsdatum van 1 januari 2023.
- 

## Inleiding

Voor de komende jaren is de Verordening Afvalstoffenheffing Avri 2022 actueel met uitzondering een paar kleine aanpassingen en gebruikelijke aanpassing van de Tarieventabel. De Tarieventabel 2023 zal wijzigen ten opzichte van Tarieventabel 2022 door:

- Het in overeenstemming brengen met de tarieven met de begroting 2023.
- Het toevoegen van een tarief voor de inzameling van grondstoffen bij scholen.
- Het gratis kunnen omwisselen van een kleine naar een grote grondstoffencontainer.
- Het gratis kunnen omwisselen van een grote naar een kleine restafvalcontainer.

De Afvalstoffenverordening Avri is over het algemeen actueel en behoeft voor 2023 op enkele punten aanpassing. Daarnaast is er een aantal administratieve wijzigingen. De wijzigingen zijn opgenomen in de was/wordt lijst, zie bijlage 4.

## Beoogd effect

Actuele, duidelijke en rechtmatige regelgeving voor Avri, het Bestuur en de inwoners op het gebied van de afvalstoffen in het werkgebied, als kader voor de uitvoering van het programma Basispakket door Avri.

## Argumenten

- 1.1. en 2.1 Het Algemeen Bestuur is bevoegd tot vaststelling van beide verordeningen.*  
In de gemeenschappelijke regeling Avri is bepaald dat het Algemeen Bestuur de verordeningen vaststelt.
- 1.2. De Verordening Afvalstoffenheffing en de tarieventabel van de dienstverlening voor 2023 moeten worden afgestemd op basis van de begroting Avri 2023.*  
Dit zorgt voor een rechtmatige onderbouwing van de tarieven afvalstoffenheffing.
- 1.3. en 2.2. De inzameling van afvalvrije scholen*  
Het AB van 7 juli 2022 heeft besloten het scheiden van afval op basisscholen van algemeen belang te verklaren en het inzamelen van grondstoffen bij basisscholen tegen nultarief mogelijk te maken bij actief toepassen lespakket. De tarieventabel is hierop aangepast.
- 1.4. en 2.3. De verordening hoeven niet ter inzage te worden gelegd.*  
Beleidswijzigingen moeten ter inzage worden gelegd. De voorliggende wijzigingen zijn marginaal en behoeven niet ter inzage te worden gelegd.
- 2.4. Paragraaf 2, Zwerfafval moet worden aangepast.*  
In de Afvalstoffenverordening Avri 2022 zijn artikelen opgenomen aangaande een dumpingsverbod, geen opslag van afval in de open lucht en het ontdoen van autowrakken. Deze taken zijn niet aan Avri gedelegeerd door de gemeenten en behoren daarom niet de deze afvalstoffenverordening. Vandaar dat de artikelen 14, 16 en 17 vervallen. Voor de duidelijkheid; de regels voor bijplaatsingen (afval naast containers) vallen wel onder de gedelegeerde taak.
- 2.5. De inzameling afvalvrije scholen*  
Om de inzameling mogelijk te maken moet in de toelichting een motivatie worden opgenomen.
- 2.6. Een mogelijke wijziging van het toewijzen van inzamelmiddelen aan huishoudens in kleine kernen*  
In de toelichting is geanticipeerd op een mogelijke wijzigingen van het toewijzen van inzamelmiddelen voor restafval aan huishoudens in kleine kernen.



### **Kanttekeningen**

Door de Afvalstoffenverordening Avri 2022 te wijzigen, blijft de jaaraanduiding in de titel van de verordening ongewijzigd. Bij het niet intrekken van de afvalstoffenverordening blijft deze van kracht, maar de jaaraanduiding 2022 blijft wel in de citeertitel staan. Door deze jaaraanduiding kan enige verwarring ontstaan.

### **Communicatie**

De Verordening Afvalstoffenheffing en de wijzigingen van de Afvalstoffenverordening 2022 zullen op 1 januari 2023 in werking treden. Na het besluit van het Algemeen Bestuur op 15 december 2022 zullen de verordeningen en de Tarieventabel 2023 gepubliceerd worden in het officiële digitale publicatieblad van de gemeenschappelijke regeling Avri en tevens via de website van Avri. Verordeningen worden opgenomen in de digitale regelingenbank voor overheden. De wijziging van de Afvalstoffenverordening Avri 2022 zijn klein of via een andere wijze ter inspraak aan de bewoners voorgelegd. Het ter inspraak leggen van deze wijziging is daarom niet nodig.

Op de website van Avri zal een de Afvalstoffenverordening Avri 2022 inclusief de wijzigingen worden gepubliceerd.

### **Financiën**

Per regeling (verordening) ontstaan kosten voor publicatie in DROP. Deze kosten zijn naar schatting € 155,00 per regeling/publicatie, totaal maximaal € 465. Deze kosten worden gedekt uit de begroting 2022 van Avri (Programma Basispakket).

Daarnaast kunnen kosten ontstaan per afzonderlijke gemeente voor een extra aanslagregel. Deze kosten worden doorberekend in het tarief van de incontinentie-luier inzameling.

### **Uitvoering**

De Afvalstoffenheffing wordt via de Belasting samenwerking Rivierenland (BSR) bij de huishoudens geheven en ingevorderd namens Avri.

De definitieve tarieventabel zal na de eerste begrotingswijziging worden nagezonden.

Het toezicht op en de handhaving van de Afvalstoffenverordening Avri 2022 wordt uitgevoerd door Avri.

Het uitvoeringsbesluit behorende bij de Afvalstoffenverordening Avri 2022 zal op details worden gewijzigd. Het dagelijks bestuur zal over het uitvoeringsbesluit behorende bij de Afvalstoffenverordening Avri 2022 een besluit nemen.

De verordeningen zullen op de gebruikelijke wijze worden gepubliceerd.

### **Bijlagen**

1. Verordening Afvalstoffenheffing Avri 2023
2. Tarieventabel 2023 (wordt nagezonden)
3. De wijziging Afvalstoffenverordening Avri 2022
4. De was/wordt lijst

## **VERORDENING AFVALSTOFFENHEFFING AVRI**

Het algemeen bestuur van Avri besluit,

gelezen het voorstel van het dagelijks bestuur van 6 oktober 2022;

gelet op artikel 15.33 van de Wet milieubeheer;

gelet op artikel 21, eerste lid, van de Gemeenschappelijke regeling Avri;

gelet op de Afvalstoffenverordening Avri;

vast te stellen de volgende verordening:

Verordening op de heffing en invordering van afvalstoffenheffing;

"Verordening Afvalstoffenheffing Avri".

### **Artikel 1 Begripsomschrijvingen**

Voor de toepassing van deze verordening wordt verstaan onder:

Heffingsgebied: het totale gebied van de in de gemeenschappelijke regeling "Avri" deelnemende gemeenten.

Gebruik maken: gebruik maken in de zin van artikel 15.33 wet milieubeheer.

BSR: Belasting Samenwerking Rivierenland.

### **Artikel 2. Aard van de belasting en belastbaar feit**

1. Onder de naam "afvalstoffenheffing" wordt een directe belasting geheven als bedoeld in artikel 15.33 van de Wet milieubeheer (Stb. 2002, 399).
2. De afvalstoffenheffing als bedoeld in deze verordening wordt, op grond van de daarbij behorende tarieventabel, naar afzonderlijke grondslagen geheven ter zake van het feitelijk gebruik van een WOZ-object ten aanzien waarvan krachtens artikel 10.21 en 10.22 van de Wet milieubeheer een verplichting tot het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen geldt.

### **Artikel 3. Belastingplicht**

1. De belasting wordt geheven van degene die in de gemeente gebruik maakt van een WOZ-object ten aanzien waarvan ingevolge artikel 10.21 en 10.22 van de Wet Milieubeheer een verplichting tot het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen geldt.
2. Voor de toepassing van het eerste lid wordt als gebruiker aangemerkt:
  - a. degene die naar de omstandigheden beoordeeld, al dan niet krachtens eigendom, bezit, beperkt recht of persoonlijk recht, gebruik maakt van het WOZ-object;
  - b. ingeval een gedeelte van een WOZ-object voor gebruik is afgestaan: degene die dat gedeelte voor gebruik heeft afgestaan;
  - c. ingeval er sprake is van het ter beschikking stellen van een WOZ-object voor volgtijdig gebruik: degene die dat WOZ-object ter beschikking heeft gesteld.

### **Artikel 4. Maatstaf van heffing en belastingtarief**

1. De belasting wordt geheven naar de maatstaven en tarieven opgenomen in de bij deze verordening behorende tarieventabel.
2. Bepalend is daarbij het containerpakket dat op 1 januari van het onderhavige belastingjaar in de "afval en minicontainer registratie van Avri" is vastgelegd.
3. Vangt de belastingplicht in de loop van het jaar aan, dan is bepalend het containerpakket dat zes weken na de aanvang van de belastingplicht bij dit WOZ-object is vastgelegd in de "afval en minicontainer registratie van Avri".

### **Artikel 5 Belastingjaar**

Het belastingjaar is gelijk aan het kalenderjaar.

### **Artikel 6. Wijze van heffing**

1. De belasting bedoeld in de hoofdstukken 1, 2, 3, 6 en 7 van de tarieventabel wordt geheven bij wege van aanslag.
2. De belasting bedoeld in de hoofdstukken 4, 5 en 8 van de tarieventabel wordt geheven door

middel van een mondelinge dan wel een schriftelijke gedagtekende kennisgeving. Het gevorderde bedrag wordt mondeling, dan wel door toezending van de schriftelijke kennisgeving aan de belastingschuldige bekendgemaakt.

#### **Artikel 7. Ontstaan van de belastingschuld en heffing naar tijdsgelang**

1. De belasting bedoeld in hoofdstuk 1, 2, 3, 6 en 7 van de tarieventabel is verschuldigd bij het begin van het belastingjaar of, zo dit later is, bij aanvang van de belastingplicht.
2. Indien de belastingplicht in de loop van het belastingjaar aanvangt, is de belasting bedoeld in hoofdstuk 1, 2, 3, 6 en 7 van de tarieventabel verschuldigd voor zoveel twaalfde gedeelten van de voor dat jaar verschuldigde belasting als er in dat jaar, na de aanvang van de belastingplicht, nog volle kalendermaanden overblijven.
3. Indien de belastingplicht in de loop van het belastingjaar eindigt, bestaat aanspraak op ontheffing van de belasting bedoeld in hoofdstuk 1, 2, 3, 6 en 7 van de tarieventabel voor zoveel twaalfde gedeelten van de voor dat jaar verschuldigde belasting als er in dat jaar, na het einde van de belastingplicht, nog volle kalendermaanden overblijven.
4. De belasting bedoeld in hoofdstuk 4, 5 en 8 van de tarieventabel is verschuldigd bij aanvang van de dienstverlening.
5. Belastingbedragen van minder dan € 5,00 worden niet geheven.
6. Voor de toepassing van het vijfde lid wordt het totaal van de op een aanslagbiljet verenigde aanslagen afvalstoffenheffing of andere heffingen aangemerkt als één belastingbedrag.

#### **Artikel 8. Termijnen van betaling**

1. In afwijking van artikel 9, eerste lid van de Invorderingswet 1990, moet de verschuldigde belasting worden betaald in twee gelijke termijnen waarvan de eerste vervalt op de laatste dag van de maand volgend op de maand die in de dagtekening van het aanslagbiljet is vermeld en de tweede twee maanden later.
2. In afwijking in zoverre van het eerste lid kunnen op verzoek van belastingplichtige de aanslagen worden betaald in acht gelijke termijnen, het totaal bedrag van de op één aanslagbiljet verenigde aanslagen afvalstoffenheffing of andere belastingen moet tenminste € 40,- bedragen. De verschuldigde bedragen moeten door middel van automatische betalingsincasso van de betaalrekening van belastingschuldige kunnen worden afgeschreven. De eerste termijn vervalt één maand na de dagtekening van het aanslagbiljet en elk van de volgende termijnen telkens een maand later.
3. De Algemene Termijnenwet is niet van toepassing op de in dit artikel gestelde termijnen.

#### **Artikel 9. Kwijtschelding**

Bij de invordering van de afvalstoffenheffing komt het vaste tarief van de afvalstoffenheffing zoals bepaald in hoofdstuk 1, en de toeslagen zoals bepaald in hoofdstukken 6 en 7 van de tarieventabel voor kwijtschelding in aanmerking. Voor de tarieven zoals vastgelegd in hoofdstuk 2 van de tarieventabel, kan kwijtschelding worden aangevraagd voor maximaal een bedrag van € 30 per belastingjaar.

#### **Artikel 10. Inwerkingtreding en citeertitel**

1. De “Verordening afvalstoffenheffing Avri 2022”, wordt ingetrokken met ingang van de in het derde lid genoemde datum, met dien verstande dat zij van toepassing blijft op de belastbare feiten die zich voor die datum hebben voorgedaan.
2. Deze verordening als bedoeld in artikel 4, treedt in werking met ingang van 1 januari 2023.
3. De Tarieventabel als bedoeld in artikel 4, treedt in werking met ingang van 1 januari 2023 en de datum van ingang van de heffing is 1 januari 2023.
4. Deze verordening wordt aangehaald als “Verordening afvalstoffenheffing Avri”.

Aldus vastgesteld door het algemeen bestuur van de Avri in zijn openbare vergadering van 15 december 2022,

De secretaris,

de voorzitter,

W. Brouwer

J.P. Neven

## Tarief tabel 2023 behorende bij de Verordening afvalstoffenheffing Avri

De bedragen genoemd in deze tabel zijn inclusief omzetbelasting, indien deze verschuldigd is.

**Rode tekst is wijziging t.o.v. 2022**

### Hoofdstuk 1 Vast tarief afvalstoffenheffing (basistarief)

1	De belasting bedraagt per WOZ-object en per jaar	€ 292 <sup>1</sup>
---	--	--------------------

### Hoofdstuk 2 Maatstaven en tarieven afvalstoffenheffing variabele deel

2.1	De belasting als bedoeld in hoofdstuk 1 wordt vermeerderd met een variabel deel gebaseerd op het aantal aanbiedingen in het belastingjaar voorafgaande aan het onderhavige belastingjaar of, indien de belastingplicht later aanvangt, vanaf de aanvang van de belastingplicht, per aanbieding van:	
2.1.1	Een container bestemd voor bioafval (gft)	€ 0,00
2.1.2	Een container bestemd voor restafval, indien de inhoud van de container 240 liter is	€ 8,00
2.1.3	Een container bestemd voor restafval, indien de inhoud van de container 140 liter is	€ 4,67
2.1.4	Het gebruik van een verzamelcontainer voor restafval met inwerpopening van 30 liter voor huishoudens in hoogbouw en stadscentra ongeacht of een huishouden gebruik kan maken van een inzamelmiddel of – voorziening voor bioafval (GFT) en/of Plastic verpakkingen, Drinkpakken en blik.	€ 0,80
2.1.5	Het gebruik van (ondergrondse) verzamelcontainer voor restafval met inwerpopening van 30 liter voor overige huishoudens	€ 1,00
2.1.6	Een container bestemd voor oud papier en karton	€ 0,00
2.1.7	Een inzamelzak bestemd voor Plastic verpakkingen, Drinkpakken en blik	€ 0,00
2.1.8	Een container bestemd voor Plastic verpakkingen, Drinkpakken en blik	€ 0,00

### Hoofdstuk 3 Tarieven afvalstoffenheffing voor een extra container

3.1	De belasting als bedoeld in hoofdstuk 1 wordt vermeerderd met een vast tarief voor het op 1 januari van het belastingjaar of, indien de belastingplicht later aanvangt, bij aanvang van de belastingplicht, in bruikleen hebben van een extra:	
3.1	container van 140 of 240 liter, bestemd voor bioafval (gft) (maximaal 2 containers per WOZ-object)	€ 0,00
3.2	container van 140 of 240 liter, bestemd voor restafval (maximaal 2 containers per WOZ-object)	€ 50,00
3.3	Container van 140 of 240 liter, bestemd voor Plastic verpakkingen, Drinkpakken en blik (maximaal 2 containers per WOZ-object)	€ 0,00
3.4	container van 140 of 240 liter, bestemd voor oud papier en karton (maximaal 2 containers per WOZ-object)	€ 0,00

<sup>1</sup> Afhankelijk van de keuze van het bestuur op 15/12/2022. Geldt ook voor hoofdstuk 2.

**Hoofdstuk 4 Administratie- en leveringskosten voor het leveren/vervangen/herplaatsen van (extra) containers en het wijzigen van het containerpakket**

4.1	Onverminderd het bepaalde in hoofdstuk 1.1 bedragen de eenmalige administratie- en leveringskosten voor het op aanvraag:	
4.1a	Omwisselen van een container voor restafval van 240 liter voor een container van 140 liter per keer	€ 0,00
4.1b	<b>Het omwisselen van een container voor bioafval (gft), Plastic verpakkingen, Drinkpakken en blik van 140 liter voor een containers van 240 liter bioafval (gft), Plastic verpakkingen, Drinkpakken en Blik (pdb), per keer</b>	€ 0,00
4.1c	<b>Het omwisselen van een papiercontainer van 180 liter voor een papiercontainer van 140 of 240 liter of het inleveren van een (extra) papiercontainer van 180 liter.</b>	€ 0,00
4.2	Leveren van extra container(s) ongeacht het volume, per levering of voor het omwisselen van een toegangspas voor ondergrondse verzamelcontainer voor restafval naar een container voor restafval voor inwoners buitengebied, per keer	€ 35,00
4.3	Het omwisselen van container(s) van 140 liter voor een container van 240 liter restafval, per keer	€ 35,00
4.3a	Het omwisselen <b>van container(s) van 240 liter voor een container van 140 liter voor</b> bioafval (gft), Plastic verpakkingen, Drinkpakken en blik (uitgezonderd situatie als bedoeld in 4.11) of papier container, per keer.	€ 35,00
4.4	Leveren van een bioafval (gft) container, papiercontainer of container voor Plastic verpakkingen, Drinkpakken en blik indien de gebruiker van een WOZ-object deze nog niet in zijn bezit heeft, per keer	€ 0,00
4.5	Inleveren van een (extra) container van 140 liter, per keer	€ 0,00
4.6	Inleveren van een (extra) container van 240 liter, per keer	€ 0,00
4.7	Het leveren van een vervangende container van hetzelfde formaat in geval van vernieling, verbranding, diefstal of vermissing of voor het leveren van een toegangsmiddel voor een (ondergrondse) verzamelcontainer in geval van diefstal of vermissing, <b>mits de bewoner via het webformulier verklaart dat de door Avri aan het huishouding verstrekte container vermist of gestolen is en niet meer in gebruik is voor het afvoeren van huishoudelijk afval</b>	€ 0,00
4.8	Het eenmalig omwisselen van een of meer containers uit het bestaande container pakket ongeacht volume, of eenmalig leveren van containers op aanvraag van een nieuwe bewoner van een WOZ-object. Mits de aanvraag daartoe binnen twee maanden na verhuisdatum naar het nieuwe adres is gedaan. Eventuele aanvullende wijzigingen vallen onder het bepaalde in de artikelen 4.1 t/m 4.7, 4.10, 4.11 en 4.13, per keer	€ 0,00
4.9	Omwisselen van een container voor restafval, voor een toegangspas voor een ondergrondse restafval verzamelcontainer, per keer	€ 0,00
4.10	Leveren op aanvraag van één extra restafvalpas (maximum van 2 afvalpassen per WOZ-object), per keer	€ 15,00
4.11	Leveren op aanvraag van een extra pakket inzamelzakken voor de inzameling van Plastic verpakkingen, Drinkpakken en blik voor huishoudens in hoogbouw en stadscentra, per keer	€ 5,00
4.12	Leveren op aanvraag van één afvalpas geschikt voor het gebruik van de incontinentie en luier containers voor inwoners van het buitengebied die niet beschikken over een toegangspas voor de ondergrondse restafvalcontainers (maximum van 2 afvalpassen per WOZ-object), per keer	€ 0,00
4.13	Leveren op aanvraag van één extra afvalpas voor gebruik incontinentie en luiercontainers voor inwoners van het buitengebied die niet beschikken over een toegangspas voor de ondergrondse restafvalcontainers (maximum van 2 afvalpassen per WOZ-object), per keer	€ 15,00

**Hoofdstuk 5 Maatstaven en overige tarieven afvalstoffenheffing**

5.1	Onverminderd het bepaalde in deze tarieventabel, bedraagt de belasting voor de vervanging van een toegangsmiddel voor een (ondergrondse) verzamelcontainer bij verlies, per keer	€ 15,00
5.2	Onverminderd het bepaalde in deze tarieventabel, bedraagt de belasting voor het aan huis inzamelen van grof huishoudelijk afval of de inname aan huis van elektrische en elektronische apparatuur, per aanvraag	€ 20,00
5.3	Onverminderd het bepaalde in deze tarieventabel, bedraagt de belasting voor een onderzoek/openen/leggen van een inzamelmiddel op verzoek vanwege een verloren voorwerp per uur: a. Zonder de inzet van een kraan: b. Met de inzet van een kraan:	a. € 50,00 b. € 85,00
5.5	Onverminderd het bepaalde in deze tarieventabel, bedraagt de belasting voor het annuleren na 16.00 uur op de werkdag; voor de afspraak voor de levering van een inzamelmiddel of voor de afspraak tot inzameling van grof huishoudelijk afval en/of elektrische apparaten:	€ 20,00

#### Hoofdstuk 6 Tarieven extra inzameling bioafval

6.1	Bij de onderstaande gemeenten <b>was</b> de belasting als bedoeld in de tarieventabel 2022, indien gedurende een bepaalde periode in de zomermaanden het bioafval (gft) niet tweewekelijks maar wekelijks wordt ingezameld, eenmalig vermeerderd met een vast bedrag; <b>in verband met het niet uitvoeren van deze dienst in 2022 een compensatie op het basistarief van:</b> Gemeente: West Betuwe en West Maas en Waal	€ - 5,00 <sup>2</sup>
-----	--	-----------------------

#### Hoofdstuk 7 Tarieven zwerfafval , incontinentie materiaal en grondstoffen bij scholen

7.1	Het vaste deel van de belasting als bedoeld in hoofdstuk 1, wordt vermeerderd met een vast bedrag voor het verhalen van de kosten die de gemeente maakt voor de inzameling van het zwerfafval dat een directe relatie heeft met het huishoudelijk afval:  Gemeente: West Betuwe, Zaltbommel, Maasdiel, Culemborg, West Maas en Waal en Buren	€ 3,50
7.2	Het vaste deel van de belasting als bedoeld in hoofdstuk 1, wordt vermeerderd met een vast bedrag voor het verhalen van de kosten (tot 35% van de geraamde veegkosten) die de gemeente maakt voor de inzameling van het zwerfafval dat een directe relatie heeft met het huishoudelijk afval:  Gemeente: Tiel	€ 11,17
7.3	Het vaste deel van de belasting als bedoeld in hoofdstuk 1, wordt vermeerderd met een vast bedrag voor het verhalen van de kosten die de gemeente maakt voor het verhalen van een financiële compensatie aan inwoners op het gebied van incontinentie materiaal en/of medisch afval:  Gemeente West Maas en Waal	€ 2,50

<sup>2</sup> De besluitvorming in gemeente West Betuwe en West Maas en Waal is na de AB-vergadering van 15 december 2022 gepland. Mochten deze gemeenten besluiten alsnog de zomerinzameling door te laten gaan, zal deze tarieventabel opnieuw worden aangeboden aan het AB.

7.4	<p>Het vaste deel van de belasting als bedoeld in hoofdstuk 1, wordt vermeerderd met een vast bedrag voor het verhalen van de kosten die de gemeente maakt voor het inzamelen van luiers en/of incontinentie materiaal per 1 januari 2022:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a. De gemeente Tiel (inclusief een tariefsverlaging (€ 1,58) voor een teruggave van de in 2020 te veel verhaalde kosten voor het inzamelen van luiers en/of incontinentie materiaal</li> <li>b. De gemeente Zaltbommel</li> <li>c. De gemeente Neder-Betuwe</li> <li>d. De gemeente West Betuwe</li> </ul>	<p style="text-align: right;"><b>€ 2,45</b></p> <p style="text-align: right;"><b>€ 5,31</b></p> <p style="text-align: right;"><b>€ 5,19</b></p> <p style="text-align: right;"><b>€ 5,21</b></p>
7.5	<b>Het inzamelen van grondstoffen bij scholen conform het vastgestelde beleid.</b>	<b>€ 0</b>

## Hoofdstuk 8 Tarieven en aanleveringscondities milieustraten Avri

De volgende afvalstoffen worden **gescheiden** geaccepteerd bij de milieustraten van Avri tegen de genoemde voorwaarden en tarieven,

Afvalstof	Afvalcode	Aanleveringscondities	Maximale hoeveelheid	Tarief	Bedrag
Asbest/ asbesthoudend afval	17.06.01 17.06.05	Luchtdicht verpakt in doorzichtig kunststof van minimaal 0.2 mm dik.	2 m <sup>2</sup> (20 kilo) per bezoek	Gratis	Nvt
Bouw- en sloopafval	17.09.04	Onverpakt	2 m <sup>3</sup> per bezoek	Tarief	€ 22,-- per 1/4 m <sup>3</sup>
Dakleer	17.03.01	Gebonden en ongebonden	2 m <sup>3</sup> per bezoek	Tarief	€ 22,-- per 1/4 m <sup>3</sup>
Frituurvet	20.01.25	In een afgesloten verpakking en bij voorkeur in originele verpakking	Max. 10 liter per bezoek	Gratis	Nvt
Ferro/metaal	20.01.40	Gebonden en ongebonden	2 m <sup>3</sup> per bezoek	Gratis	Nvt
Glas	20.01.02	Gebroken en ongebroken	2 m <sup>3</sup> per bezoek	Gratis	Nvt
Groen, snoeihout, takken	20.02.01	Gebonden en ongebonden	2 m <sup>3</sup> per bezoek	Gratis	Nvt
Grof restafval (volumineus of zwaar huishoudelijk afval dat niet via inzamelzak/middel ter inzameling aangeboden kan worden of daarin thuishoort)	20.03.07	Gebonden en ongebonden	2 m <sup>3</sup> per bezoek	Gratis	Nvt
Grond	20.02.02	Onverpakt	2 m <sup>3</sup> per bezoek	Tarief	€ 22,-- per 1/4 m <sup>3</sup>
Harde kunststoffen	20.01.39	Schoon	2 m <sup>3</sup> per bezoek	Gratis	Nvt
Hout a- en b-kwaliteit	20.01.38	Gebonden en ongebonden	2 m <sup>3</sup> per bezoek	Tarief	€ 7,50 per 1/4 m <sup>3</sup>
Hout c-kwaliteit	20.01.37	Gebonden en ongebonden	2 m <sup>3</sup> per bezoek	Tarief	€ 22,-- per 1/4 m <sup>3</sup>
Klein chemisch afval	Divers	In afgesloten verpakking en bij voorkeur in originele verpakking	50 kg per bezoek	Gratis	Nvt
Koelkasten	20.01.23	Onverpakt	2 stuks per jaar	Gratis	Nvt
Lege gasflessen	16.05.04 16.05.05	Compleet	4 stuks per jaar	Gratis	Nvt
Papier en karton	20.01.01	Gebonden en ongebonden	2 m <sup>3</sup> per bezoek	Gratis	Nvt
Plastic verpakkingen, Drinkpakken en blik	15.01.02	Transparante inzamelzak	2 m <sup>3</sup> per bezoek	Gratis	Nvt
Restafval	20.03.01	0 tot 60 liter dichtgebonden huisvuilzak	max 60 ltr huisvuilzak per bezoek	Tarief	<b>Twee keer het tarief uit hoofdstuk 2.1.4 of 2.1.5</b>
Schoon EPS (piepschuim)	20.01.39	Ongebonden, droog en schoon	2 m <sup>3</sup> per bezoek	Gratis	Nvt



Schoon gips	17.08.02	Ongebonden, droog en schoon	2 m <sup>3</sup> per bezoek	Tarief	€ 22,-- per 1/4 m <sup>3</sup>
Schone matrassen	20.03.07	Ongebonden, droog en schoon	2 m <sup>3</sup> per bezoek	Gratis	Nvt
Schoon puin	17.01.07	Onverpakt	2 m <sup>3</sup> per bezoek	Tarief	€ 5,-- per 1/4 m <sup>3</sup>
Tapijt	20.03.99	Gebonden en ongebonden	2 m <sup>3</sup> per bezoek	Gratis	Nvt
Textiel	20.01.10 20.01.11	In zakken	2 m <sup>3</sup> per bezoek	Gratis	Nvt
Vlakglas	17.02.02	Gebroken en ongebroken	2 m <sup>3</sup> per bezoek	Gratis	Nvt
Voertuigbanden	16.01.03	Ongebonden	5 banden per bezoek	Gratis	Nvt
Wit- en bruingoed	20.01.35 20.01.36	Onverpakt	5 stuks per bezoek	Gratis	Nvt

Behoort bij het besluit van het algemeen bestuur van 15 december 2022,

De secretaris,

de voorzitter,

W. Brouwer

P. Neven



# Wijziging Afvalstoffenverordening Avri 2022

<b>Auteur</b>	Avri
<b>Versie</b>	versie 2.1
<b>Datum</b>	13 juli 2022

## **Wijziging Afvalstoffenverordening Avri 2022**

Het algemeen bestuur van Avri besluit,

gelezen het voorstel van het dagelijks bestuur van Avri van 14 september 2022;  
gelet op de artikelen 10.23, 10.24, tweede lid, 10.25 en 10.26, van de Wet Milieubeheer, artikel 2, eerste lid  
Besluit gescheiden inzameling huishoudelijke afvalstoffen en op artikel 21, eerste lid, van de  
Gemeenschappelijke regeling Avri;

Vast te stellen de volgende wijzigingen van de verordening:  
'Afvalstoffenverordening Avri 2022'.

### **Artikel I**

De Afvalstoffenverordening Avri 2022 wordt als volgt gewijzigd:

- A. Toelichting  
De toelichting wordt aangevuld met teksten over de inzameling van grondstoffen bij scholen, het  
aanwijzen van inzamelmiddelen in kleine kernen, de continuïteit van de basistaken bij onverwachte  
gebeurtenissen en de wijzigingen in het bijbehorende uitvoeringsbesluit.
- B. Aan artikel 1, lid a wordt toegevoegd 'ook wel adres of huishouden genoemd'
- C. Artikel 14 vervalt
- D. Artikel 16 vervalt
- E. Artikel 17 vervalt
- F. Aan artikel 20 wordt toegevoegd 'en ambtenaren die de functie afvalcoach uitoefenen'

### **Artikel II. Inwerkingtreding**

Deze wijziging treedt na bekendmaking in werking op 1 januari 2023.

Aldus vastgesteld door het algemeen bestuur van Avri in zijn openbare vergadering van 15 december 2022  
te Geldermalsen.

De secretaris,

de voorzitter,

W. Brouwer

J.P. Neven



## TOELICHTING

### Wijzigingen:

In de afvalstoffenverordening Avri 2022 zijn artikelen opgenomen aangaande een dumpingsverbod, geen opslag van afval in de open lucht en het ontdoen van autowrakken. Deze taken zijn niet aan Avri gedelegeerd door de gemeenten en behoren daarom niet tot deze afvalstoffenverordening. Voor de duidelijkheid de regels voor bijplaatsingen (afval naast containers) vallen wel onder de gedelegeerde taak. Vandaar dat de artikelen 14, 16 en 17 vervallen.

Daarnaast zijn er een aantal administratieve wijzigingen.

### Afvalvrije scholen

Het AB van 7 juli 2022 heeft besloten het scheiden van afval op basisscholen van algemeen belang te verklaren en het inzamelen van grondstoffen bij basisscholen tegen nultarief mogelijk te maken bij actief toepassen lespakket. Dit besluit is daarna 6 weken ter inzage gelegd. De gescheiden afvalinzameling bij scholen draagt bij aan het Regionale afval- grondstoffenbeleid. Een ander voordeel is een doelmatige inzameling van afvalstoffen door vermindering rijbewegingen. De artikelen die een relatie hebben met dit besluit hoeven niet te worden aangepast, te weten artikel 11 van de afvalstoffenverordening en artikel 10 van het uitvoeringsbesluit afvalstoffenverordening.

### Kleine kernen

In AB van 7 juli 2022 heeft een besluit genomen over het aanwijzen van inzamelmiddelen in kleine kernen. Hiermee vervalt in de toekomst het aanwijzen van een minicontainer als inzamelmiddel voor kleine kernen. In de verordening zijn kleine kernen:

- Dunbevolkte kernen zoals in de afvalstoffenverordening artikel 1, lid e en f is gedefinieerd
- Kernen binnen de bebouwde kom met minder dan 144 percelen zoals in het uitvoeringsbesluit artikel 7, lid c, is beschreven.

### Continuïteit van de inzameling

Als uitwerking van artikel 7, lid 1 is in het uitvoeringsbesluit bij artikel 6 lid 2 toegevoegd. In dit lid 2 is beschreven dat er afgeweken kan worden van de inzamelrequentie bij een niet beoogde en onverwachte gebeurtenis. Dit artikel is toegevoegd om bij situaties van overmacht tijdelijk of voor een langere periode de inzamelrequentie te verlagen, zodat de continuïteit van de inzameling van huishoudelijk afval en de veiligheid van weggebruikers gewaarborgd blijft. Voorbeelden (niet limitatief) van niet beoogde en onverwachte gebeurtenissen zijn weersomstandigheden (extreme sneeuwval of storm) of te kort aan personeel door overmacht (corona, arbeidsmarkt).

### Begrippen

Gemeenten en projectontwikkelaars vragen Avri in de eerste fase van de woningbouwplannen mee te denken over de inzameling van het afval en de grondstoffen. We zien de afgelopen jaren dat de aard van de plannen verandert, zoals (niet limitatief) autoluwe wijken of duurzame wijken. Dat vraagt een andere aanwijzing van de inzamelmiddelen en voorzieningen. Daarom is aan artikel 1 het begrip maatwerkgebied

toegevoegd. En als uitwerking van artikel 7A, lid 1 is in het uitvoeringsbesluit bij artikel 7 lid m toegevoegd. In dit lid m is beschreven dat er afgeweken kan worden van de aangewezen inzamelmiddelen en voorzieningen conform lid a, b, c, f en i. Hiervan kan worden afgeweken als de aard van de wijk een andere aanwijzing van inzamelmiddelen en voorzieningen vraagt.

WAS-WORDT-LIJST

Verordening	Hoofdstuk	Artikel	was	wordt, wijziging is vet gedrukt
ASV	toelichting	nvt	nvt	Het AB van 7 juli 2022 heeft besloten het scheiden van afval op basisscholen van algemeen belang te verklaren en het inzamelen van grondstoffen bij basisscholen tegen nultarief mogelijk te maken bij actief toepassen lespakket. Dit besluit is daarna 6 weken ter inzage gelegd. De gescheiden afvalinzameling bij scholen draagt bij aan het Regionale afval- grondstoffenbeleid. Een ander voordeel is een doelmatige inzameling van afvalstoffen door vermindering rijbewegingen. De artikelen die een relatie hebben met dit besluit hoeven niet te worden aangepast, te weten artikel 11 van de afvalstoffenverordening en artikel 10 van het uitvoeringsbesluit afvalstoffenverordening.
ASV	toelichting	nvt	nvt	In AB van 7 juli 2022 heeft een besluit genomen over het aanwijzen van inzamelmiddelen in kleine kernen. Hiermee vervalt in de toekomst het aanwijzen van een minicontainer als inzamelmiddel voor kleine kernen . In de verordening zijn kleine kernen: - Dunbevolkte kernen zoals in de afvalstoffenverordening artikel 1, lid e en f is gedefinieerd - Kernen binnen de bebouwde kom met minder dan 144 percelen zoals in het uitvoeringsbesluit artikel 7, lid c, is beschreven.
ASV	\$4 Zwerfafval en overige	Artikel 14	<b>Artikel 14. Dumpingsverbod</b> 1. Het is verboden om zonder ontheffing van het dagelijks bestuur afvalstoffen op of om inzamelmiddelen of - voorzieningen te plaatsen. 2. Indien de overtreder van dit artikel onbekend is, wordt de persoon tot wie de aangetroffen afvalstof kan worden herleid, geacht te hebben gehandeld in strijd met dit artikel.	vervalt

<b>ASV</b>	\$4 Zwerfafval en overige	artikel 16	<b>Artikel 16. Geen opslag van afval in de open lucht</b> Het is verboden afvalstoffen op een voor het publiek waarneembare plaats in de open lucht en buiten een inrichting als bedoeld in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer op te slaan of opgeslagen te hebben, anders dan door het in overeenstemming met paragraaf 2 van deze verordening aanbieden, overdragen of achterlaten van huishoudelijke afvalstoffen	vervalt
<b>ASV</b>	\$4 Zwerfafval en overige	Artikel 17	<b>Artikel 17. Ontdoen van autowrakken</b> Het is verboden zich te ontdoen van een autowrak anders dan door afgifte aan een inrichting als bedoeld in artikel 6 van het Besluit beheer autowrakken.	vervalt
<b>ASV</b>	\$5 Niet naleven bepalingen, handhaving en toezicht	Artikel 20.	<b>Artikel 20. Toezichthouders</b> Met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening zijn belast de krachtens artikel 5.10, derde lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht aangewezen ambtenaren.	<b>Artikel 20. Toezichthouders</b> Met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening zijn belast de krachtens artikel 5.10, derde lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht aangewezen ambtenaren <b>en afvalcoaches.</b>
<b>ASV</b>	\$1 Algemeen	Artikel 1 begrippen	Artikel 1 Begrippen In deze verordening en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder: a. perceel: perceel waar geregeld huishoudelijke afvalstoffen kunnen ontstaan; b. samenwerkingsgebied: het grondgebied van de gemeenten Buren, Culemborg, Maasdiel, Neder-Betuwe, Tiel, West Betuwe, West Maas en Waal en Zaltbommel; c. inzamelplaats: daartoe op grond van artikel 5 aangewezen plaats; d. inzamelmiddel: voor de inzameling van afvalstoffen bestemd hulp- of bewaarmiddel, ten behoeve van een huishouden; e. inzamelvoorziening: voor de inzameling van afvalstoffen bestemd(e) bewaarmiddel of -plaats ten behoeve van meerdere huishoudens;	Artikel 1 Begrippen In deze verordening en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder: a. perceel: perceel waar geregeld huishoudelijke afvalstoffen kunnen ontstaan, <b>ook wel "adres" of "huishouden" genoemd.</b> ; b. samenwerkingsgebied: het grondgebied van de gemeenten Buren, Culemborg, Maasdiel, Neder-Betuwe, Tiel, West Betuwe, West Maas en Waal en Zaltbommel; c. inzamelplaats: daartoe op grond van artikel 5 aangewezen plaats; d. inzamelmiddel: voor de inzameling van afvalstoffen bestemd hulp- of bewaarmiddel, ten behoeve van een huishouden; e. inzamelvoorziening: voor de inzameling van afvalstoffen bestemd(e) bewaarmiddel of -plaats ten behoeve van meerdere huishoudens;

<b>ASV</b>	toelichting			Gemeenten en projectontwikkelaars vragen Avri in de eerste fase van de woningbouwplannen mee te denken over de inzameling van het afval en de grondstoffen. We zien de afgelopen jaren dat de aard van de plannen verandert, zoals (niet limitatief) autoluwe wijken of duurzame wijken. Dat vraagt een andere aanwijzing van de inzamelmiddelen en voorzieningen. Daarom is aan artikel 1 het begrip maatwerkgebied toegevoegd. En als uitwerking van artikel 7A, lid 1 is in het uitvoeringsbesluit bij artikel 7 lid m toegevoegd. In dit lid m is beschreven dat er afgeweken kan worden van de aangewezen inzamelmiddelen en voorzieningen conform lid a, b, c, f en i. Hiervan kan worden afgeweken als de aard van de wijk een andere aanwijzing van inzamelmiddelen en voorzieningen vraagt.
<b>Uasv</b>	nvt	artikel 5, artikel 6d, artikel 6e	Kunststof verpakkingen	kunststof verpakkingsmateriaal
<b>Uasv</b>	nvt	Artikel 9, uitbreiding	artikel 9	artikel 9, lid p: onder het bepaalde onder n en o, dient een melding van een niet geleegde container uiterlijk een werkdag na de inzameldag gemeld te worden. Meldingen na deze periode worden niet in behandeling genomen.



Uasv	nvt	artikel 6A	Niet aanwezig	<p><b>Artikel 6A Bij een niet beoogde en onverwachte gebeurtenis kan van de inzamelfrequentie uit lid 1 voor een periode afgeweken worden om de continuïteit van de inzameling van huishoudelijk afval en de veiligheid van medewerkers en bewoners te waarborgen.</b></p> <p><b>Toelichting(toevoegen bij afvalstoffenverordening zelf, bij het uitvoeringsbesluit zit geen toelichting) Als uitwerking van artikel 7, lid 1 is in het uitvoeringsbesluit bij artikel 6 lid 2 toegevoegd. In dit lid 2 is beschreven dat er afgeweken kan worden van de inzamelfrequentie bij een niet beoogde en onverwachte gebeurtenis. Dit artikel is toegevoegd om bij situaties van overmacht tijdelijk of voor een langere periode de inzamelfrequentie te verlagen, zodat de continuïteit van de inzameling van huishoudelijk afval en de veiligheid van weggebruikers gewaarborgd blijft. Voorbeelden (niet limitatief) van niet beoogde en onverwachte gebeurtenissen zijn weersomstandigheden (extreme sneeuwval of storm) of te kort aan personeel door overmacht (corona, arbeidsmarkt).</b></p>
Uasv	nvt	Artikel 1	Artikel 1	<p><b>Artikel 1, uitbreiding met lid i. maatwerk gebied: een groep van percelen waar, in overleg met gemeenten, afgeweken wordt van lid b tot en met lid f.</b></p>
Uasv	nvt	Artikel 7	Artikel 7	<p>Artikel 7, lid e vervalt</p>
Uasv	nvt	Artikel 7	Artikel 7	<p><b>Artikel 7 uitbreiding, lid m. in overleg met de betreffende gemeenten kan het dagelijks bestuur besluiten om van lid a, b, c, f en i af te wijken bij gebruikers van een groep van percelen, het zogenaamde maatwerkgebied.</b></p>
ASHV	citeertitel	citeertitel	Verordening afvalstoffenheffing AVRI 2022	<p>Verordening afvalstoffenheffing AVRI</p>

ASHV	nvt	Artikel 10	<p>Artikel 10. Inwerkingtreding en citeertitel. 1.De “Verordening afvalstoffenheffing Avri 2021”, wordt ingetrokken met ingang van de in het derde lid genoemde datum, met dien verstande dat zij van toepassing blijft op de belastbare feiten die zich voor die datum hebben voorgedaan. 2.Deze verordening en de Tarieventabel als bedoeld in artikel 4, treden in werking met ingang van 1 januari 2022. 3.De datum van ingang van de heffing is 1 januari 2022. 4.Deze verordening wordt aangehaald als “Verordening afvalstoffenheffing Avri 2022”.</p>	<p><b>Artikel 10. Inwerkingtreding en citeertitel. 1.De “Verordening afvalstoffenheffing Avri 2022”, wordt ingetrokken met ingang van de in het derde lid genoemde datum, met dien verstande dat zij van toepassing blijft op de belastbare feiten die zich voor die datum hebben voorgedaan. 2. Deze verordening als bedoeld in artikel 4, treedt in werking met ingang van 1 januari 2023. 3. De Tarieventabel als bedoeld in artikel 4, treedt in werking met ingang van 1 januari 2023 en de datum van ingang van de heffing is 1 januari 2023. 4. Deze verordening wordt aangehaald als “Verordening afvalstoffenheffing Avri”.</b></p>
------	-----	------------	---	--



Aan : Algemeen Bestuur  
Vergadering : 13 oktober 2022  
Agendapunt : 7.7, ter besluitvorming  
Van : Dagelijks Bestuur  
Onderwerp : Evaluatie maatwerk zorgcontainers

---

## Voorstel

1. De pilot zorgcontainers om te zetten in maatwerk binnen het basispakket.
- 

## Inleiding

Bij de invoering van het afvalbeleid in 2019 is afgesproken dat er zo veel als mogelijk rekening wordt gehouden met ouderen en inwoners met een beperking die problemen hebben met het wegbrengen van restafval naar verzamelcontainers. Daar waar dit nodig is, wordt een maatwerk oplossing aangeboden. De procedure gaat als volgt:

*De betreffende inwoner ontvangt een inzamelmiddel (zgn. zorgcontainer) voor het laten ophalen van restafval bij de woning. Om hiervoor in aanmerking te komen, dient de inwoner zich te wenden tot het Wmo-loket van zijn/haar gemeente. Nadat het Wmo-loket goedkeuring heeft gegeven, zal Avri (tegen de geldende tarieven conform de tarieventabel behorende bij de verordening afvalstoffenheffing) de zorgcontainer plaatsen en in een aparte inzamelroute ledigen.*

In 2021 heeft er een evaluatie plaatsgevonden en die is in het AB van 8 september 2021 besproken. Toen is besloten om de ervaringen af te wachten. Indien zou blijken dat grote volumes separaat worden ingezameld, zal voor de resterende minimale aantallen te zijner tijd een andere oplossing worden gevonden en zullen de zorgcontainers vanzelf gaandeweg uitsterven. Mochten de aanvragen voor de zorgcontainers onvoorzien alsnog toenemen, dan kan alsnog worden besloten tot opname in het pluspakket.

In 2021 is een uitgebreide evaluatie gehouden onder de bewoners, de WMO-afdeling van de gemeenten en de leden van het RBA. Deze evaluatie is niet nogmaals herhaald. Recent is gekeken naar het aantal containers (tabel 1) en de kosten (financiële paragraaf, tabel 2) en

Gemeente	Aantal van 140	Aantal van 240
Buren	7	5
Culemborg	2	1
Maasdriel	7	4
Neder Betuwe	11	7
Tiel	1	1
West Betuwe	1	3
West Maas en Waal	2	1
Zaltbommel		2
<b>Eindtotaal</b>	<b>31</b>	<b>24</b>

Tabel 1: Aantal zorgcontainers medio 2022

## Beoogd effect

Structurele oplossing bieden voor doelgroepen die problemen hebben met het wegbrengen van afval.

## Argumenten

1. *Opname in het basispakket is gerechtvaardigd*  
Op basis van het solidariteitsbeginsel én dat het gaat om een service t.b.v. inzameling restafval, rechtvaardigt een keuze voor het basispakket. Bovendien zijn de aanvragen van de zorgcontainers niet toegenomen, maar afgenomen.
2. *Een pragmatische oplossing heeft de voorkeur*  
Zoals in het verslag van het AB van 8 september 2021 wordt verwoord; Bij een principiële benadering zou gekozen kunnen worden voor het pluspakket (rekening wordt betaald door de gemeenten) maar pragmatische benadering is gewenst.
3. *De WMO afdelingen van de gemeente bepalen of een bewoner in aanmerking komt voor een zorgcontainer.*  
De WMO-afdelingen van de gemeenten zijn bepalend. Bij zorgcontainers is de situatie van de bewoner van belang, dus of de bewoner gebruik kan maken van de ondergrondse container.
4. *De invoering van de incontinentiecontainer kan het maatwerk zorgcontainer niet vervangen.*  
De invoering van de incontinentie-inzameling bij diverse gemeenten heeft niet geleid tot minder behoefte aan zorgcontainers. Het soort afval (medisch/stoma) kan niet gelijk met het incontinentiemateriaal worden afgevoerd.

## Kanttekeningen

1. Het is niet de verwachting dat de behoefte aan zorgcontainers uitsterft. Vrijwel alle gemeenten in Nederland bieden dergelijk maatwerk aan. Dit omdat de (medische) omstandigheden van de bewoner vraagt om afwijken van de standaard dienstverlening.

## Communicatie

Vanwege de onbekendheid de maatwerkoplossing zorgcontainers zal via het RBA onder de aandacht worden gebracht van de WMO-afdelingen van de gemeenten.

## Financiën

De jaarlijkse kosten van de maatwerk zorgcontainers zijn gemiddeld € 15.000,- per jaar. Dit is € 280,- per jaar per huishouden dat gebruik maakt van de zorgcontainer. Het aandeel van de zorgcontainers in de afvalstoffenheffing is hiermee € 0,15 per huishouden per jaar.

Jaar	Aantal maanden	Inzamelkosten	Inzamelkosten per jaar	Aantal adressen
2019	6	€ 11.863	€ 23.726	63
2020	12	€ 25.408	€ 25.408	60
2021	12	€ 14.946	€ 14.946	55
2022	5	€ 6.396	€ 15.350	55

Tabel 2: Financieel overzicht

## Uitvoering

Niet van toepassing

## Bijlage(n)

Niet van toepassing.

**Aan** AB  
**Van** DB  
**Kopie aan**  
**Datum** 14 juli 2022  
**Betreft** Rapportage nul-aanbieders 2021

## INFORMATIENOTITIE

---

### Inleiding

#### **Aantal nul-aanbieders blijft hoog**

Met de invoering van het nieuwe afvalinzameling beleid per 1 juli 2019 constateren we dat het aantal nul-aanbieders is toegenomen. Vanuit onze data zijn we gaan volgen waar dit plaatsvindt en maken we een rapportage.

De nul-aanbieders zijn huishoudens die het vast tarief betalen maar nooit restafval aanbieden en daarmee geen variabel tarief betalen.

De resultaten hiervan zijn gebruikt in de jaarrekening 2021 en om het gesprek te voeren met omliggende afval inzamelaars omdat we zien dat dit vooral extreem is aan randen van ons gebied met Den Bosch en Waardlanden.

Vanwege de overgang van nieuw beleid naar de corona periode hebben we ook in 2021 geen duidelijk beeld wat de effecten zijn van het nieuwe beleid op de hoeveelheid restafval en de grondstoffenstromen.

Wel zien we dat inwoners die nooit restafval aanbieden veel hoger is dan in 2019 en redelijk gelijk is gebleven aan 2020.

#### **Nul-aanbieders vooral bij laagbouw aan randen van ons gebied hoog**

Na de invoering van omgekeerd inzamelen per 1 juli 2019 is het aantal nul-aanbieders vrijwel gelijk gebleven aan 2020. Het aantal nul-aanbieders in 2021 betreft ca. 15.000 adressen. Het grootste deel adressen zijn laagbouw adressen in de bebouwde kom, die voor restafval gebruik maken van ondergrondse containers.

2019-2021	% nul-aanbieders 2019	% nul-aanbieders 2020	% nul-aanbieders 2021	Aantal nul-aanbieders 2021
Adrestypering				
Binnengebied pas	5%	15%	17%	11801
Binnengebied Zorg	0%	2%	5%	3
Buitengebied mc	10%	13%	12%	2002
Buitengebied pas	24%	39%	44%	80
Hoogbouw*	7%	9%	8%	714
Stadscentra*	-	-	10%	391
Totaal	7%	14%	15%	14991

Voor nul-aanbieders zijn verschillende verklaringen en hebben we stelselmatig overleg met buurgemeenten. In de dorpen aanliggend aan het Waardlanden gebied zien we ongewenst veel aanbieders en is er nog steeds een toename. Waardlanden heeft oa naar aanleiding van onze gegevens besloten om vanaf 1 januari 2023 met pasjes te gaan werken op de restafval containers en dit zal effect hebben op het aantal aanbieders. Bij afvalstoffendienst Den Bosch zijn maatregelen genomen en is het afval van buiten het gebied duurder geworden en daarmee boven ons tarief gekomen. Afvalstoffendienst ziet minder aanbiedingen en we denken dan ook, gezien het aantal nul-aanbieders niet is teruggelopen, dat in deze gemeente de inwoners het restafval via de kanalen bedrijfsafval, in de openbare ruimte of via de grondstoffen zich ontdoen. We hebben hier geen duidelijk beeld van omdat bedrijfsafval bij meerdere bedrijven is ondergebracht en wij maar 20% marktpositie hebben, gemeenten de definitie restafval in openbare ruimte niet bijhouden maar als zwerfafval meenemen en grondstoffen grensoverschrijdend opgehaald wordt.

Gemeente	Nul aanbieders 2020	Nul aanbieders 2021
Buren	14%	14%
Culemborg	11%	11%
Maasdriel	16%	17%
Neder-Betuwe	14%	15%
Tiel	11%	12%
West Maas en Waal	16%	16%
West-Betuwe	18%	20%
Zaltbommel	13%	12%
Eindtotaal	14%	15%

Top 10 van dorpen wordt vooral gevuld met dorpen aansluitend aan het Waardlanden gemeenten. Uit ervaringen van inwoners zien we dat er naast restafval ook grondstoffen bij Waardlanden worden gebracht. Deze grondstoffen zorgen ook weer voor opbrengsten. Zo horen we van inwoners dat ze zaterdag naar Dalum of Leerdam gaan om boodschappen te doen en gelijk restafval, papier, textiel, PMD en glas meenemen. De inkomsten die we mislopen doordat restafval elders wordt gebracht is marginaal omdat tegenover inkomsten ook kosten voor verwerking (verbranden) en inzameling staan, maar samen met de opbrengsten voor de grondstoffen kan dit oplopen. Het is moeilijk in te schatten omdat we niet weten wat het aanbiedgedrag van deze inwoner is. Dit alles is onwenselijk omdat we zo geen "reëel" zicht hebben op onze doelstellingen en we belasten andere gemeenten hiermee.

Plaats	Nulaanbieders 2021	Aantal adressen	% nulaanb. 2021	Gemeente
Asperen	480	1275	38%	West-Betuwe
Vuren	305	896	34%	West-Betuwe
Bern	4	12	33%	Zaltbommel
Spijk	116	352	33%	West-Betuwe
Rhenoy	108	360	30%	West-Betuwe
Heukelum	293	1008	29%	West-Betuwe
Herwijnen	295	1124	26%	West-Betuwe
Beesd	346	1388	25%	West-Betuwe
Hellouw	88	387	23%	West-Betuwe

### **Samenvattend**

Avri is in 2021 gestart met het programma GRIP om meer vat te krijgen op de kwaliteit en de kosten en opbrengsten van de ingezamelde afvalstromen. Een onderdeel is om aantal aanbiedingen te monitoren per gemeente/per dorp. Daarbij zien we grote verschillen en zijn we in gesprek gegaan met omliggende inzamelaars. Dit heeft geleid tot aanpassen van het beleid bij Den Bosch en per 1 januari 2024 ook bij Waardlanden. Met een gelijkwaardig beleid zullen we naar verwachting de eerste effecten gaan zien. Daarbij moeten we opmerken dat we geen zicht hebben op restafval wat als zwerfafval in de openbare ruimte en restafval wat in bedrijfsafval verdwijnt. Ons programma is er wel op gericht om de vervuiling in grondstoffen terug te dringen. Gerichte inzet van communicatie met voorlichting, educatie en inzet van handhaving en afvalcoach zijn hierin de middelen.

# Nul op de restafvalteller in 2021







## Inhoud

Inhoud.....	2
Versiebeheer .....	2
Inleiding .....	3
Gegevens nul-aanbieders .....	5
Verklaringen nul-aanbieders.....	10
Conclusies en aanbevelingen.....	18

### Bijlagen:

1. Definitie adrestyperingen
2. Percentage nul-aanbieders 2020 per postcodegebied
3. Percentage nul-aanbieders 2021 per postcodegebied
4. Percentage nul-aanbieders per woonplaats
5. Nul-aanbieders per halfjaar 2020

## Versiebeheer

#	Datum	Omschrijving
1.0	10-02-2022	1 <sup>e</sup> concept aan werkgroep (CB,GdW,CW)
2.0	08-03-2022	Definitief



## Inleiding

Begin 2020 is geconstateerd dat het aantal nul-aanbieders sterk is toegenomen sinds de invoering van het nieuwe afvalinzameling beleid per 1 juli 2019.

De afgelopen twee jaar is gerapporteerd over de nul-aanbieders in het 1<sup>e</sup> en 2<sup>e</sup> halfjaar van 2019 en 2020. In voorliggende rapportage wordt hieraan vervolgd gegeven op basis van de gegevens van 2021. Aansluitend op de voorgaande rapportage worden de gegevens 2021 ook voor het 1<sup>e</sup> en 2<sup>e</sup> halfjaar apart in beschouwing genomen.

## Doelen

Doel van deze rapportage is inzicht te leveren in:

- Verloop van het aantal nul-aanbieders gedurende 2019-2021
- Analyse van verklaringen voor nul-aanbieders

De rapportage kan daarmee een bijdrage leveren aan het verder ontwikkelen van het afvalbeleid van Avri en omliggende gemeenten.

## Uitgangspunten

Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening Avri 2021:

- Begripsomschrijving nul-aanbieders: "gebruikers van percelen van wie geen registratie van het gebruik van een inzamelvoorziening of -middel door pasgebruik of chip wordt vastgesteld"
- Volgens Artikel 9.1b en 9.1c is identificatie van de nul-aanbieders door Avri toegestaan

Uitwerking definitie nul-aanbieders:

- In deze rapportage worden bij nul-aanbieders alleen de aanbiedingen van restafval in beschouwing genomen.
- Voor het bepalen van het % nul-aanbieders worden in deze rapportage alleen de huishoudelijke adressen in beschouwing genomen die een inzamelmiddel voor restafval hebben.

AVG (privacy wetgeving):

- Individuele adressen rapporteren of benaderen is niet zonder mee toegestaan. Voorwaarde is dat de noodzaak voor Avri in beeld wordt gebracht.
- Zie notitie "Benaderen nul-aanbieders" van Wim van de Louw en het landelijk onderzoek van JMA i.o.v. Rijkswaterstaat.

Adrestyperingen:

- In deze rapportage worden de percentages nul-aanbieders veelal gepresenteerd per adrestypering. Een adrestypering is een kenmerk dat aan een adres wordt toegekend en dat aangeeft op welke wijze het adres het huishoudelijk afval aanbiedt. In bijlage 1 is een toelichting opgenomen van de adrestyperingen die worden gebruikt in dit rapport.



Landelijk onderzoek is uitgevoerd door JMA in opdracht van Rijkswaterstaat (*Onderzoek 0-aanbod bij diftar. Rijkswaterstaat. JMA, 2019*).

Aanleiding voor het onderzoek was dat gemeenten die een diftar-systeem hebben ingevoerd, te maken kunnen krijgen met 0-aanbieders. Nul-aanbieders zijn gedefinieerd als mensen/huishoudens die geen restafval meer aanbieden zodra daar een tarief voor wordt gevraagd.

Dit onderzoek brengt de verklaringen voor nul-aanbieders in beeld aan de hand van gegevens van verschillende gemeenten. Daarnaast blijkt dat de invoering van diftar en/of omgekeerd inzamelen niet alleen leidt tot een afname van de kg restafval, maar ook tot een afname van de totale kg huishoudelijk afval.

Op basis van dit landelijk onderzoek en de voorgaande rapportages van Avri, wordt uitgegaan van de volgende verklaringen voor nul-aanbieders bij diftar:

Verklaringen (toename) nul-aanbieders
Zeer goed afval scheiden en afval preventie
Leegstand van woningen
Bedrijfscontainer gebruiken
Restafval bij grondstoffen gooien
Restafval in openbare prullenbakken gooien
Restafval meenemen naar elders buiten Avri
Restafval brengen naar milieustraten Avri

Avri heeft in 2014 diftar volume-frequentie ingevoerd. Vanaf 1 juli 2019 is aanvullend "omgekeerd inzamelen" ingevoerd binnen de bebouwde kom. De laagbouw-adressen binnen de bebouwde kom zijn voor restafval overgestapt van minicontainers (140 of 240 liter) naar ondergrondse containers met een inworpopening van 30 liter. De oude minicontainers voor restafval worden sindsdien gebruikt voor PMD-afval.

Mogelijk zijn er als gevolg van "omgekeerd inzamelen" aanvullende verklaringen voor nul-aanbieders, maar daarover is ons geen landelijke informatie bekend. Mede in verband hiermee is de categorie "overige verklaringen" toegevoegd.

## Bronnen

De volgende data is met behulp van Qlik Sense verzameld uit de AfvalRIS database van Avri:

- Huishoudelijke adresgegevens: postcode, huisnummer, huisletter, huistoevoeging
- Adrestypering
- Inzamelmiddel restafval
- Aantal aanbiedingen restafval per adres 1<sup>e</sup> half jaar 2021 en 2<sup>e</sup> half jaar 2021
- Leegstand
- Adressen bedrijven Avri-bedrijfsafval

De volgende data is met behulp van Qlik-software verzameld uit de PieterBas database van Avri:

- Kg fijn restafval brengen naar milieustraten
- Kg prullenbakkenafval, dit is data van twee van de acht gemeenten



## Gegevens nul-aanbieders

### Nul-aanbieders 2019-2021 per halfjaar

Na de aanpassing van het afvalbeleid per ingaande 1 juli 2019 is met name bij de laagbouw binnen de bebouwde kom een stijging van het aantal nul-aanbieders opgetreden. Bij de betreffende adrestypering *Binnengebied pas* is het percentage nul-aanbieders in het 2<sup>e</sup> halfjaar 2019 het sterkst toegenomen ten opzichte van het 1<sup>e</sup> halfjaar 2019:

2019 per halfjaar	huishoudelijke adressen	huishoudelijke adressen met pas of restmc	% nul-aanbieders 1 <sup>e</sup> halfjaar (met inzamelmiddel)	% nul-aanbieders 2 <sup>e</sup> halfjaar (met inzamelmiddel)
<b>Adrestypering</b>				
Binnengebied pas	69.700	69.525	9%	17%
Binnengebied Zorg	88	87	0%	8%
Buitengebied mc	17.590	16.806	14%	15%
Buitengebied pas	309	311	29%	35%
Hoogbouw	11.903	11.922	11%	10%
<b>Totaal</b>	<b>99.591</b>	<b>98.652</b>	<b>10%</b>	<b>16%</b>

De laagbouw adressen in de bebouwde kom met de adrestypering *Binnengebied pas* gebruikten tot 1 juli 2019 voor restafval minicontainers. Vanaf 1 juli is hier "omgekeerd inzamelen" ingevoerd en maken deze adressen voor restafval gebruik van ondergrondse containers met een inworpopening van 30 liter.

In bijlage 5 zijn de percentages nul-aanbieders per halfjaar 2020 opgenomen.

2021 per halfjaar	huishoudelijke adressen	huishoudelijke adressen met pas of restmc	% nul-aanbieders 1 <sup>e</sup> halfjaar (met inzamelmiddel)	% nul-aanbieders 2 <sup>e</sup> halfjaar (met inzamelmiddel)
<b>Adrestypering</b>				
Binnengebied pas	70.886	70.827	22%	21%
Binnengebied Zorg	61	60	14%	12%
Buitengebied mc	17.683	17.138	16%	16%
Buitengebied pas	186	183	48%	49%
Hoogbouw	8.917	8.790	13%	10%
Stadscentra*	3.790	3.750	15%	14%
<b>Totaal</b>	<b>101.521</b>	<b>100.748</b>	<b>20%</b>	<b>19%</b>

\*Adrestypering Stadscentra (Culemborg, Tiel en Zaltbommel) is t/m 2020 meegerekend bij Hoogbouw

De meest interessante vergelijking van de halfjaarcijfers 2019-2021 is die tussen het 2<sup>e</sup> halfjaar. Vanaf 2<sup>e</sup> halfjaar 2019 is namelijk het nieuwe afvalbeleid van toepassing. Vergelijking laat zien dat het percentage nul-aanbieders in het 2<sup>e</sup> halfjaar geleidelijk is gestegen van 16% in 2019 tot 19% in 2021.



Opgemerkt dient te worden dat enkele bijzondere omstandigheden mede van invloed zijn:

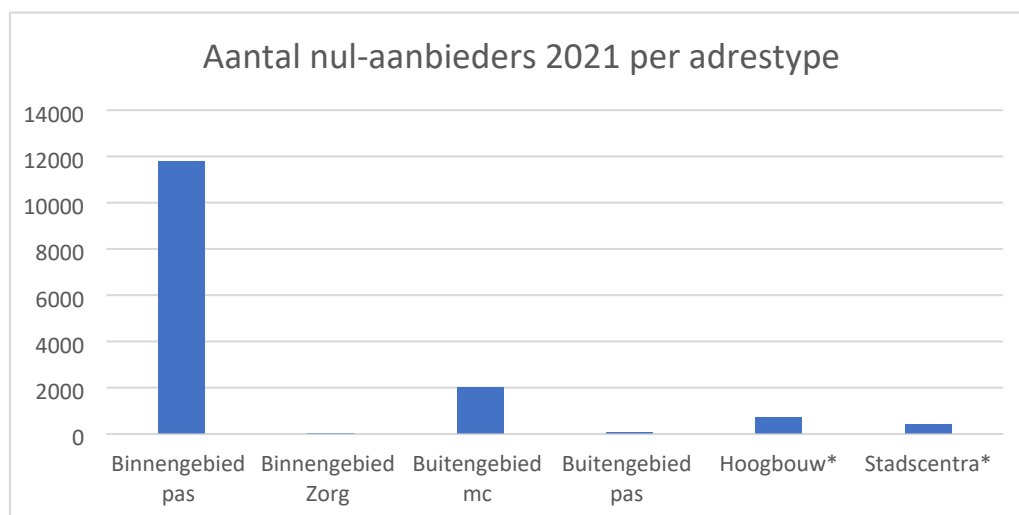
- Gedurende het 2<sup>e</sup> halfjaar 2019 werd het inworpvolume deels nog omgebouwd van 60 naar 30 liter.
- Aan het begin van het 2<sup>e</sup> halfjaar 2019 was er nog geen volledige toegangscontrole
- Mogelijke effecten Corona pandemie in 2020-2021

### Nul-aanbieders 2019-2021 per jaar

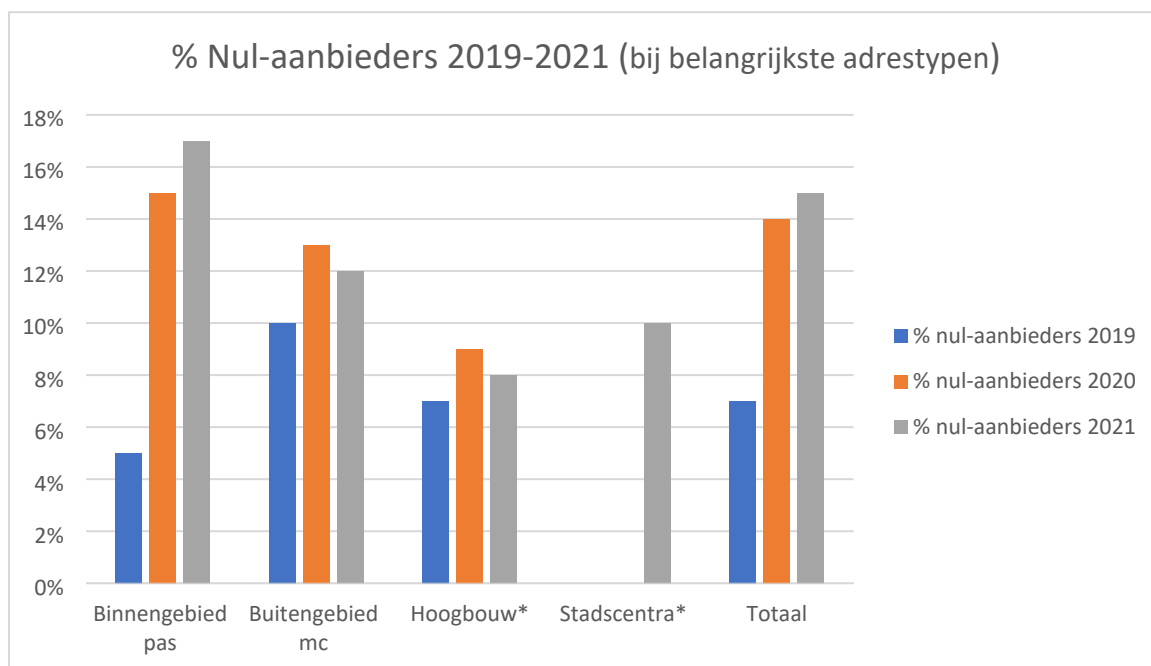
2019-2021	% nul-aanbieders 2019	% nul-aanbieders 2020	% nul-aanbieders 2021	Aantal nul-aanbieders 2021
Adrestypering				
Binnengebied pas	5%	15%	17%	11801
Binnengebied Zorg	0%	2%	5%	3
Buitengebied mc	10%	13%	12%	2002
Buitengebied pas	24%	39%	44%	80
Hoogbouw*	7%	9%	8%	714
Stadscentra*	-	-	10%	391
Totaal	7%	14%	15%	14991

\*Adrestypering Stadscentra (Culemborg, Tiel en Zaltbommel) is t/m 2020 meegerekend bij Hoogbouw

Op jaarbasis bedraagt in 2021 het percentage nul-aanbieders 15%. In 2020 was het percentage nul-aanbieders op jaarbasis 14%.



Het absolute aantal nul-aanbieders van 2021 is circa 15.000 adressen. Het overgrote deel van circa 79% hiervan heeft de adrestypering *Binnengebied pas*. Dit zijn de laagbouw adressen in de bebouwde kom, die voor restafval sinds het nieuwe afvalbeleid gebruik maken van ondergrondse containers. Tot 1 juli 2019 maakten deze adressen voor restafval gebruik van minicontainers.



\*Adrestypering Stadscentra (Culemborg, Tiel en Zaltbommel) is t/m 2020 meegerekend bij Hoogbouw

Binnen de adrestypering *Binnengebied pas*, is het percentage nul-aanbieders gestegen van 15% in 2020 naar 17% in 2021.

De groei van het percentage nul-aanbieders van Avri als geheel in de periode 2019-2021 wordt vooral veroorzaakt door de groei bij de adrestypering *Binnengebied pas*.

In het buitengebied en de hoogbouw treedt gedurende 2019-2021 slechts een beperkte groei op.



## Waarom is het % nul-aanbieders op jaarbasis lager dan per halfjaar?

Op jaarbasis is ook in 2021 het percentage 15% nul-aanbieders lager dan op basis van een half jaar (19 á 20%). De groep adressen die zowel in het 1<sup>e</sup> als in het 2<sup>e</sup> halfjaar geen enkele aanbidding heeft gedaan, omvat 15% van de adressen. Circa 4 á 5 % van de adressen heeft wel één of meer aanbiddingen gedaan in 2020, maar geen aanbidding gedaan in het 1<sup>e</sup> halfjaar of in het 2<sup>e</sup> halfjaar.

Dat het % 0-aanbieders per halfjaar altijd hoger is dan per jaar, is aan de hand van de volgende twee punten te verklaren:

### 1. Algemene verklaring

In de eerste plaats is het van belang dat het percentage nul-aanbieders per jaar niet is berekend uit het gemiddeld van de halfjaar cijfers. Voor de jaarcijfers is een aparte analyse gemaakt van de adressen die het gehele jaar geen restafval hebben aangeboden.

Voor de periode die in beschouwing wordt genomen, geldt in het algemeen: **hoe korter de periode, hoe meer nul-aanbieders**. Als bijvoorbeeld een maand in beschouwing zou worden genomen, zouden nog veel meer nul-aanbieders worden gevonden dan per halfjaar. Een maand geen restafval aanbieden komt redelijk vaak voor.

Het aantal huishoudens dat een geheel kalenderjaar geen restafval aanbiedt, is dan ook kleiner dan het aantal huishoudens dat een halfjaar geen restafval aanbiedt.

### 2. Nieuwbouw en sloop van woningen

Om de nul-aanbieders van bijv. 2021 in beeld te brengen worden alle adressen met aanbiddingen in 2021 verzameld en vergeleken met het totale adresbestand. Het totale adresbestand dat is gebruikt voor de rapportage nul-aanbieders 2021, heeft als peildatum januari 2022.

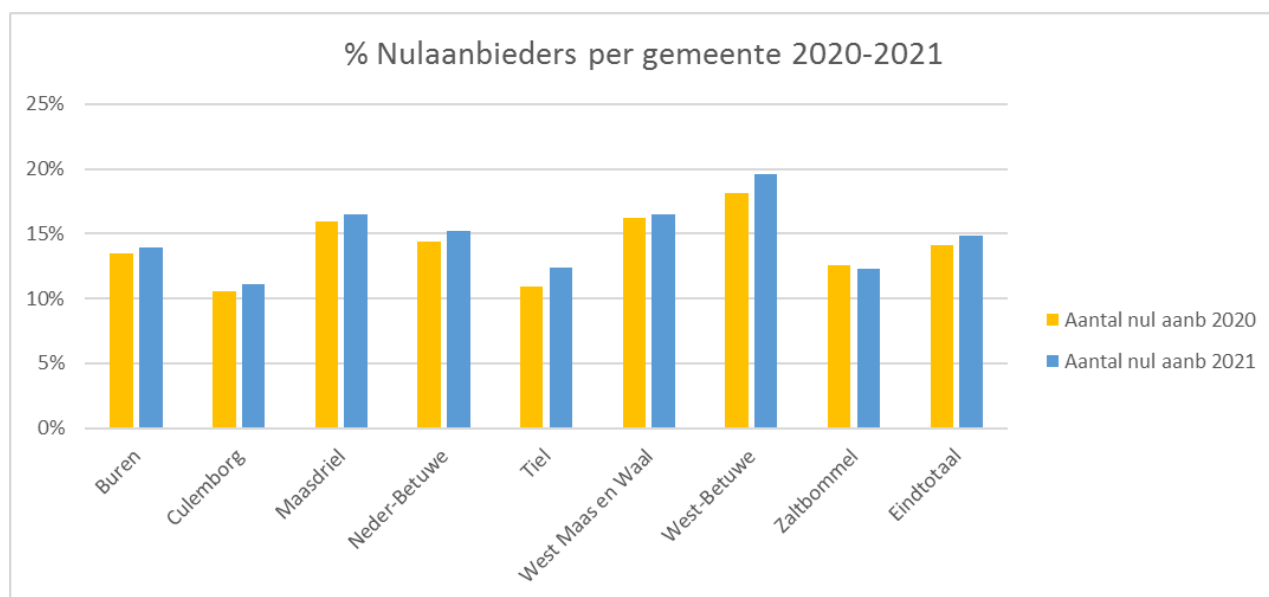
Daarom dient rekening te worden gehouden met het effect van nieuwbouw en sloop gedurende het jaar 2022. Bijvoorbeeld een straat met nieuwbouw die in augustus 2021 is opgeleverd, geeft 100 % nul-aanbieders in het 1e halfjaar 2020 en een gemiddeld % nul-aanbieders in het 2e halfjaar 2020.

Bijvoorbeeld sloop van woningen in bijvoorbeeld mei 2021 geeft 100 % nul-aanbieders in het 2e halfjaar.

Bij de cijfers over het gehele jaar vervalt beide effecten.



## Nul-aanbieders per gemeente



Het percentage nul-aanbieders per gemeente over geheel 2021 varieert van 11 tot 20%. De gemeenten Culemborg, Tiel en Zaltbommel hebben relatief weinig nul-aanbieders; 11 á 12 % in 2021. Bij deze drie gemeenten lijkt de relatief hoge mate van verstedelijking een voor de hand liggende verklaring. Hoogbouw en stadscentra hebben namelijk een relatief laag % nul-aanbieders.

Gemeente	Nul aanb 2020	Nul aanb 2021
Buren	14%	14%
Culemborg	11%	11%
Maasdriel	16%	17%
Neder-Betuwe	14%	15%
Tiel	11%	12%
West Maas en Waal	16%	16%
West-Betuwe	18%	20%
Zaltbommel	13%	12%
Eindtotaal	14%	15%

De gemeenten West-Betuwe heeft met 20% relatief veel nul-aanbieders. Het percentage nul-aanbieders is hier met 2% gestegen ten opzichte van 2020. Bij de overige gemeenten is het verschil tussen 2020 en 2021 hoogstens 1%.

De verklaring voor het hoge percentage nul-aanbieders in de gemeente West-Betuwe komt terug in het volgende hoofdstuk (verklaring 6. Restafval meenemen naar elders buiten Avri). Hetzelfde geldt voor de gemeente Maasdriel met het op één na hoogste percentage nul-aanbieders.

In de bijlagen 2 t/m 4 is het percentage nul-aanbieders opgenomen per postcode en per woonplaats. Hierbij is er belangrijk meer variatie in het percentage nul-aanbieders. Per woonplaats varieert het percentage nul-aanbieders van 5 tot 38% (bijlage 4) en per postcodegebied (1<sup>e</sup> vijf tekens van de postcode) van 0 tot 50%. In het volgende hoofdstuk wordt verder ingegaan op deze verschillen.





## Verklaringen nul-aanbieders

De verklaringen die in de inleiding zijn genoemd, worden in dit hoofdstuk één voor één doorgenomen.

### 1. Zeer goed afval scheiden en afval preventie

In overeenstemming met het landelijk beleid stimuleert Avri de inwoners om het huishoudelijk afval zo goed mogelijk te scheiden en zo weinig mogelijk restafval aan te bieden.

Een klein deel van de inwoners zal hun huishoudelijk afval zo goed scheiden dat ze in staat zijn in een halfjaar of jaar geen enkele aanbieding van restafval te doen via minicontainers of ondergrondse containers. Door afvalpreventie via milieubewust inkopen en zeer goed scheiden, kunnen zij hun hoeveelheid restafval sterk verminderen ten opzichte van het gemiddelde. Avri heeft een project *100 dagen afvalvrij* samen met inwoners uitgevoerd (zie 100-100-100.nl).

Er is geen concrete informatie beschikbaar over de schaal waarop dit speelt in het verzorgingsgebied van Avri. Wel is het duidelijk dat de afvalscheiding zowel door diftar (2014) als door omgekeerd inzamelen (per ingaande juli 2019) gemiddeld sterk is verbeterd; zie onderstaande tabel:

Scheidingsresultaten huishoudens						
Avri gemeenten	2016	2017	2018	2019	2020	2021
kg fijn restafval per inwoner per jaar	121	120	116	90	69	67
kg grof restafval per inwoner per jaar	9	10	10	10	13	12
kg restafval totaal per inwoner per jaar	130	130	126	100	82	79
% scheidingsgedrag *	72%	72%	72%	77%	84%	84%
% scheidingsgedrag in Nederland	55%	57%	59%	61%	61%	n.n.b

\* Het percentage huishoudelijk afval dat gescheiden wordt ingezameld en als grondstof wordt hergebruikt

Het betreft het scheidings% over *alle* afvalstromen uit het huishoudelijk afval.

Inwoners die een restafval minicontainer gebruiken, hebben 140 of 240 liter "opslag" aan huis. In dit geval is nul-aanbiedingen per (half) jaar voor de beschreven groep haalbaar. Voor inwoners die gebruik maken van ondergrondse containers is het aandeel nul-aanbieders, dat alléén uit preventie en zeer goed scheiden is te verklaren waarschijnlijk nihil. Het wordt wel haalbaar als ze het combineren met andere in dit hoofdstuk genoemde bestemmingen voor het restafval.

In het rapport van Rijkswaterstaat (2019), zegt JMA hierover:

*"Het lijkt erop dat er zoveel goede afvalscheiders zijn die nagenoeg geen restafval produceren dat het aantal 0-aanbieders relatief hoog ligt. Het beetje restafval dat deze mensen produceren wordt dan op alternatieve wijze afgezet."*



## 2. Leegstand woningen

De leegstand van huishoudelijke adressen wordt geregistreerd door BSR en wekelijks via bestandsuitwisseling doorgegeven aan Avri. Cibas registreert de leegstand voor Avri in de applicatie AfvalRIS. Op basis hiervan is bekend dat circa 2% van de huishoudelijke adressen in de periode 2019-2021 leegstand heeft. Deze 2% is een moment opname. Het percentage woningen dat een halfjaar of een geheel jaar onbewoond is, zal dus kleiner zijn dan 2%.

Zoals in de inleiding aangegeven worden in deze rapportage van de nul-aanbieders alleen de adressen meegenomen die een inzamelmiddel voor restafval hebben. Bij leegstaande woningen zijn meestal wel inzamelmiddelen geregistreerd, tenzij het gaat om nieuwbouw.

Het totale adresbestand dat is gebruikt voor 2021 in deze rapportage, heeft als peildatum januari 2022.

Daarom dient rekening te worden gehouden met het effect van nieuwbouw en sloop gedurende het jaar:

- Bijvoorbeeld een straat met nieuwbouw die in september 2021 is opgeleverd, heeft 100 % nul-aanbieders in het 1<sup>e</sup> halfjaar 2021 en een ongeveer gemiddeld % nul-aanbieders in het 2<sup>e</sup> halfjaar 2021.
- Sloop van woningen in bijvoorbeeld mei 2021 heeft juist 100 % nul-aanbieders in het 2<sup>e</sup> halfjaar.
- Bij de cijfers over het gehele jaar worden deze effecten minder belangrijk.

De leegstand is in het buitengebied en de hoogbouw met ruim 3% iets hoger dan het gemiddelde van 2% in het Avri-gebied.

Conclusie: leegstand kan maximaal 2% van het totale percentage van 15% nul-aanbieders van Avri op jaarbasis verklaren.

## 3. Bedrijfscontainer gebruiken

Omdat er naast Avri-Bedrijfsafval diverse commerciële inzamelaars voor bedrijfsafval zijn, is er binnen Avri geen complete informatie beschikbaar over het aanbieden van huishoudelijk restafval via bedrijfscontracten. De schatting is dat Avri-Bedrijfsafval 20% van de bedrijfsafval markt bezit in Rivierenland.

Er is wel een aanwijzing dat buiten de bebouwde kom (adrestypering *Buitengebied mc*) vaker wordt gekozen om het huishoudelijk restafval via een bedrijfscontract af te voeren. In het buitengebied komt het namelijk vaker dan gemiddeld voor dat een huishoudelijke adres geen huishoudelijk inzamelmiddel heeft voor restafval. Dit betreft in het buitengebied 3% van de adressen, absoluut 545 adressen. Terwijl het voor Avri als geheel gaat om circa 0,8 % van de huishoudelijke adressen (747 adressen) dat geen huishoudelijk inzamelmiddel heeft voor restafval.

Zoals eerder aangegeven worden in deze rapportage alleen de adressen meegenomen die een (huishoudelijk) inzamelmiddel voor restafval hebben. De 545 adressen in het Buitengebied die geen huishoudelijk inzamelmiddel hebben, worden dus niet meegeteld als nul-aanbieder.



Het gebruik van bedrijfscontainers blijft een mogelijke verklaring voor nul-aanbieders, omdat huishoudens die wel een inzamelmiddel voor restafval hebben, er voor kunnen kiezen een bedrijfscontainer te gebruiken in plaats van hun huishoudelijke inzamelmiddel.

Conclusie: omvang onbekend

#### **4. Restafval bij grondstoffen gooien**

Inwoners kunnen (een deel) van hun restafval bij andere afvalfracties gooien om zo het tarief per aanbieding restafval te vermijden.

Na de invoering van het nieuwe afvalbeleid is bij de afvalverwerkers een toename geconstateerd van de vervuiling in de grondstoffen PDB, papier en textiel.

Eureco heeft in opdracht van Nedvang de vervuiling van de grondstoffen gemeten gedurende 2018 t/m 2021 (Omgekeerd Inzamelen – AVRI Samenstellingsonderzoek Effectmeting III november 2021). In dit onderzoek is het effect gemeten van het nieuwe inzamelbeleid op de samenstelling van het (fijn) restafval en de grondstoffen GFT, Papier, PDB, glas en textiel. Hiervoor is in 2018 een nulmeting uitgevoerd en in 2019, 2020 en 2021 effectmetingen.

Met name bij de fractie PDB is een duidelijke toename gemeten van de vervuiling. Bij PDB is zowel de vervuiling met zakken gemengd afval als de losse vervuiling toegenomen. Het totaal van deze twee soorten vervuiling is ongeveer verdubbeld van circa 9% in 2018 naar 18 á 24 % in 2019-2021.

Bij textiel is de vervuiling gestegen van 1,4% in 2018 naar 2,2 á 4,3% in 2019-2021.

Bij de grondstoffen verwerkers en ook bij Avri zelf is vanaf het 2<sup>e</sup> halfjaar 2019 ook een toename van vervuiling gesignaleerd. Dit geldt het sterkst voor PDB en daarnaast voor papier en textiel.

De gemeten toename van de vervuiling van de grondstoffen lijkt een deel van de toename van de nul-aanbieders te kunnen verklaren. Het is echter niet te kwantificeren en aan te tonen in hoeverre nul-aanbieders zijn te verklaren uit de vervuiling van grondstoffen met restafval:

- Vervuiling van grondstoffen, bestaat niet alleen uit restafval.
- Niet alleen de nul-aanbieders zijn verantwoordelijk voor de vervuiling van grondstoffen. Ook inwoners die wel restafval aanbieden, zullen grondstoffen vervuilen.

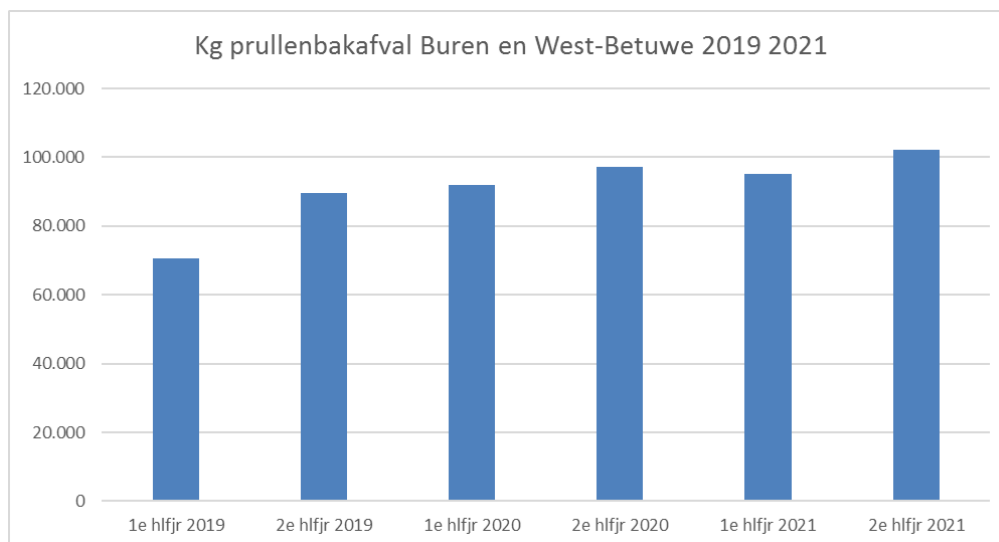
Conclusie: omvang onbekend



## 5. Restafval in openbare prullenbakken gooien

Inwoners kunnen (een deel) van hun huishoudelijk restafval in openbare prullenbakken gooien om zo het tarief per aanbieder te vermijden.

De binnen Avri beschikbare gegevens zijn de kg prullenbakafval van de gemeenten Buren en West-Betuwe.



In het 2<sup>e</sup> halfjaar 2019 is in deze gemeenten een toename gemeten van de kg prullenbakafval van 27% tov het 1<sup>e</sup> halfjaar 2019. In 2020 en 2021 stijgt het aantal kg nog iets verder ten opzichte van 2<sup>e</sup> halfjaar 2019. Op basis van de gegevens 2020-2021 valt op dat de kg in het 2<sup>e</sup> halfjaar steeds hoger zijn dan het 1<sup>e</sup> halfjaar.

Of en in hoeverre de stijging van de kg prullenbakafval is te verklaren uit nul-aanbieders is niet hard te maken.

Op basis van bovenstaande grafiek, lijkt het nieuwe afvalbeleid een logische verklaring voor een groei van circa 40 ton prullenbakafval per jaar in de genoemde twee gemeenten. Voor Avri als gehele gebied zou het dan op jaarbasis om circa 120 ton kunnen gaan. Dat is 0,7 % van de totale hoeveelheid fijn restafval op jaarbasis in 2021.

Conclusie: Op basis van een schatting kan restafval in openbare prullenbakken gooien maximaal circa 1% van het percentage nul-aanbieders van Avri in 2020-2021 verklaren.



## 6. Restafval meenemen naar elders buiten Avri

Inwoners kunnen (een deel) van hun huishoudelijk restafval in openbare containers gooien buiten het verzorgingsgebied van Avri om zo het tarief per aanbieding te vermijden.

Om inzicht te krijgen in de geografische verdeling van de aantallen nul-aanbieders is een analyse uitgevoerd met het GIS-pakket ArcGIS. Hiervoor is het percentage nul-aanbieders in beschouwing genomen per postcodegebied. De postcodegebieden zijn afgebakend op basis van de vier cijfers van de postcodes plus de eerste letter van de postcode (in totaal de eerste vijf tekens van de postcode).

Voor het totale aantal adressen per postcodegebied is uitgegaan van alle huishoudelijke adressen die een inzamelmiddel hebben voor restafval. Postcodegebieden met 1 of 2 adressen zijn vanwege privacy verwijderd uit het bestand (14 van de 564).

In de bijlagen 2 en 3 zijn de kaarten opgenomen met het percentage nul-aanbieders per postcodegebied. Hieruit blijkt dat het percentage nul-aanbieders in 2020 en in 2021 met name hoog is langs de westelijke grens van het verzorgingsgebied van Avri. Vanuit hier gelegen dorpen in de gemeente West-Betuwe kunnen inwoners hun restafval weggooien in de nabij gelegen plaatsen Leerdam en Gorinchem (provincie Zuid-Holland).

De top-10 woonplaatsen met % nul-aanbieders bevestigt dit (zie bijlage 4):

Plaats	Nulaanbieders		% nulaanb. 2021	Gemeente
	2021	Aantal adressen		
Asperen	480	1275	38%	West-Betuwe
Vuren	305	896	34%	West-Betuwe
Bern	4	12	33%	Zaltbommel
Spijk	116	352	33%	West-Betuwe
Rhenoy	108	360	30%	West-Betuwe
Heukelum	293	1008	29%	West-Betuwe
Herwijnen	295	1124	26%	West-Betuwe
Beesd	346	1388	25%	West-Betuwe
Hellouw	88	387	23%	West-Betuwe

### *Burgemeenten Zuid-Holland*

Leerdam en Gorinchem vallen in het verzorgingsgebied van Waardlanden en hebben vrij toegankelijke verzamelcontainers voor restafval. Vanuit de westzijde van het verzorgingsgebied van Avri kunnen inwoners de variabele afvalstoffenheffing dus eenvoudig vermijden door bijv. boodschappen doen in Gorinchem of Leerdam te combineren met het restafval meenemen. Tevens worden hier ook grondstoffen als papier en textiel aangeboden die voor de buurgemeenten opbrengsten genereren.

Bij Waardlanden is de toename van restafval in Gorinchem en Leerdam vanaf 2019 ook gesignaleerd. Op dit moment wordt door Waardlanden gewerkt aan nieuw afvalbeleid met toegangscontrole en diftar. Naar verwachting wordt dit nieuwe afvalbeleid vanaf januari 2023 ingevoerd.



*Buurgemeenten Brabant*

Aan de zuidzijde van het Avri-gebied is langs de grens met de provincie Brabant ook sprake van veel nul-aanbieders.

Afvalstoffendienst Den Bosch heeft verzamelcontainers voor restafval met toegangscontrole. Den Bosch heeft per ingaande 2021 het tarief voor restafval verhoogd van € 0,15 per kg naar € 0,25 omdat ze meer afval kregen van buiten het eigen gebied. Uitgaande van 5 kg per 30 liter zak, zou het per ingaande 2021 met € 1,25 geen financieel voordeel meer opleveren voor inwoners uit Rivierenland om hun afval in Den Bosch weg te gooien. Afvalstoffendienst Den Bosch ziet de opbrengsten teruglopen en hieruit kunnen we concluderen dat er minder wordt aangeboden.



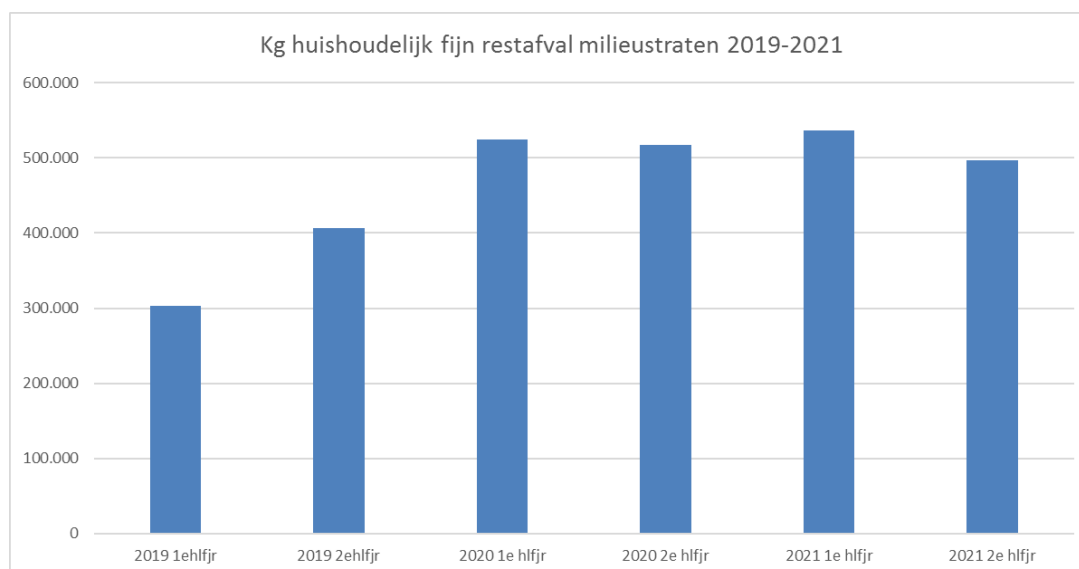
## 7. Restafval brengen naar milieustraten Avri

Restafval (fijn) mag op de milieustraten worden aangeboden in zakken van maximaal 60 liter. Op de milieustraten hanteert Avri in met € 2,40 per 60 liter een iets hoger tarief in vergelijking met € 1,00 per 30 liter voor het aanbieden via een ondergrondse- of minicontainer.

Restafval brengen naar de milieustraten van Avri lijkt daarom geen interessant alternatief. Ook is de reisafstand naar een Milieustraat in het algemeen groter dan naar een ondergrondse container.

In bepaalde gevallen ligt de keuze wel voor de hand. Bijvoorbeeld: als iemand toch al naar de milieustraat gaat om grof afval weg te brengen, of als een nieuwe bewoner nog geen inzamelmiddel van Avri heeft ontvangen.

In het 2<sup>e</sup> halfjaar 2019 is voor het fijn restafval dat wordt aangeboden op de milieustraten een toename gemeten van de kg fijn restafval van 34% t.o.v. het 1<sup>e</sup> halfjaar 2019.



In het 1<sup>e</sup> halfjaar 2020 stijgt het aantal kg verder met 29% ten opzichte van 2<sup>e</sup> halfjaar 2019. Waarschijnlijk hangt dit samen met de Corona-crisis, waarbij in 2020 het afval aanbod op de vier grote Avri-milieustraten gemiddeld met circa 17% is toegenomen ten opzichte van 2019. In 2021 blijft het aanbod ongeveer gelijk aan 2020.

Ervan uitgaande dat de groei in 2019 voor een belangrijk deel is te verklaren uit het nieuwe afvalbeleid, kan restafval brengen naar de milieustraten maximaal circa 1% van het percentage nul-aanbieders van Avri in 2020 verklaren.



## **8. Overige verklaringen en combinaties**

Overige verklaringen die zijn genoemd, maar waarover geen specifieke informatie beschikbaar is:

- Inwoners die in het kader van hun rol/relatie b.v. mantelzorger, kind, ouder het restafval meenemen en met behulp van hun eigen inzamelmiddel aanbieden.
- Mee-verbranden restafval in allesbranders en houtkachels.
- Combinaties van eerder genoemde verklaringen.





## Conclusies en aanbevelingen

### 2019-2020

In de rapportage over nul-aanbieders 2019 is geconcludeerd dat na de aanpassing van het afvalbeleid per ingaande 1 juli 2019 een stijging van het aantal nul-aanbieders is opgetreden.

In de laagbouw binnen de bebouwde kom is het percentage nul-aanbieders in het 2<sup>e</sup> halfjaar 2019 het sterkst toegenomen ten opzichte van het 1<sup>e</sup> halfjaar 2019.

In 2020 bedraagt het percentage nul-aanbieders op jaarbasis 14%. Dit is een verdubbeling van het percentage van geheel 2019.

### 2021

In 2021 bedraagt het percentage nul-aanbieders op jaarbasis 15%, dit is 1% hoger dan 2020. Er is geen aantoonbare verklaring gevonden voor deze lichte stijging van het percentage nul-aanbieders. Wel is duidelijk dat de groei met name optreedt bij de laagbouw adressen in de bebouwde kom (adrestypering *Binnengebied pas*).

Het absolute aantal nul-aanbieders van 2021 is circa 15.000 adressen, waarvan bijna 80% de adrestypering *Binnengebied pas* heeft. Dit zijn de laagbouw adressen in de bebouwde kom, die voor restafval sinds het nieuwe afvalbeleid gebruik maken van ondergrondse containers. Tot 1 juli 2019 maakten deze adressen voor restafval gebruik van minicontainers.

### Actiepunten

- Samenvatting opnemen in de Jaarstukken 2021 van Avri
- Schriftelijk informeren Waardlanden en Afvalstoffendienst Den Bosch
- Nader onderzoek van de huishoudelijke adressen in het buitengebied die geen inzamelmiddel voor restafval hebben

### Verklaringen nul-aanbieders

Voor nul-aanbieders zijn een aantal verklaringen in beschouwing genomen. In de tabel op de volgende pagina wordt per verklaring zo mogelijk een indicatie gegeven van de omvang en worden mogelijke maatregelen benoemd. Deze maatregelen vragen nog interne afstemming en uitwerking.

### Financieel effect

Het financiële effect van nul-aanbieders verschilt per verklaring. In de tabel is per verklaring aangeduid of er sprake is van derving afvalstoffenheffing en extra kosten voor Avri. Uitgangspunt voor het variabel tarief afvalstoffenheffing is dat dit gemiddeld kostendekkend is.

<i>Verklaring nul-aanbieders</i>	<i>Derving afvalstoffenheffing</i>	<i>Extra kosten</i>	<i>Omvang</i>	<i>Mogelijke maatregelen</i>
Leegstand van woningen	Nee	Nee	Maximaal 2%.	N.v.t.
Bedrijfscontainer gebruiken	Ja	Nee (verschuiving naar bedrijfsafval)	Omvang onbekend.	N.v.t.
Restafval bij grondstoffen gooien	Ja	Ja	Omvang onbekend. Dit is waarschijnlijk voor Avri de meest schadelijke vorm qua financiën en duurzaamheid.	Communicatie en handhaving.
Restafval in openbare prullenbakken gooien	Ja	Nee (verschuiving naar openbare ruimte)	Naar schatting maximaal 1%.	Aanbeveling: Nagaan of inworpopening in alle gemeenten is verkleind.
Restafval meenemen naar elders buiten Avri	Ja	Nee (verschuiving naar buurgemeenten)	Vooraf zichtbaar aan de westgrens van Avri-gebied.	Overleg over toegangscontrole bij verzamelcontainers buurgemeenten en vergelijk tarieven.
Restafval brengen naar milieustraten Avri	Nee	Nee	Naar schatting maximaal 1%.	N.v.t.
Zeer goed afval scheiden en afval preventie	Nee	Nee	Omvang naar verwachting gering.	N.v.t.
Overige verklaringen en combinaties van bovengenoemde verklaringen			Omvang onbekend.	N.v.t.

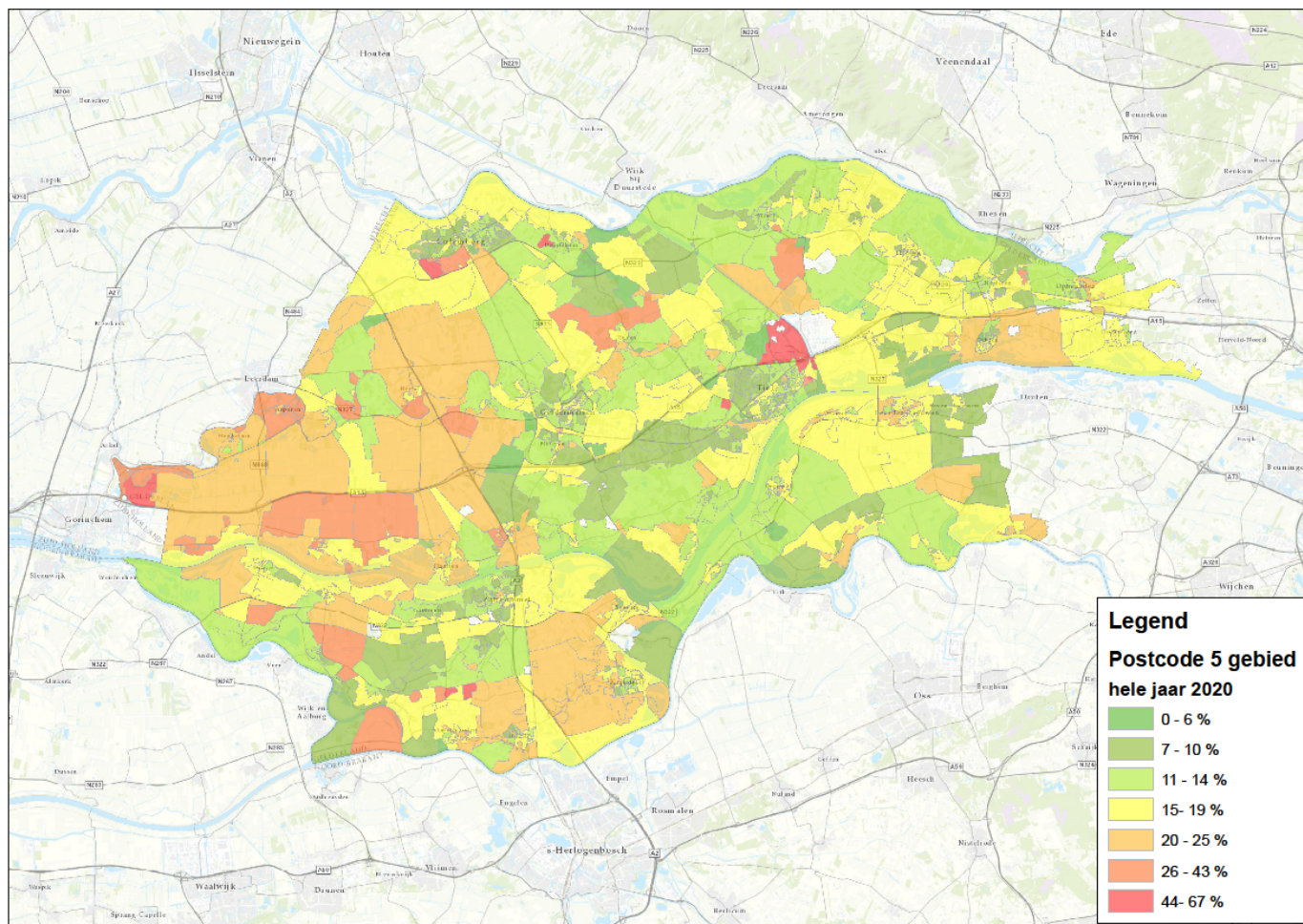
## Bijlage 1 Definitie adrestyperingen

Code	Omschrijving	Soort bebouwing	Toelichting *
3	Hoogbouw	Hoogbouw*	Niet-grondgebonden woningen (appartementen, flats, etc.)
7	Vastrecht	Alle	Huishoudelijk adres dat geen gebruik maakt van inzamelmiddelen, meestal recreatiewoningen
8	Binnengebied pas	Laagbouw	Inzameling restafval via ondergronds en overige fracties via minicontainers
9	Buitengebied mc	Laagbouw	Woningen in het buitengebied* ; maken geen gebruik van ondergronds
10	Buitengebied pas	Laagbouw	Woningen in het buitengebied* waar bewoners kiezen voor ondergrondse restcontainer
11	Stadscentra*	Divers	Stadscentra Culemborg, Tiel en Zaltbommel binnen de wallen/singels/grachten. Rest en PDB via ondergronds.
12	Hoogbouw met pdb-container	Hoogbouw*	Niet-grondgebonden woningen waar bewoners kiezen voor pdb-minicontainer (ipv pdb-zakken)
18	Maatwerk INC (pas)	Laagbouw	Bewoners gem. Neder-Betuwe o.b.v. medische indicatie, die voor restafval gebruik maakten van een pas
19	Maatwerk INC (mc)	Laagbouw	Bewoners gem. Neder-Betuwe o.b.v. medische indicatie, die voor restafval gebruik maakten van een minicontainer
20	Maatwerk INC (hb)	Hoogbouw	Bewoners gem. Neder-Betuwe o.b.v. medische indicatie, die voorheen de adrestypering Hoogbouw hadden
21	Buitengebied mc inco	Laagbouw	Woningen in het buitengebied* maken voor luiers gebruik van ondergronds en voor rest van minicontainer
28	Binnengebied Zorg	Laagbouw	Bewoners die op basis van medische indicatie gebruik maken van een rest-minicontainer (ipv pas ondergronds)

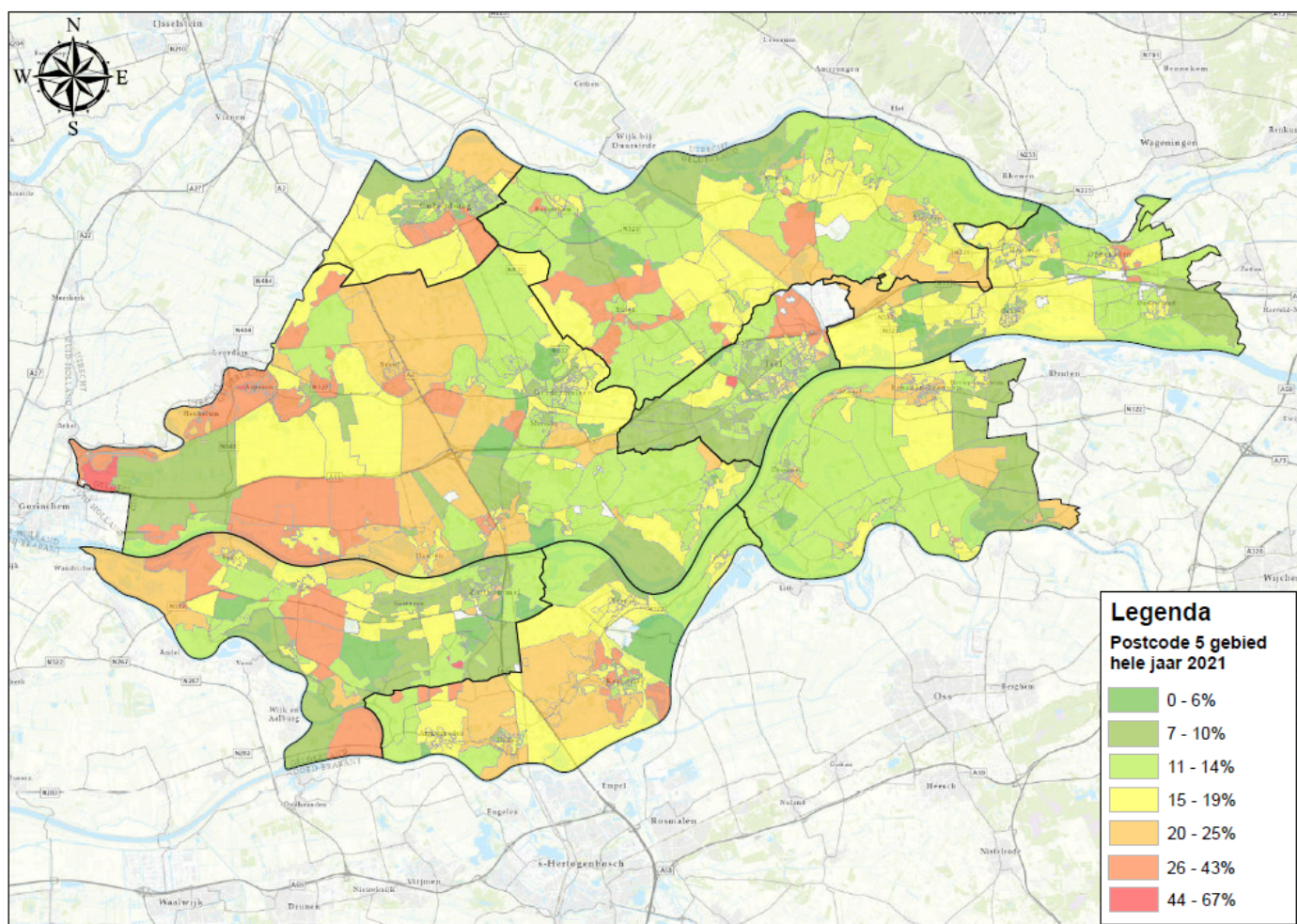
\* Exacte definities van stadscentra, hoogbouw, laagbouw, buitengebied zijn opgenomen in het Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening Avri

[https://www.avri.nl/fileadmin/Files/Documents/downloads/Uitvoeringsbesluit\\_afvalstoffenverordening\\_Avri\\_2021\\_dig\\_handtekening.pdf](https://www.avri.nl/fileadmin/Files/Documents/downloads/Uitvoeringsbesluit_afvalstoffenverordening_Avri_2021_dig_handtekening.pdf)

## Bijlage 2 Percentage nul-aanbieders 2020 per postcodegebied



Bijlage 3 Percentage nul-aanbieders 2021 per postcodegebied





## Bijlage 4

### Percentage nul-aanbieders per woonplaats Gesorteerd op % Nul-aanbieders 2021 van hoog naar laag

Plaats	Nulaanbieders 2021	Aantal adressen	% nulaanb. 2021	Gemeente
Asperen	480	1275	38%	West-Betuwe
Vuren	305	896	34%	West-Betuwe
Bern	4	12	33%	Zaltbommel
Spijk	116	352	33%	West-Betuwe
Rhenoy	108	360	30%	West-Betuwe
Heukelum	293	1008	29%	West-Betuwe
Herwijnen	295	1124	26%	West-Betuwe
Beesd	346	1388	25%	West-Betuwe
Hellouw	88	387	23%	West-Betuwe
Enspijk	52	229	23%	West-Betuwe
Haaften	235	1163	20%	West-Betuwe
Velddriël	118	587	20%	Maasdriël
Echteld	80	410	20%	Neder-Betuwe
Appeltern	64	334	19%	West Maas en Waal
Waardenburg	159	842	19%	West-Betuwe
Wamel	185	1015	18%	West Maas en Waal
Hoenzadriël	17	94	18%	Maasdriël
Beneden-Leeuwen	547	3030	18%	West Maas en Waal
Kerkdriël	561	3169	18%	Maasdriël
Acquoy	41	232	18%	West-Betuwe
Maasbommel	83	480	17%	West Maas en Waal
Ammerzoden	248	1449	17%	Maasdriël
Brakel	197	1184	17%	Zaltbommel
Opheusden	355	2136	17%	Neder-Betuwe
Hedel	336	2043	16%	Maasdriël
Nederhemert	92	563	16%	Zaltbommel
Rossum	190	1165	16%	Maasdriël
Rumpt	58	357	16%	West-Betuwe
Heerewaarden	88	550	16%	Maasdriël
Zuilichem	106	672	16%	Zaltbommel
Beusichem	206	1357	15%	Buren
Dodewaard	255	1685	15%	Neder-Betuwe
Alphen	104	702	15%	West Maas en Waal
Lienden	337	2278	15%	Buren
Deil	123	839	15%	West-Betuwe
Dreumel	216	1480	15%	West Maas en Waal
Ingen	121	830	15%	Buren
Kesteren	334	2301	15%	Neder-Betuwe
Opijnen	68	469	14%	West-Betuwe
Zoelen	98	676	14%	Buren
Erichem	28	194	14%	Buren
Maurik	270	1890	14%	Buren
Ochten	268	1885	14%	Neder-Betuwe
Eck en Wiel	94	662	14%	Buren
Tuil	55	388	14%	West-Betuwe
Kapel Avezaath	40	283	14%	Tiel
Geldermaisen	629	4488	14%	West-Betuwe
Buren	156	1119	14%	Buren
Varik	61	440	14%	West-Betuwe
Kerk-Avezaath	81	588	14%	Buren
Nieuwaal	38	278	14%	Zaltbommel
Boven-Leeuwen	122	898	14%	West Maas en Waal
Aalst	111	831	13%	Zaltbommel
Tricht	110	828	13%	West-Betuwe
Ommeren	36	274	13%	Buren
Kerkwijk	32	244	13%	Zaltbommel
Ophemert	87	664	13%	West-Betuwe
Ijzendoorn	55	427	13%	Neder-Betuwe
Est	27	210	13%	West-Betuwe
Meteren	236	1868	13%	West-Betuwe
Well	51	407	13%	Maasdriël
Poederloijen	43	344	13%	Zaltbommel
Tiel	2155	17419	12%	Tiel
Kapel-Avezaath	8	66	12%	Tiel
Ravenswaaij	23	195	12%	Buren
Neerijnen	18	158	11%	West-Betuwe
Buurmaisen	48	423	11%	West-Betuwe
Culemborg	1403	12587	11%	Culemborg
Zaltbommel	637	5817	11%	Zaltbommel
Hurwenen	35	335	10%	Maasdriël
Zennewijnen (Tiel)	6	58	10%	Tiel
Gameren	95	944	10%	Zaltbommel
Altforst	21	214	10%	West Maas en Waal
Bruchem	61	625	10%	Zaltbommel
Gellicum	13	134	10%	West-Betuwe
Wadenloijen	41	438	9%	Tiel
Rijswijk (GLD)	24	266	9%	Buren
Delwijnen	12	145	8%	Zaltbommel
Heesselt	12	175	7%	West-Betuwe
Asch	10	151	7%	Buren
Alem	16	256	6%	Maasdriël
Zoelmond	14	261	5%	Buren
Zennewijnen (West Betuwe)	0	7	0%	West-Betuwe



## Bijlage 5 Nul-aanbieders per halfjaar 2020

2020 per halfjaar	huishoudelijke adressen	huishoudelijke adressen met pas of restmc	% nul-aanbieders 1 <sup>e</sup> halfjaar (met inzamelmiddel)	% nul-aanbieders 2 <sup>e</sup> halfjaar (met inzamelmiddel)
Adrestypering				
Binnengebied pas	70.428	70.320	20%	19%
Binnengebied Zorg	65	65	11%	6%
Buitengebied mc	17.619	17.170	18%	17%
Buitengebied pas	182	183	45%	43%
Hoogbouw	12.173	12.173	12%	11%
Totaal	100.467	99.911	19%	18%

Aan: Algemeen bestuur  
Van: Walter Brouwer  
Datum: 3 november 2022  
Betreft: **Eindrapport “Rekenrente nazorgfondsen stortplaatsen “**

### **Inleiding**

Momenteel wordt door de provincies niet dezelfde rekenrente gebruikt. Het feit dat er nu verschillende rekenrentes worden gehanteerd levert een zekere problematiek op bij het bepalen van de hoogte van de doelvermogens voor de nazorg van de stortplaatsen en daarmee ook van de hoogte van de heffing die moet worden betaald. Binnen dit onderzoek is er daarom gekeken naar verschillende methodieken voor het bepalen van de rekenrente.

Ook Avri heeft met deze rekenrente en problematiek te maken nu de provincie Gelderland als enige de rekenrente op een lage 3,1% heeft bepaald. Bestuurlijk is nu de afspraak dat de provincie niet eerder dan in 2031 bepaalt wanneer Avri haar afgesloten stort overdracht aan de provinciale nazorgorganisatie. Tijdens deze uitstelperiode volgen we daarom landelijke ontwikkelingen op de voet.

### **Onderzoek**

Op verzoek van het Inter Provinciaal Overleg (IPO) heeft adviesbureau Stratelligence in opdracht van het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (I&W) een rapport geschreven betreffende “Rekenrente nazorgfondsen stortplaatsen”. (De definitieve versie is op 19 juli jl. aan de 2<sup>e</sup> kamer aangeboden). De aanleiding is de huidige verschillen tussen de 12 provincies in methodiek en vaststellen van de (reken)rentes voor een vaste periode.. Het doel is te komen tot een advies inzake een uniforme (landelijke) methodiek voor het bepalen van de rekenrentes over te nemen door de 12 provincies. Want de nazorg van afgesloten stortplaatsen is een wettelijke taak van de provincie.

### **Aanbevelingen:**

Het eindrapport wijkt nauwelijks af van het concept waarover u begin juli geïnformeerd bent. Het resultaat is een voorstel waarin de meeste betrokkenen zich kunnen vinden, mits aan een aantal voorwaarden wordt voldaan.

#### Dit voorstel bestaat uit: (citaat uit eindrapport)

1. de invoering van een gezamenlijk beleggingsfonds met schotten;
2. een calamiteitenpot waarmee risico's efficiënter gedragen kunnen worden;
3. een 10-jaarstransitie (vanaf 1 januari 2024), die de mogelijkheid biedt de resultaten van de verkenning naar de toekomst van het storten en de pilots duurzaam stortbeheer mee te nemen;
4. een rekenrentemethodiek o.b.v. gemiddelde historische rendementen (20 jaar) van de provinciale nazorgfondsen.

### **Situatie ( per 3 november 2022)**

- Het ministerie van I&W heeft het eindrapport half juli overhandigd aan het IPO en gevraagd wat de provincies vinden van het voorstel.
- De komende periode neemt eerst iedere provincie ambtelijk en bestuurlijk een (voorlopige) positie in, over de volgens hen gewenste route. Na besluitvorming binnen iedere provincie zal in het vroege voorjaar van 2023 binnen IPO-verband een en ander worden besproken en worden bezien in welke mate een gemeenschappelijke positie mogelijk is.
- Het bestuur van de VA en de afzonderlijke leden (stortplaats exploitanten) zetten dit rapport op de agenda's van komende reguliere overleggen bij I&W respectievelijk de provincies.
- Pieter Neven en Walter Brouwer bespreken dit in december of januari met gedeputeerde Kerris tijdens het afgesproken jaarlijks bestuurlijk overleg.
- De leden van de VA en MBG spraken af om gezamenlijk te blijven optrekken om de kans te vergroten dat het voorstel uit het rapport wordt geaccepteerd en uitgewerkt gedurende een overgangperiode van 10 jaar.

### **Onze conclusies:**

1. Op de korte termijn (0-3 jaar) kunnen we enkel uitgaan van de huidige afspraken en de vastgestelde rekenrente van 3,1%.
2. Elke gelegenheid gebruiken om het voorstel niet in de la te laten verdwijnen. In overleg met de andere stortplaats exploitanten gezamenlijk op te trekken om de kans op succes te vergroten.