



Aan : Algemeen Bestuur
Vergadering : 7 juli 2022
Agendapunt : 8.3, ter besluitvorming
Van : Dagelijks bestuur
Onderwerp : Inzameling kleine kernen

Voorstel

1. De 13 kleine kernen (Acquoy, Altforst, Delwijnen, Erichem, Est, Gellicum, Heesselt, Kerkwijk, Ommeren, Ravenswaaij, Rijswijk, Wadenoijen en Zoelmond) over te laten gaan op inzameling restafval doormiddel van ondergrondse containers.
 2. Uitvoering van omgekeerd inzamelen wordt gefaseerd, per kern uitgevoerd.
-

Inleiding

Het nieuwe afvalbeleid waartoe in 2017 is besloten en dat per 1 juli 2019 is ingegaan, gaat uit van het omgekeerd inzamelen van restafval met ondergrondse containers voor alle aansluitingen binnen de bebouwde kom.

Omgekeerd inzamelen heeft sterk bijgedragen aan het behalen van de doelen. Er werd minder restafval aangeboden en er werd meer aangeboden en beter gescheiden bij de grondstoffen. Deelname aan het systeem van ondergrondse inzameling is voor inwoners van het buitengebied vrijwillig. De kleine kernen (<144 aansluitingen) hebben tot op heden nog mini's voor restafval. Huishoudens die op basis van vrijwilligheid willen deelnemen, zijn toentertijd over deze mogelijkheid per brief geïnformeerd en hebben zich kunnen aanmelden voor deelname.

Vooruitlopend zijn in 2019, vanwege de efficiëntie in de plaatsingswerkzaamheden door de aannemer, de locaties in de kleine kernen (Acquoy, Altforst, Delwijnen, Erichem, Est, Gellicum, Heesselt, Kerkwijk, Ommeren, Ravenswaaij, Rijswijk, Wadenoijen en Zoelmond) meegenomen met de plaatsing van alle containers in een gebied. Dat heeft er toe geleid dat de containers in 12 van de 13 kleine kernen al geplaatst zijn. Deze containers zijn nog niet in gebruik. Voor volledig overgaan op ondergronds inzamelen zijn meer containers nodig om te voldoen aan de richtlijnen.

De wens van het bestuur is om voor alle kernen maar één inzamelsysteem te hebben. Dit omwille van een eenduidige en efficiënte inzameling van restafval en een optimaal scheidingresultaat. Hierom zijn alle 13 kleine kernen door adviesbureau Antea onderzocht of zij kunnen worden ingedeeld in de woonsituatie 'kern' of 'buitengebied'. De uitkomst was dat de 13 kleine kernen als volwaardige kern zijn aan te wijzen.

Beoogd effect

Het bereiken van een maximaal milieurendement door vermindering van het restafval en verhoging van scheidingsgedrag. Tevens wordt een flexibele en eenduidige inzameling voor alle inwoners aangeboden.

Argumenten

1.1 Inzamelen met verzamelcontainers is beter voor de scheidingsgedrag en milieu

De focus op scheiden van grondstoffen in het nieuwe afvalbeleid heeft voor inwoners van (reguliere) kernen geleid tot een sterke reductie van het restafval. In plaats inzameling aan huis voor restafval brengen zij het afval naar een verzamelcontainer met een inworpopening van 30 liter en bijhorend tarief per aanbieding.

1.2 Eenduidige en efficiënte inzameling is een wens van de gemeenteraden

Bij inzameling van restafval middels ondergrondse containers in zowel de kernen als kleine kernen is sprake van een eenduidig inzamelsysteem. In concreetheid betekent dit:

- Dat restafval uitsluitend middels ondergrondse restafvalcontainers ingezameld wordt
- Dat de richtlijn van 250 meter als maximale loopafstand leidend is.

Het dagelijks bestuur heeft in januari 2020 naar aanleiding van de inventarisatie over de vrijwillige deelname aan de ondergrondse inzameling in kleine kernen, aangegeven enkel een voorstel aan het AB te willen voorleggen waarbij per kern maar één inzamelsysteem bestaat. Dit omwille van een eenduidige communicatie en efficiënte inzameling van restafval.

Door de kleine kernen te laten overgaan op ondergrondse inzameling wordt voldaan aan de wens te komen tot uniforme inzameling.

1.3 Inzameling wordt robuuster en wendbaarder

Voor de huis-aan-huis inzameling van de mini's is het noodzakelijk een planning te hanteren per dag en per kern. Bewoners dienen immers de containers tijdig op de inzameldag aan te bieden. Door over te gaan op omgekeerd inzamelen wordt de vaste dag voor de routes losgelaten. De containers worden op basis van vulgraad geledigd. Dit geeft Avri meer flexibiliteit waardoor het serviceniveau wordt verbeterd en kwetsbaarheid wordt verminderd, de inzameling wordt efficiënter. Ook omdat communiceren over inzameldagen en routes niet langer noodzakelijk is.

1.4 Al geplaatste ondergrondse containers kunnen worden ingezet

Voorafgaand aan de invoering van omgekeerd inzamelen zijn ook de 12 van de 13 kleine kernen voorzien van een ondergrondse container. Deze containers zijn tot op dit moment niet in gebruik. Uitzondering hierop is Kerkwijk, de hier aanwezige ondergrondse container is in eigendom van de VVE en wordt geleased door Avri.

1.5 Groei van de kleine kernen

In de loop der tijd is een aantal kernen uitgebreid met nieuwbouwwoningen en is het aantal inwoners dermate gegroeid dat de grens van 144 huisaansluitingen is overschreden. Door de autonome groei worden de kleine kernen dus als het ware een volwaardige kern. Inzameling wordt tot op heden voor alle nieuwe aansluitingen wel gedaan aan de hand van mini's.

1.6 Het aantal aansluitingen dat een semi ondergrondse container kan bedienen is kleiner

Indien gekozen wordt voor semi's is het aantal aansluitingen per container lager door de lagere capaciteit. Deze kunnen we aanvullend op de reeds gerealiseerde ondergrondse containers plaatsen en plaatsing is makkelijker omdat er minder beperkingen zijn wat betreft kabels & leidingen. Hiermee kunnen we ook aan de norm loopafstanden voldoen.

1.7 Semi-ondergrondse containers (semi's) zijn makkelijker inzetbaar door daling restafval

In kernen waar geen ORAC's geplaatst kunnen worden zullen semi's worden geplaatst. Op locaties waar obstakels aanwezig zijn in de vorm van kabels en leidingen of andere objecten, die niet verplaatst kunnen worden, kan geen ORAC worden geplaatst. Het plaatsen van semi's heeft als voordeel dat de grond slechts 60 cm diep hoeft te worden geroerd. Daardoor hoeven er geen kabels en leidingen te worden verlegd. Door vermindering van de hoeveelheid restafval kunnen vaker semi's worden ingezet, waardoor sneller tot (een goede dekking van) locaties kan worden gekomen. Voor de gebieden in de kleine kernen zijn semi's qua inhoudscapaciteit voldoende toereikend voor het aanbod van restafval.

1.8 De richtlijn voor de maximale loopafstand voor een aantal huishoudens in kleine kernen kunnen deels losgelaten.

Om zoveel mogelijk huishoudens aan te sluiten op de ondergrondse inzameling en ook efficiënt te kunnen inzamelen worden er extra ondergrondse containers geplaatst. Voor een beperkt aantal huishoudens (5 tot 10%) zal afgeweken worden van de richtlijn van 250m. Voor de verruiming kan aansluiting worden gevonden in de richtlijn 14c.

14c. Er wordt gestreefd naar een maximale loopafstand van 250 meter, gemeten vanaf de erfgrens. In bijzondere gevallen kan hier van worden afgeweken. In ieder geval kan dit gebeuren vanwege:

- a. Techniek (kabels en leidingen in de grond);*
- b. Bereikbaarheid en veiligheid van de locatie voor inzamelvoertuigen, medewerkers en inwoners;*
- c. Route-efficiency en doelmatigheid: het is kostbaar om voor een beperkt aantal percelen een extra inzamelvoorziening te plaatsen of een aparte inzamelroute voor minicontainers in stand te houden;*
- d. Op verzoek van bewoners.*

2.1 Inwoners worden goed geïnformeerd.

Inwoners zullen over het invoeren van omgekeerd inzamelen geïnformeerd worden. Specifiek de boodschap dat Avri binnen de bebouwde kom één inzamelsysteem voor restafval gaat invoeren en dat de inzameling met minicontainers voor restafval vervalt.

2.2 Inwoners mogen hun zienswijze indienen op de nieuwe locaties van de ondergrondse containers.

Inwoners krijgen op de gebruikelijke wijze de mogelijkheid om hun zienswijze in te dienen op de locatie van de nieuwe locaties van de ondergrondse containers.

Kanttelingen

1.1 Inwoners hebben eerder slechts in minderheid gereageerd op een enquête

Deelname aan het systeem van ondergrondse inzameling is voor inwoners van de kleine kernen (en het buitengebied) op dit moment op vrijwillige basis. Huishoudens die op basis van deze vrijwilligheid willen deelnemen, zijn over deze mogelijkheid per brief geïnformeerd en konden zich aanmelden voor deelname. De belangstelling vanuit de kleinere kernen is - op vrijwillige basis - zeer beperkt. Opgemerkt moet worden dat inventarisatie geen enquête was waarbij verschillende opties zijn bevroegd. Slechts bij vrijwillige deelname was een reactie gevraagd. Van de bewoners koos 5,5% voor vrijwillig ondergronds. Inmiddels is de hoeveelheid restafval fors gedaald en voor veel mensen de gang naar een ondergrondse container dus veel minder vaak noodzakelijk. Verwacht wordt dan ook dat veel meer huishoudens nu hun mini kwijt willen.

1.2 Niet overal kunnen ondergrondse containers worden geplaatst

Indien blijkt dat het niet mogelijk is om ondergrondse containers te plaatsen vanwege civiel technische beperkingen, zal gekeken worden of semi ondergrondse containers wel mogelijk zijn.

Communicatie

Bewoners van de kernen worden geïnformeerd over het voornemen de inzameling te wijzigen conform de standaard inzameling. De focus wordt gelegd op het belang van goed scheiden en reduceren van restafval.

Per kern wordt een informatieavond gepland voor het stellen van vragen en uitwisselen van informatie. In de tone-of-voice extra aandacht voor:

- de lange doorlooptijd van het project
- de inwoners die destijds niet hebben aangegeven de ondergrondse containers te gaan gebruiken
- het afschaffen van het doorgeven van een keuze/optie

De inwonerscommunicatie bevat:

- uit andere kernen is gebleken dat het veel inwoners hun afval veel beter scheiden nu zij hun restafval naar ondergrondse containers brengen. Hierdoor is de kwaliteit van de ingezamelde grondstoffen beter en zijn de kosten lager
- De wijziging omwille van een eenduidige en efficiënte inzameling van restafval goed uitleggen aan inwoners (route-efficiëntie en kosten).
- Mogelijkheid tot inspraak als vorm van rechtsbescherming bij aanwijzen van locaties
- Verruimen van de maximale loopafstand.

Nieuwe locaties van semi of ondergrondse containers worden conform de gebruikelijke procedure gepubliceerd, inclusief het persoonlijk aanschrijven op adresniveau.

Financiën

In de begroting is geen rekening gehouden met de kosten voor de inzameling met verzamelcontainers in de kleine kernen. De kosten zullen via de afvalstoffenheffing moeten worden gedekt.

Aangenomen wordt dat de uitvoering van het project Kleine Kernen binnen de bestaande begroting kan worden gerealiseerd. Daarnaast is het mogelijke om de eenmalige kosten te beperken (communicatie traject). Als we de inwoners voldoende kunnen meenemen in de afwegingen worden eventuele bezwaren beperkt. De juridische kosten voor de inspraak procedure zijn een aanzienlijk deel van de ramingen.

Uitvoering

Na besluitvorming worden de inwoners geïnformeerd met een brief. Vervolgens wordt elke kern voorzien in een informatieavond voor alle belanghebbenden. Hiermee starten we halverwege 2022 en kan enkele jaren duren. Feitelijke procedure en plaatsingen worden per kern gepland na de genoemde informatieavonden.

Voorafgaand aan de invoering van omgekeerd inzamelen zijn ook de kleine kernen voorzien van ondergrondse containers. Deze 12 containers zijn tot op dit moment niet in gebruik. Onderzoek van adviesbureau Antea (zie bijlage) heeft aangetoond dat in totaal 30 containers extra nodig zijn om te voldoen aan een goede inzameling, binnen de richtlijnen van Avri. Deze locaties zijn indicatief weergegeven maar dienen alvorens definitief gemaakt te worden nog ter inspraak te worden

aangeboden. Het onderzoek toont aan dat plaatsing van deze containers mogelijk is. Na overleg met de bewoners kan worden afgeweken van de maximale loopafstand.

Bijlagen

Geen