



Algemeen Bestuur Avri

Agenda 20 mei 2022

Vrijdag 20 mei 2022 van 10-12 uur vergadert het Algemeen Bestuur van Avri fysiek, in de vergaderzaal van Avri.

Agenda

0. Opening met terugtrekend bestuur

- | | | |
|-----|--|-------------|
| 0.1 | Aanbieden Bestuurlijk overdrachtdocument | Bijlage 0.1 |
| 0.2 | Afscheid aftredende AB leden | |

1. Heropening kennismaking met nieuwe AB leden

2. Vaststellen agenda

3. Mededelingen

4. Ingekomen stukken

- | | | |
|-----|---|-------------|
| 4.1 | Brief Nationale Ombudsman – onderzoek klacht | Bijlage 4.1 |
| 4.2 | Uitnodiging kick off project Cirtex – Greenweek | Bijlage 4.2 |

5. Besluiten- en actielijst

- | | | |
|-----|---|-------------|
| 5.1 | Vaststellen besluitenlijst 10 februari 2022 | Bijlage 5.1 |
| 5.2 | Actielijst 10 februari 2022 | Bijlage 5.2 |

6. Terugg koppeling uit Platformbijeenkomst 13 april 2022 (mondeling)

7. Ter besluitvorming

- | | | |
|-----|---|----------------------|
| 7.1 | Kadernota 2023 + zienswijzen | Bijlagen 7.1 a t/m e |
| 7.2 | Jaaroverzicht Klachten 2021 | Bijlagen 7.2 a en b |
| 7.3 | Verlenging opdracht accountantsdiensten | Bijlagen 7.3 a en b |
| 7.4 | AB voorstel Zomerinzameling gft | Bijlage 74 |

8. Ter bespreking

9. Ter informatie

- | | | |
|-----|---------------------------------|---------------------|
| 9.1 | Uitkomst GR avond 19 april 2022 | Bijlage 9.1 a t/m c |
| 9.2 | Insteek/proces Houtskoolschets | Bijlage 9.2 |
| 9.3 | Benchmark afvalstoffenheffing | Bijlage 9.3 |

10. Rondvraag

11. Sluiting

Bestuurlijk Overdrachtsdocument 2022



Definitieve versie,
Aangeboden aan het Algemeen Bestuur op 20 mei 2022

INHOUDSOPGAVE

1	Inleiding	3
2	Toekomst Avri: strategisch koersplan en houtskoolschets	4
3	Financiële risico's en weerstandsvermogen	6
4	Programma Grip: doel en programma-aanpak	7
5	Stortplaats en nazorgfonds	9
6	Lessen 'Storten en tekorten' en voorstellen/ideeën AB	11
7	Samenwerking met papierverenigingen	12
8	Toekomstbestendige milieustraten	13
9	De deelnemingen van Avri : Avri Realisatie BV en Avri Solar BV	14



1 INLEIDING

De afgelopen vier jaar hebben de portefeuillehouders van de acht gemeenten, die zitting hebben (of hebben gehad) in het Algemeen Bestuur (AB) van Avri, hard gewerkt om bij te dragen aan de gemeentelijke doelen op het gebied van milieu en duurzaamheid in het algemeen en van afval, grondstoffen en circulariteit in het bijzonder. Daartoe moesten soms ingewikkelde besluiten worden genomen, zoals de invoering van het omgekeerd inzamelen en de verhoging van de afvalstoffenheffing om de financiële risico's in de bedrijfsvoering van Avri af te kunnen dekken.

Om de nieuwe bestuurders op de hoogte te brengen van de belangrijkste lopende dossiers wil het scheidend AB van Avri de volgende onderwerpen onder hun aandacht brengen:

Koers van Avri	1. Toekomst Avri: strategisch koersplan en houtskoolschets
Financieel en bedrijfsvoering	2. Financiële risico's en weerstandsvermogen 3. Programma Grip: doel en programma-aanpak
Politieke-gevoelige dossiers	4. Stortplaats: overdracht en (scenario's) benodigd doelvermogen 5. Positionering van raadsleden: lessen 'Storten en tekorten' en voorstellen/ideeën AB 6. Samenwerking met papierverenigingen 7. Toekomstbestendige milieustraten
Overig	8. De deelnemingen van Avri: Avri Realisatie BV en Avri Solar BV

Per onderwerp zijn op hoofdlijnen de achtergrond en vervolgstappen toegelicht voor het nieuwe bestuur. Ook zijn er (links naar) achtergronddocumenten opgenomen of suggesties voor aanvullend leesmateriaal. Bij vragen kunt u zich wenden tot het bestuurssecretariaat van Avri.

Geldermalsen, mei 2022

2 TOEKOMST AVRI: STRATEGISCH KOERSPLAN EN HOUTSKOOLSCHETS

Achtergrond

Het Algemeen Bestuur heeft in oktober 2021 het **strategisch koersplan** 2021-2025 vastgesteld als discussiestuk om verder met de raden te bespreken. Het plan geeft aan wat de kwalitatieve en kwantitatieve doelstellingen van Avri zijn, de strategieën om deze doelen te bereiken en de te nemen maatregelen. Dit strategisch koersplan is tot stand gekomen met betrokkenheid van raadsleden, inwoners, medewerkers en bestuursleden. Het is ook twee keer besproken tijdens een platformbijeenkomst¹, maar doordat de bijeenkomsten online waren vanwege corona, voelden de raden zich nog niet optimaal betrokken. Vandaar dat het koersplan is vastgesteld als discussiestuk.

Onder meer in de raad van Neder-Betuwe² is gevraagd om nader met de raden in gesprek te gaan over de toekomst van Avri en de te volgen koers met het oog op de mogelijk veranderende rol van Avri aan de hand van een zogenaamde 'houtskoolschets'. Naast een inhoudelijke discussie over de rol van Avri in de afvalketen en mogelijke samenwerking met andere partners in de verwerking van grondstoffen (zie 4. Programma GRIP), is er ook discussie over de bestuurlijke structuur van Avri: is (de huidige invulling van) de GR nog steeds de geëigende structuur voor Avri met het oog op de toekomst en de mogelijke samenwerking met marktpartijen of is een andere governance structuur beter geschikt? Bij de regionale bespreking van het rapport 'Storten en tekorten' (zie 6) kwam dit vraagstuk ook aan de orde.

Strategisch koersplan 2021-2025

De komende jaren staan de gemeenten voor diverse uitdagingen op het gebied van circulariteit, duurzaamheid, leefbaarheid, inclusiviteit, grondstoffen- en energietransitie en klimaatadaptatie. Doen wat we altijd deden, is niet meer voldoende. Er ontstond behoefte aan een trendbreuk met het verleden: een koerswijziging van lineaire afvalinzamelaar naar circulaire ketenpartner. Hierdoor verandert de rol en positie van Avri: de focus komt te liggen op draagvlak bij inwoners, partnerschap in de keten en een efficiënte en data-gestuurde bedrijfsvoering. De uitdagingen en ontwikkelingen op het gebied van circulariteit, duurzaamheid en inclusiviteit zijn veelomvattend. En dus is een wendbare, robuuste en voorspelbare bedrijfsvoering nodig om te voldoen aan de opgaven en behoeftes van gemeenten en inwoners. Avri heeft in 2021 een strategisch koersplan ontwikkeld waarin de uitdagingen en ontwikkelingen zijn vertaald naar opgaven voor de komende jaren en manieren om die te kunnen realiseren. De nieuwe strategie is tot stand gekomen met bijdragen van inwoners, raadsleden, betrokken gemeenteambtenaren (RBA-leden, communicatieadviseurs), bestuurders en medewerkers van Avri.

STRATEGIEËN:

#1	Circulaire waardencreatie Waarde behouden en genereren door intensief samen te werken met partijen die slim werken aan de circulariteit van grondstofstromen	#4	Kwaliteit afvalstromen Opbrengst van grondstoffen is maximaal door samen met gemeenten te investeren in communicatie die afvalscheiding voor iedereen aantrekkelijk maakt
#2	Efficiënte operatie Lage en voorspelbare uitvoeringslasten door een data gedreven efficiënte aanpak	#5	Nieuwe koers Succesvolle transformatie naar een toekomstgerichte organisatie door de strategie en positionering ('wat' en 'hoe') als intern kompas in denken en doen te verankeren
#3	Van de regio, voor de regio Hoge gunfactor bij de inwoners en opdrachtgevers door zichtbaar bij te dragen aan de leefbaarheid in de regio		

¹ Platformbijeenkomst 17 mei 2021 en Platformbijeenkomst 13 september 2021.

² Gemeenteraad Neder-Betuwe d.d. 8 juli 2021, Motie 'Strategische keuzes Avri ten aanzien van afvalverwerking' (zie AB 21.10.14 – 4.1a).

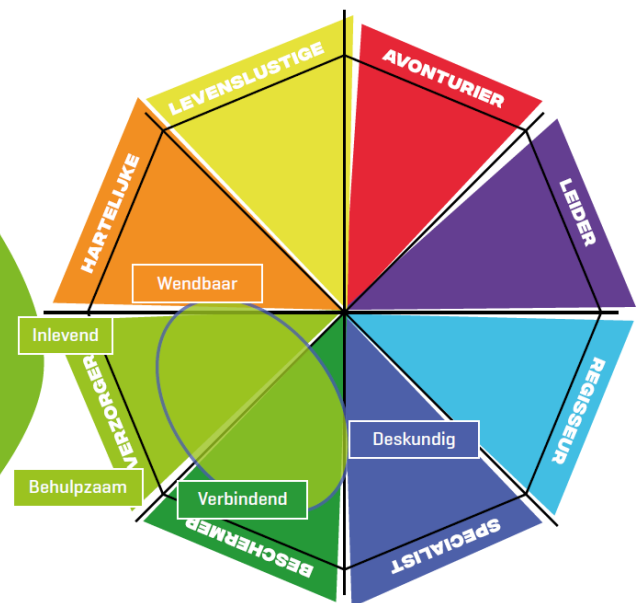
Positionering: *wat* we doen is belangrijk, *hoe* we het doen ook

Binnen Avri geloven we: 'Met elkaar zorgen we voor onze leefomgeving'. We beseffen dat inwoners onze belangrijkste partners zijn voor het succesvol realiseren van onze doelstellingen in Rivierenland. We vinden een schone en fijne omgeving belangrijk en willen samenwerken om dit te bereiken. Daarom is onze belofte: 'Samen werken aan een schoon Rivierenland'. Het is essentieel dat we draagvlak bij onze partners krijgen voor onze opgaven. Draagvlak verkrijgen we niet alleen door *wat* we doen, maar ook door *hoe* we de dingen doen.

Daarom werken we aan een omslag naar een samenwerkingsgerichte organisatie die haar deskundigheid daarbij inzet. We ontwikkelen ons in ons karakter: 'de specialistische verzorger'. Hierbij worden we geholpen door 5 kernwaarden: inlevend, verbindend, wendbaar, deskundig en behulpzaam. Door deze waarden open en consistent uit te dragen in alles wat we doen, bouwen we aan een herkenbare Avri-ervaring bij onze inwoners en gemeenten. De komende jaren blijven we eraan werken om dat nog bewuster en beter te doen. Het karakter en de waarden van onze positionering zijn vastgelegd in ons **Avri kompasboekje**.

ONS AVRI-KARAKTER

Het karakter van Avri is het verzorgende karakter met een specialistische rand. Dit betekent dat Avri eerst de verbinding maakt met anderen, met inwoners en gemeenten. Vervolgens weten we wat er bij hen speelt en wat hun behoeften zijn. Daarna bepalen we waar de win-win zit om vervolgens vanuit expertise en deskundigheid tot uitvoering te komen. Dit doen we door open te laten zien dat we er zijn voor mensen en er te zijn op het moment dat ze het nodig hebben. Dit karakter noemen we ook wel de **Specialistische Verzorger**.



Hoe verder?

Avri is gevraagd om met een **houtskoolschets** te komen als uitwerking van het strategisch koersplan en daarmee een ronde langs de raden te maken om met raadsleden van gedachten te wisselen over de toekomstige richting en inrichting van Avri. Deze gesprekken met de raden zijn in voorbereiding en voorzien na de zomer van 2022. De voorgestelde koers van Avri, de opgaven vastgelegd in het nieuwe strategisch koersplan 2021-2025 en de governance die daar het beste bij past, dienen als vertrekpunt voor de gesprekken die in 2022 met raadsleden worden gevoerd. De uitkomsten hiervan moeten gaan leiden tot een gedragen beeld van de benodigde inzet om te komen tot een wezenlijke bijdrage aan de maatschappelijke circulariteitsopgaven voor onze regio, over de kansen die er liggen om veranderingen te bewerkstelligen en over de innovatieruimte die Avri daarvoor nodig heeft. Daarmee geven ze richting aan de koers die Avri in 2023 namens hen verder uitzet.

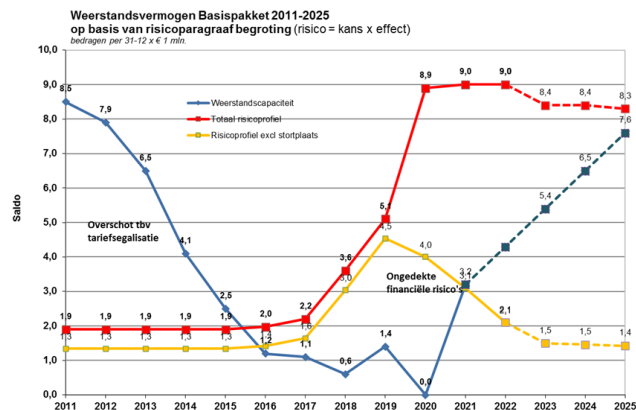
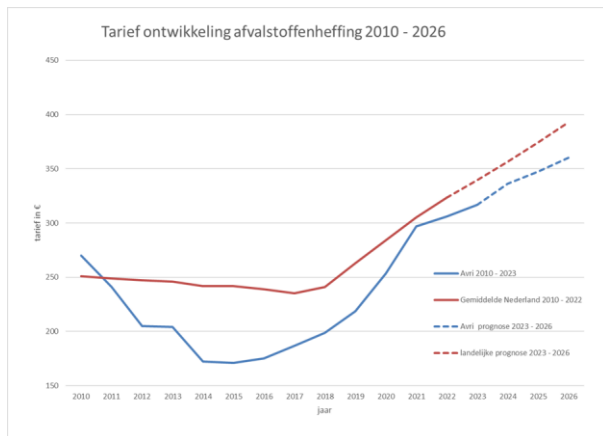
Verder lezen:

- Strategisch koersplan 2021-2025 (AB 21.10.14 – 7.2a)*
- Avri kompasboekje (AB 21.10.14 – 7.2c)*
- Aanpak houtskoolschets: gemeenteraden in positie (DB+ 22.05.11 – 4.3)*

3 FINANCIËLE RISICO'S EN WEERSTANDSVERMOGEN

Achtergrond

De afvalstoffenheffing is de laatste jaren gestegen door hogere kosten voor de verwerking van afval en tegenvallende opbrengsten van grondstoffen, terwijl daar geen reserves tegenover stonden om dit op te vangen of te egaliseren. Als we langer terugkijken dan zien we dat de afvalstoffenheffing in 2010 ongeveer gelijk was aan de huidige afvalstoffenheffing gecorrigeerd voor inflatie. Na 2010 is de afvalstoffenheffing kunstmatig laag gehouden door in te teren op de reserves van Avri. Hierdoor was er te weinig weerstandsvermogen om tegenvallers op te vangen en moest de afvalstoffenheffing worden verhoogd (zie ook 5. Stortplaats). De afgelopen jaren werkten we aan financieel herstel en zien we de afvalstoffenheffing meer stabiliseren. We richten hiertoe een programma op ('Grip') om prijsstabiliteit, kostenreductie en waardencreatie aan te jagen (zie 4).



Het weerstandsvermogen van Avri is al enkele jaren ruim onvoldoende. Met €12 extra verhoging van de afvalstoffenheffing die in 2021 is ingezet om de risico's van de stortplaats op te vangen, is de verwachting dat het weerstandsvermogen in enkele jaren weer een financieel gezonder beeld laat zien. Gemeenten hebben in de zienswijzen aangegeven dit 'spaarbedrag' jaarlijks te willen handhaven, mede gelet op de onzekerheden met betrekking tot het risico van de stortplaats (zie 4).

Hoe verder?

In het najaar van 2022 starten we het proces op om te komen tot actualisatie van de inrichting van het weerstandsvermogen. Hiertoe wordt het risicoprofiel tegen het licht gehouden als ook de inrichting van het weerstandsvermogen. Enkele vragen waarover in dit proces opnieuw standpunten ingenomen kunnen worden zijn bijvoorbeeld:

- In welke mate heeft de GR Avri weerstandsvermogen nodig?
- Willen we de middelen voor het stortplaatsrisico afzonderen?
- Vormen we een reserve voor de plustaken van Avri?

De keuzes krijgen hun beslag in geactualiseerde beleidsnota's 'Risicomanagement en Weerstandsvermogen' en 'Reserves en Voorzieningen' die ter vaststelling zullen worden voorgelegd.

Verder lezen:

- a. Concept jaarstukken Avri 2021 (DB+ 22.04.06 – 5.1c)
- b. Kadernota Avri 2023 en Zienswijzennota (AB 22.05.20 – 7.1)
- c. Concept begroting Avri 2023 (DB+ 22.04.06 – 3.1a)

4 PROGRAMMA GRIP: DOEL EN PROGRAMMA-AANPAK

Achtergrond

Avri heeft contracten met verwerkers over de verwerking van het ingezamelde afval en grondstoffen. Afhankelijk van de soort afval of grondstof, staan hier kosten of opbrengsten tegenover. De begroting van Avri liet in 2019/ 2020 een stijging van de kosten en een daling van de opbrengsten zien. Zonder actie zou dit op termijn leiden tot een stevige stijging van de afvalstoffenheffing die inwoners betalen. In 2020 werd daarom het GRIP-programma ingericht waaronder diverse projecten vallen, die als doel hebben het beheersen van de kosten en het vergroten van de opbrengst. In 2021 startte dit programma en het loopt, in lijn met het strategisch koersplan van Avri (zie onder 1), tot 2023 (zie onder 1).

Kostenbeheersing en opbrengstvergroting worden gerealiseerd door het vergroten van invloed op de keten, verbeteren van weerstandsvermogen en een robuuste en wendbare bedrijfsvoering. Hierdoor moet ook de voorspelbaarheid van de ontwikkeling van kosten en opbrengsten toenemen. Het programma GRIP bestaat uit drie pijlers:

1. Inwoners (doel: verkrijgen van zuiverder afvalstromen door informatie en educatie)
2. Markt (doel: opbrengstverhogen door bewerken van grondstoffen)
3. Organisatie (doel: efficiënter en klantgericht werken, bijv. door data-gestuurd werken)

Voor de pijler 'Inwoner' is een inwonersonderzoek uitgezet om de behoeften van inwoners inzichtelijk te maken.

Voor de pijler 'Markt' zijn een drietal haalbaarheidsprojecten gestart met behulp van financiering vanuit de Regiodeal: **textielsorteercentrum CirTex** (met Werkzaam en 2Switch), de verwerking van plastic (met o.a. OFN en HAN) en de verwerking van GFT (met Reterra). Voor CirTex ligt ook subsidie klaar vanuit de provincie (ReactEU OP Oost).

Voor de pijler 'Organisatie' lopen diverse projecten om efficiënter te kunnen werken. Eén daarvan is het data-gestuurd werken. Dit behelst de uitbreiding van het aantal gechipte containers. Ook de uitbreiding van inzameling middels ondergrondse containers naar de kleine kernen is hiervan onderdeel.

Figuur: Programma GRIP, de projecten en de beoogde reductie afvalkostenheffing



Overlegstructuur en besluitvorming

Het programma GRIP kent een stuurgroep, ambtelijke werkgroep en projectleidersoverleg. De stuurgroep bestaat uit de bestuurlijk opdrachtgever (AB-lid), de ambtelijk opdrachtgever (Directielid) en de programmamanager(s). De stuurgroep vergadert eens per 6-8 weken. De bestuurlijk opdrachtgever informeert het AB en de ambtelijk opdrachtgever informeert het MT. De projecten, die onder het programma vallen en geen extra (kaderstellende) besluitvorming of financiering vragen, worden in de stuurgroep gemonitord en afgedaan. In het geval er wel besluitvorming nodig is, worden voorstellen voorbereid voor het MT (ambtelijk) en/of het AB (bestuurlijk).

Twee maal per jaar besteden we aandacht aan GRIP tijdens een Platformbijeenkomst. Op deze manier blijven ook raadsleden op de hoogte over de vorderingen van GRIP.



Hoe verder?

Het voorstel dat toeziet op uitbreiding van het data-gestuurd werken ligt nu voor bij het bestuur. Hierbij is rekening gehouden met regelgeving rondom AVG. Dit voorstel leidde tot kritische vragen van raadsleden ten aanzien van privacy.

De raden zullen ook om hun zienswijzen worden gevraagd als het gaat om de wens om de samenwerking met marktpartijen te intensiveren (te beginnen met de oprichting van een Coöporatie UA “Cirtex” met Werkzaak en 2Switch, maar ook mogelijke joint ventures met OFN, HAN, Reterra of andere partijen). Deze kansen en ontwikkelingen zullen ook aan de orde komen in de gesprekken met de raden over het strategisch koersplan en de houtskoolschets (zie 1).

Verder lezen:

- a. *Dashboard programma GRIP (AB 22.04.14 – 3b)*
- b. *DB-voorstel ‘Voorgenomen besluit CirTex’ (DB 21.11.10 – 3.1)*

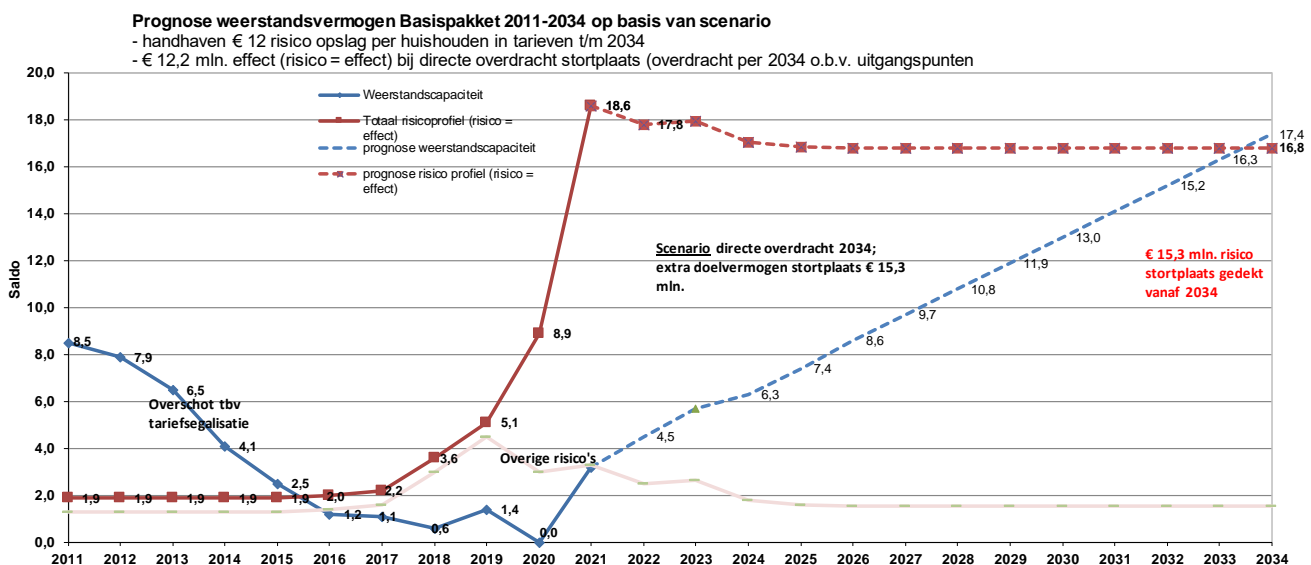
5 STORTPLAATS EN NAZORGFONDS

Achtergrond

De stortplaats van Avri is fysiek afgesloten en klaar om overgedragen te worden aan de provincie. Daarvoor moet door Avri voldoende doelvermogen zijn gespaard om het eeuwigdurende onderhoud te kunnen betalen. In 2020 heeft de provincie de rekenrente van het nazorgfonds stortplaatsen verlaagd, waardoor ons in het fonds gestorte kapitaal minder zou renderen/opbrengen. Dit betekent dat het benodigde doelvermogen moest worden verhoogd. Dit heeft geleid tot politieke onrust, omdat de verlaging van de rekenrente betekende dat Avri in één keer de extra 'schuld' aan de provincie van zo'n €10 miljoen euro ten behoeve van de overdracht van de stortplaats ineens moest opbrengen in dat lopende begrotingsjaar. En omdat het weerstandsvermogen van Avri te laag was, zouden gemeenten dit bedrag bij elkaar moeten brengen.

Bestuurlijk overleg

Na intensief bestuurlijk overleg met de provincie (najaar 2020) is afgesproken dat het moment van overdracht niet nu, maar pas in 2031 wordt vastgesteld³ (de wens van Avri is overdracht in 2044). Dit uitstel geeft Avri de kans om het benodigde doelvermogen alsnog bij elkaar te sparen. Dit heeft geleid tot een extra verhoging van de afvalstoffenheffing van €12 per huishouden.



Jaarlijks is er (in het vierde kwartaal) bestuurlijk overleg tussen Avri en provincie om met elkaar de situatie rond de stortplaats te bespreken. Op die manier kunnen we vroegtijdig signaleren of de rekenrente mogelijk nog verder wordt verlaagd of dat andere (politiek-bestuurlijke) overwegingen een rol gaan spelen.

Risico-scenario's

Bij de Kadernota 2023 is ook een discussienotitie gevoegd met mogelijke scenario's met betrekking tot de stortplaats en mogelijke risico's die daarbij spelen. Aan de raden is gevraagd om hier een zienswijze op te geven. Conclusie is dat met de €12 opslag op de afvalstoffenheffing het benodigde doelvermogen in de meeste scenario's wordt behaald en daarmee als voldoende wordt beschouwd.

Het is zaak om de ontwikkelingen rond de stortplaats goed te blijven volgen en ook regelmatig terug te koppelen aan de gemeenteraden, bijvoorbeeld jaarlijks bij de begroting en rond het bestuurlijke gesprek met de provincie. Tot het moment van overdracht blijft Avri verantwoordelijk voor beheer en onderhoud in deze pré-nazorg fase.

³ Brief provincie Gelderland, 'Bestuurlijke afspraak overdracht stortplaats Avri', 8 december 2020 (AB 20.12.17 – 4.3).

Ontwikkeling uitgangspunten ↑	<p>Rente ontwikkelt negatief (daling)</p> <p>Uitgangspunten ontwikkelen positief (gewijzigde standpunten)</p> <p>€ 12,- opslag in alle scenario's voldoende</p>	<p>Rente stabiel</p> <p>Uitgangspunten ontwikkelen positief (gewijzigde standpunten)</p> <p>€ 12,- opslag in alle scenario's ruim voldoende</p>	<p>Rente ontwikkelt positief (stijging)</p> <p>Uitgangspunten ontwikkelen positief (gewijzigde standpunten)</p> <p>€ 12,- opslag niet nodig (ontvangen zelfs terug)</p>
	<p>Rente ontwikkelt negatief (daling)</p> <p>Uitgangspunten ontwikkelen niet (ongewijzigd)</p> <p>€ 12,- opslag in alle scenario's ruim onvoldoende</p>	<p>Rente stabiel</p> <p>Uitgangspunten ontwikkelen niet (ongewijzigd)</p> <p>€ 12,- opslag in scenario's 2034 ev meestal voldoende</p>	<p>Rente ontwikkelt positief (stijging)</p> <p>Uitgangspunten ontwikkelen niet (ongewijzigd)</p> <p>€ 12,- opslag in alle scenario's voldoende</p>
	→ Ontwikkeling rente		

Hoe verder?

Het jaarlijkse bestuurlijk overleg tussen Avri en provincie vindt ieder najaar plaats en wordt vanuit Avri bijgewoond door de bestuursvoorzitter en de directeur van Avri. De raden worden daarna actief geïnformeerd door het bestuur.

Verder lezen:

- Brief provincie Gelderland, 'Bestuurlijke afspraak overdracht stortplaats Avri' (AB 20.12.17 – 4.3)
- Discussienotitie Kadernota nazorgfonds (AB 22.05.20 – 7.1d)

6 LESSEN 'STORTEN EN TEKORTEN' EN VOORSTELLEN/IDEEËN AB

De politieke onrust rond de stortplaats (zie 5. 'Stortplaats en nazorgfonds') heeft geleid tot een onderzoek van de acht raden met als resultaat het rapport 'Storten en tekorten'. Bureau Necker Van Naem kreeg de opdracht om de gang van zaken rondom het ontstaan van deze tegenvaller en de communicatie daarover richting de gemeenteraden te onderzoeken. Het onderzoeksrapport is op 13 september 2021 door het bureau gepresenteerd aan de raadsleden.

In het rapport zijn diverse lessen getrokken. Centraal daarin staan het versterken van de rol en positie van de gemeenteraden en het Algemeen Bestuur (AB). Het bestuur heeft na de laatste extra AB-vergadering van 17 november 2021 nog twee keer informeel en in een open sfeer verder gesproken over de vier lessen uit het rapport 'Storten en tekorten' en over de besprekingen van dit rapport in de verschillende gemeenteraden. Dat heeft geleid tot het volgende statement:

"Wij hebben als AB van Avri goed gehoord dat veel gemeenteraadsleden aansluiting en betrokkenheid missen, zowel ten aanzien van de kaderstellende rol als ten aanzien van de controlerende rol. In sommige gemeenten is daaraan toegevoegd dat het construct Gemeenschappelijke Regeling wellicht niet langer de meest geëigende of beste vorm is, juist vanwege het ontbreken van een directe invloed op de beleidsmatige koers en continuïteit van Avri. Om de rol en positie van het AB en van de raden te versterken en vertrouwen te herstellen, is verandering nodig. Als leidraad hierbij hanteren we de lessen uit het rapport 'Storten en tekorten', omdat wij ons daar allemaal - Avri-bestuurders én raadsleden - unaniem achter hebben geschaard.

Dit rapport bevat aanbevelingen die we als AB direct kunnen toepassen. Zo hebben we besloten (**les 1**) dat alle AB leden de komende periode standaard aanschuiven bij DB-vergaderingen. Op die manier zijn AB-leden eerder betrokken bij strategische vraagstukken en kunnen zij een prominentere rol vervullen in de verbinding tussen Avri en hun eigen gemeenteraden. Hierdoor worden ook raadsleden eerder betrokken bij deze strategische vraagstukken. Het gaat hier bijvoorbeeld over de Kadernota 2023, de discussie over risico's met betrekking tot de overdracht van de stortplaats en de voorbereiding van de Jaarrekening 2021 en de Begroting 2023. Ook gaan we de eigenaarsrol van gemeenten versterken (**les 2**) door – gekoppeld aan de P&C cyclus – de wethouders financiën nauwer te betrekken bij zaken die raken aan risico's binnen de Avri-begroting en die mogelijk een weerslag hebben op de gemeentefinanciën. Ten slotte gaan we (**les 4**) de informatie over beleidszaken beter ontsluiten via de website van Avri.

Het rapport bevat ook aanbevelingen waarover we de komende tijd graag met de raden in gesprek gaan om te komen tot een gezamenlijk verbeterplan voor de korte en langere termijn.

Dit betreft (**les 3**) de interactie tussen bestuur en gemeenteraden, hoe we raden het beste kunnen informeren over mogelijke toekomstige risico's, hoe we platformbijeenkomst interactiever kunnen maken en hoe we beleidsvoorstellen het beste kunnen bespreken als blijkt dat raden hier onderling van mening over verschillen. We zijn benieuwd naar de ideeën hierover van de gemeenteraden zelf en gaan er graag over in gesprek.

Ook willen we in aanvulling op de lessen uit het rapport in gesprek met raden over de toekomst van Avri naar aanleiding van de zogenaamde houtskoolschets: welke rol neemt Avri in de afvalketen en welke structuur past daar het beste bij? We bespreken graag hoe we de discussie over deze houtskoolschets het beste kunnen voeren: in een gezamenlijke (platform)bijeenkomst of in de verschillende raden afzonderlijk." (Zie ook 1, 'Toekomst Avri: strategisch koersplan en houtskoolschets')

Verder lezen:

- Bestuurlijke reactie op onderzoeksrapport stortplaats 'Storten en tekorten' (AB 21.10.14 – 8.1)*
- Opbrengst werksessies AB ten aanzien van de lessen uit het onderzoeksrapport*



7 SAMENWERKING MET PAPIERVERENIGINGEN

Achtergrond

Papierinzameling met verenigingen⁴ kent een lange historie. De papierinzameling is in het basispakket opgenomen en hiermee dragen alle gemeenten naar evenredigheid bij aan de kosten voor papierinzameling middels verenigingen. Meerdere gemeenten vinden de papierinzameling met verenigingen geen basistaak van Avri, mede omdat de vergoeding niet meer in verhouding staat tot de activiteiten die worden uitgevoerd door de verenigingen. Hierdoor heeft de vergoeding veel weg van een subsidie. Daarnaast hebben niet alle verenigingen toegang tot de vergoeding. Al eerder hebben een paar gemeenten daarom de wens geuit om de papierinzameling door verenigingen in het pluspakket op te nemen. Momenteel zijn 85 verenigingen actief met het ophalen van papier in onze regio. Er is weinig verloop onder de verenigingen. Op de wachtlijst staan 12 organisaties.

De landelijke tendens in de branche is dat er gestopt wordt met de inzet van vrijwilligers in de papierinzameling vanwege het onvoldoende kunnen waarborgen van de veiligheid van de vrijwilligers. Vanuit een aantal verenigingen komt bovendien het signaal dat het steeds lastiger is om vrijwilligers bereid te vinden om zich in te zetten voor de papierinzameling in de avonden en weekenden en stijgt de gemiddelde leeftijd van de vrijwilligers. Daarnaast blijkt inzameling overdag met eigen personeel vaak efficiënter te zijn doordat de routes dan langer zijn (geen halve vrachten), doordat personeel meer ervaring heeft en er vaker zijladers kunnen worden ingezet, waarvoor alleen een chauffeur nodig is.

Verenigingen zijn belangrijk voor Avri en voor de gemeenten. In de platformbijeenkomst van 13 april 2022 en het AB van 14 april ("Benen op tafel sessie") zijn de raadsleden en bestuurders bijgepraat over bovenstaande ontwikkelingen en is samen met hen een verkenning gedaan over hoe we in de toekomst met verenigingen kunnen samenwerken, waarbij:

- Onveilige situaties met vrijwilligers worden voorkomen;
- Er een einde wordt gemaakt aan de huidige ongelijke verdeling van vergoeding over verenigingen;
- Gemeenten verantwoordelijk zijn voor het verstrekken van subsidie aan verenigingen;
- We verwachten efficiënter papier te kunnen inzamelen zonder verenigingen (besparing van ca. € 5 per huishouden per jaar na volledige afbouw van inzet verenigingen bij papierinzameling);

Als alternatieve taken die verenigingen kunnen uitvoeren tegen een vergoeding zijn onder andere genoemd:

- Schoonmaken en houden van ondergrondse containers (reeds een pilot voor uitgevoerd)
- Bemensen van mobiele milieustraten

Voorwaarden bij andere inrichting van de samenwerking zijn goede communicatie en een goede overgangsregeling.

Hoe verder?

De bestuurlijke routing van het besluitvormingsproces is als volgt:

- Concept voorstel DB: 8 juni 2022
- Platformbijeenkomst (opiniërend): 2 juni 2022
- Ruimte om in de afzonderlijke gemeenten de plannen toe te lichten: juni – september
- Voorstel DB: 9 november 2022
- Platformbijeenkomst (informerend): januari 2023
- Algemeen Bestuur (besluitvormend): 16 februari 2023

Verder lezen:

- a. *Presentatie Verkenning samenwerking met verenigingen (Platformbijeenkomst 13 april 2022)*
- b. *Presentatie AB 14 april 2022*
- c. *Memo bestuurlijk proces 'Papierinzameling met verenigingen' (DB+ 22.05.11 – 4.1)*



⁴ Behalve verenigingen worden hiermee ook kerken en andere maatschappelijke organisaties bedoeld.

8 TOEKOMSTBESTENDIGE MILIEUSTRATEN

Achtergrond

De huidige milieustraten van Avri zijn verouderd en de spreiding over het verzorgingsgebied is niet optimaal. Daarnaast komen er steeds meer bezoekers naar de milieustraten en daar zijn de milieustraten niet op ingericht. Om invulling te kunnen geven aan de opgave om minder restafval en meer en hoogwaardigere grondstoffen te kunnen inzamelen (zie ook 2 en 4), is het noodzakelijk om de milieustraten hierop in te richten. Daarnaast moeten de milieustraten blijven voldoen aan de (steeds strenger wordende) wetgeving en moeten ze veilig zijn voor bezoekers en medewerkers.



Avri heeft een verkenning gedaan hoe toekomstbestendige milieustraten eruit zouden kunnen zien. In de begroting is voor deze milieustraten een PM post opgenomen. Op 13 april op de platformavond en op 14 april in de Benen op tafel sessie is deze verkenning bij de raadsleden en het bestuur getoetst. Op basis hiervan wordt daar verdere invulling aan gegeven om tot een gericht plan en budget te komen voor de inrichting van toekomstbestendige milieustraten. Belangrijk hierbij is de service aan de inwoner. Om hergebruik van grondstoffen die niet aan huis ingezameld worden te optimaliseren (kwaliteit en hoeveelheid), wil Avri de inwoners zoveel mogelijk ontzorgen door de afstand tot de milieustraat te beperken (denk aan mobiele milieustraten) of het service niveau te verhogen (denk bijvoorbeeld aan overdekte drive-throughs). Daarnaast vindt Avri het belangrijk dat het milieuvoordeel goed zichtbaar is voor de inwoners. We moeten laten zien dat de grondstoffen die gebracht worden een tweede leven krijgen. Een circulair ambachtscentrum, goede communicatie en inzet van afvalcoaches kunnen hierbij helpen.

Op dit moment is Avri verantwoordelijk voor het inzamelen, de opslag en het afzetten van de grondstoffen. Inname voor kringloop, sorteren, demontage, reparatie etc. vallen nu buiten de scope van Avri. Avri verkent hoe groot haar rol zou kunnen zijn in de keten. Mogelijk kan Avri als aanjager fungeren op de onderdelen sorteren, demonteren, repareren en verkopen en op deze manier partners als bijvoorbeeld Werkzaak, ROC en ook commerciële partijen betrekken in de keten, totdat de markt het zelf overneemt.

Hoe verder?

Het project toekomstbestendige milieustraten zal de komende maanden een vervolg krijgen op basis van de verkenning die heeft plaatsgevonden met de raadsleden en het bestuur. Avri zal een visie uitwerken voor toekomstbestendige milieustraten en zal deze met het bestuur afstemmen. Hierin zullen zaken als het aantal, het soort, de spreiding, de ligging, de inrichting, de veiligheid en verkeersaspecten een rol spelen. Ook zal de reikwijdte van Avri in de keten worden meegenomen en zal een eerste inschatting van het benodigde budget worden gemaakt. In juli verwacht Avri met een eerste opzet van deze visie te komen. De bestuurlijke routing van het besluitvormingsproces is als volgt:

- Concept-voorstel DB: 6 juli 2022
- Ruimte om in de afzonderlijke gemeenten de plannen toe te lichten: juli – september
- Platformbijeenkomst (opiniërend): 12 september 2022
- Voorstel DB: 12 oktober 2022
- Platformbijeenkomst (informerend): 17 november 2022
- Algemeen Bestuur (besluitvormend): 15 december 2022

Verder lezen:

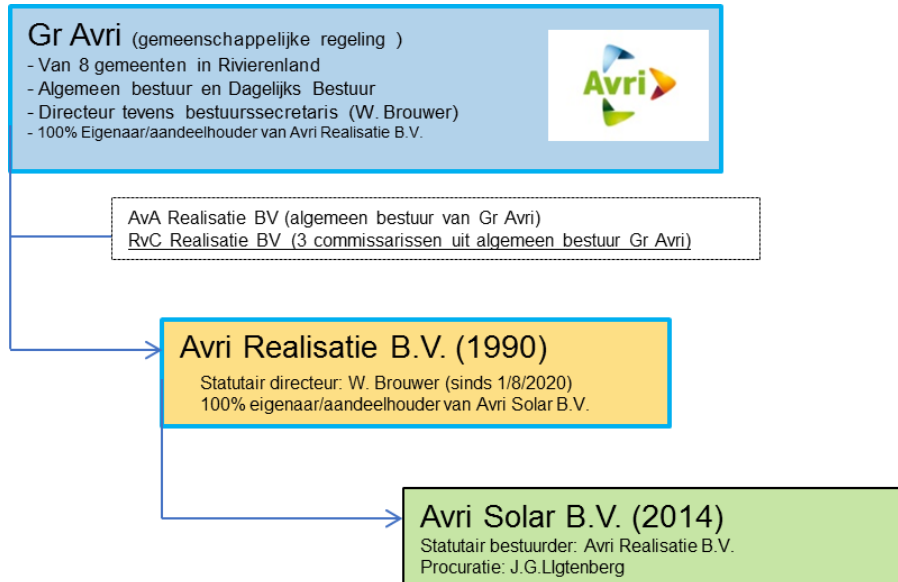
- a. Presentatie Verkenning toekomstbestendige milieustraten (Platformbijeenkomst 13 april 2022)
- b. Presentatie AB 14 april 2022
- c. Memo bestuurlijk proces 'Toekomstbestendige milieustraten' (DB+ 22.05.11 – 4.2)

SAMEN WERKEN AAN EEN SCHOON RIVIERENLAND

9 DE DEELNEMINGEN VAN AVRI : AVRI REALISATIE BV EN AVRI SOLAR BV

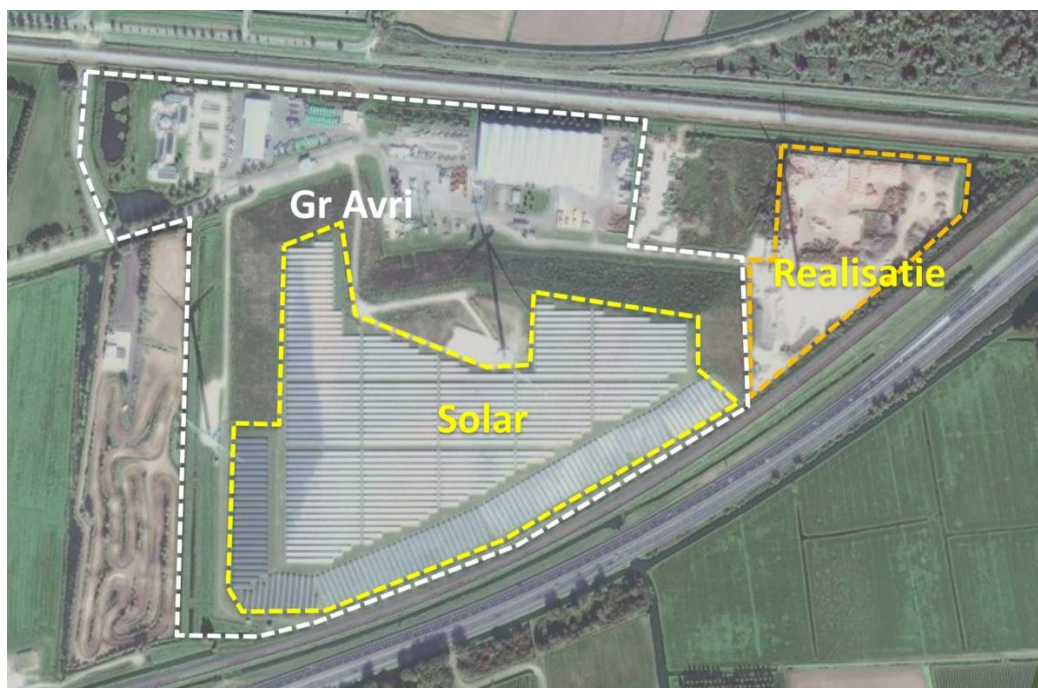
Achtergrond


De GR Avri heeft één 100% deelneming: Avri Realisatie BV. Deze BV heeft als doel het benutten van het afvalverwerkingssterrein aan de Meersteeg te Geldermalsen (Grondstoffenpark). Avri Realisatie BV heeft op haar beurt een 100% deelneming in Avri Solar BV.



Avri Realisatie BV is opgericht in 1990. 2 ha van het grondstoffenpark wordt verhuurd aan de marktpartijen (op dit moment: Reterra, (groen- en houtafval) en NV Grondbankcombinatie (Grondbank, minerale stromen).

Avri Solar BV is opgericht in 2014 met als doel productie van duurzame energie, waaronder het zonnepark te Geldermalsen. Het park is gevestigd op de afgesloten stortplaats. Betuwewind huurt de ondergrond van de windmolens. Avri Solar BV ontvangt hier huuropbrengsten voor. De windmolens zijn dus niet in het bezit van Avri.





De leden van het algemeen bestuur van Avri GR zijn automatisch aandeelhouder van Avri Realisatie BV en vormen samen de aandeelhoudersvergadering (AvA). Uit de aandeelhouders worden 3 commissarissen voorgesteld, die als Raad van Commissarissen (RvC) dienst doet.

Afgelopen jaren is onderzocht of de verkoop van het Zonnepark opportuun was. De RvC en AvA hebben 10 februari 2022 ingestemd met de koers van de directeur-bestuurder om het Zonnepark voorlopig niet te verkopen. En eerst verder onderzoek te doen naar en voorbeelden uit te werken van nieuwe concrete samenwerkingsmogelijkheden op het brede vlak van **energietransitie**. Europese wetgeving en daarmee t.z.t. landelijk beleid werpen een ander licht op “eigenaar zijn van een zonnepark”. Het zonnepark lijkt steeds beter aan te sluiten bij de strategie van Avri GR. Hierbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan een laadpark voor (elektrische) inzamelvoertuigen op de middellange termijn. Ook zou het zonnepark Avri in de toekomst de mogelijkheid kunnen bieden om energie neutrale verwerking van grondstoffen te realiseren.

Hoe verder?

In de vorige raadsperiode is een speciale avond gewijd aan de beide BV's om de raadsleden ook daarover goed geïnformeerd en aangehaakt te houden, te meer omdat een goed functioneren van de BV's kan leiden tot een dividenduitkering, welke ten gunste komt van de GR Avri (en dus indirect bijdraagt aan de demping van de afvalstoffenheffing). Met de RvC is afgesproken deze presentatie in elk geval bij aanvang van een nieuwe raadsperiode opnieuw te presenteren, zodat ook nieuwe raadsleden ervan kennis kunnen nemen. Deze presentatie geeft duidelijk en helder weer wat o.a. de verschillen zijn tussen een gemeenschappelijke regeling en een BV, inclusief de bijbehorende bestuursvorm. Deze (extra) informatiebijeenkomst voor raadsleden zal in overleg met de griffies na de zomer worden ingepland.

Momenteel loopt een traject inzake het opslaan van zon/ en windenergie. Besluitvorming hierover zal in 2022 plaatsvinden.

Verder lezen:

- a. Notulen Aandeelhoudersvergadering (AvA) 10 februari 2022*
- b. Verkorte jaarrekening 2021 Avri Realisatie BV*
- c. Presentatie 'Avri en haar project-BV's' (Platformbijeenkomst 21 januari 2021)*

Retouradres: Postbus 93122, 2509 AC Den Haag

Gemeenschappelijke regeling Avri
De voorzitter
Postbus 290
4190 CG GELDERMALSEN

Geachte heer Reus,


De Nationale ombudsman heeft een klacht onderzocht van de heer A. Slosser uit Zaltbommel over AVRI. Bij dit bericht vindt u de brief die wij hebben verstuurd aan verzoeker. Hartelijk dank voor het aanleveren van de informatie hiervoor. In de brief leest u ons oordeel over de klacht.

Ook onze contactpersoon bij uw organisatie (mevrouw Linssen) ontvangt dit bericht.

Samenvatting op de website

Van deze brief maken we een samenvatting die op onze website www.nationaleombudsman.nl komt. De samenvatting wordt zo geschreven dat verzoeker niet herkenbaar is voor andere mensen. De Nationale ombudsman helpt graag andere mensen met vergelijkbare klachten op weg. Daarvoor kan de behandeling van deze klacht als voorbeeld dienen. Daarom kunnen wij besluiten om deze klachtsituatie (anoniem) te gebruiken in onze communicatie. Nogmaals waarborgen wij in dat geval uiteraard de privacy: het gaat wel over deze klacht, maar verzoekers naam komt er niet in voor.

Met vriendelijke groet,
de Nationale ombudsman,



Reinier van Zutphen

Pagina 1

Datum

3 - MEI 2022

Onderwerp
afschrift brief

Ons nummer
202206028

Uw kenmerk

Bijlage(n)
1

Contactpersoon
Ingrid Wilke
T 070 356 35 61 IW/avm

AVRI post			
Datum in	9 MEI 2022		
Kenmerk	INK-22-05242		
Classificatienr.			
Voor gezien		Par.	
Behandelaar	DB	Par.	
Kopie aan	MS		
V7			

Nationale ombudsman
Bezuidenhoutseweg 151
2594 AG Den Haag

Postbus 93122
2509 AC Den Haag

T 070 356 35 63
post@nationaleombudsman.nl
www.nationaleombudsman.nl

Retouradres: Postbus 93122, 2509 AC Den Haag

De heer A. Slosser
Bloemkeshof 18
5301 WK ZALTBOMMEL

Geachte heer Slosser,

In uw bericht van 3 maart 2022 hebt u aangegeven dat u zich niet kunt vinden in de wijze waarop uw klacht door AVRI is behandeld. Uw klacht ging over de bejegening door twee boa's. Zij hebben u op 31 oktober 2021 een boete gegeven omdat uw auto verkeerd geparkeerd stond. Op 7 april 2022 hebben wij u laten weten dat de Nationale ombudsman uw klacht in behandeling neemt. Hieronder leest u eerst onze conclusie. Hierna kunt u lezen hoe wij uw klacht hebben behandeld.

Conclusie

Ik vind dat AVRI uw klacht zorgvuldig heeft behandeld. U bent in de gelegenheid gesteld om uw klacht mondeling toe te lichten aan een manager van AVRI en de klachtenfunctionaris. Ook de boa's zijn gevraagd om te reageren op uw klacht. AVRI geeft in haar klachtafhandelingsbrief gemotiveerd aan waarom zij vindt dat de boa's op zich correct gehandeld hebben. AVRI benadrukt wel dat zij het betreurt dat u het contact met de boa's als onprettig heeft ervaren. Ook hadden de boa's hun stem niet mogen verheffen. Omdat wij niet bij het voorval aanwezig zijn geweest en de ervaringen van u en een vriendin van u en de twee boa's over de bejegening uiteenlopen, onthoud ik mij op dit punt van een oordeel.

Klacht voorgelegd aan AVRI

Wij hebben uw klacht op 12 april 2022 voorgelegd aan onze contactpersoon bij AVRI. De contactpersoon heeft vervolgens op 13 april 2022 telefonisch een toelichting gegeven over de wijze waarop uw klacht en die van een vriendin van u zijn behandeld. Zij betreurt het dat u zich niet gehoord voelt en zich niet kunt vinden in de afhandeling van uw klacht. Vanuit AVRI is namelijk geprobeerd om zorgvuldig in beeld te krijgen wat er op 31 oktober is voorgevallen en vooral hoe de communicatie heeft plaatsgevonden. Ook heeft AVRI de klacht gebruikt om intern van te leren.

Leren van klachten

Ik vind het belangrijk dat uw klachten door AVRI gebruikt zijn om van te leren. Zo zijn uw ervaringen na de klachtbehandeling nog met de betrokken boa's en hun team besproken. Op deze manier kunnen de medewerkers van AVRI inzicht krijgen in hoe hun houding en gedrag op burgers kan overkomen. En hoe zij hier vervolgens weer mee om kunnen gaan.

Gesprek met klachtenfunctionaris van AVRI

Omdat u graag wilde horen wat en hoe er is geleerd van uw klacht, hebben wij de klachtenfunctionaris gevraagd of zij met u telefonisch contact op wilde nemen. Wij vinden het positief dat zij hier aan mee wil werken. Wij hopen dat u merkt dat het indienen van uw klacht toch waardevol en nuttig is gebleken. Op basis van de wijze van klachtbehandeling en de gesprekken die zowel

Pagina 1

Datum

3 - MEI 2022

Onderwerp

einde onderzoek

Ons nummer

202206028

Uw kenmerk

Bijlage(n)

Contactpersoon

Ingrid Wilke

T 070 356 35 61 IW/avm

Nationale ombudsman

Bezuidenhoutseweg 151

2594 AG Den Haag

Postbus 93122

2509 AC Den Haag

T 070 356 35 63

post@nationaleombudsman.nl

www.nationaleombudsman.nl

met u als met de contactpersoon van AVRI zijn gevoerd, hebben wij besloten het onderzoek te beëindigen. Ik heb een kopie van dit bericht aan het bestuur van AVRI gestuurd.

Pagina 2

Ons nummer
202206028


Samenvatting op de website

Van deze brief maken we een samenvatting die op onze website www.nationaleombudsman.nl komt. De samenvatting wordt zo geschreven dat u niet herkenbaar bent voor andere mensen. De Nationale ombudsman helpt graag andere mensen met vergelijkbare klachten op weg. Daarvoor kan de behandeling van uw klacht als voorbeeld dienen. Daarom kunnen wij besluiten om uw klachtsituatie (anoniem) te gebruiken in onze communicatie. Nogmaals waarborgen wij in dat geval uiteraard uw privacy: het gaat wel over uw klacht, maar uw naam komt er niet in voor.

Hebt u nog vragen?

Als u vragen hebt over dit bericht, dan kunt u bellen met Ingrid Wilke. U kunt haar op maandag t/m vrijdag bereiken via telefoonnummer (070) 356 35 61. Mailen naar post@nationaleombudsman.nl kan ook. Denk er dan aan om uw dossiernummer te vermelden. Uw dossiernummer is 202206028.

Met vriendelijke groet,
de Nationale ombudsman,



Renier van Zutphen



UITNODIGING

Cirtex Kick-off tijdens de EU Greenweek

In samenwerking met de EU Greenweek willen wij u graag uitnodigen voor de Kick-Off lunch van project Cirtex waar wij u meenemen in het textielrecycling proces en laten zien wat de toegevoegde waarde van project Cirtex is voor de mens en het milieu.

Begin 2022 is de REACT EU subsidie toegekend, die het mogelijk maakt om een circulaire, inclusieve en innovatieve textielketen op te zetten. Heigo, Avri, 2Switch, Werkzaak Rivierenland, CLS-TEX, HTEX, iDid en PlanQ gaan hierin de samenwerking aan. Wij vormen gezamenlijk de keten die kleding kan inzamelen, sorteren, verwerken en opnieuw kan inzetten om uiteindelijk te recyclen tot nieuwe kleding of andere items zoals tassen en meubels.

Dichterbij het event zult u de agenda en andere praktische informatie ontvangen.

Wanneer?

1 juni 2022

Hoelaat?

11:00-15:00

Waar?

Heigo | Industrieweg Oost 28 - Elst

Graag horen wij uiterlijk 25 mei van u of u, of iemand anders van uw organisatie aanwezig zal zijn en of u dieetwensen/allergieën heeft waar we mee rekening kunnen houden.

Met vriendelijke groet en hopelijk tot dan,

Walter Brouwer - Avri
Elfriede Boer - Werkzaak Rivierenland
Onno in 't Veld - 2Switch
Niek Hokken - HTEX
Piet Goossens - Heigo
Rien Otto - CLS-TEX
Michiel Dekkers - i-Did
Dennis Teeuw - Planq



Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling





Algemeen Bestuur Avri

OPENBARE VERGADERING - CONCEPT verslag 10 februari 2022

Aanwezige AB-leden

gemeente Buren	De heer J.P. Neven	Lid AB
gemeente Culemborg	De heer J.A.W.A. Reus	Voorzitter DB en AB
gemeente Neder-Betuwe	De heer S.H.R. van Someren	Lid DB en AB
gemeente Tiel	De heer F. Groen	Lid AB
gemeente West Betuwe	Mevrouw A. IJff	Lid AB
gemeente West Maas en Waal	De heer E. Peters	Lid AB
gemeente Zaltbommel	De heer W. Posthouwer	Lid DB en AB

Woordvoerders namens Avri

De heer W. Brouwer	Directie Avri / secretaris Bestuur
Mevrouw C. Waasdorp	Senior Beleidsadviseur (punt 8.1 en 8.2)
Mevrouw Post-Walschot	Bestuurssecretaresse Avri

Notulen

Afwezig m.k.n.

gemeente Maasdriel	De heer E.H.C. van Hoften	Lid AB
--------------------	---------------------------	--------

#	Subject	Besluit / Conclusie
1	Opening	De heer Reus opent de vergadering en heet de aanwezigen van harte welkom. De heer Van Hoften is wegens ziekte afwezig.
2	Vaststellen agenda	De agenda wordt ongewijzigd vastgesteld. Er wordt nogmaals verzocht om het tijdig aanleveren van stukken. De heer Brouwer biedt excuses aan voor de verlate nazending van de besluiten- en actielijst.
3.	Mededelingen	Sinds december 2021 heeft Avri de GFT inzameling helaas moeten afschalen wegens ziekte en krapte op de arbeidsmarkt. Naar verwachting kan eind februari de dienstverlening gelukkig weer volledig hervat worden. Dit met name door grote en creatieve inspanningen van de Avri medewerkers. Mevrouw IJff geeft aan hier blij mee te zijn. Inwoners reageren veelvuldig op de afschaling. Fijn dat er weer ruimte is om volgens schema te gaan rijden.
4.	Ingekomen stukken	-
5.	Besluitenlijst en actielijst	
5.1	Vaststellen besluitenlijst 16 december j.l.	De voorliggende besluitenlijst wordt goedgekeurd.
5.2	Cumulatieve actielijst en actieplanning	De voorliggende actielijst wordt besproken en op een aantal punten aangepast.
5.3	Notulen extra AB 17/11/2021	Er volgt nog een kleine aanpassing op de notulen. Vervolgens zullen deze gepubliceerd worden op de website.
6.	Terugkoppeling Platformbijeenkomst 13 januari 2022	Helaas moest ook deze bijeenkomst online georganiseerd worden. Toch werden er veel goede vragen gesteld. Er is een verzoek naar de griffies uitgegaan om nader in gesprek te komen over hoe de raden intensiever betrokken kunnen worden bij de zaken die spelen bij Avri. Het verzoek aan de griffies is om vóór eind februari daar op te reageren. Na deze termijn zullen in ieder geval de verbeterpunten die het Algemeen Bestuur Avri zelf al gedefinieerd heeft opgenomen worden als basis voor het overdrachtsdocument.
7.	Ter besluitvorming	

7.1	Kadernota/discussie Nazorgfonds	<p>De kadernota is nog niet in alle raden besproken. In de toekomst wordt deze nota een maand eerder vastgesteld, zodat er voldoende tijd is om de zienswijzen bij de raden op te vragen.</p> <p>Overeengekomen wordt dat men voor nu akkoord is met de nota, waarbij de zienswijzen nog als aantekening meegenomen zullen worden.</p> <p>Zoals overeengekomen en om grotere betrokkenheid te creëren, vindt de vaststelling vanaf volgend jaar dus plaats na betrachting van de zienswijzen van de raden.</p> <p>De heer Brouwer geeft aan dat de Kadernota tijdens deze vergadering ter kennisgeving voorligt. In de AB vergadering van mei ligt het document met de zienswijzen ter besluitvorming voor.</p> <p>Besluit:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. De Kadernota 2023 wordt als voorliggend nog niet vastgesteld. De zienswijzen zullen als aantekening toegevoegd worden. 2. De gemeenten wordt gevraagd om vóór 1 maart 2022 hun zienswijze uit te spreken over de Kadernota 2023. 3. De gemeenten wordt gevraagd om vóór 1 maart 2022 hun zienswijze specifiek uit te spreken over hoe Avri om moet gaan met de risico's en kansen van het Nazorgfonds Stortplaats. <p>De bespreking betreffende het Nazorgfonds kan elk jaar geagendeerd worden. De leden van het Algemeen Bestuur geven in dat kader aan graag elk jaar geïnformeerd te worden, om op het juiste moment actie te kunnen ondernemen. Mevrouw IJff geeft aan dat het goed is om het gesprek dat in dit kader met de Provincie gevoerd wordt terug te koppelen richting de raden. Deze terugkoppeling kan meegenomen worden in de P&C cyclus.</p>
8. Ter bespreking		
8.1	Samenwerking Papierverenigingen	<p><i>Mevrouw Waasdorp betreedt de vergadering.</i></p> <p>Mevrouw Waasdorp, senior beleidsadviseur Avri, verzorgt een presentatie in het kader van de Samenwerking Papierverenigingen. Deze is terug te vinden via de website, www.avri.nl.</p> <p>Kern van deze presentatie is dat de toekomstige inzameling van papier met de inzet van verenigingen, kerken en andere maatschappelijke organisaties afgebouwd zal gaan worden tot uiteindelijk nul. Hierdoor dient er, samen met de gemeenten, gekeken te worden naar een alternatieve inzet voor betrokken verenigingen. Ook dient er aandacht besteed te worden aan de vormgeving van de vergoeding voor deze alternatieve inzet.</p> <p>De heer Posthouwer dankt voor de heldere presentatie.</p> <p>Aandachtspunten zijn voor hem als volgt:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Gegeven dat Avri, samen met de inwoners, de circulariteitsgedachte wil oppakken. - Welke alternatieven zijn er wanneer er geen papier mee ingezameld wordt? - We mogen de verenigingen niet in de kou laten staan, dit slaat ook terug op Avri. - De vergoeding dient in overeenstemming met de prestaties te zijn. <p>De heer Neven geeft aan blij te zijn met de discussienota. Goed om dit thema te bespreken tijdens een platformbijeenkomst. Het is van belang om zorgvuldig om te gaan met de betrokken verenigingen en kerken.</p> <p>De heer Van Someren geeft aan dat het van belang is om de inzameling door de verenigingen op een geleidelijke manier af te bouwen.</p> <p>We dienen er voor te waken dat we in een subsidieconstruct terecht komen. Samen met de raden dient er naar de opties gekeken te worden.</p> <p>Ook mevrouw IJff wil deze nota graag met de raden bespreken. Het is van belang om goed te kijken naar de afvalstoffenheffing en het feit dat wanneer er van hieruit toegelegd wordt, dit als subsidie gezien kan worden.</p> <p>We dienen netjes om te gaan met de verenigingen en samen met de gemeenten te kijken naar geschikte alternatieven voor de papierinzameling.</p>

		<p>De heer Peters informeert naar de pilot die tot 1 januari j.l. liep. Daarbij konden verenigingen in plaats van het inzamelen van papier ondergrondse containers schoonmaken. Deze pilot is inmiddels afgerond.</p> <p>De heer Reus geeft aan dat het van belang is om de papierinzameling door de verenigingen rustig af te bouwen en samen met de gemeenten te kijken naar alternatieven.</p> <p>Ook tijdens de platformbijeenkomst van april en juni wordt hier het gesprek over gevoerd. Het voorstel wordt op 9 maart a.s. in het DB besproken en in april opiniërend met het AB. Het definitieve stuk gaat 11 mei a.s. op route.</p>
8.2	Toekomstbestendigheid milieustraten	<p>Mevrouw Waasdorp, senior beleidsadviseur Avri, verzorgt een presentatie in dit kader. Deze is terug te vinden via de website, www.avri.nl. Kern van deze presentatie is dat de huidige milieustraten niet meer naar behoren functioneren en allesbehalve toekomstbestendig zijn. Insteek is nu om te komen tot een proces van toekomstbestendige geografische spreiding en inrichting van de milieustraten.</p> <p>De heer Neven geeft aan dat de huidige spreiding van de milieustraten over het verzorgingsgebied niet optimaal is. Niet iedere inwoner krijgt dezelfde service. Men probeert afvaltoerisme te voorkomen door de tarieven te harmoniseren. Controle is echter lastig.</p> <p>De heer Groen geeft aan dat de hoeveelheid restafval slinkt. De aanwezigheid van een milieustraat voorkomt dumpingen. De landelijke lijn van afvalscheiding ligt op 90% in 2025, wij zitten momenteel op 87%. Goed om ook in te zetten op de vermindering van wegwerpplastic.</p> <p>Veranderingen ten aanzien van de milieustraten hebben grote consequenties voor de inwoners en ook Avri. Goed om in dit kader met WerkZaak op te trekken. Dit thema wordt ook in de Platformbijeenkomst van juni besproken. Vervolgens worden de kaders tijdens de AB vergadering van juli besproken. Aan de hand daarvan kunnen de vervolgstappen uitgewerkt worden, het projectplan.</p> <p>De heer Posthouwer geeft aan dat het van belang is om in de notitie goed het "waarom" te beschrijven. Dit ook samen met de inwoners op te pakken.</p> <p>De heer Van Someren geeft aan dat het van belang is om oog te houden voor eenduidigheid en heldere communicatie. Aandacht te besteden aan hergebruik (denk daarbij aan CirTex, repairshop).</p> <p>Mevrouw IJff geeft aan dat het van belang is om de inwoner in dit proces centraal te stellen. Dat levert uiteindelijk een grote meerwaarde op.</p> <p>De heer Peters informeert naar de mogelijkheden van verruiming van de openingstijden. Mevrouw Waasdorp geeft aan dat openstelling in de avonden eerder al niet succesvol is gebleken. Wat de zaterdagopenstelling betreft, is het van belang om te onderzoeken wat de inwoners graag willen. Er is wat dat betreft een palet aan mogelijkheden om te verkennen. Daarbij dienen we aan te sluiten bij wat inwoners belangrijk vinden.</p> <p>Tijdens de AB vergadering van 7 juli a.s. zal dit onderwerp nader besproken worden, inclusief projectplan.</p>
8.3	Sorteeranalyse Tiel	<p>De heren Groen en Brouwer hebben samen een werkbezoek gebracht aan de afvalscheiding in Almere en Drenthe. Onderliggend doel van dit bezoek was te onderzoeken of het PMD afval toch met het restafval mee zou kunnen, om vervolgens door scheiding weer uitgeselecteerd te worden. Conclusie van dit onderzoek is dat afvalscheiding bij de afvalstoffendienst, zij het handmatig (Almere) of via een installatie (Drenthe) niet op kan tegen de</p>

		<p>scheiding die door de inwoners wordt ingezet. Nascheiding is dus niet efficiënt en bovendien levert dit aan de milieu- en kostenkant niets op. De heer Brouwer zal deze conclusies ook desgewenst toelichten bij de raad van Tiel.</p> <p>Aanwezigen geven aan dat het goed is dat dit onderzoek uiteindelijk gedaan is. Er komen vaak vragen over het PMD afval. Nu is dus duidelijk waarom het toch beter is om dit gescheiden in te zamelen.</p> <p>De heer Neven geeft aan dat het handig is om de verkregen informatie in dit kader te delen met de raden. Dit zal opgenomen worden in de e-letter.</p>
9.	Ter informatie	
9.1	Inwonersonderzoek - GRIP	<p>De heer Brouwer geeft aan dat de raadsleden via e-letter worden geïnformeerd. Ook is het onderzoek met de communicatie adviseurs binnen de gemeenten besproken. De heer Van Someren geeft aan dat een goeie steekproef wellicht toch meer huishoudens nodig heeft dan waar nu op wordt ingezet. De heer Posthouwer geeft aan dat het van belang is dat er per kern een goede representatie gegeven wordt.</p> <p>Mevrouw IJff hoopt op een hoge respons, ook door online deelnamemogelijkheid aan het onderzoek.</p> <p>De steekproef is afgestemd op alle kernen. Voor de zomer zullen de resultaten van het onderzoek bekend zijn.</p>
10.	Rondvraag	
10.1	Benchmark Tarieven	<p>De heer Posthouwer informeert naar de benchmark van onze tarieven. Het verzoek is om dit te agenderen bij het RBA. De heer Brouwer zal hier zorg voor dragen. ✓</p>
10.2	CirTex	<p>De heer Peters informeert naar de stand van zaken rondom de praktijktoets ten behoeve van CirTex. De heer Brouwer geeft aan dat men hier mee bezig is en dat de toets afgerond wordt rond de tijd dat ook de zienswijzen van de raden verwacht worden. Tijdens het AB van 14 april a.s. kan hier nader over gesproken worden.</p>
11.	Sluiting	<p>De voorzitter bedankt de aanwezigen en sluit de vergadering.</p>

✓ **Acties die bij het gereedkomen van het verslag reeds zijn uitgevoerd, zijn in het verslag gemarkeerd met een 'vinkje' en komen niet terug in de actielijst.**



Algemeen Bestuur GR Avri

CUMULATIEVE ACTIELIJST EN AGENDAPLANNING

OPENBARE VERGADERINGEN AB AVRI

Versiedatum 10 februari 2022

TOELICHTING

Codering: Aan de acties wordt per jaar een volgnummer toegekend (2019-01 etc.)

Onder het volgnummer is de datum van de vergadering vermeld, waar de actie uit voortvloeit. Achter het liggende streepje staat het nummer van het betreffende agendapunt.

✓ Acties die bij het gereedkomen van het verslag reeds zijn uitgevoerd, zijn in het verslag gemarkeerd met een 'vinkje' en komen niet terug in de actielijst.

Ter vergadering afgevinkte acties blijven eenmalig ter controle in de actielijst staan en vervallen daarna definitief.

#	Acties 2021	Actiehouder	Deadline	Voortgang	✓
2021-02 21.02.10 – 10.1	Nascheiding: uitkomst van de proef in Almere delen met de heer Groen.	WB			✓
2021-04 21.04.14-3	Incontinentiemateriaal: bij het voorstel verrekening verschillen t.o.v. businesscase meenemen	WB			✓
2021-08 21.10.14-7.1	DB beraadt zich over een tweede bestuursrapportage inzake de uitbetaling van de ORT	JR/WB			✓
2021-10 21.10.14-7.2	Overleg met griffies over bespreking strategisch koersplan 2021-2025	WB			
2021-11 21.10.14-7.2	Tekstuele aanpassing koersplan: raden toevoegen bij kanttekening 1.1.	WB			✓

Toelichting: doorlopende, ter vergadering gemaakte afspraken worden in principe niet besproken. Deze blijven staan tot het AB vaststelt dat de uitvoering routine is geworden

#	Doorlopende afspraken 2021	Actiehouder	Deadline	Voortgang	✓
D-06					

Agendaplanning Algemeen Bestuur	
AB 14 april 2022 - "Benen op tafel sessie"	
<ul style="list-style-type: none"> • <i>Toekomstbestendigheid milieustraten (of AB mei)</i> • <i>Papier opnemen als Pluspakket</i> 	
AB 20 mei 2022	<i>DB 19 januari; 9 februari; 9 maart 2022 Verzending stukken: 24 maart 2022</i>
<ul style="list-style-type: none"> • Verwerkingskosten incontinentiemateriaal • Kleine kernen • <i>Toekomstbestendigheid milieustraten (of AB april)</i> • <i>Papier opnemen als Pluspakket, ins en outs bespreken (of AB april)</i> • 	
AB 7 juli 2022	<i>DB 23 maart, 30 maart, 6 april, 11 mei 2022 (29 juni) Verzending stukken: 24 maart 2022</i>
<ul style="list-style-type: none"> • Jaarstukken 2021 (zienswijzen) • Begroting 2022 (zienswijzen) • Jaaroverzicht klachten • Zienswijze jaarstukken 2021 en begroting 2023 BSR • 	
AB 22 september 2022 - "Benen op tafel sessie"	
<ul style="list-style-type: none"> • 	
AB 13 oktober 2022	<i>DB 8 juni, 6 juli 2022 Verzending stukken: 18 augustus 2022</i>
<ul style="list-style-type: none"> • Bestuursrapportage 2022 • Voorjaarsnota BSR • 	
AB 15 december 2022	<i>DB 14 september, 12 oktober 2022 Verzending stukken: 20 oktober 2022</i>
<ul style="list-style-type: none"> • Verordeningen 2023 • Controleprotocol en normenkader 2022 • Begrotingswijziging 2023 • 	
AB 16 februari 2023	<i>DB 9 november, 7 december 2022 Verzending stukken: 22 december 2022</i>
<ul style="list-style-type: none"> • Kadernota 2024 	

Spaaragenda AB

- **Evaluatie financiële regelingen** (zoals Financiële Beheerverordening (art. 212 Gemeentewet, Treasurystatuut en Verordening (kostenverdeelsleutel-systematiek); evaluatie op termijn (termijn niet concreet bepaald) (Agenda-actie oprichtingsvergadering)
- **Doorontwikkeling Avri op de markt van bedrijfsafval (Afspraak AB 16-03-15 pt. 3)** Afgesproken wordt om hierover een discussie in het AB te plannen. Het MT zal dit inhoudelijk voorbereiden en een inhoudelijk stuk voorleggen



Aan : Algemeen Bestuur
Vergadering : 19 mei 2022
Agendapunt :
Van : Dagelijks Bestuur
Kadernota 2023 en
Onderwerp : zienswijzen op Kadernota
2023

Voorstel

1. Kennisnemen van de ingediende zienswijzen op de Kadernota 2023 en de discussienotitie Nazorgfonds Stortplaats.
 2. De Kadernota 2023 samen met de zienswijzennota vast te stellen.
 3. Kennisnemen van de wijze waarop de zienswijzen worden verwerkt in de begroting 2023.
-

Inleiding

De kadernota is in het AB van 10 februari 2022 behandeld. Aangezien op dat moment de regionale zienswijzetermijn voor de kadernota van 1 maart nog niet was verstreken, is de kadernota aangehouden en komt deze ongewijzigd ter besluitvorming terug in het Algemeen Bestuur. Op 1 maart is de zienswijzetermijn verstreken en is van 7 gemeenten een zienswijze ontvangen. De gemeente West Maas en Waal heeft aangegeven geen aanleiding te zien om een zienswijze in te dienen.

Zienswijzen algemeen

Gemeenten onderschrijven over het algemeen de inhoud van de kadernota 2023 en we lezen brede steun voor de ingezette lijn. De gemeenten Culemborg, Maasdriel, Neder-Betuwe, Tiel en Zaltbommel maken zich echter wel zorgen en zien graag dat Avri focus aanbrengt en komt met een overzichtelijk plan waarin de ambities worden geordend in tijd, haalbaarheid en prioriteit. De gemeenten waarderen het ondernemerschap van Avri, maar attenderen erop dat de rol van Avri als GR in het beginsel verantwoordelijk is voor de vastgestelde taken. Een mogelijke koerswijziging is dat de rol van Avri van lineaire afvalinzamelaar naar circulaire ketenpartner wijzigt. Hierdoor verandert de rol en positie van Avri: de focus komt te liggen op draagvlak bij inwoners, partnerschap in de keten, efficiënte en een data gestuurde bedrijfsvoering.

Betrokkenheid gemeenten bij heroriëntatie Avri

De gemeenten willen graag betrokken worden bij de veranderingen en ambities. We zullen langs de gemeenteraden gaan om met de gemeenten van gedachten te wisselen, alvorens een definitieve koers voor Avri wordt bepaald. We willen input ophalen over het strategisch koersplan en de houtskoolschets.

Nazorgfonds stortplaats

Alle gemeenten hebben hun zienswijze gegeven op de discussienota nazorgfonds stortplaats. Gemeenten geven aan dat, met uitzondering van het slechtste scenario, de € 12 per huishouden per jaar risico-opslag tot 2034 voldoende achten om o.a. de mogelijke risico's ten aanzien van het nazorgfonds stortplaats te dekken. Zij achten de kans zeer klein dat het slechtste scenario realiteit zal worden. We verwerken deze reactie in de begroting door de huidige opslag van €12 in de afvalstoffenheffing te handhaven.

Zienswijze per gemeente

Naast het algemene beeld hebben enkele gemeenten ook op specifieke onderwerpen zienswijzen ingediend. Twee gemeenten hebben daarnaast een zienswijze op het programma GRIP, communicatie, toekomst van de milieustraten en de financiën gegeven. De gemeente Buren heeft op verschillende onderwerpen een zienswijze gegeven.

Toekomst

In de bijlage is onze reactie op de verschillende zienswijzen opgenomen. Alle zienswijzen geven richting voor de toekomst van Avri en de samenwerking met onze gemeenten.

Argumenten

3.1 *Binnen de wettelijk verplichte termijnen van de P&C-cyclus past het niet om de kadernota aan te passen.*

De kadernota wordt volgens de bepalingen in de gemeenschappelijke regeling uiterlijk 15 april aan de gemeenteraden aangeboden.

Kanttekeningen

Niet van toepassing

Communicatie

Dit voorstel zal op de gebruikelijke wijze in het bestuurlijk proces worden ingebracht.

Financiën

Indien van toepassing zullen financiële consequenties naar aanleiding van de zienswijze worden verwerkt in de begroting.

Uitvoering

Conform de bepalingen in de GR wordt de begroting 2023 voor 15 april aangeboden aan de gemeenteraden. Ook de zienswijzenota wordt aangeboden, zodat inzichtelijk is op welke wijze de zienswijzen verwerkt zullen worden in de begroting.

De koers van Avri gaan we bespreken met de gemeenteraden door het voorleggen van het Strategische Koersplan. De gemeente kunnen dan hun wensen ten aanzien van de focus en de rol van de GR inbrengen.

Bijlagen

- Kadernota 2023
- Nota zienswijze kadernota 2023

Zienswijzen gemeenten bij Kadernota 2023

Gemeente	Buren	Reactie Avri
Definitief	<p>Op 21 december 2021 ontvingen wij van u de Kadernota voor de begroting van 2023 en de discussienota over het Nazorgfonds stortplaats. Via deze brief maken wij onze zienswijze op beide onderdelen kenbaar.</p> <p>Zienswijze op de Kadernota 2023 De gemeenteraad nam kennis van de Kadernota en geeft aan u de volgende opmerkingen mee:</p> <p><i>Algemeen</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Er wordt in algemene zin overwegend goed uitleg gegeven bij de verschillende onderdelen. Ook illustraties met uitleg over het proces van een lineaire economie naar een circulaire economie spreken tot de verbeelding. - De Kadernota schetst een duidelijk beeld van de opgaven (en uitdagingen) en de aanpak die Avri hierin voorstaat. Dit met een concrete vertaling in het programma GRIP. Waarin ook het Strategisch Koersplan 2021-2025 leidend is. - Het is goed te lezen dat Avri zich bewust is van de behoefte van inwoners en politiek om meer betrokken te zijn (lees: invloed uit te oefenen) op de ontwikkeling van beleid. En dat Avri deze betrokkenheid faciliteert en daarop de dienstverlening waar nodig aanpast. Dit deels door het leveren van maatwerk. - De (financiële) ruimte die Avri realiseert — door het benutten van Regio Deals -wordt als positief ervaren. Dit stelt Avri in staat verder te ontwikkelen en de dienstverlening richting gemeente te vergroten/optimaliseren. - Er is kennis genomen van de risico's op kostenstijgingen als gevolg van de heffing op extra uitgestoten 002. We hopen dat Avri in staat is de totale heffing te reduceren door innovatie. - Het vierde hoofdstuk in de Kadernota lijkt niet geheel passend. De inhoud is niet per se verkeerd, maar een herhaling van wat eerder benoemd is. Voorstel is dit hoofdstuk op te heffen en relevante onderdelen elders in de Kadernota (denk aan de inleiding) toe te passen. <p><i>Communicatie</i> In de Kadernota wordt in algemeenheden gesproken over de wijze waarop Avri communiceert en daarin samenwerkt met inwoners. Een voorbeeld: "Dat betekent dat wij bewuster de verbinding maken met anderen,</p>	<p>Deze suggesties zullen we meenemen in de communicatie richting bewoners. Concreet zijn dit een bewonersonderzoek, vervolg van de campagne schone grondstoffen, afvalcoaches en maatwerk dienstverlening. Begroting hoeft niet te</p>

	<p>we weten wat er bij hen speelt en wat hun behoeften zijn. Daarna bepalen we hoe we een 'win-win' situatie kunnen krijgen en helpen we vanuit onze expertise". Wij verzoeken om dit verder concreet te maken. We vragen hierin specifiek aandacht voor een verbetering van de huidige dienstverlening in de vorm van sneller en duidelijker naar inwoners communiceren wanneer zij vragen of klachten hebben.</p> <p><i>Programma GRIP</i> Uit de Kadernota komt onvoldoende naar voren wanneer we als gemeente de financiële vruchten plukken van eventuele kostenreductie. Er wordt enkel gesproken over het jaar 2026, terwijl er mogelijk reeds eerder sprake is van baten. Het geheel van de besparing lijkt op het oog beperkt, tot max. €17,- per huishouden. Bekend is dat een relevant deel hiervan (tot ca. de helft) wordt bepaald door de wijze waarop er in de toekomst wordt omgegaan met de papierinzameling. Deze nuance is in de Kadernota beter te maken. Daarbij ontstaat de vraag in hoeverre de kostenreductie (per huishouden) het doel op zich is of een prettig bijvangst. Mogelijk is hierover in de Kadernota meer duidelijkheid te geven, om vervolgens in het vervolg hierop ook het accent te leggen. Tot slot wordt onvoldoende duidelijk of de te maken (extra) kosten reeds zijn verdisconteerd in de te verwachten baten. Indien dit niet zo is, wat zijn dan de te verwachte kosten versus de cumulatief beoogde baten en/of wat is de verwachte verhouding (%) tussen beide.</p> <p><i>Uitgebreide Producentenverantwoordelijkheid (UPV)</i> De Kadernota vermeld "Daarnaast is het positief dat de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid verder wordt uitgebreid, zoals voor matrassen en textiel." Vervolgens wordt niet duidelijk gemaakt op welke wijze Avri hiermee rekening houdt in haar bedrijfsvoering en/of inwoners hierin meeneemt (informatievoorziening). In algemene zin stelt de gemeente Buren voor om de ontwikkelingen omtrent UPV's meer in de gaten te houden, omdat dit zowel vanuit financieel als circulair oogpunt kansen biedt. Specifiek met betrekking tot de matrassen is hierover binnen het RBA vaker het gesprek gevoerd. Telkens is onvoldoende concreet geworden wat Avri hiermee doet. Het verzoek om meer duidelijkheid te verschaffen omtrent de beoogde aanpak.</p> <p><i>Ontwikkelingen afval- en grondstoffenmarkt</i> Gesproken wordt over een verlies van kwaliteit van grondstoffen. Mede door de huidige toegepaste prijsprikkel(s). Een zorgelijke ontwikkeling. Avri stelt, mede daarom, voor de</p>	<p>worden bijgesteld.</p> <p>De resultaten van de projecten (o.a. programma GRIP) worden in de jaarstukken opgenomen. Besparingen met een structureel karakter kunnen uiteraard als lagere kosten worden begroot voor de jaren erna.</p> <p>Avri houdt deze ontwikkeling scherp in de gaten. Zodra bekend is voor welke afvalstromen de UPV van toepassing wordt en de inhoud van de specifieke UPV's bekend zijn, worden de gevolgen voor de inwoners en Avri duidelijk. Pas dan kunnen de financiële consequenties worden verwerkt in de begroting. Voor de begroting 2023 is deze informatie in elk geval nog niet voorhanden.</p> <p>Voorstellen over het verschuiven van de vaste en variabelen kosten zullen eerst aan het bestuur ter besluitvorming worden voorgelegd. In de begroting 2023 worden in de bijlage twee varianten van de</p>
--	---	--

	<p>balans van inkomsten tussen het vaste deel (Afvalstoffenheffing) en het variabele deel (tarief per storting) anders te leggen. Navolgend wordt niet concreet gemaakt op welke wijze dan en wat hiervan de impact is. Ook hierin bestaat de behoefte om meer duidelijkheid en eventueel wat mogelijke scenario's zijn.</p> <p><i>Milieustraten in ontwikkeling</i> De milieustraten zijn aan een opknopbeurt toe. Hiervoor volgt in 2022 navolgend onderzoek. Tevens wordt per milieustraat een ambitieniveau vastgesteld. Wij verzoeken in dit proces de raad van de gemeente Buren hierin actief mee te nemen. Dit sluit aan bij de behoefte tot het beïnvloeden van beleid, of in dit geval keuzemogelijkheden met een meer strategisch karakter. We maken u erop attent dat we als onderdeel van de keuzemogelijkheden graag de benutting van subsidies zien, indien beschikbaar voor de aanpassing van een milieustraat met de aanvullende optie voor een circulair ambachtscentrum.</p> <p><i>Luiers en incontinentiemateriaal</i> In het kader van maatwerk zijn verschillende gemeenten overgestapt op het apart inzamelen van luiers en incontinentiemateriaal. Besluiten hierover zijn mede genomen op basis van (doorrekeningen binnen) verschillende business cases. Cruciale factor hierin is een de mate van zekerheid over de aan te houden tariefstelling. Het tarief van 2022 is laat in 2021 nog negatief (dus hoger) bijgesteld ten opzichte van wat eerder is gecommuniceerd. Tevens spreekt de Kadernota over verdere kostenontwikkeling in 2023. De argumentatie hiervoor (meer storten dan afgesproken) lijkt tegenstrijdig aan wat je zou verwachten (toename volume = afname kosten). Kan dit uitgelegd worden? Tevens verzoeken we om tijdig, toch zo snel als mogelijk, inzicht te verschaffen inzake de tariefstelling 2023. Dit met inzicht in aangehouden uitgangspunten voor wat betreft de mate van vervuiling door verkeerd aanbieden van afvalstromen. Dit stelt in staat om de gemaakte business cases bij te stellen, alvorens de raad van de gemeente Buren hierin een keuze te laten maken.</p> <p><i>Integraal Beheer Openbare Ruimte (IBOR)</i> Er wordt gesproken over een robuust takenpakket'. Vervolgens wordt niet uitgelegd wat hieronder wordt verstaan en de wijze waarop Avri hieraan invulling wil geven. Tevens wordt gesproken over het eventueel afstoten van diensten die niet (meer) bij Avri passen. In hoeverre is dat strijdig met voorgaande; het beoogde robuuste takenpakket? En kan inzicht verschaft worden in de diensten die wat betreft Avri voor afstoting in aanmerking komen? Wij</p>	<p>combinatie vast/variabel toegevoegd.</p> <p>Een nieuw voorstel over de toekomst van de milieustraten willen we eerst opiniërend bespreken tijdens een platformavond alvorens tot een definitief voorstel voor het AB te komen.</p> <p>De businesscase voor uw specifieke gemeente zal tijdig met u worden afgestemd. De tarieven zijn gebaseerd op de keuzes van de gemeenten zelf door te kiezen voor meer containers of andere (qua vervuiling risicovollere) locaties. Op voorhand is steeds duidelijk geweest dat de businesscase op deze gemeente-specifieke wensen zou worden bijgesteld en doorgerekend.</p> <p>Bij een robuust takenpakket wordt o.a. gedacht aan taken die bij Avri "passen" taken die IBOR breed van voldoende omvang zijn. Dit kan dus zijn dat we extra taken willen uitvoeren maar ook bestaande taken afstoten. Dit hoeft dus niet strijdig te zijn.</p> <p>Op dit moment wordt de openbare ruimte inderdaad niet belevingsgericht onderhouden. We willen verkennen of dit</p>
--	--	---

	<p>waarderen de ambitie van Avri om als kennispartner actief input te leveren in de samenwerking met de gemeente. Om op die manier samen verder te ontwikkelen. Het onderdeel omtrent klimaatontwikkeling staat mogelijk summier beschreven, met herhaling van dezelfde informatie. Het aangepast beheer zal, naar verwachting, veelal het gevolg zijn van een aangepaste inrichting en/of doel en functie van de plek. Ook hierin herkennen we voor Avri de adviserende rol.</p> <p>In hoofdstuk 4 wordt een verwijzing gemaakt naar het 'belevingsgericht' beheren van de buitenruimte. De beleving wordt in de praktijk echter niet gemeten', wel de beeldkwaliteit conform vastgelegd binnen de DVO.</p> <p><i>Financiën</i> Dit bevat een herhaling inzake de verschuiving van de vaste en variabele inkomsten, om een waargenomen vervuiling van grondstoffen tegen te gaan. Over de wijze waarop, en eventuele keuzes tussen scenario's, ontvangt de gemeente Buren graag duidelijkheid. De wijze van indexering is ter kennisgeving aangenomen. Enkel indien hierin wordt afgeweken van voorgaande jaren, het verzoek dit ook als zodanig kenbaar te maken. Zodat hierover het gesprek kan worden gevoerd.</p> <p>De kostenstijging binnen de GWW sector (uitvoering IBOR-taken) in relatie tot de werkbegroting/ gemeentelijke begroting is zorgelijk. We verwachten dat Avri de gemeente (middels de contractmanager) hierin actief meeneemt en maatwerk levert. Dit betekent dat er geen 'eenvoudige verhoging van de werkbegroting IBOR-taken volgt (van de benoemde 7%, werken derden), maar dat op contractniveau wordt gekeken naar kansen en beperkingen. Hierin kiezen we in gezamenlijkheid een strategie.</p> <p>Tot slot over het onderdeel 'financiën' en de systematiek van toerekening van indirecte kosten: deze staat hier zeer summier opgenomen. Op andere momenten is hierover al meer uitleg gegeven en bovendien gewerkt met illustraties. Het advies is om dit onderdeel verder te verduidelijken.</p> <p><i>Financiële stabiliteit; het weerstandsvermogen</i> Hieromtrent is in 2021 actief het gesprek tussen Avri en gemeenten gevoerd. We onderstrepen het advies van de provincie om het weerstandsvermogen op te bouwen, zodat deze weer aan de norm gaat voldoen. De ingezette koers (en toename van €12,- / huishouden/jaar) sluit daarbij aan. Hierover is eerder reeds een positieve zienswijze gegeven.</p> <p><i>Continuïteit in bedrijfsvoering; duurzaam</i></p>	<p>wenselijk is en zo ja hoe dat in de toekomst kan.</p> <p>Voorstellen over het verschuiven van de vaste en variabele kosten zullen eerst aan het bestuur ter besluitvorming worden voorgelegd. In de begroting 2023 worden in de bijlage twee varianten van de combinatie vast/variabel toegevoegd.</p> <p>De kostenstijging zal in uw DVO (pluspakket ibor-taken) worden besproken.</p> <p>In het overleg met de financieel adviseurs van de gemeenten zal een extra toelichting worden gegeven.</p> <p>In de inleiding bij de jaarstukken en de</p>
--	--	---

	<p><i>inzetbare medewerkers</i> We onderstrepen het belang van vitale medewerkers, veilig werken en blijven leren. Dat alles draagt mede bij aan het binden van medewerkers aan de Organisatie. In tijden van krapte op de arbeidsmarkt is dit cruciaal. Avri staat ook een diversiteit en het rouleren van werkzaamheden voor. Als gemeente blijven we graag op de hoogte van deze ontwikkelingen: wat betekent dit / wat doet dit met de medewerkers, hun betrokkenheid en productiviteit?</p> <p>Zienswijze op de Discussienota Nazorgfonds stortplaats Zoals afgesproken bij de behandeling van de begroting 2022 heeft u een notitie opgesteld waarin meerdere financiële scenario's zijn uitgewerkt om te komen tot voldoende doelvermogen in het Nazorgfonds stortplaats. Wij zijn er geen voorstander van om als gemeente dit risico over te nemen. Wij vinden dat Avri voldoende weerstandsniveau op moet bouwen om dit risico zo goed mogelijk op te kunnen vangen. In de begroting en het meerjarenperspectief is hiervoor al rekening gehouden met een opslag van € 12,- per huishouden per jaar tot 2034. In de discussienotitie blijkt dat deze opslag in vrijwel alle scenario's voldoende is. Een extra heffing om zo het risico van een eventuele wijziging van de rekenrente (met een financieel negatieve impact) op te vangen, is niet gewenst. In de discussienota geeft u tevens aan dat volgens u de berekende risico's omlaag zouden kunnen. Het inflatiepercentage is te hoog en levensduur van afwerking te kort. Hierbij is het onduidelijk of dit is besproken met de provincie. Het is wenselijk om dit met de provincie te bespreken alvorens dit in de berekeningen door te voeren.</p> <p>We willen benadrukken dat het noodzakelijk is dat de gemeente Buren via de Planning & Control cyclus blijvend wordt geïnformeerd over de ontwikkelingen omtrent de stortplaats. Wij verwachten dat zolang de provincie niet instemt met de door AVRI aangegeven uitgangspunten het risico als gevolg van het verschil in de berekening wordt opgenomen in de risicoparagraaf van de begroting 2023 van de Avri.</p> <p><i>Tot slot</i> Wij vernemen graag uw reactie op de punten uit deze zienswijze. Rest ons nog u veel succes te wensen met de uitvoering van uw werkzaamheden die voortkomen uit uw Kadernota. Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben.</p>	<p>begroting zullen we hier aandacht aan schenken.</p> <p>In de risicoparagraaf wordt rekening gehouden met de gangbare, gedragen uitgangspunten, dus de provinciale uitgangspunten. We zullen u informeren via de gebruikelijke P&C-producten.</p> <p>Deze Zienswijzennota, waarin onze reactie op uw zienswijzen is opgenomen, doen we u z.s.m. toekomen na behandeling in de vergadering.</p>
--	--	--

Gemeente	Culemborg	Reactie Avri
<i>Definitief:</i>	<p>In goede orde ontvingen wij uw Kadernota voor het jaar 2023 en de discussienota over het Nazorgfonds stortplaats. Wij hebben kennisgenomen van de documenten en deze behandeld in onze commissievergadering van 3 februari 2022 en de raadsvergadering van 17 februari 2022. U vraagt ons een zienswijze aan te geven op de Kadernota 2023 en over hoe Avri om moet gaan met de risico's en kansen van het nazorgfondsstortplaats. In deze zienswijze gaan wij zowel in op de Kadernota als op de discussienota Nazorgfonds stortplaats.</p> <p>Kadernota 2023 Wij zijn positief over het feit dat we als gemeenteraden eerder invloed uit kunnen oefenen op de begroting van de Avri, door al onze zienswijze te geven op de Kadernota. De komende jaren komen grote ontwikkelingen op de Avri af, die mogelijk ook zullen leiden tot een andere organisatievorm. Als gemeenteraad van Culemborg willen wij graag nauw betrokken blijven bij deze ontwikkelingen.</p> <p><u>Doelstelling Avri</u> In grote lijnen kunnen wij ons vinden in de Kadernota. Een koerswijziging van een lineaire afvalinzamelaar naar een meer circulaire ketenpartner lijkt een logische keus. Ook in de vijf strategieën om de doelstellingen te bereiken kunnen wij ons vinden. Daarbij willen we wel de opmerking maken dat deze nog niet 'smart' geformuleerd zijn. We gaan ervan uit dat dit zijn beslag krijgt in de begroting voor 2023 e.v.</p> <p><u>Communicatie en draagvlak</u> De communicatie met inwoners zal inderdaad meer onderdeel uit moeten gaan maken van de gehele bedrijfsvoering. Tot nu toe is dit punt vrij onderbelicht gebleven. Hierdoor is ook het draagvlak en de waardering van Avri is onze ogen helaas minder geworden. Niet alleen door dingen 'gaan doen', maar juist om hier veel en positief over te communiceren, denken wij dat de waardering van Avri verbeterd kan worden.</p> <p><u>GRIP en papierinzameling</u> Wij zijn benieuwd wat het programma GRIP voor een effect heeft op de afvalstoffenheffing. De keuze die het AB Avri gaat maken voor de papierinzameling zal hier een significante invloed op hebben. Gelet op het grote verschil van mening over dit onderwerp tussen de verschillende gemeenten, verzoeken wij u deze dienst op te nemen in het pluspakket (hoewel</p>	<p>Een nieuwe voorstel voor heroriëntatie willen we eerst opiniërend bespreken tijdens een platformavond alvorens tot een definitief voorstel voor het AB te komen.</p> <p>Het Strategische Koersplan gaan we bespreken met de gemeenteraden en daarna "SMART" invullen. Concrete invulling zal in het begrotingsjaar 2023 plaatsvinden.</p> <p>Met de vorige begroting zijn de financiële middelen gereserveerd om meer in te zetten op communicatie met en draagvlak bij inwoners. De feitelijke inzet van die middelen voor communicatie zal vanaf dit jaar voelbaar zijn, o.a. met een bewonersonderzoek, vervolg van de campagne schone grondstoffen, afvalcoaches en maatwerk dienstverlening. Wij willen eerst (de effecten van) deze communicatiemiddelen afwachten en zullen in de begroting 2023 geen extra middelen ervoor opvoeren.</p> <p>De resultaten van de projecten zijn in de jaarstukken verwerkt. De projecten met als doel kostenreductie, kostenbeheersing en waardecreatie zijn in jaarstukken toegelicht. Voorstellen over de papierinzameling met inzet van verenigingen zullen eerst aan het bestuur ter besluitvorming worden voorgelegd.</p>

<p>wij verder uitbreiding van het pluspakket zoveel mogelijk willen beperken, zie hieronder 'Maatwerk'). Wij gaan ervan uit dat er snel een besluit over de activiteiten die de 'papierverenigingen' op kunnen gaan pakken en het opnemen van deze dienst in het pluspakket genomen kan worden. In onze zienswijze op de begroting 2022 en de jaarstukken 2020 (van 18 juni 2021), hebben wij al aangegeven dat wij z.s.m. een alternatief voor de huidige inzet van de verenigingen zien en dat dit wat ons betreft in het pluspakket thuishoort.</p> <p><u>Maatwerk</u> U geeft aan dat er steeds meer behoefte is aan maatwerk. Wij vragen u kritisch te zijn in welke diensten aangeboden worden als maatwerkdienst. Het is immers goedkoper om zaken gezamenlijk en op dezelfde wijze uit te voeren. We moeten ervoor waken dat maatwerk gaat leiden tot een onevenredige stijging van de afvalstoffenheffing.</p> <p><u>Milieustraten</u> U geeft aan dat er een onderzoek is gedaan naar het functioneren van de milieustraten. Wij worden graag in een vroegtijdig stadium betrokken en zien graag een onderbouwing van de benodigde investeringen voordat er een concreet voorstel voor investeringen bij het AB Avri ligt.</p> <p><u>Variabele deel</u> De huidige verhouding tussen het basisdeel en variabel deel van de afvalstoffenheffing is 91%-9%. U geeft aan dat het variabel deel verder naar beneden gebracht zal worden, zodat meer mensen hun restafval wegbrengen en dumpingen of afvaltoerisme zal afnemen. In de gemeente Culemborg hebben we veel last van bijplaatsingen en afvaltoerisme. Wij verzoek u in deze discussie ook de voor- en nadelen van het geheel laten vervallen van het variabel tarief mee te nemen.</p> <p><u>Bezuinigingen</u> In onze zienswijze op de begroting 2022 hebben wij de Avri gevraagd om te zoeken naar bezuinigingsmogelijkheden in hun eigen bedrijfsvoering. Hiermee is in 2021 gestart door een benchmark uit te voeren. Tot nu toe hebben wij hiervoor echter nog geen concreet voorstel gezien. Wij verzoeken u om concrete bezuinigingen voor te stellen, door te kijken naar een efficiëntere bedrijfsvoering.</p> <p>Discussienota Nazorgfonds stortplaats Allereerst willen wij de discussienota loskoppelen van de Kadernota en los behandelen van deze zienswijze. Dat wil zeggen dat wij een besluit over het volgen van de voorgestelde route van het AVRI-bestuur of</p>	<p>GR Avri gaat uit van zo veel mogelijk gemeenschappelijkheid en solidariteit in de uitvoering van haar taken en gaat uit van het principe 'We doen het samen, tenzij...'</p> <p>Een nieuw voorstel over de toekomst van de milieustraten willen we eerst opiniërend bespreken tijdens een platformavond alvorens tot een definitief voorstel voor het AB te komen.</p> <p>In 2022 zal een onderzoek plaatsvinden naar de verhouding vast/variabel. In dit onderzoek zullen we de voor- en nadelen van een variabel tarief ook onderzoeken.</p> <p>Via de begrotingswijziging 2022 zijn de tarieven voor 2022 naar beneden bijgesteld. Indien de NVRD benchmark aanleiding geeft voor kansen voor bezuinigingen, zal dat in de begroting 2023 worden verwerkt.</p> <p>We zullen u informeren via de gebruikelijke P&C-producten.</p>
--	---

	<p>het eenmalig afkopen van de extra kosten van de overdracht van de stortplaats of een hybride-vorm pas later kunnen nemen.</p> <p>Belangrijk is dat daarbij de deelnemende gemeenten in stelling worden gebracht als uiteindelijk verantwoordelijk risicodragers van de stortplaats. Hoe het vervolg proces er uit komt te zien, zouden wij graag in een beeldvormende avond bekijken. Graag zouden wij wel direct na iedere verhandeling van het fonds nazorgfondsstortplaats in provinciale staten een weegmoment ingelast zien om de huidige stand van zaken rondom de stortplaats AVRI te bepalen.</p> <p>Slot Wij vernemen graag uw reactie op de punten uit deze zienswijze. Rest ons nog u veel succes te wensen met de uitvoering van uw werkzaamheden die voortkomen uit uw Kadernota. Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben.</p>	<p>Deze Zienswijzennota, waarin onze reactie op uw zienswijzen is opgenomen, doen we u z.s.m. toekomen na behandeling in de DB vergadering.</p>
<p>Gemeente</p>	<p>Maasdriel</p>	<p>Reactie Avri</p>
<p><i>Definitief:</i></p>	<p>Op 21 december ontvingen wij van u de Kadernota Gemeenschappelijke Regeling Avri 2023 met als specifieke bijlage de discussienota nazorgfondsstortplaats. In de begeleidende brief van 16 december 2021 heeft u ons verzocht om een zienswijze over de Kadernota 2023 en op de discussienotitie Nazorgfondsstortplaats aan u kenbaar te maken. In deze brief leest u onze zienswijze.</p> <p><u>Kadernota 2023</u> Dank voor de inzichtelijkheid en volledigheid van het document waarmee u de kaders voor de begroting en de koers van de Avri voor 2023 tot en met 2026 toont.</p> <p>Net zoals vorig jaar staat de Kadernota 2023 in het teken van veranderingen en staan we voor grote landelijke en regionale uitdagingen, zoals circulariteit en 002-reductie. Daarnaast stelt Avri zich voor 2025 tot doel "Trots op Rivierenland door samen te werken aan een schone leefomgeving", Om deze doelstelling te bereiken zijn er vijf strategieën benoemd. Ook worden we betrokken bij de voorgestelde koerswijziging om van lineaire afvalinzamelaar naar circulaire ketenpartner te gaan.</p> <p>Het is positief dat we worden betrokken bij al deze veranderingen maar door de hoeveelheid aan ambities, uitdagingen en veranderingen maken we ons echt zorgen. We zouden graag zien dat Avri focus aanbrengt en dat zij komen met een overzichtelijk plan waarin de ambities</p>	<p>Met het strategische koersplan en de houtskoolschets willen we input ophalen over de heroriëntatie van Avri. Een mogelijke koerswijziging is van lineaire afvalinzamelaar naar circulaire ketenpartner. Hierdoor verandert de rol en</p>

	<p>worden geordend in tijd, haalbaarheid en prioriteit. Wij waarderen uw ondernemerschap, maar attenderen u erop dat u in uw rol als GR in het beginsel verantwoordelijk bent voor de in de werkbegroting vastgestelde taken.</p> <p>Daarnaast stellen we voor om het lange termijnbeleid separaat ter besluitvorming aan onze raden voor te leggen, zodat we betrokken worden bij nieuwe beleidskaders.</p> <p><u>Nazorgfonds Stortplaats</u> In de achterliggende periode is er veel gesproken over het tot stand komen van de financiële situatie van het nazorgfonds. Het rapport storten en tekorten heeft het afgelopen jaar gezorgd voor veel onrust bij de raden, hun grootste zorg is de impact van de risico's en de uiteindelijke kosten voor onze inwoners. Zoals afgesproken bij de behandeling van de begroting 2022 heeft u een notitie opgesteld waarin meerdere financiële scenario's zijn uitgewerkt om te komen tot voldoende doelvermogen in het Nazorgfonds stortplaats.</p> <p>Bij overdracht van de stortplaats dient een bedrag voor de provincie beschikbaar te zijn voor de eeuwigdurende zorg, het zogenaamde doelvermogen. Er is een risico op een te laag doelvermogen in het nazorgfonds van de stortplaats. In de begroting en het meerjarenperspectief is al rekening gehouden met € 12 per huishouden per jaar risico-opslag tot 2034. Of dit voldoende is, is afhankelijk van twee factoren: de rekenrente en de technische uitgangspunten. Met uitzondering van het slechtste scenario is de € 12 per huishouden per jaar risico-opslag tot 2034 voldoende.</p> <p>In de discussienota geeft u ook aan dat volgens u de berekende risico's omlaag zouden kunnen. Het inflatiepercentage is te hoog en levensduur van afwerking te kort. Hierbij is het onduidelijk of dit is besproken met de provincie. Het is wenselijk om dit met de provincie te bespreken alvorens dit in de berekeningen door te voeren.</p> <p>We stellen voor om de risico-opslag van € 12 te behouden omdat de discussienotitie geen aanleiding geeft om de afvalstoffenheffing verder te verhogen.</p> <p>Wel willen we nogmaals benadrukken dat het noodzakelijk is dat we periodiek via de Planning & Control producten worden geïnformeerd over de stortplaats ontwikkelingen.</p> <p>Wij vertrouwen erop dat u onze zienswijze meeneemt in uw besluitvorming.</p>	<p>positie van Avri: de focus komt te liggen op draagvlak bij inwoners, partnerschap in de keten, efficiënte, en een data gestuurde bedrijfsvoering. We gaan langs de gemeenteraden om daarover met u van gedachten te wisselen, alvorens een definitieve koers voor Avri wordt bepaald.</p> <p>We zullen u informeren via de gebruikelijke P&C-producten.</p> <p>Deze Zienswijzennota, waarin onze reactie op uw zienswijzen is opgenomen, doen we</p>
--	---	---

		u z.s.m. toekomen na behandeling in de DB vergadering.
Gemeente	Neder - Betuwe	Reactie Avri
<i>Definitief:</i>	<p>Op 21 december 2021 stuurde u ons de Kadernota 2023 van de Gemeenschappelijke Regeling Avri (hierna Avri). Bedankt voor de inzichtelijkheid en volledigheid van het document waarmee u de kaders voor de begroting en de koers van de Avri voor 2023 tot en met 2026 toont.</p> <p>Recyclestromen Uw ambities zijn veelal gericht op de verduurzaming van de afvalstromen, u wenst hier dan ook een ondernemende rol in te nemen. Wij waarderen het ondernemerschap, maar attenderen u erop dat u in uw rol als GR in het beginsel verantwoordelijk bent voor in de werkbegroting vastgestelde taken.</p> <p>Rijksdoelstelling De kwantitatieve doelstelling van het Rijk om de restafvalstromen in 2025 terug te hebben gebracht tot 30kg per persoon per jaar, is voor onze raad van belang. Zeker omdat hoge hoeveelheden restafval kunnen leiden tot extra kosten.</p> <p>Het inzetten op kwaliteit van afvalstromen draagt niet alleen bij aan duurzaamheidsdoelstelling, maar houdt ook de kosten beheersbaar. Focus op kwaliteit zal leiden tot minder vervuiling van grondstoffen en meer opbrengst door actief in te zetten op waardevermeerdering. Het programma GRIP geeft hier al richting aan.</p> <p>Nazorgfonds stortplaats Het rapport storten en tekorten heeft afgelopen jaar gezorgd voor onrust bij de raden. Wij willen inzetten op het herstel van vertrouwen door de aanbevelingen van het rapport op te volgen. Bij overdracht van de stortplaats dient een bedrag voor de provincie beschikbaar te zijn voor de eeuwigdurende zorg, het zogenaamde doelvermogen. Er is een risico op een te laag doelvermogen in het nazorgfonds van de stortplaats. In de begroting en het meerjarenperspectief is al rekening gehouden met € 12 per huishouden per jaar risico-opslag tot 2034. Of dit voldoende is, is afhankelijk van twee factoren: de rekenrente en de technische uitgangspunten.</p> <p>Om te zorgen dat het nazorgfonds op peil is bij de overdracht van de stortplaats zijn er een aantal scenario's denkbaar. Met uitzondering</p>	<p>Met het strategische koersplan en de houtskoolschets willen we input ophalen over de heroriëntatie van Avri. Een mogelijke koerswijziging is van lineaire afvalinzamelaar naar circulaire ketenpartner. Hierdoor verandert de rol en positie van Avri: de focus komt te liggen op draagvlak bij inwoners, partnerschap in de keten, efficiënte, en een data gestuurde bedrijfsvoering. We gaan langs de gemeenteraden om daarover met u van gedachten te wisselen, alvorens een definitieve koers voor Avri wordt bepaald.</p> <p>We zullen u informeren via de gebruikelijke P&C-producten.</p>

	<p>van het slechtste scenario is de € 12 per huishouden per jaar risico-opslag tot 2034 voldoende. Wij achten de kans zeer klein dat het slechtste scenario realiteit zal worden. Daarnaast is het financieel risico in dit uiterste scenario reeds afgedekt in de risicoparagraaf van de gemeentelijke begroting. Er is dus voor ons geen aanleiding om de afvalstoffenheffing hiervoor verder te verhogen.</p> <p>De raad ziet de noodzaak om de opslag van € 12 opnieuw tegen het licht te houden, indien het risico van de overdracht van de stortplaats aan de provincie wijzigt, bijvoorbeeld (maar niet uitsluitend) wanneer de rekenrente wordt herzien. Mocht het risico afnemen, dan vindt de raad het passend om de opslag af te bouwen of zelfs te laten vervallen. De raad vraagt de Avri de raad actief te informeren, indien de risico's gerelateerd aan de stortplaats wijzigen.</p>	
Gemeente	Tiel	Reactie Avri
<i>Definitief:</i>	<p>Bij brief van 16 december 2021 hebben wij van u de Kadernota 2023 met daaraan gekoppeld de discussienotitie nazorgfonds stortplaats ontvangen. U verzoekt ons om hierover voor 1 maart 2022 onze zienswijze te geven.</p> <p>Ten aanzien van de Kadernota hebben wij geen inhoudelijke zienswijze. Wel valt ons op dat er de komende tijd sprake is van veel ontwikkelingen en een trendbreuk met het verleden. Zoals een circulaire samenleving met een lage CO2-uitstoot die zijn vertaling krijgt in het doel "Trots op Rivierenland door samen te werken aan een schone leefomgeving". Om dit doel te bereiken zijn 5 strategieën benoemd. Daarnaast zijn er echter ook afspraken gemaakt als gevolg van de evaluaties "omgekeerd inzamelen" en "nazorgfonds stortplaats", het strategisch koersplan, het programma GRIP en de zogenaamde houtskoolschets.</p> <p>De raad van Tiel is zwaar teleurgesteld dat dergelijke strategische ontwikkelingen niet vooraf met de raad van Tiel en onze collega-raden zijn doorgesproken, conform de in de raden aangenomen moties en de aanbevelingen uit het regionaal onderzoek naar de Stortplaats. Dan hadden de raden eerder iets kunnen vinden van deze strategische voornemens, die tot een fundamentele wijziging van taken en rollen leiden.</p>	<p>Met het strategische koersplan en de houtskoolschets willen we input ophalen over de heroriëntatie van Avri. Een mogelijke koerswijziging is van lineaire afvalinzamelaar naar circulaire ketenpartner. Hierdoor verandert de rol en positie van Avri: de focus komt te liggen op draagvlak bij inwoners, partnerschap in de keten, efficiënte, en een data gestuurde bedrijfsvoering.</p> <p>Inzetten op deze ontwikkelingen zijn gevolg van Europees en nationaal beleid ten aanzien van circulariteit, duurzaamheid, biodiversiteit en klimaat; als uw uitvoeringsorganisatie op deze thema's menen we te moeten voorsorteren middels een discussie in Koersplan en Houtskoolschets om een antwoord te dichten op deze geformuleerde beleidsopgaven, waaraan ook u zich heeft geconformeerd. Om die reden komen we graag bij u langs om daarover met u van gedachten te wisselen, alvorens een definitieve koers voor Avri wordt bepaald.</p>

	<p>Ter wille van de overzichtelijkheid van al deze ontwikkelingen stellen wij het op prijs als in de (meerjaren)begroting een duidelijke planning met prioriteiten wordt opgenomen om ons als gemeenteraad in staat te stellen de juiste focus en regie op deze ontwikkelingen te houden.</p> <p>Het financiële risico voor het nazorgfonds stortplaats wordt enerzijds veroorzaakt door de toe te passen rekenrente en anderzijds door (de kosten van) de technische ontwikkelingen voor het nazorgbeheer. Hiervoor zijn 6 scenario's ontwikkeld die bestaan uit een combinatie van die twee factoren. De kans dat er sprake is van een worst-case-scenario achten wij gering. Niettemin is het zaak de ontwikkelingen op de voet te volgen zodat er desgewenst in de toekomst alsnog gecorrigeerd kan worden. Voor de begroting 2023 achten wij een verdere verhoging van het tarief van € 12,- als extra verhoging van de weerstandsreserve niet nodig.</p> <p>De raad van Tiel roept het bestuur van de Avri op om tijdig (ongeveer drie maanden) en proactief de raden te informeren als een nieuwe ALM-studie aanstaande is. Tevens tijdig (binnen één maand) en proactief met de raden in overleg te gaan, als de ALM-studie is uitgekomen en zodoende met de raden te bepalen of de uitkomst mogelijkheden biedt om zonder extra kosten de stortplaats over te dragen aan de provincie Gelderland.</p>	<p>De prioriteiten en planning zullen in nauw overleg met het nieuwe bestuur worden bepaald. In de begroting 2023 wordt hier nog geen planning voor opgenomen.</p> <p>We zullen u informeren via de gebruikelijke P&C-producten.</p> <p>De volgende ALM-studie is op zijn vroegst voorzien in 2025. Zodra we meer weten zullen we het volgende bestuur adviseren u z.s.m. te informeren over en betrekken bij (de voortgang van) het proces en de consequenties van mogelijke uitkomsten.</p>
Gemeente	West Betuwe	Reactie Avri
<i>Definitief:</i>	<p>Op 22 december jl. ontvingen wij van u de Kadernota Avri 2023 met als specifieke bijlage de discussienota nazorgfonds stortplaats. Zoals in uw begeleidend schrijven is aangegeven worden de betreffende stukken ter vaststelling aangeboden aan het Algemeen Bestuur in haar vergadering van 10 februari a.s.</p> <p>Gemeente West Betuwe wenst gebruik te maken van de mogelijkheid een zienswijze in te dienen ten aanzien van het voorkeurscenario voor het nazorgfonds stortplaats. Ten aanzien van de inhoud van de Kadernota zelf, maken wij hiervan geen gebruik. Onderstaand motiveren wij onze zienswijze ten aanzien van het nazorgfonds.</p> <p>MOTIVERING</p> <p>Voorkeurscenario</p> <p>In de achterliggende periode is er veel gesproken over het tot stand komen van de financiële situatie van het nazorgfonds. Daarbij is onze grootste zorg de impact van de risico's en de uiteindelijke kosten voor onze inwoners.</p>	<p>In de calculaties van de risico scenario's en het benodigd weerstandsvermogen is rekening gehouden met de uitgangspunten van de provincie (waaronder de inflatie van 2%). Overigens betreft de rekeninflatie in deze modellen een eeuwigdurende inflatie.</p>

	<p>Op meerdere vlakken geeft naar onze mening het scenario “gespaarde bedrag” uitvoering aan de wens om de kosten maatschappelijk verantwoord te houden; Dit onder voorwaarde dat bij de betreffende berekening is uitgegaan van het ook door de Provincie gehanteerde inflatiepercentage van 2,0 procent. Op financieel vlak geeft dit scenario onder de huidige kennis het meeste stabiliteit. Het bedrag binnen het basistarief voor opbouw van het weerstandvermogen (12 euro per huishouden) wordt ook na 2022 doorgezet. Het is niet gewenst dit risico na 2022 bij de deelnemende gemeenten te laten terugvallen. Een extra heffing om zo het risico van een eventuele wijziging van de rekenrente naar 3.1 op te vangen, is niet verantwoord.</p> <p>Daarnaast beseffen wij ons dat er in 2022 nog diverse andere onzekerheden aan de orde komen rondom Avri als gemeenschappelijke regeling. En willen dan ook ten aanzien van het onderwerp stortplaats een duidelijk standpunt meegeven voor onze inwoners. Gemeente West Betuwe kiest voor een scenario dat onder de huidige kennis het meeste stabiliteit biedt en wijzigt de impact op de tarieven en dus de kosten voor onze inwoners niet.</p> <p>Wij vertrouwen erop dat u onze zienswijze meeneemt in uw besluitvorming.</p>	<p>Actuele ontwikkelingen hebben hierin slechts een beperkt effect.</p> <p>Met het strategische koersplan en de houtskoolschetsen willen we input ophalen over de heroriëntatie van Avri. We gaan langs de gemeenteraden om daarover met u van gedachten te wisselen, alvorens een definitieve koers voor Avri wordt bepaald.</p> <p>Deze Zienswijzennota, waarin onze reactie op uw zienswijzen is opgenomen, doen we u z.s.m. toekomen na behandeling in het DB+.</p>
Gemeente	West Maas en Waal	Reactie Avri
<i>Definitief:</i>	De raad van de gemeente West Maas en Waal laat weten geen gebruik te willen maken van de zienswijzemoogelijkheid bij de Kadernota 2023 of de discussienotitie nazorgfonds stortplaats.	
Gemeente	Zaltbommel	Reactie Avri
<i>Definitief:</i>	<p><i>Uitdagingen en grote veranderingen</i></p> <p>Net zoals vorig jaar staat de Kadernota 2023 in het teken van grote veranderingen en staan we voor landelijke en regionale uitdagingen, zoals circulariteit, CO2-reductie en inclusiviteit. Daarnaast stelt Avri zich voor 2025 tot doel “Trots op Rivierenland door samen te werken aan een schone leefomgeving”, Om deze doelstelling te bereiken zijn er vijf strategieën benoemd. Ook worden we betrokken bij de voorgestelde koerswijziging om van lineaire afvalinzamelaar naar circulaire keten partner te gaan.</p>	

	<p>Het is positief dat we worden betrokken bij deze veranderingen en we beseffen dat we te maken hebben met een trendbreuk, maar door de hoeveelheid aan ambities, uitdagingen en veranderingen maken we ons wel zorgen. We zouden graag zien dat Avri een focus aanbrengt en dat zij komen met een overzichtelijk plan waarin de ambities worden geordend in tijd, haalbaarheid en prioriteit.</p> <p>Daarnaast stellen we voor om het lange termijn beleid separaat ter besluitvorming aan onze gemeenteraad voor te leggen, zodat we betrokken worden bij nieuwe beleidskaders.</p> <p><i>Nazorgfonds stortplaats</i> Zoals afgesproken bij de behandeling van de begroting 2022 heeft u een notitie opgesteld waarin meerdere financiële scenario's zijn uitgewerkt om te komen tot voldoende doelvermogen in het Nazorgfonds stortplaats.</p> <p>In de begroting en het meerjarenperspectief is al rekening gehouden met een opslag van € 12,- per huishouden per jaar tot 2034. In de discussienotitie blijkt dat deze opslag van €12,- in vrijwel alle scenario's voldoende is. Daarnaast gaan we momenteel niet uit van de worst case scenario. We stellen voor om de risico opslag van € 12,- te behouden en dat de discussienotitie geen aanleiding geeft om de afvalstoffenheffing te verhogen.</p> <p>Wel willen we nogmaals benadrukken dat het noodzakelijk is dat we periodiek via de Planning & Control producten worden geïnformeerd over de stortplaats ontwikkelingen</p> <p><i>Samenwerking</i> We verwachten dat onze betrokkenheid bij de ingezette koers effect gaat hebben en we zien een verdere samenwerking met vertrouwen tegemoet.</p>	<p>Met het strategische koersplan en de houtskoolschets willen we input ophalen over de heroriëntatie van Avri. Een mogelijke koerswijziging is van lineaire afvalinzamelaar naar circulaire ketenpartner. Hierdoor verandert de rol en positie van Avri: de focus komt te liggen op draagvlak bij inwoners, partnerschap in de keten, efficiënte, en een data gestuurde bedrijfsvoering. We gaan langs de gemeenteraden om daarover met u van gedachten te wisselen, alvorens een definitieve koers voor Avri wordt bepaald.</p> <p>De prioriteiten en planning zullen in nauw overleg met het nieuwe bestuur worden bepaald. In de begroting 2023 wordt hier nog geen planning voor opgenomen.</p> <p>We zullen u informeren via de gebruikelijke P&C-producten.</p> <p>Dank voor uw vertrouwen.</p>
--	---	--



Kadernota 2023

inclusief de meerjarenraming 2024-2026

Inhoudsopgave

1	Inleiding	3
2	Visie en hoofdoelen	4
3	Ontwikkelingen en strategie	7
4	Producten en diensten Avri	11
5	Financiële kaders en uitgangspunten	13
6	Financiële stabiliteit en continuïteit in bedrijfsvoering	15
	Bijlage 1: Inhoudelijke beleidskaders	18
	Bijlage 2: Ontwikkelingen op de afval- en grondstoffenmarkt	19
	Bijlage 3: Planning begroting 2023	21

1 INLEIDING

De kaders voor de begroting 2023 en de meerjarenramingen 2024 tot en met 2026, worden via deze nota voorgelegd aan de raden van de deelnemende gemeenten van de Gemeenschappelijke Regeling Avri (Avri).

De Kadernota is een belangrijk document voor gemeenteraden om invloed uit te kunnen oefenen op de koers van een gemeenschappelijke regeling (GR). De raden en colleges hebben de mogelijkheid om een reactie te sturen op de kadernota van een GR. Door een reactie op de Kadernota in te dienen, kunnen raden of colleges invloed uitoefenen op de inhoud van de begroting.

Om GR'en de mogelijkheid te geven om zienswijzen op de kadernota te betrekken bij het opstellen van de begroting, is in het informatieprotocol Rivierenland bepaald dat zienswijzen uiterlijk op 1 maart ingediend moeten worden bij de GR. De tijd om deze zaken dan nog te verwerken in de begroting is vrij krap. Daarom wordt op ambtelijk niveau de inhoud van een concept-reactie op een kadernota van tevoren al gedeeld met een GR, zodat de GR hier alvast rekening mee kan houden. Uiteraard geldt uiteindelijk slechts de definitieve reactie die door raad of college is verstuurd.

De kadernota heeft betrekking op de begroting. In de brief waarmee de conceptbegroting wordt aangeboden aan de gemeenteraden wordt aangegeven op welke wijze de reacties van de raden op de kadernota al dan niet zijn verwerkt in de begroting.

In aanvulling op de bepalingen uit de GR leggen we de kadernota 2023 ter besluitvorming voor aan het Algemeen Bestuur van Avri (10 februari 2022). Hiermee bieden we een extra gelegenheid om tijdig het gesprek te voeren over de kaders voor de begroting om zodoende meer grip aan de voorkant van het begrotingsproces te creëren. Raadsleden worden via de voorafgaande platformbijeenkomst van Avri (13 januari 2022) over de kadernota geïnformeerd. Via deze kadernota proberen wij zodoende invulling te geven aan het regionale initiatief van raadsleden om de grip om gemeenschappelijke regelingen te vergroten.

1.1 Leeswijzer

Deze kadernota begint in hoofdstuk 2 met een korte beschrijving van de visie, dienstverlening en bedrijfsvoering van Avri. In hoofdstuk 3 gaan we in op de beleids- en marktontwikkelingen. In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op de financiële en personele stabiliteit en continuïteit. De algemene beleids- en financiële kaders en uitgangspunten voor de begroting 2023, zoals de inrichting van de tarieven afvalstoffenheffing, het weerstandsvermogen en prijsindexeringen zijn uitgewerkt in de bijlagen.

2 VISIE EN HOOFDDOELEN

2.1 Inleiding

Samen met 247.000 inwoners en de 8 gemeenten werken wij voor en met de regio aan een schoon, veilig, duurzaam en circulair Rivierenland. Avri wil zich steeds meer inzetten als een brede maatschappelijke dienstverlener; passend bij een veranderende maatschappij. Daarbij horen een doorontwikkeling van de werkwijze en bekostiging van het huidige afvalstelsel, een regionale partner in het onderhoud van de openbare buitenruimte en het vormgeven van lokale arbeids- en bewonersparticipatie. We willen de regio duurzamer maken door betrokken te zijn bij en een meerwaarde te bieden op maatschappelijke thema's. Circulariteit, duurzaamheid en inclusiviteit vormen daarbij onze visie waarbij geldt; "van de regio, voor de regio".

De komende jaren staat Avri voor diverse uitdagingen in haar bijdrage aan een leefbare woonomgeving. Deze uitdagingen worden ingegeven door:

- Aangescherpte beleidsambities van Rijk en gemeenten (o.a. Bestuursakkoorden);
- Strengere normen en financiële prikkels (heffingen, wet- en regelgeving);
- Meer samenhangende of samenvallende normen (o.a. CO2-heffing, energieverbruik gebouwen en transport);
- Hogere inzamelkosten, grilligere grondstofopbrengsten;
- Draagvlak vermindering bij de inwoners door hogere kosten en de complexiteit van goed afval scheiden.

Doen wat we altijd deden, is niet geen optie meer. Er is behoefte aan een trendbreuk met het verleden: een koerswijziging van lineaire afvalinzamelaar naar circulaire ketenpartner. Hierdoor verandert de rol en positie van Avri: de focus komt te liggen op draagvlak bij inwoners, partnerschap in de keten, efficiëntie, en een data gestuurde bedrijfsvoering.

De uitdagingen en ontwikkelingen op het gebied van circulariteit, duurzaamheid en inclusiviteit zijn veelomvattend. Tegelijkertijd is een wendbare, robuuste en voorspelbare bedrijfsvoering nodig om te blijven voldoen aan de behoeftes van gemeenten en inwoners. Avri heeft in 2021 een nieuwe strategie (strategisch koersplan 2021-2025 en de positionering) ontwikkeld waarin de uitdagingen en ontwikkelingen zijn vertaald naar opgaven voor de komende jaren en manieren om die te kunnen realiseren. De nieuwe strategie is tot stand gekomen met bijdragen van medewerkers van Avri, de RBA-leden, communicatieadviseurs van gemeenten, raadsleden, inwoners en bestuursleden van Avri.

2.2 Onze opgaven voor de komende vijf jaren

Avri stelt zich voor 2025 tot doel: "Trots op Rivierenland door samen te werken aan een schone leefomgeving". Om deze doelstelling te bereiken, zijn er vijf strategieën benoemd:

- Circulaire waardencreatie: waarde toevoegen door intensief samen te werken met partijen die slim werken aan de circulariteit van grondstofstromen;
- Efficiënte operatie: reële en voorspelbare uitvoeringslasten door een efficiënte aanpak
- Van de regio, voor de regio: positieve waardering van de inwoners en opdrachtgevers door zichtbaar bij te dragen aan de leefbaarheid in de regio;
- Kwaliteit afvalstromen: opbrengst van grondstoffen is maximaal door samen met gemeenten te investeren in communicatie die afvalscheiding voor iedereen aantrekkelijk maakt
- Nieuwe koers: een toekomstgerichte organisatie door de strategie en positionering ('wat' en 'hoe') als intern kompas in denken en doen te verankeren.

De voorgestelde koerswijziging van Avri, de opgaven vastgelegd in het nieuwe strategisch koersplan 2021-2025 en *Governance* die daar het beste bij past, dienen als vertrekpunt voor de gesprekken die in 2022 met raadsleden worden gevoerd. De uitkomsten hiervan moeten gaan leiden tot een gezamenlijk beeld van de toekomst, over de kansen die er liggen om veranderingen te bewerkstelligen en over de innovatieruimte die Avri nodig heeft om een betere kwaliteit van de stromen en waardecreatie te realiseren. Daarmee geven ze richting aan de koers die Avri in 2023 verder doorzet.

2.3 Communicatie en samenwerking met inwoners

Er is binnen Avri het besef dat inwoners onze belangrijkste partners zijn voor het succesvol realiseren van onze doelstellingen voor Rivierenland. Het is essentieel dat we draagvlak bij hen verkrijgen voor onze opgaven. Avri wil niet alleen van de regio zijn, maar ook voor de regio. Draagvlak verkrijgen we niet alleen door *wat* we doen, maar ook door *hoe* we de dingen doen.

Avri maakt in de periode 2021-2022 een omslag naar een meer mensgerichte en samenwerkingsgerichte organisatie die haar deskundigheid daarbij inzet: de specialistische verzorger. Dat betekent dat wij bewuster de verbinding maken met anderen, we weten wat er bij hen speelt en wat hun behoeften zijn. Daarna bepalen we hoe we een 'win-win' situatie kunnen krijgen en helpen we vanuit onze expertise. De waarden die hierbij horen zijn: inlevend, verbindend, wendbaar, deskundig en behulpzaam. Door deze waarden consistent uit te dragen in alles wat we doen, bouwen we aan een herkenbare Avri-ervaring bij onze inwoners en gemeenten. De komende jaren blijft Avri er aan werken om dat nog bewuster en beter te doen. Het karakter en de waarden zijn als positionering vastgelegd in het Avri-kompasboekje.

2.4 Leefbaarheid en duurzaamheid

We zorgen voor onze dagelijkse leefomgeving, zowel voor de huidige inwoners door een zo goed mogelijk beheer van de openbare ruimte, als voor de toekomstige generaties door te blijven inzetten op duurzaamheid en circulariteit. Want ook onze kleinkinderen verdienen een leefbare woonomgeving. We zien afval als grondstof in een circulaire samenleving, waarin het primair draait om hergebruik daarvan. Daarvoor zullen we de manier waarop we omgaan met afval en grondstoffen klaar moeten maken voor de toekomst.

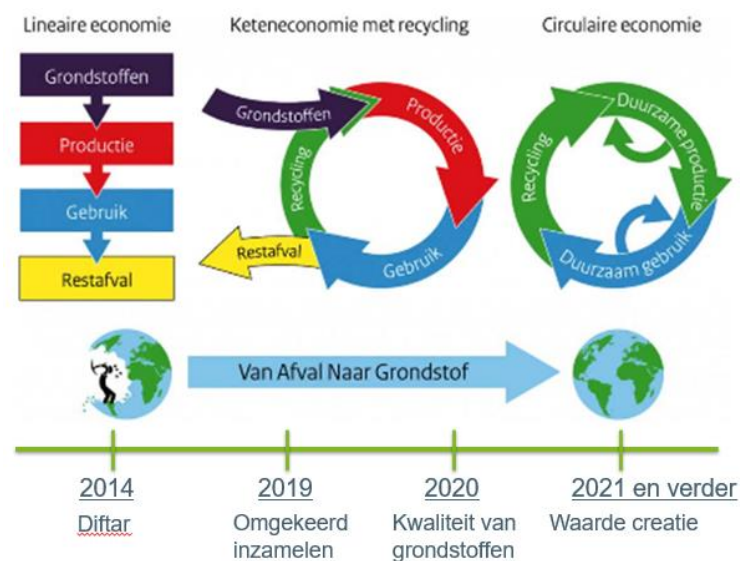
Duurzaamheid maakt een belangrijk onderdeel uit van de keuzes binnen onze bedrijfsvoering. Symbool hiervoor staan het zonnepark en windpark op de voormalige stortplaats van Avri. Avri Solar BV realiseert duurzame energie op de voormalige stortplaats door de exploitatie van een zonnepark en Betuwewind realiseert duurzame energie door de exploitatie van het windpark die in de energiebehoefte voorzien van duizenden huishoudens in onze regio.

Maatschappelijk verantwoord ondernemen geven we ook vorm door middel van verduurzaming van onze werkprocessen en inkoopactiviteiten. Bij de uitvoering van onze werkzaamheden maken we onze footprint zo klein mogelijk en zetten we in op een reductie van onze CO₂ uitstoot. Dit doen we o.a. door het gebruik van elektrische voertuigen en machines en duurzame materialen. Hierdoor dragen we bij aan een schone leefomgeving en verduurzaming van onze keten.

2.5 Circulariteit

Avri heeft de unieke positie om bij te dragen aan het stimuleren van duurzaam gedrag van de inwoners in Rivierenland. Dit in lijn met het doel van het Rijk om van een lineaire economie te transformeren naar een circulaire economie, zie onderstaande afbeelding. Vanuit onze overtuiging dat we afval als grondstof beschouwen en door het ontwikkelen van beleid, stimuleren van positief gedrag, voorlichting, educatie en handhaving. We nemen deel aan maatschappelijke activiteiten en staan in verbinding met de maatschappij en werken zo - samen met inwoners - aan een duurzamere regio.

Vanuit onze verantwoordelijkheid leveren we een bijdrage aan een meer circulaire economie in de Regio Rivierenland. De ontwikkeling die Avri heeft doorgemaakt staat ook in de onderstaande afbeelding weergegeven. We zien afval als grondstof: alles draait om hergebruik (het nieuwe afvalbeleid is hier een duidelijk voorbeeld van). Daarbij hebben we aandacht voor de ontwikkeling van onze brengvoorzieningen, de milieustraten, en maken we nog meer verbinding met kringloop en repair. Ook benutten we kansen om onze grondstoffen in partnerschap circulair te verwerken.



2.6 Inclusiviteit

Avri zorgt voor maatschappelijke meerwaarde door kansen te bieden aan mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt. In de afgelopen jaren zijn ruim 95 medewerkers met een afstand tot de arbeidsmarkt bij Avri komen werken. Waar het in eerste instantie is begonnen met het detacheren van mensen, is de samenwerking met het regionale werkvoorzieningsschap Werkzaam Rivierenland later uitgebreid met meer doelgroepen. Zo worden steeds meer mensen uit de zogenaamde kaartenbak van de gemeente (bijstand, WW, Wajong, Wia, statushouders) begeleid ge(her)introduceerd in het arbeidsproces. Voor de mensen zelf draagt dit bij aan het gevoel van zelfstandigheid en actief mee te doen in de maatschappij.

We verkennen voortdurend de mogelijkheden om deze groep te kunnen vergroten door werkervaringsplaatsen en leerwerkroutes aan te bieden en laagdrempelige werkzaamheden bij en door mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt te laten uitvoeren met als doel de afstand tot de arbeidsmarkt voor zo veel mogelijk mensen te verkleinen. Op deze wijze leveren we nu en in de komende jaren een stevige bijdrage aan de oplossing voor onze gemeenten bij het vinden van banen voor mensen met een achterstand tot de arbeidsmarkt.

2.7 Programma GRIP

Met het onderbrengen van 16 projecten in het programma GRIP wil Avri kostenreductie en –beheersing behalen en de opbrengst vergroten door het leveren van toegevoegde waarde op producten en diensten. Doel is het vergroten van invloed op de keten, verbeteren weerstandsvermogen, een meer wendbare bedrijfsvoering en de voorspelbaarheid moet toenemen en een bijdrage leveren aan een betere reputatie voor Avri. De kostenreductie ligt tussen de € 4 - € 17 per huishouden en is voor een gedeelte gericht op schone grondstof stromen en zijn mede afhankelijk van “politieke” keuzes die er worden gemaakt. De kosten gaan hierbij echter voor de baten uit.

Inwoners

De communicatieprojecten zijn gericht om schonere grondstof stromen door inwoners te realiseren en daarmee lagere vervuilingkosten bij onze verwerkers te betalen. Dit doen we door eerst informatie bij inwoners te halen wat ze nodig hebben om van daaruit communicatie, educatie en informatie te leveren doormiddel van campagnes en inzet afvalcoach. Dit leidt tot schonere grondstoffen en vermindering van afvaltoerisme, wat indirect zorgt voor hogere inkomsten.

Markt

Door andersoortig contracten met afvalverwerkers af te sluiten heeft Avri meer stabiliteit en een sneller financieel effect bij schonere stromen. Avri kijkt waar zij waarde kan toevoegen aan de grondstofstromen (3 subsidieprojecten vanuit Regiodeal) om deze doelen te halen.

Om meer GRIP op de verwerking te krijgen overziet Avri de hele keten en probeert zo meer invloed te krijgen op die keten. Hierbij kan worden gedacht aan de gehele keten ten aanzien van gebruik van grondstoffen; onderzoek naar samenwerking waar het gaat om productie, consumptie (voorlichting, communicatie) en duurzame inname en verwerking van grondstoffen. Door (regionale en landelijke) samenwerking met producenten, verwerkers en marktpartijen te intensiveren gaat Avri op zoek naar slimme, innovatieve en duurzame oplossingen. Hiermee neemt Avri ook meer verantwoordelijkheid voor de afzet van onze grondstofstromen en probeert zo circulair mogelijk de verwerking te laten plaatsvinden. Bij voorkeur vindt regionaal plaats zodat de lokale economie gestimuleerd wordt inclusief CO2-reductie op het transport.

Organisatie

Verdere ontwikkeling van de bedrijfsvoering door meer data gestuurd te werken en optimalisatie van de routes hebben een positief resultaat op hoeveelheid en kwaliteit grondstofstromen.

Resultaten 2026

Het resultaat van het programma GRIP in 2026 is deels te voorspellen. De positieve gevolgen van data-gestuurd werken zijn in 2026 zichtbaar en we hopen dan bereikt te hebben dat de inwoners bijgedragen hebben aan het verbeteren van de kwaliteit van de grondstoffen. En dat daarmee een positief effect is ontstaan op de kosten. In 2026 zijn we minder kwetsbaar voor marktontwikkelingen door andere contracten af te sluiten en meer waardecreatie te realiseren. Landelijke ontwikkelingen en wetgeving gaan ons daarbij helpen, zoals verdere invoering van de uitgebreide producenten verantwoordelijkheid. Avri neemt daarin zijn verantwoordelijkheid om grondstoffen zoveel mogelijk regionaal te verwerken. Daarvoor nemen we deel aan regionale netwerken die een bijdrage leveren aan de circulaire economie in Rivierenland.

3 ONTWIKKELINGEN EN STRATEGIE

3.1 Algemeen

De beleidsontwikkelingen op het gebied van afval en grondstoffen van het Rijk zijn vastgelegd in het Landelijk Afvalbeheerplan 3 (LAP3) en het bijbehorende VANG-programma. In LAP3 wordt meer ruimte geboden voor het circulair maken van afval- en grondstofstromen. Maar ook de vraag: wanneer is iets áfval of een secundaire grondstof, wordt beantwoord. Ook is bronscheiden opgenomen als voorkeursroute in LAP3. De wettelijke gronden op basis waarvan een gemeente af kan wijken van het verplicht gescheiden inzamelen van metaal, glas, kunststof en bioafval van huishoudens (gft) zijn nader uitgewerkt in LAP3. Dit betekent dat bronscheiden de norm is voor álle huishoudens en iedere afwijking aan de wettelijke gronden moet voldoen. Ook het beleid van de gemeenten richt zich steeds meer en concreter op circulariteit.

Naast de landelijke en regionale beleidsontwikkelingen hebben de marktontwikkelingen een steeds grotere invloed op de begroting van Avri. Naar verwachting zal het Rijk meer sturen via de hoogte van de verbrandingsbelasting en de CO₂-heffing. Daarnaast is het positief dat de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid verder wordt uitgebreid, zoals voor matrassen en textiel.

De opwarming van het klimaat heeft invloed op de buitenruimte. Er komen steeds meer hittegolven, stormen, ziekten en plagen in het openbare groen en hevige regenbuien voor. Bomen en struiken helpen de buitenruimte minder snel warm te laten worden. Het is daarom steeds belangrijker dat Avri blijft zorgen dat het openbaar groen vitaal blijft door zorgvuldig onderhoud uit te voeren. Deze klimaatontwikkeling vraagt van Avri steeds vaker inzet om de openbare ruimte veilig te houden. Denk aan de inzet buiten werktijd bij een storm of hevige regen of sneeuw. Naast het planmatig onderhouden van de openbare ruimte, moet Avri steeds vaker inspelen bij calamiteiten door onvoorziene invloeden.

De coronacrisis heeft een zware impact op het gebruik van de openbare ruimte. Vooral de parken en recreatieroutes kennen een ongekende of tot dusver ongeziene aantrekkingskracht. Het is enerzijds een mooie ontwikkeling dat onze inwoners hun omgeving zijn gaan herwaarderen. Anderzijds neemt de druk op de openbare ruimte toe en daardoor vraagt de openbare ruimte steeds meer onderhoud. Ook zorgt de huidige economische situatie voor stijgende prijzen op de arbeidsmarkt en hogere tarieven bij marktpartijen bij de inkoop van goederen en diensten. Dit is zowel bij de inzameling van afval als bij het beheer van de openbare ruimte van toepassing.

Inwoners willen betrokken worden bij - en meer invloed hebben op - het beleid dat Avri maakt en de uitvoering die daarbij hoort. Dit geldt evenzeer voor gemeenten en raadsleden. We willen als inlevende en wendbare organisatie in kunnen spelen op de behoeftes van de gemeenten en hun inwoners. De invoering van het nieuwe afvalbeleid heeft laten zien dat de behoeftes van de deelnemende gemeenten uiteen kunnen liggen, waardoor het gesprek over maatwerk en de grip op gemeenschappelijke regelingen intussen is opgestart. Deze ontwikkelingen vragen in toenemende mate van Avri om in verbinding te zijn met de diverse stakeholders en om innovatief en flexibel te zijn. De behoeftes veranderen en Avri verandert mee.

3.2 Van Afval naar Grondstof

Regionale beleidsontwikkelingen

In 2023 zal binnen de landelijke beleidskaders Van Afval Naar Grondstof (VANG) het eigen beleid ('Afval scheiden heel gewoon') doorontwikkeld worden waarbij regionaal de doelstelling is vastgesteld om per 2025 maximaal 30 kg restafval per inwoner te produceren. In onze regio zien we een sterke verlaging van de hoeveelheid restafval (in 2020 64 kg per inwoner) en zamelen we meer grondstoffen in. De regio is op de goede weg en daarom zal een nieuw grondstoffenplan voorbereid worden. Het doel van het plan blijft de preventie van afval, een verdere reductie van het restafval, inzameling van zo schoon mogelijke grondstoffen.

Verenigingen zijn voor Avri belangrijke ambassadeurs bij het behalen van duurzaamheidsdoelen en een schone leefomgeving. Verenigingen die nu papier inzamelen, kunnen andere taken binnen het basispakket op pakken voor hun vergoeding. In 2021 is één pilot uitgevoerd namelijk het schoonmaken van de ondergrondse containers. Een aantal verenigingen zien deze pilot als volwaardig alternatief voor de papierinzameling. Afhankelijk van gemaakte afwegingen wordt invulling aan deze werkzaamheden voor en door de verenigingen gegeven en worden de gevolgen hiervan in de begroting 2023 verwerkt.

Regio Deal

De Regio Deal is een arrangement tussen regio's en het Rijk om de kracht van de regio's te versterken. Met de Regio Deal krijgen regio's de kans om hiervoor van het Rijk ondersteuning in de vorm van financiële middelen, experimenteerterruimte en expertise te krijgen. In de Regio Deal maken Rijk en regio afspraken, waarbij het primair gaat om het samen oplossen van deze regionale opgave. In 2021 heeft Avri drie projecten voor de Regio Deal toegekend gekregen. Het gaat om een innovatief circulair textielsorteercentrum, een betere bodem in de Betuwe – van tuinafval naar compost voor de Fruitdelta en Betuws Circulair – van regionale reststromen zoals plastic, naar regionale producten voor de Fruitdelta en recreatiesector. Onder voorbehoud van besluitvorming in 2022 zullen deze projecten verder vorm krijgen.

Ontwikkelingen op de afval- en grondstoffenmarkt

Door de toenemende hoeveelheden ingezamelde grondstoffen wordt de begroting van Avri gevoeliger voor en meer afhankelijk van marktmechanismen. Voor diverse grondstoffen verwachten wij een negatieve tendens in de prijsstelling die wordt veroorzaakt door diverse factoren. De toenemende invoering van prijs- en comfortprikkelers voor afvalscheiding in Nederland heeft een nadelig effect op de kwaliteit van de grondstoffen. De vervuiling van de grondstoffen neemt toe door vermenging met restafval. Daarnaast neemt de gemiddelde kwaliteit verder af, doordat grondstoffen van laagwaardige kwaliteit (die eerst in het restafval zaten) ook gescheiden ingezameld worden. In bijlage 3 zijn de ontwikkelingen per fractie uiteengezet.

Het tarief afvalstoffenheffing is dankzij deze niet beïnvloedbare ontwikkelingen de afgelopen jaren sterk gestegen. We verkennen continu de mogelijkheden om onze grip op de tariefontwikkeling te vergroten. Het vergroten van de grip op onze kostenontwikkeling bereiken we door onze invloed op de afzetmarkt te vergroten. Dat kan onder meer bereikt worden door het afsluiten van langlopende contracten met verwerkers, samenwerking met regionale partners en deelname of investeringen in verwerkingscapaciteit.

CO2-heffing

De CO2-heffing voor de industrie is in 2022 € 42 per te veel uitgestoten ton CO2 en de heffing loopt op tot €128 in 2030. De precieze impact hiervan blijft nog onzeker. Veel hangt af van politieke wil in de komende jaren. Uit eerdere berekeningen van KplusV is op te maken dat in het voor de afvalbranche minst gunstige geval de afvalstoffenheffing in 2030 kan oplopen tot €50,- per persoon of €100,- per huishouden.

Milieustraten in ontwikkeling

Er moeten de nodige investeringen worden gedaan om de milieustraten op te knappen. Een probleem hierbij blijft het ruimtegebrek (en daarmee het risico op onveiligheid en klachten) op de huidige locaties. De situatie is urgent, actie is dringend gewenst en staat daarom op de prioriteitenlijst van het AB. Avri heeft daarom een verkennend onderzoek laten uitvoeren naar het huidige functioneren van de milieustraten, de ontwikkelingen die van invloed kunnen zijn op het functioneren van de milieustraten en de spreiding van de milieustraten in Rivierenland. Het rapport geeft inzicht in de stand van zaken van de verschillende milieustraten en beschrijft mogelijkheden om de milieustraten toekomstbestendig te maken. In het rapport wordt een aantal niveaus genoemd waar een milieustraat zich naartoe kan ontwikkelen. Dat begint met een basisniveau milieustraat tot aan het aanpassen van een milieustraat tot een circulair ambachtscentrum met afvalpreventie en circulariteit. Om per milieustraat goed in beeld te brengen wat haalbaar en wenselijk wordt geacht, is verdiepend onderzoek nodig om een concreet voorstel aan het bestuur te kunnen doen. Het algemeen bestuur neemt op basis van het voorstel in 2022 een besluit wat de ambitie van de regio hierin is.

Stortplaats Geldermalsen

De regionale stortplaats in Geldermalsen is afgewerkt, gesloten en daarmee gereed voor overdracht aan de provincie Gelderland. Bij overdracht dient een bedrag voor de provincie beschikbaar te zijn voor de eeuwigdurende zorg, het zogenaamde doelvermogen. Er is een risico op een te laag doelvermogen in het nazorgfonds van de stortplaats. In de begroting en het meerjarenperspectief is al rekening gehouden met € 12 per huishouden per jaar risico-opslag tot 2034. In theorie zou dat voldoende doelvermogen moeten opleveren, maar wijziging van de rekenrente en het moment van overdracht hebben grote invloed op de opbouw van het doelvermogen. Hiermee loopt Avri (en subsidiair de gemeenten als garant stellende instantie) uiteindelijk een extra risico.

In voorjaar 2021 is het nazorgplan geactualiseerd en hiermee heeft de provincie middels haar brief van april 2021 ingestemd en middels het toezenden van het tussentijds eindinspectierapport in augustus de stand van zaken bekrachtigd. De actualisatie leidt in alle Rinas berekeningen tot een hoger doelvermogen, variërend tussen de 2 en 10 miljoen (in het jaar van overdracht). De toename is het gevolg van het 1:1 overnemen van de verplichtingen uit het definitieve nazorgplan en is vooral een gevolg van de toenemende jaarlijkse kosten van controlemetingen en inspecties. Avri gaat er van uit dat de monitoringsinspanning in het komend decennium kan worden afgebouwd vanwege de stabiele grondwaterkwaliteit in combinatie met de verwachting dat de grondwaterkwaliteit niet verslechtert nadat de definitieve bovenafdichting vijf jaar geleden is gerealiseerd. Deze actualisatie betekent per

saldo dat het te bereiken doelvermogen in 2044 stijgt naar € 10,9 miljoen en dat het gekwantificeerd risico stijgt naar € 5,9 miljoen. Deze actualisatie en de gevolgen voor het risicoprofiel worden opgenomen in de komende P&C documenten. In de begroting 2023 zullen de meest actuele ontwikkelingen worden meegenomen in de bepaling van het risicoprofiel.

In de separate discussienotitie wordt u meegenomen in de risicoafwegingen met betrekking tot de stortplaats. Deze dient als basis waarop de gemeenten hun zienswijzen kunnen aangeven.

Gemeenten kunnen hun zienswijze met betrekking tot deze discussienotitie, tezamen met de zienswijze voor de kadernota aangeven. De kadernota zal in het AB van februari 2022 ter besluitvorming worden geagendeerd.

Luiers en incontinentiemateriaal

In 2022 zijn er vier gemeenten van start gegaan met het gescheiden inzamelen van luiers en incontinentiemateriaal. De overige gemeenten hebben de keuze om aan te geven of ze gaan voor een gescheiden inzameling in de loop van 2022 en gaan vervolgens van start per januari 2023. De geplande installatie voor gescheiden verwerking van incontinentiemateriaal en luiers bij ARN is gerealiseerd. Met de ARN is een contract opgesteld met daarin de prognose op basis van tonnage van de vier gemeenten deelnemend in 2022. Het geprognosticeerd aantal tonnen komt in 2022 boven de afgesproken tonnage uit. Met deelname van de overige gemeenten in 2023 wordt dit verder overschreden. Deze overschrijding zal van invloed zijn op de verwerkingskosten en naar verwachting zal dit in 2023 een prijsstijging betekenen voor de deelnemende gemeenten. In 2023 kan het project verder worden geoptimaliseerd, denk hierbij aan: inzamelfrequentie, optimaliseren van de route, het aantal zakken per gemeenten kan worden bijgesteld en lager transportkosten bij een verminderde vervuiling. Met de inzameling van luiers en incontinentiemateriaal komen we tegemoet aan de wens van gemeenten om maatwerk te bieden. De milieuwinst door duurzame verwerking van de luiers is een CO₂-emissiereductie van 964 kg CO₂ /ton luierafval ten opzichte van verbranding als restafval. De gemiddelde daling van de hoeveelheid restafval is naar verwachting 6 kg per inwoner per jaar.

3.3 Integraal Beheer Openbare Ruimte

Binnen het programma Pluspakket en het integraal beheer van de openbare ruimte zien we de volgende beleidsmatige ontwikkelingen

Robuust dienstenpakket

Om de dienstverlening aan de IBOR- en handhavingsgemeenten zo goed en efficiënt mogelijk uit te voeren is een robuust dienstenpakket noodzakelijk. De inzet is dan ook het behouden en uitbreiden van diensten die bij Avri passen en van voldoende omvang zijn. Ook kunnen, in overleg met de betrokken gemeenten, huidige diensten die niet (meer) bij Avri passen worden afgestoten.

Regionale partner

In de loop der jaren heeft Avri veel kennis van het beheer van de openbare ruimte opgedaan. De komende jaren willen wij onze expertise op het gebied van het beheer en onderhoud van de openbare ruimte bundelen. Met deze expertise kunnen we regionale partners zijn voor de gemeenten en onze dienstverlening voor de gemeenten verder verbeteren. Hiervoor zullen investeringen in denkkracht van de organisatie en in innovaties nodig zijn. In het data-gestuurd beheer (leggen afvalbakken, vegen verhardingen) zijn we koploper in de regio.

Marktwerking contracten

Naast de reguliere medewerkers en de medewerkers met een afstand tot de arbeidsmarkt voert Avri het beheer met behulp van (lokale) marktpartijen uit. De kosten van marktpartijen zijn mede afhankelijk van de economie en het klimaat. Dit kan zorgen voor fluctuatie van de werkbegrotingen. Om deze fluctuatie zo veel mogelijk te beperken wordt, daar waar mogelijk, gebruik gemaakt van meerjarige contracten.

Klimaatontwikkeling

In de nieuwe Omgevingswet krijgen biodiversiteit en klimaatadaptatiebeleid een belangrijke plek. Voor gemeenten betekent dit dat zij hiervoor een vertaling moeten maken naar de openbare ruimte en het beheer en onderhoud daarvan. Het anders beheren van hemelwatervoorzieningen, bermen en sloten, het anders beheren van grasvelden, perken en plantsoenen en zelfs bomen zijn daarin actuele thema's. Dit zal ook zijn weerslag krijgen op het beheer en onderhoud van de openbare ruimte. Naast de veranderingen in het beheer is de inschatting van Avri dat de openbare ruimte ook zal veranderen. Een aantal veranderingen die Avri op zich af ziet komen zijn het anders beheren van hemelwatervoorzieningen maar ook bijvoorbeeld het anders beheren van plantsoenen en zelfs bomen. Voorspellingen geven namelijk aan dat diverse boomsoorten op termijn (+/- 20 jaar) gaan verdwijnen uit het Nederlandse straatbeeld. Deze aanstaande verschuivingen zullen ook

inwoners opmerken. Avri kan gemeenten hierin ondersteunen door mee te denken en te helpen in de voorlichting op dit thema met betrekking tot het dagelijks beheer van de openbare ruimte.

Ontwikkelingen Handhaving

Avri kan voor iedere gemeente maatwerk leveren waarbij het handhavingsbeleid van de gemeente wordt uitgevoerd. Landelijk wordt gekeken naar de uitrusting en optionele bewapening van boa's. Avri volgt deze ontwikkelingen op de voet en zal indien gewenst bij de landelijke richtlijnen aansluiten. Avri ziet erop toe dat haar medewerkers steeds in staat blijven om hun taken naar behoren uit te kunnen voeren middels de voorgeschreven bevoegdheden, bescherming en scholing. Voor de uitvoering van het toezicht op het gemeentelijk parkeerbeleid gaan we een onderzoek om deze taak digitaal (door middel van een scanvoertuig) uit te voeren.

4 PRODUCTEN EN DIENSTEN AVRI

4.1 Algemeen

Vanuit onze visie en kernwaarden leveren we verschillende diensten aan de inwoners in de gemeenten Buren, Culemborg, Maasdriel, Neder-Betuwe, Tiel, West Betuwe, West Maas en Waal en Zaltbommel.

De afgelopen jaren is de behoefte van gemeenten voor maatwerk dienstverlening toegenomen. We willen inspelen op deze behoefte en beogen onze dienstverlening hierop verder te flexibiliseren, zodat Avri steeds meer en integraler wordt gezien als maatschappelijke dienstverlener die met inwoners en gemeenten samenwerkt in de openbare ruimte. We streven binnen de bedrijfsvoering maximale synergie na waardoor werkzaamheden efficiënt worden uitgevoerd en ook flexibeler kan worden ingespeeld op de behoeften van gemeenten en inwoners. Hierdoor vervagen de traditionele grenzen van het takenpakket en ontstaat een producten en dienstenpakket die bijdraagt aan het creëren van een leefbare woonomgeving.

4.2 Het inzamelen en verwerken van huishoudelijke afvalstromen en grondstoffen

In het programma Basispakket zijn de diensten opgenomen die Avri uitvoert voor de acht regiogemeenten in Rivierenland. Avri geeft hiermee invulling aan de gemeentelijke taak van inzameling en verwerking van huishoudelijke afvalstoffen en aan het Regionale Afvalbeheer Plan, waarin de ambities en speerpunten van de acht regiogemeenten op het gebied van afval en grondstoffen zijn vastgelegd. Avri voert de inzameling en scheiding van afval zo efficiënt en effectief mogelijk uit om de landelijke en regionale doelstellingen te behalen. Bronscheiding is daarbij een belangrijke factor die bijdraagt aan het afvalbewustzijn van inwoners, het zichtbaar maken van de noodzaak om beter herbruikbare producten op de markt te krijgen, de zuiverheid van de materialen en meer kostenefficiënt inzamelen en verwerken. We hebben geleerd dat onze overwegend directieve en zakelijke toon niet aansluit bij de meerderheid van de inwoners die goedwillend zijn en behoefte hebben aan hulp bij het goed scheiden. Dat betekent dat we een omslag gemaakt hebben van actief zijn aan de achterkant van het proces met de nadruk op repressie naar de voorkant van het proces waar we meer inzetten op preventie (informereren en stimuleren). Samen' en 'Verbinden' zijn de sleutelwoorden. Onze toonzetting is veranderd naar inspireren.

Daarnaast gaan we inzetten op grondstofstromen - ook bij bedrijven - die logisch aansluiten bij de wijze waarop we er waarde aan kunnen toevoegen. In alle stappen van de keten van circulariteit (productie – consumptie – verwerking) gebruiken we de kansen om onze invloed te vergroten of tot slimme, duurzame oplossingen te komen. We werken daarvoor aan bewustwording bij inwoners, zoeken samenwerking met producenten van verpakkingen en we werken samen met verwerkingscapaciteiten rondom afval- en grondstofstromen.

4.3 Aanvullende dienstverlening voor gemeenten

Naast het basispakket kunnen gemeenten ervoor kiezen om ook taken op het gebied van Integraal beheer openbare ruimte (IBOR) af te nemen van Avri. Deze dienstverlening richt zich op alle acht gemeenten waarbij de inbreng modulair is. De komende jaren werkt Avri verder aan een robuust dienstenpakket waarbij we - in overleg met onze opdrachtgevende gemeenten - continu streven naar duurzaam, efficiënt en belevingsgericht beheer van de openbare ruimte.

Dit dienstenpakket bevat onderhoudstaken op het gebied van groen, reiniging, verhardingen, riolering, verkeer, begraafplaatsen, speeltuinen, gladheidbestrijding, evenementen, afvaldumpingen, prullenbakken en zwerfafval. Daarbij heeft Avri een vakinhoudelijk adviserende rol richting de gemeenten en verzorgt de intake en afhandeling van meldingen over de openbare ruimte.

4.4 Handhaving openbare ruimte (APV+): onmisbare schakel bij 'Schoon, Heel en Veilig'

Avri levert diensten op het gebied van toezicht en handhaving op de afvalstoffenverordening en onderdelen van domein 1 Openbare ruimte. Daaronder vallen APV-gerelateerde zaken zoals toezicht op hondenoverlast, jeugdoverlast, afvaldumpingen, prullenbakken, zwerfafval, vuurwerkoverlast, sluitingstijden, alcohol.

Buiten de APV kunnen we ook handhaven op lichte verkeersovertredingen zoals overtreding van geslotenverklaring en fietsen in een voetgangersgebied. Fiscaal toezicht behoort ook tot de taken die we kunnen uitvoeren. Uitbreiding van taken of het uitvoeren van deze taken in meerdere gemeenten zal de

handhavingsorganisatie efficiënter maken. Door de schaalgrootte worden gemeenten ook minder kwetsbaar in de uitvoering van dergelijke handhavingstaken.

Werkgevers van boa's hebben de verplichting om jaarlijks een audit uit te voeren over hoe omgegaan wordt met politiegegevens. Die auditverplichting is met ingang van 1 januari 2019 met de inwerkingtreding van de nieuwe Wet politiegegevens (Wpg) van kracht geworden. De Wpg bepaalt dat er eens in de vier jaar een externe audit wordt uitgevoerd en de eerste externe audit 2 jaar na inwerkingtreding. Avri Handhaving zal in 2023 een interne audit uitvoeren.

4.5 Bedrijfsafval: maatschappelijke betrokkenheid door verbinding met regionaal bedrijfsleven

Avri voert in beperkte mate commerciële activiteiten uit in de vorm van inzameling, inname en het laten verwerken van afval dat vrijkomt bij bedrijven. Dankzij deze dienstverlening is het mogelijk om uiting te geven aan de regionale maatschappelijke betrokkenheid van Avri. Door verbinding met het regionale bedrijfsleven en sponsoring in natura tijdens regionale evenementen wordt de zichtbaarheid van Avri in de regio vergroot.

5 FINANCIËLE KADERS EN UITGANGSPUNTEN

Bij de samenstelling van de begroting 2023 en meerjarenraming 2024-2026 wordt binnen de bestaande wet- en regelgeving rekening gehouden met onderstaande eigen financiële beleidskaders van Avri:

- Financiële verordening Gemeenschappelijke Regeling Avri 2016;
- Bijdrageverordening Avri 2016;
- Verordening afvalstoffenheffing Avri;
- Nota Risicomanagement en Weerstandsvermogen Avri 2017;
- Nota Reserves en Voorzieningen Avri 2017;
- Treasurystatuut Avri 2016;
- Nota activabeleid Avri 2018;

Naast de genoemde financiële kaders vormt de vastgestelde (gewijzigde) begroting 2022 van Avri de basis voor de nog op te stellen begroting 2023, waar de ontwikkelingen uit de voorliggende kadernota 2023 in worden verwerkt.

5.1 Afvalstoffenheffing

In de begroting van het basispakket worden de kosten gedekt door de afvalstoffenheffing. Deze bestaat uit een basistarief en variabele tarieven (o.b.v. aanbodvolume en aantal aanbiedingen restafval). De huidige verhouding tussen het basisdeel en variabel deel is 91%-9%. Om vervuiling van grondstoffen, het afvaltoerisme tegen te gaan en de financiële risico's te verlagen zoeken we naar de juiste balans. Daarom zal het variabele deel van de ASH naar beneden worden gebracht zodat meer mensen hun restafval wegbrengen en dumpingen of afvaltoerisme zal afnemen. Dit past in het beeld om de focus meer te leggen op de kwaliteit van de afvalstromen en de kosten en minder op het verminderen van de kwantiteit

5.2 Aantal aanbiedingen restafval

In juli 2019 is overgegaan naar nieuw beleid. In 2020 zijn we opgeschrikt door corona krijgen we een vertekend beeld van de daadwerkelijke effecten ten opzichte van wat we voorafgaand aan de beleidswijziging hadden voorspeld. Ook in 2022 blijven we te maken hebben met de effecten van corona. Dat maakt een verdere verlaging van het gemiddeld aanbod restafval in 2023 niet aannemelijk. Uitgangspunt voor het aantal aanbiedingen restafval is een gemiddeld aanbod van 60 kg. restafval per inwoner, conform begroting 2022.

5.3 Indexering

De financiële controllers van de Rivierenlandse gemeenschappelijke regelingen (GR-en) hebben met elkaar gesproken over de systematiek van het in de begroting verwerken van verwachte salariskostenstijgingen en de hierbij gewenste onderlinge harmonisering. In de onderlinge afstemming hebben de controllers met elkaar afgesproken dat aansluiting wordt gezocht bij de door het CPB 'berekende' stijging van de lonen (de geraamde loonontwikkeling), die in de door het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties uitgebrachte septembercirculaire is gepubliceerd. Aanvullend wordt voor de hoogte van de totale salariskostenstijging in de begroting een schatting gemaakt van de verwachte stijging van de pensioenpremies en overige sociale lasten (premies werknemersverzekeringen).

Cao-afspraken en raming salariskostenstijging:

De huidige CAO loopt tot 1 januari 2021. DE gesprekken voor een nieuwe CAO zijn nog gaande. Op basis van de huidige inzichten en gepubliceerde informatie van het CPB wordt in de begroting 2023 gerekend met een loonontwikkeling van 2,3% (loonvoet sector overheid). Daarnaast houden we voor 2023 rekening met een geschatte stijging van de pensioenpremies en de overige sociale lasten (premies werknemersverzekeringen) van indicatief 0,45%, waardoor de totale stijging van de salariskosten in de begroting 2023 geraamd wordt op 2,75%. In de jaarrekening worden de werkelijke salariskosten verantwoord.

Prijsindexering kostenbudgetten:

Overeenkomstig de door het CPB opgestelde cijfers die in de septembercirculaire zijn opgenomen, passen we een algemene prijsindexering toe van 1,5% (conform september circulaire 2021). Dit algemene indexeringspercentage wordt ook door andere gemeenschappelijke regelingen (GR-en) toegepast in de begroting 2023).

5.4 Marktwerking Integraal Beheer Openbare Ruimte (IBOR)

Voor het uit te besteden werk voor de IBOR-taken is sprake van branche-specifieke marktwerking. De GWW sector verwacht aankomende jaren bij de aanbestedingen een kostenstijging van ca. 7% per jaar. Op het moment dat er nieuwe contracten moeten worden afgesloten betekent dit dat rekening gehouden moet worden met hogere kosten in de komende jaren die verwerkt zullen worden in de begroting, zoals ze zich voordoen.

5.5 Aantal inwoners

Zoals opgenomen in de Bijdrageverordening Avri 2016 vindt de verrekening van zowel de kosten als de opbrengsten (Afvastoffenheffing) plaats op basis van het aantal inwoners van de regiogemeenten. Dit betekent dat ook het voordeel voor de gemeenten als gevolg van de compensatie van de BTW verdeeld wordt op basis van het aantal inwoners. De inwoneraantallen voor 2023 worden gebaseerd op de inwoneraantallen per 1 januari 2022 (bron: Centraal Bureau voor de Statistiek).

5.6 Systematiek van toerekening van indirecte kosten

Het financiële model voor de toerekening van indirecte kosten is gebaseerd op de verhouding van de verwachte productieve inzet (productie manuren). Dit betekent dat de hoogte van de indirecte kosten samenhangt met de omvang van de activiteiten (basispakket, pluspakket, bedrijfsafval). Een dergelijk model past bij een uitvoeringsorganisatie als Avri, doordat (financiële) sturing op productie en productiviteit is gecreëerd.

6. FINANCIËLE STABILITEIT EN CONTINUÏTEIT IN BEDRIJFSVOERING

De in deze kadernota beschreven ontwikkelingen zijn van invloed op de begroting van Avri. In dit hoofdstuk gaan we in op de meest relevante thema's; het weerstandsvermogen, efficiënte bedrijfsvoering en de duurzame inzet van medewerkers. De overige financiële kaders en financieel-technische uitgangspunten zijn verwerkt in bijlage 2.

6.1 Weerstandsvermogen

We willen als wendbare organisatie in kunnen spelen op de behoeftes van inwoners en gemeenten. Dit vraagt om een robuuste en wendbare bedrijfsvoering om invulling te kunnen blijven geven aan de veranderende maatschappelijke behoeftes. Tevens is voldoende financiële armslag nodig om hierop te kunnen blijven anticiperen. Om weerstand te kunnen blijven bieden tegen de toenemende grilligheid en het tarief afvalstoffenheffing te stabiliseren is financiële stabiliteit een vereiste. Hoewel de deelnemende gemeenten garant staan voor Avri willen we de continuïteit van onze bedrijfsvoering zelf waarborgen en beschikken over voldoende financiële middelen om deze robuuster en wendbaarder te maken.

We constateren echter dat de risico's voor Avri toenemen doordat de begroting steeds meer afhankelijk is van marktmechanismen. Prijsontwikkelingen op de grondstoffenmarkt en effecten van scheidingsgedrag (o.a. vervuiling) zijn actuele risico's die impact hebben op de afvalstoffenheffing en financiële resultaten. Tegelijkertijd hebben de gemeenten de behoefte geuit om het tarief afvalstoffenheffing zo stabiel mogelijk te laten zijn. Het beschikken over voldoende weerstandscapaciteit creëert een buffer voor het opvangen van mee- en tegenvallers en vermindert hiermee de invloed van de financiële risico's op het tarief afvalstoffenheffing, doordat tegenvallers door de GR kunnen worden opgevangen.

Diverse gemeenten hebben hun zorgen geuit over het beperkte weerstandsvermogen van Avri. Deze zorgen zijn ook geuit in de beoordelingsbrief van de provincie over de Avri begroting 2022. De beschikbare capaciteit voldoet niet aan het risicoprofiel en de daaraan door Avri zelf gestelde minimumnorm. De provincie heeft geconstateerd dat in de begroting en meerjarenramingen de weerstandscapaciteit jaarlijks zal worden versterkt maar vooralsnog onvoldoende blijft. Dit zou kunnen betekenen dat de deelnemende gemeenten hiervoor eventueel aangesproken kunnen worden. Het advies van de provincie is een zodanig weerstandsbeleid te voeren zodat de weerstandscapaciteit op termijn weer aan onze eigen norm gaat voldoen.

6.2 Efficiënte bedrijfsvoering

Maatschappelijke behoeftes, maar ook wettelijke ontwikkelingen, zijn bepalend voor de wijze waarop we de bedrijfsvoering bij Avri kunnen vormgeven en ambities kunnen realiseren. Het vraagt erom dat we flexibel meebewegen om in de toekomst op efficiënte wijze te kunnen blijven werken aan circulariteit, duurzaamheid en inclusiviteit, gebaseerd op een voldoende robuuste bedrijfsvoering.

Evenals voorgaande jaren richten we ons binnen de bedrijfsvoering op het verhogen van onze bedrijfsefficiëntie en het verkleinen van onze bedrijfsvoeringsrisico's. Dat willen we bereiken door o.a. een effectieve en flexibele organisatie-inrichting en informatiehuishouding te creëren (o.a. optimalisatie van processen en systemen), waarbij de behoefte van de inwoner voorop staat. Daarnaast ervaren we steeds meer en steeds complexere wettelijke ontwikkelingen die van invloed zijn op onze bedrijfsvoering. Voorbeelden hiervan zijn veranderende of toegenomen wetgeving ten aanzien van inkoop en aanbesteden, arbeidsrecht (WNRA, WAB), informatiebeheer en -beveiliging en vennootschapsbelasting. Om hieraan te kunnen blijven voldoen, risico's te beheersen en continuïteit te kunnen waarborgen moeten we investeren in onze bedrijfsvoering om deze robuuster in te richten. Dit doen we door het harmoniseren, beschrijven, automatiseren en digitaliseren van onze bedrijfsprocessen en -systemen. Dankzij mobiele apparatuur als boordcomputers, tablets en het gebruik van apps streven we ernaar om tijd- en plaats onafhankelijk te kunnen werken. Tegelijkertijd werken we aan de transparantie en openheid van Avri en verbinding met onze inwoners.

6.3 Duurzaam inzetbare medewerkers

Het werken aan een duurzame regio willen wij doen met duurzaam inzetbare medewerkers; gezonde en vitale medewerkers die veilig en met bezieling aan het werk zijn. We hebben immers elke collega nodig. We zetten de komende jaren in op de volgende thema's:

- Vitaliteit; we gaan door met acties om de vitaliteit in de organisatie te vergroten. We proberen hierbij vooral het eigenaarschap en initiatieven van medewerkers te stimuleren en te faciliteren.

-
- Strategische personeelsplanning; om daarmee de uitdagingen in de arbeidsmarkt aan te kunnen gaan en medewerkers breder en duurzaam inzetbaar te maken. De reguliere aanpak past niet meer, er zijn innovatieve oplossingen nodig voor de toekomst.
 - Leren; we vinden het belangrijk dat medewerkers zich kunnen blijven ontwikkelen. We willen meer leren in en van de dagelijkse praktijk en zetten stevig in op scholing. En fouten maken kan: als we er maar wel van leren.
 - Veiligheid; als werkgever zorgen we voor goede fysieke arbeidsomstandigheden (veilig, gezond), voldoende opleidings- en ontwikkelmogelijkheden en stimuleren we goede sociale arbeidsomstandigheden, zoals een waarderende cultuur en een reële werkdruk.

BIJLAGEN

BIJLAGE 1: INHOUDELIJKE BELEIDSKADERS

Naast wet- en regelgeving (zoals de Gemeentewet, Wet Milieubeheer en de Wet Gemeenschappelijke Regelingen) zijn de volgende beleidskaders op Avri van toepassing in 2023:

- Strategisch koersplan en houtskoolschets
- Landelijk Afvalbeheer Plan 2017 - 2023 (LAP);
- Uitvoeringsprogramma VANG (Van Afval Naar Grondstof) 2013 - 2025;
- Raamovereenkomst Verpakkingen (ROV) 2017-2022
- Ketenovereenkomst Verpakkingen 2020 – 2029
- Kwijtscheldingsregeling (2012)

Strategisch koersplan en houtskoolschets

In 2022 is het strategisch koersplan met de raden besproken, evenals de houtskoolschets over de rol van Avri in de afvalstoffenketen en de toekomstige structuur. De conclusies worden in 2023 verder geïmplementeerd.

Landelijk beleidskader: Afvalbeheer Plan (LAP3)

In het Landelijk Afvalbeheer Plan (hierna: LAP) zijn de landelijke uitgangspunten neergelegd op het gebied van afvalpreventie, recycling en afvalverwerking in Nederland. Het nationale programma is in 2014 door het kabinet ontwikkeld om de transitie naar een circulaire economie verder te stimuleren, en gemeenten aan te zetten tot minder restafvalproductie door middel van betere afvalscheiding. Gemeenten mogen in 2025 nog maar 30 kilo restafval per inwoner per jaar produceren.

Regionaal beleidskader: Regionale Visie Afval en Grondstoffen

In het kader van de landelijke doelstellingen om in 2025 30 kilo restafval per persoon per jaar te produceren, is er een Regionale Visie Afval en Grondstoffen opgesteld. Deze visie is als leidend kader door het AB van Avri op 13 oktober 2016 vastgesteld. In deze visie zijn de ambities en doelstellingen van de gemeenten van regio Rivierenland op het gebied van afval- en grondstoffenbeheer voor 2017-2020 geformuleerd. Voor de periode 2021-2025 is in 2022 een nieuwe visie opgesteld. Belangrijkste ambities die in deze visie worden opgenomen zijn het inzetten op afvalpreventie, een stevige reductie van het restafval en een fors meer gescheiden inzameling van grondstoffen bij huishoudens.

Uitvoeringsprogramma Van Afval Naar Grondstof (VANG)

In 2019 is het nieuwe beleid ingevoerd waarbij de doelstelling van de gemeenten is om per 2020 maximaal 75 kg restafval per inwoner te produceren. Om dit te bereiken is gedurende 2019 een comfortprikkel ingevoerd, naast de bestaande prijsprikkel (betalen per aanbidding restafval). De inwoners van de acht regiogemeenten brengen hun restafval zelf naar een ondergrondse container in de buurt. Inwoners in de buitengebieden behouden hun minicontainer aan huis voor restafval maar die wordt minder vaak geleegd. De uitvoering en effecten van het beleid worden continue gemonitord en waar mogelijk en in overleg met inwoners en gemeenten bijgesteld. Hiervoor wordt zo nodig flankerend beleid opgesteld.

Raamovereenkomst verpakkingen (ROV)

In de Raamovereenkomst verpakkingen zijn door de VNG, het verpakkende bedrijfsleven en het ministerie van Infrastructuur en Milieu nieuwe afspraken gemaakt over de inzameling en recycling van verpakkingen. De ROV loopt af op 31 december 2022. Aanvullend is de Ketenovereenkomst Verpakkingen 2020 – 2029 getekend. In de Ketenovereenkomst staan afspraken ter aanvulling en opvolging van de Raamovereenkomst. De Ketenovereenkomst is gesloten tussen het Afvalfonds Verpakkingen (AFV) en de VNG.

In de Ketenovereenkomst zijn modellen voor de inzameling en/of recycling van kunststof verpakkingsafval, metalen verpakkingsafval en drankkartons opgenomen waar een gemeente uit kan kiezen. Afspraken uit de Raamovereenkomst over de vergoedingen en regie van de materiaalsoorten glas, papier en karton en hout worden gedurende de looptijd van de Raamovereenkomst gecontinueerd totdat VNG en AFV andere afspraken maken. Uiterlijk voor het einde van de Raamovereenkomst leggen VNG en AFV nieuwe afspraken vast over de regie en vergoedingen van deze verpakkingsmaterialen voor de periode 2023-2029.

Pluspakket

Avri heeft inmiddels meer taken ondergebracht in het pluspakket. Deze worden, wanneer het gaat over afval, in het bestuur voor besluitvorming voorgelegd. Taken vanuit Handhaving en IBOR zijn voorbehouden aan de opdrachtverstrekkende gemeenten en verwerkt in de dienstverleningsovereenkomst (DVO) tussen Avri en de gemeenten. Voor de begroting hanteert Avri, naast de in deze kadernota genoemde kaders, de geldende DVO's als uitgangspunt.

BIJLAGE 2: ONTWIKKELINGEN OP DE AFVAL- EN GRONDSTOFFENMARKT

In deze bijlage gaan we in op een aantal ontwikkelingen binnen de afval- en grondstoffenmarkt die direct effect hebben op de waarde van afvalstromen en grondstoffen en daarmee de hoogte van de afvalstoffenheffing. We zien dat de grondstoffenmarkt grillig is wat wordt veroorzaakt door te veel aanbod, aanscherping van importbeleid in andere landen en mindere kwaliteit en vervuiling van de aangeboden grondstoffen. Dit heeft direct effect op de vergoedingen waar we zien dat in deze markten geen meerjarige contracten meer worden afgesloten. In Europa wordt geanticipeerd op deze trend door het creëren van extra productiecapaciteit door verwerkers. Wij moeten ons blijven focussen op schone grondstofstromen om de gevolgen van deze marktontwikkelingen zoveel mogelijk financieel te beperken.

Papier

De ontwikkelingen op de grondstoffenmarkt en de papiermarkt in het bijzonder hebben een direct effect op het resultaat van Avri. De invloed op de papiervergoeding heeft mede te maken met het aangescherpte importbeleid van China om de lokale inzameling van oud papier te stimuleren.

Daarnaast heeft de, als gevolg van Corona, enorme toename van online bestellingen direct gevolg voor de opbrengst van papier.

De schommelingen in de papiervergoeding zijn daardoor voor Avri noodzakelijk om te volgen. Dit wordt duidelijk in de volgende cijfers: in 2020 was de gemiddelde vergoeding € 60 per ton. In 2021 ligt de gemiddelde vergoeding tot dusver op € 110 per ton. De papiervergoeding is opgebouwd uit een maandelijks tarief dat meebeweegt met de marktprijs. Daar bovenop ontvangen we een extra vergoeding. De papiervergoeding blijft onzeker, waardoor dit risico opgenomen blijft in ons risicoprofiel.

Avri heeft per 2021 een nieuw contract voor 2 jaar afgesloten. In dit contract zijn de kosten voor vervuiling lager dan in de vorige overeenkomst. Wel blijft de vervuiling nog altijd toenemen en overschrijdt dit de maximale toegestane eis van 3 %.

De mate van vervuiling wordt in mindering gebracht op de opbrengsten en de sorteer- en verbrandingskosten worden in rekening gebracht. De vervuiling van papier (met textiel, pizza- en natte dozen en restafval) is sinds december 2020 toegenomen. In 2022 zetten we in op meer communicatie en begeleiding van onze inwoners om een juiste samenstelling van papier te krijgen.

De digitalisering zorgt enerzijds voor een daling van folders en bladen. Een nieuwe trend is dat het tonnage te verwerken karton toeneemt door een sterke groei van het thuisbezorgen / internetbestellingen. Vooral in de coronatijd is goed zichtbaar.

Plastic, blik en drankverpakkingen (pbd)

Sinds 1 maart 2020 werken we met een ander vergoedingsmodel. De gemeenten krijgen alleen nog een vergoeding voor de ingezamelde tonnages. De vergoeding voor sorteren en vermarkten wordt door het Afvalfonds rechtstreeks met de verwerker afgerekend. Dit betekent dat we minder risico lopen. We gaan ervan uit dat de afrekening 2017-2018-2019 en eerste 3 maanden 2020 vanuit het voormalig vergoedingstelsel in 2022 zijn afgewikkeld. In de regio wordt onderzoek gedaan naar circulaire toepassingen van deze grondstoffen en proberen we met de keten te zoeken naar hergebruik voor nieuwe producten.

De vervuiling in het pbd is toegenomen en we moeten naar meer zuiver plastic willen we deze grondstof kunnen inzetten voor nieuwe producten. We zetten meer in op communicatie en door hergebruik van de grondstof in de regio te realiseren willen we inwoners zich meer betrokken laten voelen en hen enthousiast maken om het afval goed te scheiden.

Statiegeld op blik

Met ingang van 1 januari 2022 wordt op drankblikjes statiegeld geheven net als bij plastic flesjes. Met deze heffing wordt beoogd de hoeveelheid zwerfafval terug te dringen. Het wordt voor inwoners (financieel) interessant om deze flesjes in te leveren op diverse inzamelpunten zoals supermarkten, treinstations, tankstations en cateraars. Naast vermindering van de hoeveelheid zwerfafval kan deze heffing ook leiden tot een lager aanbod van drankblikjes in het ingezamelde pbd. Dat kan van invloed worden op de waarde van en daarmee de vergoeding voor de ingezamelde tonnen pbd.

Schroot

De vraag naar ijzer is erg groot, dit zorgt voor een hogere vergoeding voor deze stroom. De vergoedingen van schroot zijn erg afhankelijk van de wereldmarkt; de tarieven zijn op dit moment stabiel. Na het deels sluiten van de export naar China is Turkije op dit moment vanuit Europa de grootste afnemer. Net als bij papier werkt deze markt met maandtarieven en kunnen de omstandigheden snel wijzigen, dit maakt een lange termijnvisie lastig.

Textiel

De vervuiling van textiel neemt op nationaal niveau enorm toe door de invoering van inzamelmethoden als diftar. Ook neemt de hoeveelheid draagbaar textiel sterk af. Dit heeft te maken met de mindere en goedkopere kwaliteit die op de markt wordt gezet en betere afvalscheiding door onze inwoners. Deze mindere kwaliteit kan worden omgezet in vezels maar deze techniek is nog onvoldoende doorontwikkeld. Dit heeft tot gevolg dat er door de verwerkers geen vergoeding meer wordt gegeven voor textiel en in sommige gevallen, met name in stedelijk gebied, er zelfs moet worden betaald voor textiel. Avri heeft januari 2021 een contract afgesloten met een nieuwe verwerker. De voorwaarden en opbrengst hebben een positief effect op het resultaat. De mogelijke komst van een sorteercentrum (Cirtex, zie programma Grip) maakt dat we voor 2022 nog geen contract hebben afgesloten in afwachting van de besluitvorming. De toename in vervuiling zorgt voor minder opbrengst, door inzet van communicatie en begeleiding van onze inwoners proberen we de vervuiling terug te dringen.

Bioafval (gft)

We zien een toename in de vervuiling van Gft. Dit blijkt uit onze sorteerproeven maar ook uit het feit dat onze verwerker (Attero) de 1^e signalen af heeft gegeven dat we maar net onder de toegestane norm van 5 % vervuiling zitten momenteel. Het gft wordt momenteel deels vergist en deels gecomposteerd. Vanuit Grip doen we een haalbaarheidsonderzoek doen om de tuinfractie uit het bioafval te scheiden. De tuinfractie wordt gecomposteerd, vervolgens geanalyseerd zodat kan worden bepaald of deze compost voldoet en kan worden ingezet als bodemverbeteraar in de fruitsector in het Rivierengebied. Daarnaast houdt compost vocht vast wat weer ten goede komt aan het grondwaterniveau. Wetgeving en aanbestedingsregels staan dit vooralsnog wel in de weg, een Europese en landelijke lobby zal nodig zijn om dit te laten slagen mits de compost voldoet aan de eisen. Het huidige contract met onze verwerker loopt tot 1 april 2023 en het onderzoek kan ertoe leiden dat we in 2023 een ander soort bestek op de markt zetten.

Restafval

Als gevolg van het regeerakkoord is de afvalstoffenbelasting per 1 januari 2020 verhoogd naar € 33,15 per ton. Met de verhoging van de belasting hoopt de regering de hoeveelheid restafval te beïnvloeden. Dergelijke, niet beïnvloedbare, belastingmaatregelen werken verhogend door in het tarief afvalstoffenheffing. De verhoging voor 2022 is nog niet bekend. Dit is een extra onzekerheid en een factor die van invloed kan zijn op de mogelijke toename van de afvalstoffenheffing voor 2023.

De tarieven op de markt voor verbranding stijgen als gevolg van groeiende hoeveelheid brandbaar restafval. Groot-Brittannië biedt momenteel veel restafval aan op de Nederlandse markt. Vanwege langlopende contracten en daarmee langdurige afspraken over verbrandingstarieven heeft voorgaande ontwikkeling geen direct financieel gevolg voor Avri. Het huidige contract loopt tot 31 maart 2022 met een eenzijdige optie (voor Avri) tot verlenging van een keer voor de duur van twee jaar. Van deze verlenging wordt in de begroting 2022 uitgegaan en daarmee hanteren we hetzelfde tarief (plus jaarlijks indexering). Het huidige verwerkingscontract is gunstig voor Avri. We zien dat de prijzen voor verbranden van afval naast de belastingmaatregelen sterk zijn gestegen. In 2024 zal de aanbesteding tot een aanzienlijke prijsstijging leiden en dit maakt het terugdringen van de kilo's restafval alleen maar urgenter.

Luiers en incontinentiemateriaal

De luier- en incontinentie-inzameling is opgenomen in het pluspakket. In totaal hebben 4 gemeenten ervoor gekozen hiervan gebruik te maken, de inzameling voor deze gemeenten start per 1 januari 2022. Daarnaast zijn er op dit moment ook gemeenten die een financiële compensatie aanbieden aan inwoners die meer restafval hebben door incontinentie-afval.

Overige afvalstromen

De verhoging van de afvalstoffenbelasting had gevolgen voor alle stromen waar een residu na sortering bij vrijkomt. Onder residu wordt verstaan de te verbranden of te storten hoeveelheid restafval. Voorbeelden hiervan zijn huishoudelijk afval, A-B hout, bouw en sloopafval, rioolcolken, gemaalslib en veegvuil. De verwachting is dat de afvalstoffenbelasting verder verhoogd gaat worden, waardoor de tarieven voor deze fracties waarschijnlijk ook zullen gaan stijgen.

BIJLAGE 3: PLANNING BEGROTING 2023

Op basis van Vergaderschema GR Avri 2022 (concept)	
Vaststellen ontwerp begroting door Dagelijks Bestuur Avri	6 april 2022
Toezening ontwerp begroting aan gemeenteraden	8 april 2022
Raadsinformatiebijeenkomst: toelichting op de ontwerp begroting	13 april 2022
Zienswijzen retour gemeenten	22 juni 2022
Behandeling zienswijzen in Dagelijks Bestuur Avri	29 juni 2022
Aanbieden begroting incl. zienswijzen aan Algemeen Bestuur Avri	2 juli 2022
Vaststelling begroting door Algemeen Bestuur Avri	7 juli 2022
Aanbieden begroting aan de provincie	15 juli 2022



Avri
Meersteeg 15
Postbus 290
4190 CG Geldermalsen

[0345] 58 53 53
info@avri.nl
www.avri.nl



Aan Algemeen Bestuur
Van Dagelijks Bestuur (plus)
Kopie aan
Datum
Betreft Discussienotitie nazorgfonds stortplaats

DISCUSSIONOTITIE

1. Inleiding

De regionale stortplaats in Geldermalsen is afgewerkt, gesloten en daarmee gereed voor overdracht aan de provincie Gelderland. Bij overdracht dient een bedrag voor de provincie beschikbaar te zijn voor de eeuwigdurende zorg, het zogenaamde doelvermogen¹. Er is een risico op een te laag doelvermogen in het nazorgfonds van de stortplaats. In de begroting en het meerjarenperspectief is al rekening gehouden met € 12 per huishouden per jaar risico-opslag tot 2034. In theorie zou dat voldoende doelvermogen moeten kunnen opleveren, maar dat is met name afhankelijk van twee factoren: de rekenrente en de technische uitgangspunten. Hiermee loopt Avri (en subsidiair de gemeenten) uiteindelijk een risico.

De provincie en Avri hebben in december 2020 een bestuurlijk akkoord gesloten over uitstel van de overdracht van de stortplaats van Avri. Kernpunt in dit bestuursakkoord is het uitstel van het besluit over het moment van overdracht tot 2031. In 2031 besluit provincie na overleg met de Avri-gemeenten over het overdrachtmoment.

In deze notitie wordt een beeld gegeven van de actuele stand van zaken en de risico's en kansen in de toekomst. Deze toekomst kent vele onzekerheden. De beweeglijkheid van de rekenrente en de inflatie, maar ook landelijke ontwikkelingen m.b.t. de stortbranche maken dat we alle ontwikkelingen die van invloed kunnen zijn goed moeten blijven volgen.

Voor een stapsgewijze en uitgebreidere uiteenzetting van alle achtergronden verwijzen we u graag naar de bijlage.

2. Doel

Het doel van deze discussienotitie is om de gemeenteraden te ondersteunen in haar overwegingen met betrekking tot de risico's en kansen van het nazorgfonds stortplaats en de gemeenteraden de mogelijkheid te bieden om als mede-risicodragers richting te geven aan de manier waarop Avri hier mee om gaat.

Aan de hand van de zienswijzen (als onderdeel van de zienswijzen met betrekking tot de kadernota) van de diverse gemeenteraden kan het AB een definitief besluit nemen over de wijze waarop en de mate waarin het risico van de stortplaats zal worden afgedekt in de meerjarenbegroting van Avri.

3. De huidige situatie

In de jaarstukken 2020 is uitgegaan van een benodigd doelvermogen van € 10,6 miljoen per 2044, berekend op basis van de uitgangspunten zoals in de bijlage beschreven. Dit doelvermogen wordt bereikt door de optelsom van het huidige saldo in het nazorgfonds (€ 5,1 miljoen) en een jaarlijks rendement van 3,1%, conform de rekenrente

¹ Bij overdracht van de nazorg moet in het provinciale nazorgfonds voor iedere locatie voldoende vermogen zijn om de jaarlijkse kosten, periodieke vervangingen en risico's te dekken. Het benodigde doelvermogen is de netto contante waarde van de toekomstige nazorgkosten en wordt door het nazorgfonds zelf berekend met een landelijk, gevalideerd rekenmodel (Rinas).

van de provincie. Daarnaast is het risico op afwijkingen in de variabelen in de jaarstukken gekwantificeerd op € 4,9 miljoen.

In de begroting 2022 is, in lijn met de zienswijze van een meerderheid van de gemeenten, de risico-opslag in de afvalstoffenheffing, van € 12,- per huishouden, gehandhaafd (tot het vroegst mogelijke moment van overdracht van de stortplaats in 2034). Hiermee beoogd Avri voldoende weerstandscapaciteit op te bouwen om de risico's, ten opzichte van de huidige berekening van het doelvermogen, naar de toekomst af te dekken.

Dit voorjaar (2021) is het nazorgplan geactualiseerd en hiermee heeft de provincie middels haar brief van april 2021 ingestemd. De actualisatie leidt tot een iets hoger doelvermogen van € 10,9 miljoen en een hoger gekwantificeerd risico van € 5,9 miljoen (voor een toelichting hierop wordt verwezen naar de bijlage).

4. Risico's en kansen

In deze paragraaf vindt u een beschrijving van de belangrijkste financiële risico's en kansen die van invloed zijn op het doelvermogen dat moet worden opgebouwd.

Technische uitgangspunten ten aanzien van de berekening van het doelvermogen

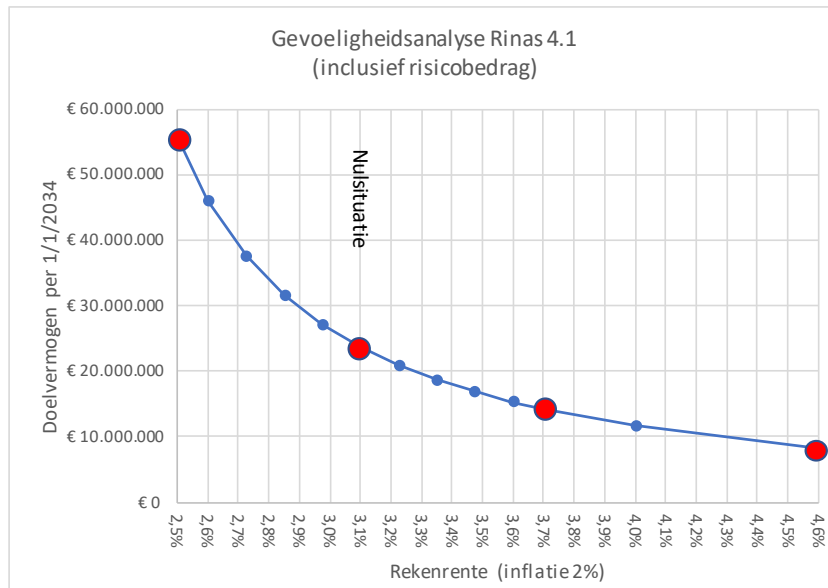
Het benodigd doelvermogen wordt door Avri in beginsel berekend op basis van de verwachting dat een aantal landelijke ontwikkelingen tot bijstelling van de uitgangspunten zal leiden. Dit betreft bijvoorbeeld de vervangingstermijn van de bovenafdichting. In de berekening van het doelvermogen is deze levensduur op 75 jaar gesteld terwijl deze bij Avri (op basis van onderzoek) tenminste 100 jaar is. Een ander uitgangspunt is het risicopercentage. In de berekening van het doelvermogen is deze bepaald op 10%. De Avri acht een percentage van 8% echter verantwoord omdat bij overdracht in 2044 de processen in het stortlichaam stabiel zijn en daarmee de risico's afnemen. Voor een volledige opsomming van de gewijzigde uitgangspunten in de berekening verwijzen we u naar de in de bijlage opgenomen notitie.

Het uitstel van het besluit over de overdracht tot 2031, conform bestuursakkoord, geeft ons de tijd om de landelijke ontwikkelingen af te wachten. We verwachten, op basis van actuele inzichten, dat het landelijk onderzoek naar de evaluatie en vernieuwing van de systematiek van nazorg stortplaatsen zal leiden tot lagere beheerskosten dan de huidige aannames in het huidige Rinas rekenmodel. Echter, deze ontwikkelingen zijn nog niet uitgekristalliseerd. Daarom houden we er in ons risicoprofiel rekening mee dat de huidige uitgangspunten stand houden.

Daling rekenrente

De provincie hanteert een rekenrente van 3,1% voor het bepalen van het doelvermogen waarmee het onderhoud van de stortplaats eeuwigdurend moet worden bekostigd. De provincie Gelderland kan autonoom besluiten om deze rekenrente lager of hoger vast te stellen. Dit zal zij, normaal gesproken, alleen doen naar aanleiding van een ALM-studie (Asset Liability Management) die zij eens in de vijf jaren kan laten uitvoeren. Nieuwe ALM-studies en daarmee een bijstelling van de rekenrente zijn daarmee mogelijk in 2026, 2031, 2036 en zo verder (iedere 5 jaar)

Een verlaging van de rekenrente is het grootste financiële risico voor het op te bouwen doelvermogen. Vanwege het eeuwigdurende karakter van het onderhoud heeft een kleine verlaging van deze rekenrente een forse impact op het te behalen doelvermogen. In onderstaand grafiek wordt dit effect geïllustreerd.



De grafiek gaat uit van een overdracht in 2034, waarbij het doelvermogen op basis van de huidige rekenrente van 3,1% en gebruik makend van de (nu nog) geldende uitgangspunten in de nazorg-branche, is bepaald op € 23,7 miljoen. Duidelijk zichtbaar is dat wanneer de rekenrente zou dalen naar 2,5% dit zou leiden tot een berekening van het doelvermogen van meer als € 50 miljoen. Anderzijds leidt een stijging van diezelfde rekenrente tot 4,0% tot een daling van het doelvermogen naar iets meer dan € 10,0 miljoen. In dat geval zouden we nu al voldoende in het fonds gestort hebben om het doelvermogen te bereiken. Dit ‘fenomeen’ maakt de onzekerheid van de rekenrente het grootste financiële risico, temeer de provincie eenzijdig kan besluiten om deze rekenrente aan te passen. Het is overigens niet ondenkbaar dat de rekenrente zou stijgen en er dus een positief effect optreedt.

5. Doorgerekende scenario's

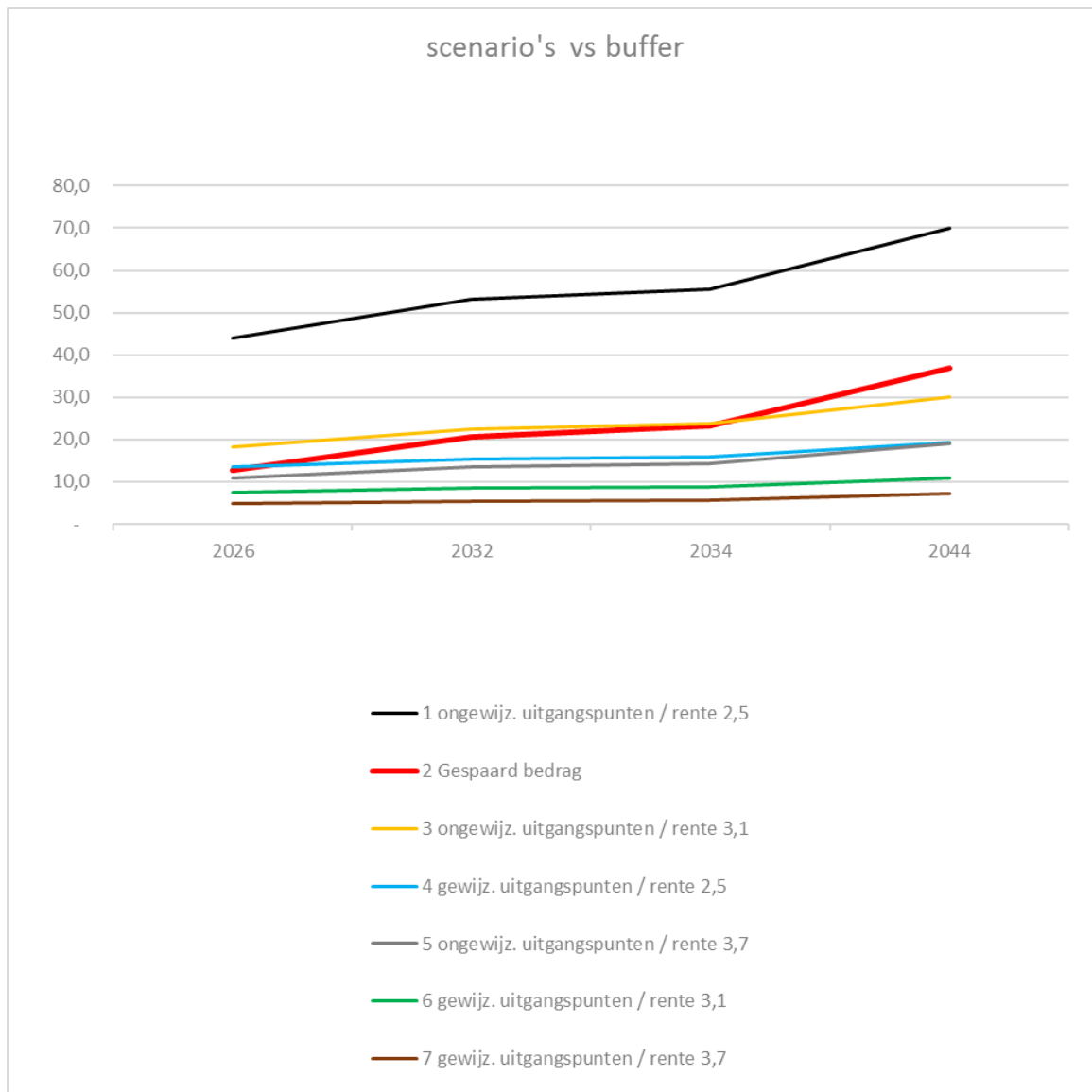
Voor de beeldvorming is een aantal scenario's doorgerekend. Deze scenario's zijn een doorrekening van combinaties van de hierboven beschreven risico's waarbij in grote lijnen de totale omvang van het risico bepaald wordt door twee belangrijke vragen:

- Gaan we uit van gewijzigde technische uitgangspunten op basis van de landelijke ontwikkelingen, die financieel veel gunstiger zijn, of blijven de technische uitgangspunten ongewijzigd?
- Gaan we uit van een stabiele ongewijzigde rente of van een rente die (bijvoorbeeld) 0,6% lager of hoger² ligt?

Deze scenarioberekeningen geven een beeld van hoe het financiële risico zich in de tijd zou kunnen ontwikkelen. Tegenover dit risico staat het doelvermogen en de risicobuffer die met de € 12,- opslag wordt 'opgebouwd'. Als we de scenarioberekeningen zetten tegenover de optelsom van het doelvermogen en de risicobuffer ontstaat het volgende beeld:

² Een rentestijging is zeker niet ondenkbaar, gelet op het gerealiseerd jaarlijks rendement van de afgelopen jaren, het verminderde risico van de provincie nu de rendementsgarantie is afgeschaft en de rentes die in andere provincies een stuk hoger liggen (bv. ZH 4,8%, NB 5,0%)

De rode lijn geeft het niveau weer van het doelvermogen en de risicobuffer. De overige lijnen zijn de doorrekeningen van de verschillende scenario's waarbij er steeds een combinatie gemaakt is van de ontwikkeling van de rente met de ontwikkeling van de technische uitgangspunten (gewijzigd of ongewijzigd).



De rode lijn bevat het (gespaarde) bedrag in het nazorgfonds plus het (spaar)bedrag vanuit de € 12,- risico-opslag. De grafiek toont aan dat de meeste scenario's kunnen worden opgevangen door het totaal gespaarde bedrag, zeker naarmate we meer tijd hebben om dat vermogen op te bouwen. De Avri gaat uit van overdracht in 2044 aangezien dan het zonnepark aan het einde is gekomen van haar technische levensduur. Dit standpunt is ook bekend bij de provincie. Conform het bestuursakkoord zal het besluit hierover pas in 2031 genomen worden. Gezien de redelijke termijn die in acht moet worden genomen voor de overdracht gaan wij ervan uit dat de overdracht niet voor 2034 plaats zal vinden.

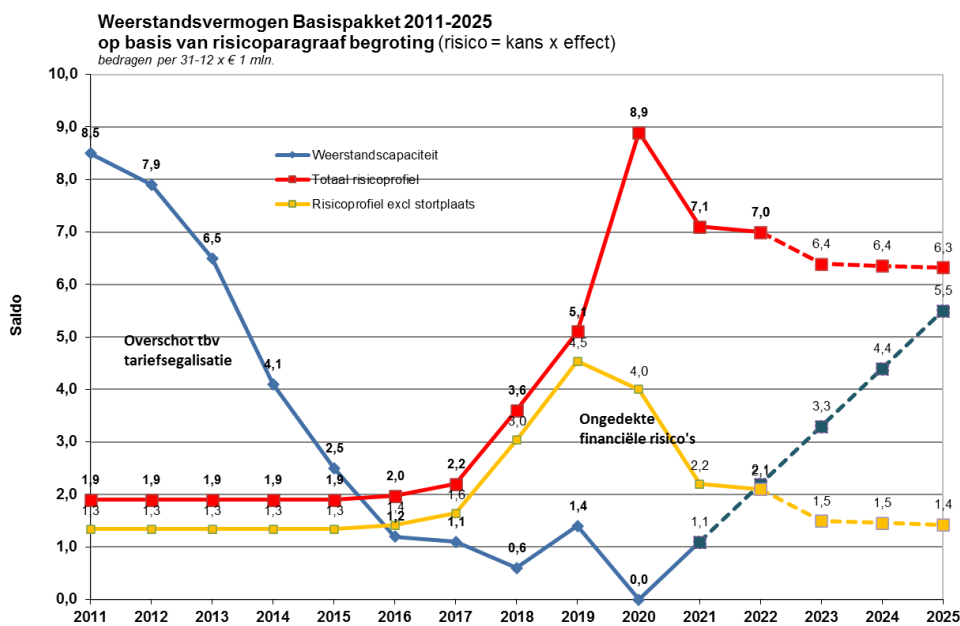
Het scenario (volledig) ongewijzigde uitgangspunten / gewijzigde rente (zwarte lijn) is hoe dan ook onbetaalbaar en raakt aan de houdbaarheid van het stelsel. Een dergelijk scenario is dan ook nu al onderwerp van het publieke

debat. Het is daarom de vraag of een dergelijk risico zich één op één zal vertalen in een direct financieel risico of dat de (landelijke) politiek in een dergelijk scenario zal ingrijpen. De ontwikkelingen zullen nauwgezet worden gevolgd en in de P&C documenten van de Avri worden verantwoord en vertaald. Wanneer de risico's zich ongunstig ontwikkelen zullen wellicht nieuwe overwegingen moeten worden gemaakt t.a.v. de risico-opslag (zie onderstaande figuur).

Ontwikkeling uitgangspunten ↑	Rente ontwikkelt negatief (daling) Uitgangspunten ontwikkelen positief (gewijzigde standpunten) € 12,- opslag in alle scenario's voldoende	Rente stabiel Uitgangspunten ontwikkelen positief (gewijzigde standpunten) € 12,- opslag in alle scenario's ruim voldoende	Rente ontwikkelt positief (stijging) Uitgangspunten ontwikkelen positief (gewijzigde standpunten) € 12,- opslag niet nodig (ontvangen zelfs terug)
	Rente ontwikkelt negatief (daling) Uitgangspunten ontwikkelen niet (ongewijzigd) € 12,- opslag in alle scenario's ruim onvoldoende	Rente stabiel Uitgangspunten ontwikkelen niet (ongewijzigd) € 12,- opslag in scenario's 2034 ev meestal voldoende	Rente ontwikkelt positief (stijging) Uitgangspunten ontwikkelen niet (ongewijzigd) € 12,- opslag in alle scenario's voldoende
	→ Ontwikkeling rente		

6. Overwegingen ten aanzien van het weerstandsvermogen

Als onderdeel van de P&C documenten (begroting, bestuursrapportage en jaarstukken) wordt het weerstandsvermogen afgezet tegen de gekwantificeerde risico's. In de bestuursrapportage is de laatste stand van de gekwantificeerde risico's afgezet tegen het weerstandsvermogen, bestaande uit de reserves en de voorziening basispakket. Hieruit blijkt, zoals bekend, een ruim onvoldoende weerstandscapaciteit. Met behulp van de € 12,- risico-opslag in de tarieven afvalstoffenheffing wordt de weerstandscapaciteit verder opgebouwd tot een voldoende niveau. De beoogde ontwikkeling is in de bestuursrapportage weergegeven in onderstaande grafiek (voor wat betreft het basispakket) en is conform de begroting 2022 en het meerjarenperspectief.



Deze grafiek maakt duidelijk dat, wanneer risico's zich ook daadwerkelijk gaan voordoen (en dan met name het risico van de stortplaats), er op basis van de huidige inschatting van de risico's onvoldoende dekking bestaat binnen het weerstandsvermogen van de Avri om de financiële effecten op te vangen en er een beroep gedaan zal worden op de deelnemende gemeenten. Bovendien zal het een aantal jaren (ongeveer nog 5 jaar) duren voordat, bij een gelijkblijvende financiële omvang van de risico's, er wel een voldoende weerstandscapaciteit zal zijn opgebouwd. Hieruit ontstaan een aantal overwegingen:

Ophogen risico-opslag in de afvalstoffenheffing?

Is de € 12,- risico-opslag voldoende voor het risico van de stortplaats of is een verhoging van deze opslag en daarmee de tarieven van de afvalstoffenheffing nodig? Is de termijn van 5 jaar, waarin we het tekort aan weerstandsvermogen inlopen, snel genoeg of moet dat sneller? Sneller inlopen en daarmee de risico-opslag verhogen is misschien goed voor het weerstandsvermogen, maar als, bij het bereiken van het juiste niveau van het weerstandsvermogen, het tarief weer omlaag kan, is dat nadelig voor een stabiele ontwikkeling van de tarieven. Bovendien kunnen ook de risico's tussentijds weer naar beneden worden bijgesteld. Als bijvoorbeeld de rekenrente bij de volgende ALM studie iets omhoog wordt bijgesteld is de financiële omvang van het risico van de stortplaats onmiddellijk een stuk kleiner van omvang. Al te snel en/of teveel middels de afvalstoffenheffing reageren op dergelijke onzekere risico's werkt derhalve de beoogde stabiele prijsontwikkeling tegen.



Moeten de deelnemende gemeenten zelf weerstand opbouwen?

Zoals hierboven vermeld bestaat er een risico dat Avri een beroep zal moeten doen op de deelnemende gemeenten wanneer het risico stortplaats manifest zou worden. Voor de deelnemende gemeenten afzonderlijk is het daarom een overweging om voor het aandeel in de GR een eigen stuk weerstandsvermogen op te bouwen voor het tekort in de weerstandscapaciteit van de Avri. In de bestuursrapportage 2021 is dit tekort in het weerstandsvermogen becijferd op € 6,3 miljoen (uitgaande van een ratio weerstandsvermogen van 1,0 wat het minimale niveau is voor een 'voldoende' weerstandscapaciteit).

Een variant op bovenstaande is de overweging om het risico van de stortplaats als deelnemende gemeente geheel over te nemen. Dit zou betekenen dat het huidig gekwantificeerde risico van 5,9 miljoen moet worden meegewogen in het weerstandsvermogen van de afzonderlijke gemeenten. Daarnaast zou dat betekenen dat de risico-opslag van € 12,- naar beneden kan of dat na het bereiken van voldoende weerstandsvermogen voor de overgebleven risico's bij de Avri (vermoedelijk binnen enkele jaren), de € 12,- risico-opslag helemaal uit het tarief kan worden gehaald. In bovenstaande grafiek wordt op basis van de prognoses bij de bestuursrapportage 2021 de ontwikkeling van de risico's en weerstandsvermogen tevens getoond, exclusief het risico op de stortplaats.

7. Resumé

In deze notitie wordt een beeld gegeven van de actuele stand van zaken van de risico's en kansen in de toekomst. Deze toekomst kent vele onzekerheden. Het doel van deze discussienotitie is om de gemeenteraden de mogelijkheid te bieden om als mede-risicodrager richting te geven aan de manier waarop Avri hier mee om gaat.

Aan de hand van de zienswijzen (als onderdeel van de zienswijzen met betrekking tot de kadernota) van de diverse gemeenteraden kan het AB een definitief besluit nemen over de wijze waarop en de mate waarin het risico van de stortplaats zal worden afgedekt in de meerjarenbegroting van Avri.

Bijlage 1: Nazorgfonds stortplaats (2 december 2021)

Bijlage bij discussienotitie: Nazorgfonds stortplaats (2 december 2021)

SAMENVATTING

Stortplaats De Meersteeg is niet meer in gebruik en heeft een definitieve bovenafdichting. Volgens de wet wordt de nazorg van de stortplaats overgedragen aan de provincie. Het moment van overdracht is in het bestuursakkoord in 2020 voor onbepaalde tijd uitgesteld. In 2031 besluit de provincie over het moment van overdracht. Uitstel van overdracht van de nazorg biedt Avri de mogelijkheid om zelf een voorziening op te bouwen om het nadelig effect van de in 2020 verlaagde rekenrente op te vangen.

Bij overdracht van de nazorg moet in het provinciale nazorgfonds voldoende vermogen zijn om de jaarlijkse kosten, periodieke vervangingen en risico's te dekken. Het benodigde doelvermogen is de netto contante waarde van de toekomstige nazorgkosten en wordt door het nazorgfonds zelf berekend met een landelijk, gevalideerd rekenmodel (Rinas). Het doelvermogen wordt door Avri opgebouwd door de provinciale belastingaanslagen hiervoor te betalen. Tot het moment van definitieve overdracht is het vermogen afhankelijk van o.a. het beleggingsrendement van het nazorgfonds, veranderingen in rekenrente, inflatie en (technische) ontwikkelingen in onderhoud en levensduur van bodembeschermende voorzieningen.

Het nazorgfonds bepaalt enkel via een goedgekeurd definitief nazorgplan, net vóór overdracht, het doelvermogen. Avri berekent daarom zelf het doelvermogen via het laatste goedgekeurde nazorgplan (zomer 2021). Avri doet dit bedachtzaam en wil niet ver afwijken van de provinciale standpunten. Daarmee is het namelijk mogelijk om bij gunstige ontwikkelingen de stortplaats eerder over te dragen.

Voor afwijkingen in de uitgangspunten dient Avri in de komende tien (of twintig) jaar overeenstemming met het nazorgfonds te bereiken. Avri acht de volgende uitgangspunten haalbaar:

1. Overdracht per 1-1-2044: Het is realistisch om de stortplaats pas per 2044 over te dragen na het einde van de technische levensduur van het zonnepark.
2. Gewijzigde vervangingstermijn bovenafdichting: Provincie hanteert bij goede aanleg standaard een levensduur van 75 jaar. De levensduur van de bovenafdichting bij Avri is bij aanleg onderzocht en is tenminste 100 jaar.
3. Lagere inflatie: Provincie gebruikt een standaard inflatie van 2% voor de groei van de eenheidsprijzen. Avri vindt het op basis van in het voorjaar van 2021 verkregen informatie verantwoord om een inflatie van 1,5% te hanteren omdat de inflatie en de prijsindex in de van toepassing zijnde sector grond-, weg- en waterbouw lager was en macro-economische ontwikkelingen dit standpunt rechtvaardigen.
4. Lager risicopercentage: Avri vindt een verlaging van 10% naar 8% (percentage van nazorgkosten) verantwoord omdat bij overdracht in 2044 de processen in het stortlichaam stabiel zijn en daarmee de risico's afnemen.
5. De monitoringsinspanning kan in het komend decennium worden afgebouwd Vanwege de stabiele grondwaterkwaliteit en de verwachting dat de grondwaterkwaliteit niet verslechtert nadat de definitieve bovenafdichting vijf jaar geleden is gerealiseerd.

Avri raamt het doelvermogen op basis van de bovenstaande "Avri – uitgangspunten" per 1-1-2044 op € 10,8 mln. De netto contante waarde (NCW) van ons, al betaalde, deel in het nazorgfonds is in 2020 € 5,1 mln.

Naar verwachting is ons “geormerkte budget” in het nazorgfonds in 2044 gegroeid naar € 10,5 miljoen. Als de situatie gelijk blijft zal in de komende ruim 20 jaar € 0,3 miljoen extra vermogen opgebouwd moeten worden.

Uitstel van de overdracht betekent wel dat risico's tot aan de overdracht voor rekening van Avri zijn. Die bestaan uit technische en financiële risico's/onzekerheden. De stortplaats wordt gemonitord en onderhouden. Daarnaast kunnen we in deze beschikbare tijd ook “bewijzen” dat de beheerskosten lager zijn dan de aannames in het Rinas rekenmodel. De technische risico's beschouwen we daarom als beheersbaar en zijn binnen de exploitatie op te vangen.

Avri loopt financiële risico's bij opbouw van het doelvermogen. Deze risico's zijn niet beïnvloedbaar omdat de provincie autonoom bevoegd is bij het nazorgfonds en om het moment van overdracht en het doelvermogen te bepalen.

Avri gaat bij bepaling van het risico uit van overdracht per 1-1-2034 waarbij het doelvermogen door het nazorgfonds wordt bepaald volgens de provincie (standaard) uitgangspunten. Waarschijnlijk wordt eerder (2031?) voor dit moment gekozen maar de effectuering vraagt enige tijd.

De mate van het risico:

- Voor de variant 2034 met provincie uitgangspunten is het benodigde doelvermogen 23,7 miljoen. Ons deel in het nazorgfonds heeft in 2034 een NCW van 7,8 miljoen zodat in de komende 13 jaar € 15,9 miljoen opgebouwd moet worden.
- Indien het lukt om in 2034 over te dragen op basis van “Avri uitgangspunten” moet € 1 miljoen extra opgebouwd worden om het totaal van € 8,9 miljoen te bereiken.

Daarnaast kan het nazorgfonds beslissen om de rekenrente te verlagen. Dat heeft een zeer groot nadelig effect op het doelvermogen. De kans dat de rekenrente verder daalt is uiterst onzeker en is naar verwachting klein; ook een stijging is nog mogelijk. Bij een rekenrente van 2,5 % over een langere periode is het tekort in 2034 op gespaard vermogen € 47 miljoen. Echter bij een rekenrente van 4% is het tekort € 3,8 miljoen.

In het bestuursakkoord is afgesproken om samen met de provincie jaarlijks de ontwikkelingen en verwachtingen te bespreken. Gemeenten kunnen ervoor kiezen dit risico te accepteren. Indien gemeenten dit risico zoveel mogelijk of geheel willen voorkomen zullen er keuzes worden voorgelegd in welke vorm al eerder kan worden ‘gespaard’ voor dit risico. Dit kan bijvoorbeeld door verhoging van de tarieven afvalstoffenheffing of weerstand in de eigen gemeentelijke begroting te reserveren. Mogelijk behoort ook het aangaan van een lening tot de te onderzoeken mogelijkheden. Een combinatie van dekkingsmaatregelen is ook mogelijk. De diverse opties worden verder uitgewerkt, zodat financiële scenario's aan de gemeenteraden kunnen worden voorgelegd.

Inhoud

1. INLEIDING	3
2. WAT BETEKENT DE VERLAGING VAN DE REKENRENTE VOOR AVRI?	5
3. ALGEMENE TOELICHTING OP DE UITGANGSPUNTEN	6
4. VOORZIENING OP BASIS VAN UITGANGSPUNTEN VAN PROVINCIE	7
5. VOORZIENING OP BASIS VAN UITGANGSPUNTEN VAN AVRI	8
6. WELKE RISICO'S ZIET AVRI TOT HET MOMENT VAN OVERDRACHT?	9
7. BRONVERMELDING	12

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Stortplaats De Meersteeg van Avri is van 2014 tot begin 2017 in twee fasen voorzien van een bovenafdichtingsconstructie van circa 18 hectare. Op de bovenafdichting is het zonnepark van Avri aangelegd dat in 2018 in gebruik is genomen. Eind 2019 is windpark Avri gerealiseerd bestaande uit 3 windturbines waarvan 1 op de stortplaats met de fundering (gecontroleerd) door de bovenafdichting heen.

De stortplaats is nu in de zogenaamde "prenazorgfase". Beheer, metingen en onderhoud gaan in deze fase door en komen ten laste van de exploitatiebegroting van Avri. Er zijn geen directe inkomsten vanuit de activiteit "storten". In de prenazorgfase worden ook nog ad hoc/projectmatige kosten gemaakt zoals advieskosten, aanpassingen aan technische voorzieningen e.d. ten laste van de financiële voorziening stortplaats zoals opgenomen in de begroting van Avri.

Een stortplaats die niet meer in exploitatie is én voorzien is van de definitieve eindafwerking wordt overgedragen naar de Provinciale Nazorgorganisatie (in geval Avri: Provincie Gelderland). De stortplaats wordt dan conform vastgestelde regels formeel gesloten verklaard. Avri draagt hierbij een geldbedrag over aan de provincie (het zogenaamde doelvermogen) waarmee de nazorgorganisatie de "eeuwigdurende" nazorg kan financieren.

Het doelvermogen wordt bepaald door de kosten van beheer, onderhoud, metingen en vervangingen in de nazorgperiode te berekenen met een landelijke rekenmodel. Bij overdracht van de nazorg aan de stortplaats dient het volledige doelvermogen in het provinciale nazorgfonds te zijn gestort door Avri. Een deel van dit bedrag is al in het provinciale nazorgfonds beschikbaar dankzij een in 2011 gedane storting in het provinciale nazorgfonds. In hoeverre de gestorte middelen toereikend zijn bij overdracht hangt af van meerdere factoren, waaronder o.a. de beleggingsrendementen van de provincie, inflatie ontwikkelingen en de uitgangspunten van het nazorgplan voor locatie De Meersteeg.

Provincie Gelderland heeft afgelopen jaar een ALM-studie¹ uit laten voeren. Vanuit deze studie heeft de beleggingsadviescommissie (BAC) van het nazorgfonds keuzes gemaakt voor belangrijke items die ook het doelvermogen beïnvloeden: de rekenrente (rendementsgarantie) en de beleggingsmix.

Met name de te hanteren rekenrente heeft hierbij een grote invloed: van 2013 tot 2020 was deze vastgesteld op 4,6% en gegarandeerd (de rendementsgarantie). Het advies om de rekenrente te verlagen naar 3,1% is op 4 februari 2020 door de BAC overgenomen en is door Provinciale Staten op 28 oktober 2020 vastgesteld en gaat in per 1/1/2021. Verder is kennisgenomen van het feit dat de rendementsgarantie per 1-1-2020 is komen te vervallen (GS-brief 25 augustus 2020): het rendement

¹ ALM staat voor Asset Liability Management: het uiteindelijke doel van ALM is het verkrijgen van een zodanige situatie dat waardeontwikkelingen aan beide kanten van de balans van een organisatie zo veel mogelijk "gelijk oplopen".

wordt niet meer gegarandeerd maar het jaarlijkse rendement van de belegging wordt door het nazorgfonds vastgesteld en toegevoegd aan het fonds.

Provincie geeft in haar besluit van 28 oktober 2020 aan dat de verlaging van het verwachte rendement van het Nazorgfonds van 4,6% naar 3,1% zal leiden tot een hogere nazorgheffing en dat deze verhoging voor de exploitanten gedurende een periode van twee jaar geleidelijk wordt ingevoerd. In die periode kunnen de exploitanten hun plannen voor de nazorg actualiseren. Het besluit zou een financieel nadelig effect hebben op het doelvermogen van Avri van € 10 mln., gelet op het feit dat de stortplaats reeds gesloten is (en daardoor geen inkomsten meer kan genereren) en bovendien per 1-1-2024 zou worden overgedragen. Voor Avri is daarom een uitzondering gemaakt: provincie heeft besloten (1) de overdracht voor onbepaalde tijd uit te stellen. De provincie zal over 10 jaar (in 2031) bepalen wanneer de stortplaats overgedragen zal worden.

1.2 Landelijke ontwikkelingen

De afgelopen jaren is in opdracht van ministerie I&W met betrokkenheid van de stortbranche en de gezamenlijke provincies onderzoek uitgevoerd naar de evaluatie en vernieuwing van de systematiek van nazorg stortplaatsen (project Evaluatie Nazorgwet Stortplaatsen (EVANAS)). De evaluatie kan worden gebruikt voor een eventuele aanpassing van wet- en regelgeving. Onderwerpen van onderzoek waren onder meer het komen tot een landelijke nazorgorganisatie en een landelijk gelijke rekenrente en/of beleggingsbeleid. De partijen zijn het echter nog niet eens over de oplossingsrichtingen. De Provincies onderzochten daarom de voorkeursscenario's vanuit hun eigen positie en zijn niet tot een eensluidende visie gekomen. De branchevereniging overweegt de mogelijkheid om tot een landelijk nazorgbedrijf te komen. Mede ook door de commotie van de renteverlaging door Gelderland en de discussie over de situatie bij Avri heeft de branchevereniging recent bij I&W aangegeven dat het "concept" eeuwigdurende nazorg eigenlijk niet langer houdbaar is. Tevens is hierbij aangegeven dat de technische Richtlijnen uit 1991 voor de eindafwerking van een stortplaats verouderd zijn en niet meer passen binnen een visie over circulaire economie. Het verzoek is gedaan deze te herzien. Ministerie erkent de problemen maar lijkt eerst een onderzoek af te wachten naar de toekomst van storten (indicatieve planning: gereed in juni 2022). Wanneer I&W initiatief zal nemen voor onderzoek naar veranderingen, is het de verwachting dat dit een langlopend proces is en op korte termijn (2-5 jaar) niet tot veranderingen leidt.

In 2015 hebben rijksoverheid, provincies en de branche de Green Deal Duurzaam Stortbeheer gesloten. In dat kader worden praktijkproeven gedaan op (delen van) gesloten stortplaatsen. Deze proeven duren tien jaar. Momenteel vindt een tussenevaluatie plaats, welke dit jaar (2021) wordt afgerond. Als het experiment slaagt zal de regelgeving rond eindafwerking en nazorg van stortplaatsen worden aangepast. Verwacht wordt dat hier over tien jaar meer duidelijkheid over zal zijn. Dit heeft niet direct effect op de nazorg van de stortplaats De Meersteeg (want deze heeft reeds de voorgeschreven bodembeschermende voorzieningen) maar kan mogelijk wel leiden tot een veranderende visie op 'eeuwigdurende' nazorg en daarmee het benodigde doelvermogen.

De conclusie is dat een eventueel vervolg op de evaluatie en aangepaste regelgeving daarmee te onzeker is om er op dit moment rekening te houden.

Bij het invullen van het Rinas 4.1 rekenmodel wordt 'standaard' uitgegaan van een levensduur van de bovenafdichting van 75 jaar en daarmee een investering naar telkens 75 jaar. De technologische ontwikkelingen op dat gebied staan niet stil en bij de stortplaats De Meersteeg is al aangetoond dat de verwachte levensduur tenminste 100 jaar is. Vanuit de exploitanten van stortplaatsen worden initiatieven ondernomen om de levensduur van 100 jaar ook 'vast te leggen' en er is ook een scenario mogelijk dat de vervanging (na 75 jaar of 100 jaar) eenmalig zal zijn.

1.3 Leeswijzer

Dit memo beschrijft de oplossingen die Avri ziet om het toegenomen benodigde doelvermogen als gevolg van de verlaging van de rekenrente te voorzien zonder dat dit acuut grote financiële consequenties heeft voor Avri en de aangesloten gemeenten. In hoofdstuk 2 wordt de probleemstelling kort weergegeven. Hoofdstuk 3 geeft een toelichting op de uitgangspunten. In hoofdstuk 4 worden de uitgangspunten (schattingen) van het provinciale nazorgfonds genoemd. Hoofdstuk 5 beschrijft de afwijkende schattingen die volgens Avri reëel en verantwoord zijn om de voorziening te onderbouwen. Naast de voorziening worden in hoofdstuk 6 ook de financiële en technische risico's in de prenazorgperiode beschouwd. In hoofdstuk 7 is de bronvermelding opgenomen.

Verklaring van de andere doelvermogens in deze notitie dan genoemd in jaarrekening 2020 en begroting 2022

In de tweede helft van 2020 en begin 2021 zijn berekeningen gedaan met het gevalideerde model (Rinas 4.1) om het doelvermogen voor onze stortplaats De Meersteeg te bepalen.

Bij het invullen van de Rinas berekeningen is mede als uitgangspunt gehanteerd dat de monitoringsinspanning in het komend decennium kan worden verminderd.

In voorjaar 2021 is het nazorgplan geactualiseerd en hiermee heeft de provincie met haar brief van april 2021 ingestemd. Met het toezenden van het tussentijds eindinspectierapport in augustus is de stand van zaken door de provincie bekrachtigd.

De actualisatie leidt in al onze eigen Rinas berekeningen tot een hoger doelvermogen, variërend tussen de 2 en 10 miljoen (in het jaar van overdracht). De toename is het gevolg van het 1:1 overnemen van de verplichtingen uit het definitieve nazorgplan en is meer specifiek een gevolg van de toenemende jaarlijkse kosten van controlemetingen en inspecties.

De voorschriften (verplichtingen) betreffende deze controlemetingen en inspectie zijn gebaseerd op de huidige omgevingsvergunning en volledig overgenomen omdat enkel op basis van nader onderzoek onderbouwd kan worden afgeweken van het vergunde monitoringsplan.

Dit nazorgplan is specifiek bedoeld als leidraad voor beheer- en onderhoudswerkzaamheden tijdens de prenazorg periode van de komende 10 jaar.

Er zijn een aantal zaken waarom we vrijwel zeker weten dat op het moment van overdracht aan het nazorgfonds het controle en inspectie programma (verplichting) minder omvattend is:

1. Resultaten van de grondwateranalyses van de laatste jaren laten een gunstige ontwikkeling zien, waardoor kan worden onderbouwd dat minder metingen zullen volstaan;
2. De monitoringsinspanning kan in het komend decennium worden afgebouwd Vanwege de stabiele grondwaterkwaliteit en de verwachting dat de grondwaterkwaliteit niet verslechtert nadat de definitieve bovenafdichting vijf jaar geleden is gerealiseerd.

Op basis van deze uitgangspunten hanteren wij het controle en meetprogramma uit het nazorgplan van begin 2021 als uitgangspunt bij de Rinas berekeningen van de gewijzigde variant voor de jaren 2026, 2032, 2034 en 2044 bij een rente van 3,1 respectievelijk 2,5%

2 WAT BETEKENT DE VERLAGING VAN DE REKENRENTE VOOR AVRI?

De verlaging van de rekenrente van 4,6% naar 3,1% betekent dat voorzien kan worden dat het binnen het provinciale nazorgfonds opgebouwde vermogen niet meer voldoende is om het doelvermogen behorend bij de verlaagde rekenrente af te dekken. De komende jaren zal Avri daarom een voorziening moeten opbouwen om het (toekomstige) doelvermogen te kunnen

afdragen. De hoogte van de toekomstige verplichting (de basis voor deze voorziening) is aan schattingselementen onderhevig, mede gelet op de extra onzekerheden die zijn ontstaan uit het recente bestuursakkoord tussen de provincie en Avri (gemeenten). Zoals ieder jaar zal Avri de meest betrouwbare schatting van de toekomstige verplichting opnemen in haar jaarrekening.

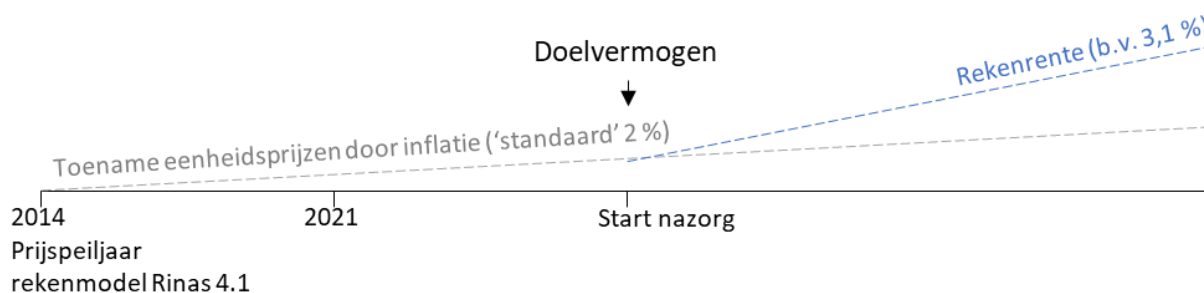
3 ALGEMENE TOELICHTING OP DE UITGANGSPUNTEN

3.1 Doelvermogen

Bij start van de nazorg moet een bedrag in het provinciale nazorgfonds aanwezig zijn waarmee de kosten van de eeuwigdurende nazorg zijn gedekt. Dit zogenaamde doelvermogen wordt berekend met behulp van het door de provincie (en landelijk) toegepaste en gevalideerde Rekenmodel IPO Nazorg Stortplaatsen en baggerdepots (Rinas versie 4.1).

Het doelvermogen wordt gedefinieerd als de netto contante waarde (exclusief BTW) benodigd op het moment van start nazorg ter financiering van de reguliere nazorgactiviteiten rekening houdend met risico's gedurende deze periode. Het doelvermogen wordt berekend door het kapitaliseren van alle nazorgkosten inclusief risico opslag. Het doelvermogen wordt uitgedrukt in het prijspeil van het startjaar van de nazorg (zie figuur 1).

Figuur 1: Ontwikkeling doelvermogen



Het doelvermogen wordt door de provincie vastgesteld (formeel besluit GS) op basis van een goedgekeurd nazorgplan. In 2008 is door Avri een nazorgplan opgesteld dat van rechtswege is goedgekeurd. Avri is in 2020 gestart met een nieuw nazorgplan. Een definitieve versie van 11 maart 2021 is zomer 2021 door GS goedgekeurd. Echter het standpunt van de Provincie is dat zij de berekeningen pas doet op basis van een goedgekeurd nazorgplan bij definitieve overdracht en niet in deze prenazorgfase. Daarom heeft Avri zelf op basis van het goedgekeurde nazorgplan (maart 2021) met die inhoudelijke punten het doelvermogen berekend met het rekenmodel Rinas 4.1.

Gedeputeerde Staten stelt in de brief d.d. 8 december 2020 (zaaknummer 2020-005548 'Bestuurlijke afspraak overdracht stortplaats AVRI'): *'Zolang de stortplaats niet overgedragen is en de datum van overdracht niet bekend is zijn zowel AVRI als gemeenten er mee akkoord dat de inspecteur voorlopige aanslagen oplegt waarbij het bedrag niet onderbouwd kan worden door een vastgesteld en doorgerekend nazorgplan'*. De hoogte van de nog te ontvangen voorlopige aanslagen is daarmee niet bekend maar heeft geen invloed op de door Avri te bepalen voorziening.

Bij het bepalen van het doelvermogen zijn naast de rekenrente en inflatie de volgende input parameters maatgevend:

- Nazorg activiteiten (omvang, duur en frequentie);
- Datum aanvang nazorg (overdrachtmoment);
- Jaar prijspeil Rinas doelvermogen berekening;

- Bandbreedte eenheidsprijzen;
- Opslagen/toeslagen: percentage onvoorzien, apparaatskosten, kosten rapportage/evaluatie, communicatiekosten;
- Risicobedrag doelvermogen;
- Vervangingstermijn van de bovenafdichting.

3.2 Uitgangspunten voor berekening van de voorziening

De volgende parameters worden onderscheiden voor de financiële berekeningen:

- Rekenrente;
- Inflatie;
- Reservering in het provinciale nazorgfonds voor stortplaats De Meersteeg (per 1/1/2021 bedraagt: €5.092.016);
- Risicobedrag in de prenazorgfase.

4. VOORZIENING OP BASIS VAN UITGANGSPUNTEN VAN PROVINCIE

Zoals hierboven vermeld heeft de provincie geen recente berekeningen van het doelvermogen gemaakt. Omdat er voorlopig ook geen berekening van de provincie verwacht wordt heeft Avri op basis van het goedgekeurde nazorgplan het doelvermogen berekend met de volgende door de provincie vastgestelde uitgangspunten:

Parameter	Provincie
Rekenrente t.b.v. invoer in Rinas (nazorgperiode)	3,1%
Inflatie	2%
Jaar prijspeil	1-1-2014
Risicobedrag	10% van totale nazorgkosten
Vervangingstermijn bovenafdichting (termijn eerste vervanging / volgende vervanging)	75j / 75j (eerste vervanging na 75 jaar en daarna telkens na 75 jaar)
Start nazorg	1-1-2032 (vroegst mogelijk)

Overdrachtsmoment

Als de provincie in 2031 het moment van overdracht vaststelt (cf. afspraken uit het bestuursakkoord) is het (bij voldoende tussentijdse afstemming en afronding van voorbereidende activiteiten) mogelijk dat overdracht direct per 1-1-2032 plaatsvindt. Het bijbehorende doelvermogen bedraagt bij deze uitgangspunten op 1-1-2032: € 22.528.119 De netto contante waarde van de verplichting bij een door de provincie gehanteerd beleggingsrendement van 3,1% is op 31-12-2021: € 16.101.992 . Dit bedrag zou nu in het fonds moeten zitten om met een rendement van 3,1 % (rekenrente) in 2032 voldoende te zijn voor de overdracht.

Als de provincie in 2031 het moment van overdracht vaststelt en zo snel mogelijk wil starten met de nazorg is het (gelet op de te doorlopen procedures en dan aflopende hypotheekrechten op het zonnepark) volgens Avri meer aannemelijk dat dit 'snelste' scenario op 1-1-2034 effectief wordt. Het bijbehorende doelvermogen bedraagt bij deze uitgangspunten op 1-1-2034: € 23.702.172 (mede vanwege het feit dat het startjaar dichterbij de vervangingsmomenten komt en de eenheidsprijzen door inflatie jaarlijks toenemen). De netto contante waarde van de verplichting bij een door de provincie gehanteerd beleggingsrendement van 3,1% is op 31-12-2021: € 15.937.694. Ook bij deze variant zal extra geld betaald moeten worden om voldoende vermogen op te bouwen voor de overdracht.

In het najaar van 2020 heeft Avri in het kader van bestuurlijk overleg ook de variant uitgewerkt die uitgaat van start van de nazorg in 2044 (zie ook hoofdstuk 5). Bij die variant is het benodigde doelvermogen op 1-1-2044: € 30.143.007.

5. VOORZIENING OP BASIS VAN UITGANGSPUNTEN VAN AVRI

5.1 Berekening doelvermogen op basis van eigen uitgangspunten Avri

Voor het vaststellen van het doelvermogen zijn er een aantal ontwikkelingen die leiden tot gegronde afwijking van de uitgangspunten van de provincie. Deze moeten voor overdracht van de nazorg met de provincie worden overeengekomen. Avri acht dat voor de volgende punten haalbaar:

- Aanvangsdatum van de nazorg: op basis van het bestuurlijk akkoord is het overdrachtmoment op dit moment nog niet bekend. het is vanuit technisch oogpunt realistisch om de stortplaats over te dragen bij einde van de technische levensduur van het zonnepark, dat wil zeggen dat de overdracht per 1-1-2044 plaatsvindt. Bij ongewijzigde omstandigheden is dan het huidige zonnepark van de stortplaats verwijderd. Hierdoor is het toekomstig beheer door de provincie beter uit te voeren. De verwachting is dat bij deze overdrachtstermijn de risico's (zie onderdeel risico) beheersbaar zijn en er reëel perspectief ontstaat om voldoende middelen op te kunnen bouwen voor het doelvermogen.
- Provincie hanteert een inflatie van 2% voor ontwikkeling van de eenheidsprijzen vanaf 1-1-2014. Avri vindt het verantwoord om een inflatie van 1,5% te hanteren, aangezien de inflatie sinds 2014 lager was, de eenheidsprijzen niet volledig worden bepaald door de consumentenprijsindex (die mede wordt bepaald door andere sectoren als energie, woonlasten en voedselprijzen) en het inflatiedoel van de ECB is al sinds 2003 'dicht bij, maar niet boven de 2 procent' op de middellange termijn is in het hele eurogebied. De toename van de inputprijsindex in de van toepassing zijnde sector grond-, weg- en waterbouw (2) was vanaf 1 januari 2014 tot oktober 2020 gemiddeld 1,0% (met variaties per deelgebied, bijvoorbeeld deelgebied 'civieltechnische werken en bouw' 2,6% en deelgebied 'waterbouwkundige werken en bouw' 1,2%). Gelet op deze macro ontwikkelingen en om een grote afwijking ten opzichte van het provinciaal standpunt te voorkomen wordt 1,5% voorgesteld.
- Provincie hanteert een vervangingsstermijn van de bovenafdichting van 75 jaar. Bij aanleg van de bovenafdichting op De Meersteeg is op basis van onderzoek bij de toegepaste materialen een technische levensduur van tenminste 100 jaar aangetoond. Avri verwacht dat in de komende jaren landelijk afspraken zullen worden gemaakt om een levensduur van 100 jaar te kunnen gaan hanteren.
- Avri is van mening dat het risicobedrag in het doelvermogen (dus na overdracht) verlaagd kan worden omdat er bij aanvang in 2044 vrijwel geen stortgas of percolaat meer wordt gevormd en er geen ongelijkmatige zetting van het stortlichaam meer zal optreden. Avri is van mening dat het percentage dan verminderd kan worden tot tenminste 8% (of zelfs minder).
- De monitoringsinspanning kan in het komend decennium worden afgebouwd Vanwege de stabiele grondwaterkwaliteit en de verwachting dat de grondwaterkwaliteit niet verslechtert nadat de definitieve bovenafdichting vijf jaar geleden is gerealiseerd.

Hoewel Avri verwacht dat in aanloop naar de overdracht dat het beleggingsrendement hoger dan 3,1% kan zijn (in 2020 was deze 4,1%) hanteert Avri voorzichtigheidshalve het beleggingsrendement van 3,1%.

5.2 Wat betekent dit voor het doelvermogen van Avri per 1-1-2021?

Avri wil bij het berekenen van de voorziening per 1-1-2021 bedachtzaam optreden en niet teveel afwijken van de standpunten van de provincie om een eerdere overdracht van de stortplaats. Avri berekent daarom op basis van het eigen concept nazorgplan het doelvermogen met de volgende uitgangspunten:

Parameter	Avri
Rekenrente nazorgperiode	3,1%
Inflatie	1,5%
Jaar prijspeil	1-1-2014
Risicobedrag	8% van totale nazorgkosten
Vervangingstermijn bovenafdichting (termijn eerste vervanging / volgende vervanging)	100j / 100j (eerste vervanging na 100 jaar en daarna telkens na 100jaar)
Start nazorg	1-1-2044

Als 1-1-2044 het moment van overdracht wordt dan is het geraamde doelvermogen: € 10.866.460 (inclusief 8% risico).

6 WELKE RISICO'S ZIET AVRI TOT HET MOMENT VAN OVERDRACHT?

6.1 Inleiding

In het bestuursakkoord is overeengekomen dat over 10 jaar het overdrachtmoment door de provincie zal worden bepaald en dat alle risico's tot het moment van overdracht voor rekening van Avri (en in het verlengde; de Avri gemeenten) komen. Deze risico's moeten worden geïnventariseerd en toegelicht in de risicoparagraaf van de jaarlijkse begroting en jaarrekening om de gebruikers van de (openbare) begroting en jaarrekening hierover te informeren.

Financiële buffers moeten worden opgebouwd om risico's op te kunnen vangen en fluctuaties van de begroting (tarieven) tegen te kunnen gaan. De risico's worden beschouwd als toekomstige (uitgestelde) kosten en de opbouw van buffers hiervoor worden daardoor worden betrokken in de (kostendekkende) tarieven afvalstoffenheffing. Dit biedt de mogelijkheid om de komende jaren via de tarieven afvalstoffenheffing weerstand op te bouwen tegen de risico's.

De risico's worden op basis van de nota Risicomanagement en Weerstandsvermogen 2017 Avri gekwantificeerd volgens de methode kans x effect. Aangezien de hierin opgenomen bandbreedtes soms te gering kunnen zijn, wordt een afwijkende schatting van het risico gemaakt als dit een betrouwbaarder beeld geeft. In het risicoprofiel van de (gecorrigeerde) jaarstukken is voor de stortplaats een risico opgenomen van € 3,1 mln., destijds (mei 2020) gebaseerd op de situatie voor besluitvorming met een overdrachtmoment van de stortplaats per 1-1-2024. Dit risico ging uit van een potentieel effect van € 10 mln. en een kans van 30% dat dit risico zich zou kunnen voordoen, gelet op de vele onzekerheden op dat moment. Zo spelen er onder andere op landelijk en provinciaal niveau discussies over de gehanteerde rekenmethodieken en het beleggingsbeleid. Daarnaast lag er een collectief bezwaar van de Gelderse stortplaats exploitanten tegen het advies voor verlaging van de rekenrente en was Avri bestuurlijk in gesprek gegaan met PS. Ook werd een langer besluitvormingstraject verwacht.

We onderscheiden de volgende risico's c.q. onzekerheden:

1. Technisch operationele risico's (§ 6.2)
2. Financiële risico's (§ 6.3)

6.2 Technisch operationele risico's

Technische risico's (falen van aangebrachte voorzieningen) zijn:

- Percolaatvorming. In de prenazorg fase wordt rekening gehouden met afname van de hoeveelheid percolaat vanwege de bovenafdichting die in 2017 is aangebracht. De kans is dat de percolaatvorming toeneemt is zeer klein omdat er een kwalitatief hoogwaardige bovenafdichting is aangelegd en er geen neerslag in het stortlichaam intreedt. Het aantal verwachte vervuilingseenheden na 2022 wordt ingeschat op circa 100 vervuilingseenheden. Als

aangenomen wordt dat een verdubbeling optreedt zal het aantal vervuilingseenheden met 100 toenemen. Bij een lozingstarief van afgerond € 55 is het effect dan € 5.500 per jaar.

- Ongelijkmatige zetting die de bovenafdichting kan beschadigen en kan leiden tot herstelkosten. Gelet op de opbouw van het stortlichaam en de meetresultaten van afgelopen jaren is de kans klein dat de bovenafdichting schade door ongelijkmatige zetting oploopt. Herstelkosten bedragen naar schatting € 50 per m². Bij een mogelijk hersteloppervlak van 100 m² zijn de eenmalige herstelkosten € 5.000.
- De in 1994 gerealiseerde grondwaterbeheerssysteem voldoet niet meer volledig. Controle van de werking van het grondwaterbeheerssysteem zal in de komende jaren plaatsvinden en het grondwater blijft conform het monitoringsplan plaatsvinden. De kans is klein (mede gelet op de afnemende percolaathoeveelheden) maar niet geheel uitgesloten dat in de komende decennia aanvullende maatregelen nodig blijken te zijn.

De genoemde bedragen passen binnen de huidige exploitatiebegroting en worden als zodanig niet als een risico in het kader van het weerstandsvermogen beschouwd.

Avri ziet het zorgvuldige beheer en monitoring van de bodembeschermende voorzieningen als activiteiten binnen de reguliere exploitatie en zal daarover jaarlijks overleg voeren met de provincie. Als gevolg van andere technische inzichten tussen Avri en provincie kan er nog verschil ontstaan in de berekening van het doelvermogen voor de nazorg. Dit betreft bijvoorbeeld de behandeling van stortgas in compostfilters, de grondwaterbeheersing in de nazorgperiode en aanpassingen van eenheidsprijzen in een volgende versie van het Rinas model. De grondwatermonitoring kan bij de overdracht worden geoptimaliseerd en daarmee het aantal peilbuizen en metingen worden verlaagd via de ervaringen en metingen van de komende jaren.

6.3 Financiële risico's

De financiële risico's betreffen de risico's die Avri loopt ten aanzien van het opgebouwde doelvermogen bij de provincie. Op basis van het gesloten bestuursakkoord zijn er meerdere, niet beïnvloedbare onzekerheden tot het moment van overdracht (tevens onzeker). Diverse uitgangspunten – waaronder de door de provincie gehanteerde rekenrente – zijn bepalend voor de hoogte van de verplichting die voor Avri ontstaat bij overdracht van de stortplaats. Daarnaast is het intussen overgedragen vermogen bij de provincie afhankelijk van de gerealiseerde beleggingsresultaten van de provincie. Indien dit vermogen ontoereikend blijkt, dient Avri zelf over voldoende aanvullende middelen te beschikken om aan de verplichting te kunnen voldoen. Hierbij wordt opgemerkt dat het gaat over de financiële verplichtingen (verantwoording o.b.v. BBV²) en niet over de feitelijke betaling (financiering) ervan. Uiteindelijk wordt de verplichting voldaan door betaling van de (definitieve) belastingaanslag.

2044-12

Uitgaande van de eigen uitgangspunten en overdracht van de nazorg in 2044 hoeft er slechts een relatief beperkt bedrag door Avri bij gespaard te worden omdat verplichtingen en waarde van reeds gedane stortingen vrijwel gelijk blijft. Op basis van het goedgekeurde nazorgplan 2021 is een bedrag van € 0,3 mln (binnen een periode van ruim 20 jaar).

2034-12

Uitgaande van de eigen uitgangspunten en overdracht van de nazorg in 2034 hoeft er ook slechts een beperkt bedrag door Avri bij gespaard te worden omdat verplichtingen en waarde van reeds gedane

² Besluit Begroting en Verantwoording Provincies en gemeenten. Deze is gebaseerd op een stelsel van baten en lasten, waarbij vanuit voorzichtigheid de lasten direct verwerkt moeten worden in het jaar dat deze voorzienbaar zijn.

stortingen vrijwel gelijk blijft. Op basis van het goedgekeurde nazorgplan 2021 een bedrag van € 1 mln (binnen een periode van 12 jaar) .

2032-01

het risico op overdracht per 2032 na besluit PS in 2031 conform uitgangspunten provincie

Het gesloten bestuursakkoord kent geen vastgesteld overdrachtmoment voor Avri maar enkel de afspraak dat deze over 10 jaar door de provincie zal worden bepaald. Dit biedt ruimte om eigen uitgangspunten te hanteren (zoals verwoord in dit memo). Aangezien de provincie bevoegd is om autonoom te besluiten tot overdracht volgens haar eigen uitgangspunten gaan we in het risicoprofiel uit van de uitgangspunten van de provincie en tevens een directe overdracht per 2032 (na het beslismoment door PS in 2031).

We houden bij de berekening van het doelvermogen rekening met het bovenstaande en hierop wordt het bij de provincie opgebouwde vermogen in mindering gebracht. Het doelvermogen is € 22,5 mln. Opgebouwd is € 7,3 mln, tekort op dat moment is € 15,1 mln . In ons opgebouwde vermogen bij de provincie zijn de komende betalingen niet meegerekend.

2034-01

het risico op overdracht per 2034 na besluit PS in 2031 conform uitgangspunten provincie

Rekening houdend met de reële doorlooptijd van het (deels juridisch) sluitingsproces en contractuele afspraken gaan we voor de inschatting van de risico's uit van overdracht per 2034. Dan is het benodigde doelvermogen € 23,7 mln en de verwachte opbouw is € 7,8 mln met de uitgangspunten van de provincie. Het verwachte tekort is dan € 15,9 mln.

2034-13 en andere varianten

het risico op overdracht per 2034 na besluit PS in 2031 conform het gedeeltelijk toepassen van de uitgangspunten provincie, een mix van Avri en provincie

Hierbij gaan we er vanuit dat één of meerdere uitgangspunten afwijken van de huidig ingenomen standpunten door Avri.

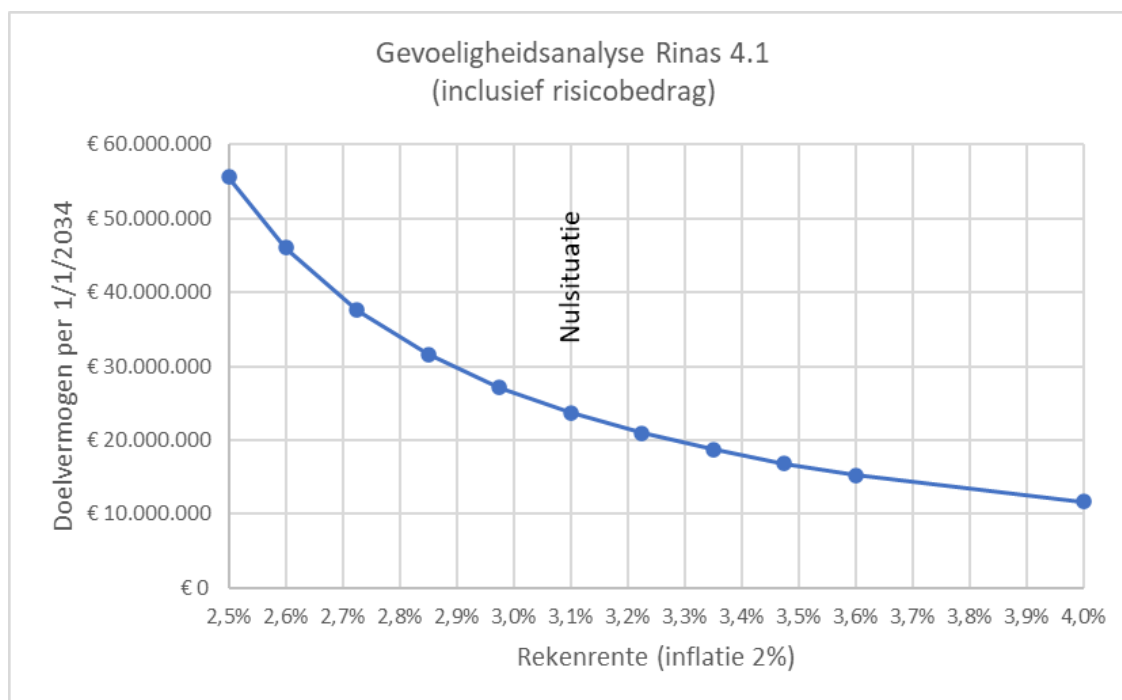
Bij een tussentijdse verlaging van de rekenrente naar bijvoorbeeld 2,5% neemt het effect bij overdracht in 2034 toe tot naar schatting € 46 mln.

Echter in 2034 bij een (momenteel niet aannemelijke) rekenrente van 4% is het tekort 1,8 miljoen

De kans dat de genoemde uiterste effecten zich gaan voordoen wordt op dit moment als zeer klein ingeschat. Er zijn de komende jaren ook ontwikkelingen mogelijk die een positief effect kunnen hebben op het doelvermogen. Voorbeelden zijn lagere nazorgkosten door technische ontwikkelingen, hogere beleggingsrendementen van de provincie of een hogere rekenrente. Rekening houdend met de diverse risico scenario's en de actuele inschatting van de kans dat deze zich voordoen, bedraagt het gekwantificeerd risico € 5,9 mln.

Via het rekenmodel Rinas 4.1 kan een gevoeligheidsanalyse worden uitgevoerd op de rekenrente. Dit is in onderstaande grafiek gedaan voor het doelvermogen per 1-1-2034 (de nulsituatie, o.b.v. uitgangspunten provincie: rekenrente 3,1%, inflatie 2%) en afwijkingen van de rekenrente van maximaal +/- 0,5%.

Figuur 2: Gevoeligheidsanalyse benodigd doelvermogen per 1-1-2034



7 BRONVERMELDING

1. **Provinciale Staten van Gelderland.** Voortgang amendement 20 A9 nazorg stortplaats AVRI. 8 december 2020. Zaaknummer 2020-005548.
2. **CBS Grond-, weg- en waterbouw (GWW).** [Online] [Citaat van: 15 januari 2021.] https://www.cbs.nl/nl-nl/cijfers/detail/84538NED#Inputprijsindex_1.
3. **Accountant.** Accountantsverslag bij jaarstukken 2019. 2020.
4. **Interprovinciaal overleg.** *Berekening risicobedrag voor nazorgstortplaatsen.* 2009. Royal Haskoning 9T6966.01.
5. **Avri.** Uitgangspunten voorziening nazorg. 2021.
6. **Provinciale Staten van Gelderland.** Besluit Provinciale Staten, bijlage bij de Verordening nazorgeffing stortplaatsen Gelderland 1999. 2020. zaaknummer 2018-012418.



Aan : Algemeen Bestuur
Vergadering : 20 mei 2022
Agendapunt : 7.2 – ter besluitvorming
Van : DB Avri
Onderwerp : Jaaroverzicht Klachten Avri 2021

Voorstel

1. Kennis te nemen van het Jaaroverzicht Klachten Avri 2021

Inleiding

De klachtenregeling Avri is een uitwerking van hoofdstuk 9 van de Algemene wet bestuursrecht. De klachtenregeling richt zich op klachten over de wijze waarop Avri zich in een bepaalde situatie tegenover een inwoner heeft gedragen. Klachten betreffen geen meldingen over de uitvoering van de dienstverlening van Avri. Volgens de wet is Avri verantwoordelijk voor het gedrag van mensen die werken voor Avri.

Het jaar 2021 was wederom een uitzonderlijk jaar vanwege de Corona pandemie en de maatregelen die daaruit voortvloeiden. Klachten moesten digitaal worden afgewikkeld, want het meeste kantoorpersoneel werkte grotendeels vanuit huis en het kantoor was gesloten voor bezoek. Ook was het een jaar waar Avri een organisatiewijziging heeft doorgevoerd. De inrichting van de klachtenprocedure moet nog verder worden geborgd in de organisatie.

Beoogd effect

Leren en verbeteren. Het Jaaroverzicht Klachten Avri 2021 wordt gebruikt om van casuïstiek te kunnen leren en daarmee verbeteringen in de organisatie te kunnen doorvoeren.

Argumenten

1.1 Met het produceren van het Jaaroverzicht Klachten Avri 2021 wordt voldaan aan artikel 9 van de AWB en aan de klachtenregeling Avri.

Op grond van het besluit van het dagelijkse bestuur van de GR Avri houdende klachten Regeling Klachtenbehandeling Avri is er een verplichting dat de klachtencoördinator jaarlijks aan het Algemeen Bestuur, het Dagelijks Bestuur en de voorzitter verslag uitbrengt over de behandelende klachten

Kanttekeningen

Niet van toepassing.

Communicatie

Het Jaaroverzicht Klachten Avri 2021 zal worden gepubliceerd op de website.

Financiën

Niet van toepassing.

Uitvoering

Publicatie op de website van Avri.

Bijlagen:

Verslag klachtenafwikkeling Avri 2021



Jaaroverzicht Klachtenbehandeling gemeenschappelijke regeling Avri 2021

Inhoud

Inleiding.....	3
Hoe komen klachten binnen?	3
Uitingen van ongenoegen	4
Jaarlijks verslag van de klachtenbehandeling	4
Wijze van afdoening van klachten	5
De verdeling van de klachten in categorieën	5
Toelichting oordeel klacht.....	5
Aantal klachten in het jaar 2021	6
Overzicht categorieën	6
Klachten afkomstig van bewoners uit de gemeente:.....	7
Verdeling tussen de klachten die formeel en informeel zijn afgehandeld.	7
Verdeling tussen de klachten die gegrond en ongegrond zijn dan wel deels gegrond.....	8
Vergelijking aantal klachten met voorgaande jaren	8
Vergelijking klachten met de voorgaande jaren	9
Verbeterpunt(en) voor de organisatie:	9

Inleiding

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) moet een bestuursorgaan zorgdragen voor registratie van de bij hem ingediende schriftelijke klachten en geldt de verplichting de geregistreerde klachten jaarlijks te publiceren.

Met het Jaarverslag Klachten legt het algemeen bestuur verantwoording af over de behandeling van klachten in het afgelopen jaar conform de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Deze klachten betreffen de bejegening van burgers door Avri of een medewerker van de gemeenschappelijke regeling Avri of de kwaliteit van geleverde informatie, producten of diensten. Daarnaast ontvangt Avri ook klachten over de inhoud van staand beleid, die buiten het kader van de Awb vallen en daarmee ook buiten het kader van het Jaarverslag Klachten. Meldingen van bewoners via de diverse meldpunten over het ophalen van afval en de Openbare ruimte komen niet in dit jaarverslag aan de orde.

Het doel van klachtbehandeling is het herstel van vertrouwen van de burger in Avri en daarmee het herstel van de relatie. Het klachtrecht biedt laagdrempelige, aanvullende rechtsbescherming voor de klager die vindt dat Avri zich onbehoorlijk heeft gedragen. Het bestuur kan op basis van een ontvangen klacht een fout herstellen en misstanden binnen de organisatie wegnemen. Ten slotte heeft het ook een preventief effect: ter voorkoming van klachten worden ambtenaren en bestuurders alerter en correcter in hun omgang met burgers, bedrijven en organisaties.

De verantwoordelijkheid voor het afhandelen van klachten ligt waar mogelijk bij de desbetreffende afdeling. Dit geldt vooral voor eenvoudige klachten. Snel contact opnemen met een ontevreden inwoner en de klacht objectief en oplossingsgericht afhandelen, herstelt het vertrouwen in Avri. Een goede klachtenafhandeling doet recht aan alle belangen en partijen.

Klachten gaan onder andere over: niet (tijdig) reageren van en onheuse bejegening door een ambtenaar of medewerker.

De klachtencoördinator brengt jaarlijks aan het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter verslag uit over de behandelde klachten.

Hoe komen klachten binnen?

De meeste klachten komen via de email binnen en via de website, maar het is ook mogelijk schriftelijk een klacht in te dienen of in persoonlijk contact met KCC.

Uitingen van ongenoegen

Er zijn diverse uitingen van ongenoegen. Uitingen van ongenoegen van inwoners kunnen in de volgende categorieën worden onderscheiden:

Klachten:

Klachten die behandeld worden op grond van de klachtenregeling en hoofdstuk 9 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) kunnen uitsluitend gaan over de wijze waarop het bestuursorgaan of een vertegenwoordiger daarvan zich in een bepaalde aangelegenheid tegenover klager of een ander heeft gedragen. Het kan daarbij gaan om onheuse bejegening, niet of (veel) te laat reageren, niet of onvoldoende of te laat informatie verstrekken enz.

Meldingen:

Meldingen zijn in de ogen van burgers weliswaar ook klachten, maar ze gaan met name over praktische zaken, zoals losliggende stoeptegels, kapotte straatverlichting e.d. Deze zaken moeten zo snel mogelijk opgepakt/gerepareerd moeten worden. Hierop is het wettelijk regime van de Awb niet van toepassing.

Bezwaren:

Bezwaar kan worden gemaakt tegen besluiten, zoals bijv. het verlenen van een vergunning, het toekennen van een voorziening, het verlenen van subsidie. De mogelijkheid voor het indienen van bezwaar wordt bij het besluit vermeld. Deze procedure heeft een eigen wettelijk regime.

De bezwaarschriften en de afhandeling ervan wordt geregistreerd. De bezwaarschriftencommissie brengt jaarlijks een verslag uit.

Het onderhavige jaarverslag richt zich uitsluitend op de behandeling van de klachten

Jaarlijks verslag van de klachtenbehandeling

De verplichting om jaarlijks van de klachtbehandeling verslag uit te brengen is opgenomen in artikel 9.12a Algemene wet bestuursrecht: "Het bestuursorgaan draagt zorg voor registratie van de bij hem ingediende schriftelijke klachten. De geregistreerde klachten worden jaarlijks gepubliceerd.

De klachtenregeling van Avri is uitgewerkt in de Regeling Klachtenbehandeling Avri. Deze interne klachtenprocedure is een wettelijk verplichte voorfase, voordat men terecht kan bij een externe klachteninstantie. Voor Avri is dat de Nationale ombudsman in Den Haag. Deze brengt jaarlijks een eigen jaarverslag uit.

Registratie van schriftelijke en mondelinge klachten vindt centraal plaats door de klachtencoördinator. De klachtencoördinator bewaakt de termijn van behandeling, aard van de klacht, en de kwaliteit van het antwoord.

Wijze van afdoening van klachten

Klachten kunnen formeel of informeel worden afgedaan.

In eerste instantie wordt altijd geprobeerd de klacht informeel af te handelen. De formele klachtenprocedure (met behandeling door een officiële klachtbehandelaar, het eventueel houden van een hoorzitting en een schriftelijke beslissing met verwijzing naar de Nationale ombudsman) is soms onevenredig zwaar.

De klachtencoördinator of de klachtenbehandelaar neemt met de betrokken partijen contact op en probeert tot een voor de klager bevredigende oplossing te komen. Pas als dat niet lukt wordt de formele procedure in gang gezet. Het streven is altijd klachten meteen en bij voorkeur informeel naar tevredenheid af te handelen. Klachten die niet gaan over gedragingen van ambtenaren van Avri of die op een andere wijze afgehandeld dienen te worden (bijvoorbeeld als zienswijze of bezwaar) worden buiten behandeling gelaten.

Dit jaar zijn de klachten in verband met Corona en de maatregelen op het kantoor Geldermalsen anders afgehandeld dan de klachtenregeling voorschrijft. Er hebben geen fysieke gesprekken met klagers plaatsgevonden op kantoor. Klager zijn gehoord door middel van Teams gesprekken of voor zover Teams niet voorradig was bij de klagers middels een telefoongesprek.

De verdeling van de klachten in categorieën

Gezien het feit dat veel klachten vaak eenzelfde onderwerp hebben, valt de inhoud van de klachten onder te verdelen in de volgende categorieën:

1. wacht-/ behandel tijd: de klager is van mening dat hij (veel) te lang heeft moeten wachten voordat zijn aanvraag/verzoek in behandeling is genomen;
2. klantbejegening (dit kan betekenen een als onheus ervaren bejegening in het contact, maar ook het niet reageren op brieven, telefoontjes, mails e.d.)
3. niet nakomen afspraken;
4. informatie (er wordt dan geklaagd over te weinig/ niet adequate dan wel foutieve informatievoorziening);
5. overig (klachten die niet in een andere categorie zijn onder te brengen, zoals het moeten betalen van kosten voor omwisseling van een container.

Toelichting oordeel klacht

Een (deels) terechte klacht: er is niet tijdig of onjuist gehandeld door Avri

Een onterechte klacht: er is tijdig en /of juist gehandeld. Het kan zijn dat de indiener van de klacht niet op de hoogte is van de regels of het oneens is met de regels.

Niet vast te stellen: hierbij verschillen klager en Avri van mening.

Aantal klachten in het jaar 2021

In 2021 zijn er 15 klachten ingediend waarvan vijf formeel zijn behandeld en 10 informeel.

Vanwege de coronamaatregelen zijn vijf telefonische meldingen binnengekomen die formeel geen klachten zijn omdat de bewoners ze niet schriftelijk hebben ingediend en de bewoners hebben aangegeven niet teruggebeld te willen worden maar wel gaan over gedragingen van medewerkers. Dit betreffen meldingen over medewerkers betreffende het niet houden aan de coronamaatregelen. Deze meldingen zijn niet verwerkt in onderstaande tabellen.

Daarnaast is er een brief ontvangen van de ombudsman over een klacht die zij hebben ontvangen. In deze klacht is Avri een belanghebbende. Deze klacht is niet verwerkt in de cijfers.

Overzicht categorieën

Avri afdelingen	
Uitvoering (afvalbeheer, milieustraten)	10
Klant en Innovatie (handhaving)	4
Overig	1
Totaal	15

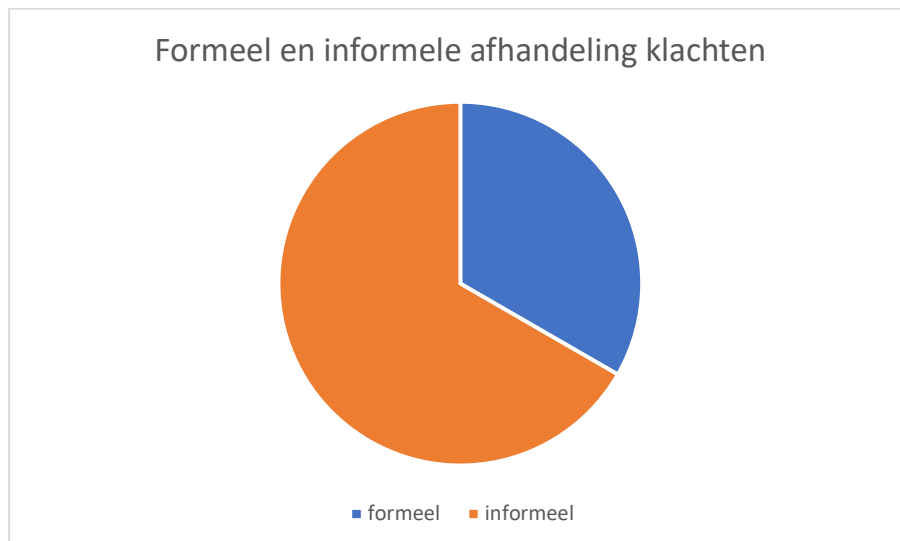
Specificatie uitvoering (Afval, aard van de klachten)	
Beleid	1
Gedrag /bejegening chauffeurs	7
Gedrag/ bejegening medewerkers milieustraat	3
totaal	11

Specificatie Klant en Innovatie (handhaving, aard van de klachten)	
Hondenpoep/bejegening	
Parkeerboete/bejegening	1
Afval/bejegening	2
Totaal	3

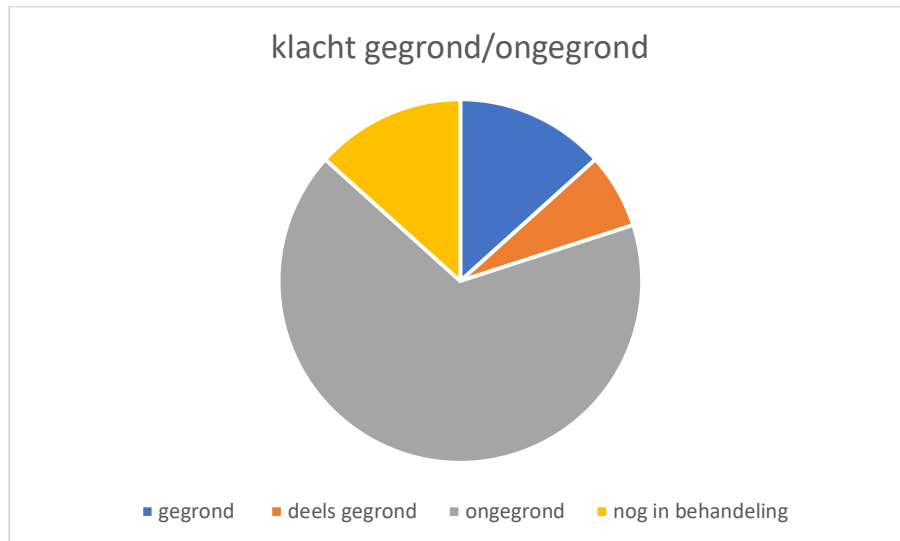
Klachten afkomstig van bewoners uit de gemeente:

Ingediende klachten door bewoners uit de gemeente	
Buren	0
Culemborg	3
Maasdriel	1
Neder Betuwe	3
Tiel	5
West Betuwe	2
West Maas en Waal	0
Zaltbommel	1
Onbekend	
Totaal	15

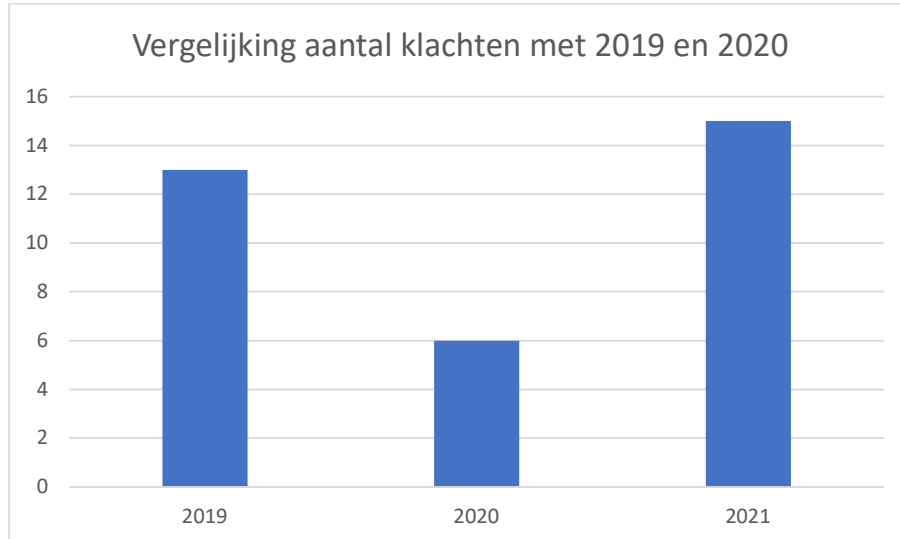
Verdeling tussen de klachten die formeel en informeel zijn afgehandeld.



Verdeling tussen de klachten die gegrond en ongegrond zijn dan wel deels gegrond.

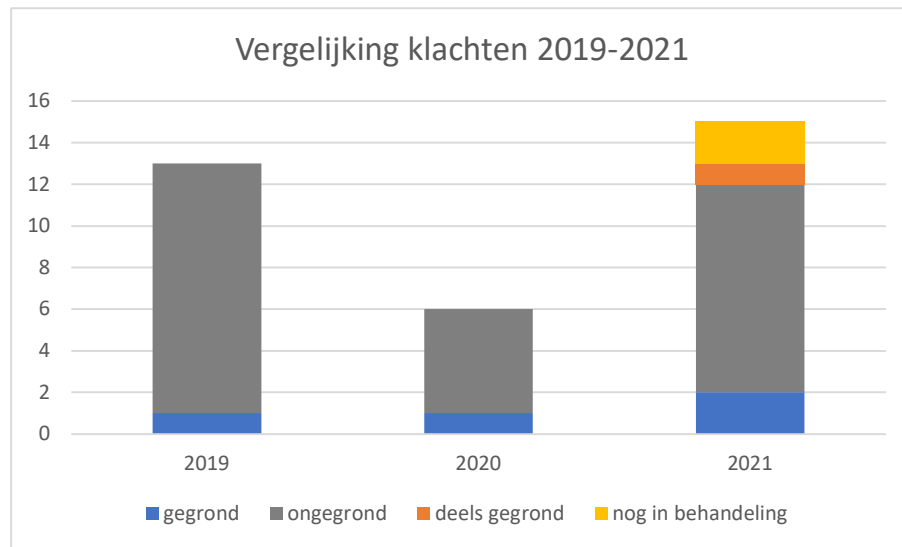


Vergelijking aantal klachten met voorgaande jaren



Ten opzichte van 2020 zijn er meer klachten binnengekomen. Kijkend naar de diversiteit van de klachten kunnen hier geen directe conclusies aan worden verbonden.

Vergelijking klachten met de voorgaande jaren



Samenvatting

- Aantal klachten: 15
- Formeel afgehandeld of nog in behandeling: 5
- Informeel afgehandeld: 10
- Er is een toename van het aantal klachten ten opzichte van 2020
- Inhoud klachten: De meeste informele klachten gaan over gedrag van medewerkers. Dit jaar zijn er veel klachten over onheus gedrag medewerkers ten opzichte van bewoners.
- Van de formeel en informeel behandelde klachten waren er 2 gegrond en 1 deels gegrond en 2 nog niet volledig behandeld, dus onbekend. Daarnaast waren er 10 klachten ongegrond.
- Veruit de meeste klachten gaan over onheus bejegening. De klagers ervaren het optreden van een medewerker als beledigend, onbehoorlijk of onredelijk.

Verbeterpunt(en) voor de organisatie:

Optimalisering van de klachtenfunctie is een voortdurend punt van aandacht. Door de organisatiewijziging is de informele behandeling van klachten lager in de organisatie gelegd. Dit verdient nog extra aandacht door de registratie te uniformiseren. We doen dit door het stimuleren van kennisuitwisseling tussen betrokken medewerkers.

Door het thuiswerken zijn ontvangstbevestigingen langer blijven liggen. Niet iedere bewoner beschikt over Teams waardoor er een keuze moest worden gemaakt op welke bewoners zoveel mogelijk in overeenstemming met de klachtenregeling konden worden gehoord.

We streven naar een zorgvuldige klachtbehandeling binnen de daarvoor gestelde termijn van 6 weken. Dat lukte afgelopen jaar helaas niet. Dit heeft met name te maken met de organisatiewijziging en Corona. Door dat de organisatiewijziging inmiddels in een ander stadium verkeerd, kan er sneller worden geschakeld.



Aan : Algemeen Bestuur
Vergadering : 20 mei 2022
Agendapunt : 7.2, ter besluitvorming
Van : Dagelijks Bestuur
Onderwerp : Verlenging accountant

Voorstel

1. De opdracht tot uitvoering van de accountantsdiensten voor de controle over boekjaar 2022 te verlengen met de huidige accountant Crowe Foederer B.V., door gebruik te maken van de verlengingsoptie in het huidige contract.
-

Inleiding

Het Algemeen Bestuur heeft in oktober 2020 de opdracht voor de accountantsdiensten gegund aan Crowe Foederer B.V.. Hierbij is een contract overeengekomen voor 2 jaar (controle van de jaarrekening 2020 en 2021) met een optie tot verlenging van de overeenkomst met maximaal 4 keer een jaar. Deze optie tot verlenging is eenzijdig aan de opdrachtgever (Avri). Nu de controle op de jaarrekening 2021 is afgerond wordt in dit voorstel een besluit gevraagd aan het Algemeen Bestuur voor 2022 door de verlenging van dit contract.

Beoogd effect

Het voortzetten van de samenwerking met de huidige accountant en voldoen aan wet- en regelgeving.

Argumenten

1.1 De samenwerking verloopt naar tevredenheid

De accountant heeft vanaf het begin van de samenwerking een goede rol vervuld, een aantal financieel complexe dossiers zijn in goede samenwerking verder onder controle gebracht (o.a. stortplaats). Het is in de twee controlejaren daarbij gelukt om tijdig de accountantscontrole af te ronden. De accountant vervult een pro actieve, adviserende rol in het verbeteren van de interne beheersing mede in het kader van de nieuwe wetgeving 'Rechtmatigheid verantwoording'. De samenwerking met de ambtelijke organisatie verloopt naar tevredenheid, gelet op de korte lijnen in de communicatie en duidelijke planningsafspraken.

1.2 De verlenging met een jaar geeft het nieuwe bestuur gelegenheid om de huidige samenwerking te ervaren en zelf een keuze te maken voor de toekomst

Het nieuwe bestuur hoeft door deze verlening niet direct een aanbesteding op te starten voor een nieuwe accountant. Het huidige contract voorziet erin om de samenwerking – na jaarlijkse verlenging - voort te zetten t/m uiterlijk 2025.

1.3 Door het verlengen van de opdracht wordt voldaan aan wet- en regelgeving

Op grond van de verordening voor de controle op het financieel beheer wijst het Algemeen Bestuur een accountant aan, belast met de wettelijke controle van de jaarrekening en het daarbij verstrekken van een accountantsverklaring en verslag van bevindingen.

Kanttekeningen

1.1 Het is mogelijk om een nieuwe aanbesteding op te starten

Het is niet te verwachten dat een betere dienstverlening wordt verkregen gelet op de huidige ervaringen en marktomstandigheden. Een nieuwe aanbesteding vraagt daarbij ambtelijke en bestuurlijke capaciteit voor de komende periode. Afhankelijk van de duur van een nieuw contract zou een Europese of meervoudig onderhandse aanbesteding moeten worden opgestart.

Communicatie

Niet van toepassing.

Financien

De overeengekomen jaarlijkse opdrachtwaarde is reeds opgenomen in de begroting van Avri (programma Algemene Baten en Lasten).

Uitvoering

Na akkoord door het Algemeen Bestuur wordt de verlenging schriftelijk kenbaar gemaakt aan Crowe Foederer B.V. (bijlage).

Bijlagen

Concept brief Crowe Foederer

Crowe Foederer B.V.
T.a.v. dhr. P. Peters
Beukenlaan 60
5651 CD EINDHOVEN

Datum	20 mei 2022	Uw kenmerk	-
Onderwerp	Verlenging overeenkomst	Ons kenmerk	UIT-22-05398
Contactpersoon	Jeroen Gaasbeek	E-mailadres	gaasbeek@avri.nl
Telefoonnummer	(0345) 58 53 53		

Geachte heer Peters,

Middels deze brief willen wij u kenbaar maken dat het Algemeen Bestuur van Avri heeft besloten gebruik te maken van de overeengekomen optie tot verlenging van onze samenwerking. Conform de bepalingen in de overeenkomst verlengen wij de opdracht tot uitvoering van de accountantsdiensten met een jaar, voor boekjaar 2022. Wij kijken tevreden terug op onze samenwerking in de afgelopen jaren, waarin u als accountant een pro actieve rol hebt vervuld in de verdere ontwikkeling van de interne beheersing en tijdige controle van de jaarrekening van Avri. We kijken uit naar een prettige voortzetting van onze samenwerking met het nieuwe bestuur van Avri.

Met vriendelijke groet,

S.H.R. van Someren
Vicevoorzitter Algemeen Bestuur GR Avri



Aan : Algemeen Bestuur
Vergadering : 20 mei 2022
Agendapunt : 7.4, ter besluitvorming
Van : Dagelijks Bestuur
Onderwerp : Zomerinzameling gft pluspakket

Voorstel

1. De afzonderlijke opdrachten van de gemeenten West Betuwe en West Maas en Waal voor de hogere inzamelfrequentie voor bioafval (gft) in de zomerinzameling niet uit te voeren.
 2. De inkomsten van de tarieven uit hoofdstuk 6 van de tarieventabel 2022 verrekenen in hoofdstuk 6 van de tarieventabel 2023 als onderdeel van de afvalstoffenheffingenverordening.
-

Inleiding

In twee gemeenten, West Betuwe en West Maas en Waal, zamelt Avri in de zomermaanden (juni, juli, augustus) wekelijks gft in. Deze dienstverlening wijkt af van het basispakket met tweewekelijkse inzameling van gft en behoort daarom tot het pluspakket. Avri heeft hiervoor twee losse opdrachten van de beide gemeenten ontvangen.

Het groeiende tekort aan chauffeurs in combinatie met het samenvallen van deze periode met de zomervakantie van veel personeelsleden maakte de zomerinzameling de laatste jaren al een steeds groter wordende uitdaging voor de planning. Sinds het uitbreken van corona heeft de personele bezetting bij Avri enorm onder druk gestaan. Veel chauffeurs en beladers werken extra dagen en met grote regelmaat worden collega's uit andere afdelingen en teamleiders ingezet om de gaten die door het nog steeds hoge ziekteverzuim ontstaan te dichten. Het uitvoeren van de zomerinzameling gft zou de inzet van personeel aankomende zomer teveel onder druk zetten. Om te voorkomen dat hierdoor de continuïteit van de dienstverlening van het basispakket in het gedrang komt, wil Avri de zomerinzameling van gft in het pluspakket in de zomer van 2022 laten vervallen.

Beoogd effect

De effecten en doorwerking van het ontstane personeelstekort beperken voor de essentiële basisinzameling.

Argumenten

- 1.1. *De beschikbare medewerkers zijn nodig om het basispakket uit te voeren.*
Het niet uitvoeren van de opdrachten is noodzakelijk omdat er mindere medewerkers voorhanden zijn. Deze zijn nodig om alle werkzaamheden uit het basispakket uit te voeren. Het gaat om de werkzaamheden die uitgevoerd moeten worden op grond van de afvalstoffenverordening en het uitvoeringsbesluit afvalstoffenverordening 2022.
- 1.2. *Het AB is bevoegd om hierover een besluit te nemen en een versnelde besluitvormingsprocedure is nodig omdat het overmacht betreft.*

Kanttekeningen

1. *De dienstverlening voor bewoners in West Betuwe en West Maas en Waal wordt hiermee verminderd.*
De inzamelfrequentie is hiermee gelijk aan de dienstverlening in de andere 6 gemeenten.
2. *Het aanbodpercentage van de gft containers is hoog*
Hoewel het aanbodpercentage van gft containers in beide gemeenten in de zomer hoog is, is de hoeveelheid aangeleverd gft per container in deze periode vaak beperkt. Bewoners zullen qua volume geen problemen ondervinden. De maatregel is voornamelijk ingevoegd om stank of overlast van ongedierte in de containers kunnen beperken. Door een lagere inzamelfrequentie is de kans op stank en ongedierte groter. Maar bewoners kunnen ook zelf veel doen om stank en overlast van ongedierte te voorkomen.

Communicatie

Dit voornemen wordt in de betreffende gemeenten gecommuniceerd en de extra inzameldagen wordt uit de digitale afvalkalender geschrapt. Ook zullen de inwoners tips krijgen over hoe zij stank of overlast van ongedierte in de containers kunnen beperken.

Financiën

De extra kosten van zomerinzameling gft zijn meegenomen in de tarieven van de afvalstoffenheffing voor de huishoudens in de betreffende gemeenten. De hoogte van het tarief is € 7,53 per jaar per huishouden. De aanslagen voor 2022 zijn al verzonden en kunnen niet worden ingetrokken. De inkomsten van de tarieven uit hoofdstuk 6 van de tarieventabel zullen verrekend worden in de tarieventabel 2023 (onderdeel van de afvalstoffenheffingenverordening). Dat wil zeggen dat het tarief 2022 in mindering zal worden gebracht op het tarief (en dus de aanslag) in 2023.

Om hier uitvoering aan te geven zullen in de bestuursrapportage 2022 de lasten en de baten ten aanzien van extra GFT worden afgeraamd. De baten uit de afvalstoffenheffing worden toegevoegd aan de reserve pluspakket en zullen in 2023 (middels eerste begrotingswijziging 2023) worden onttrokken om de lasten van de extra GFT inzameling in 2023 te dekken.

Uitvoering

De accountmanagers van Avri zullen dit voorstel met de gemeenten West Betuwe en West Maas en Waal bespreken.

Avri zet volop in op het werven van nieuw personeel en op het behouden van het huidige personeel.

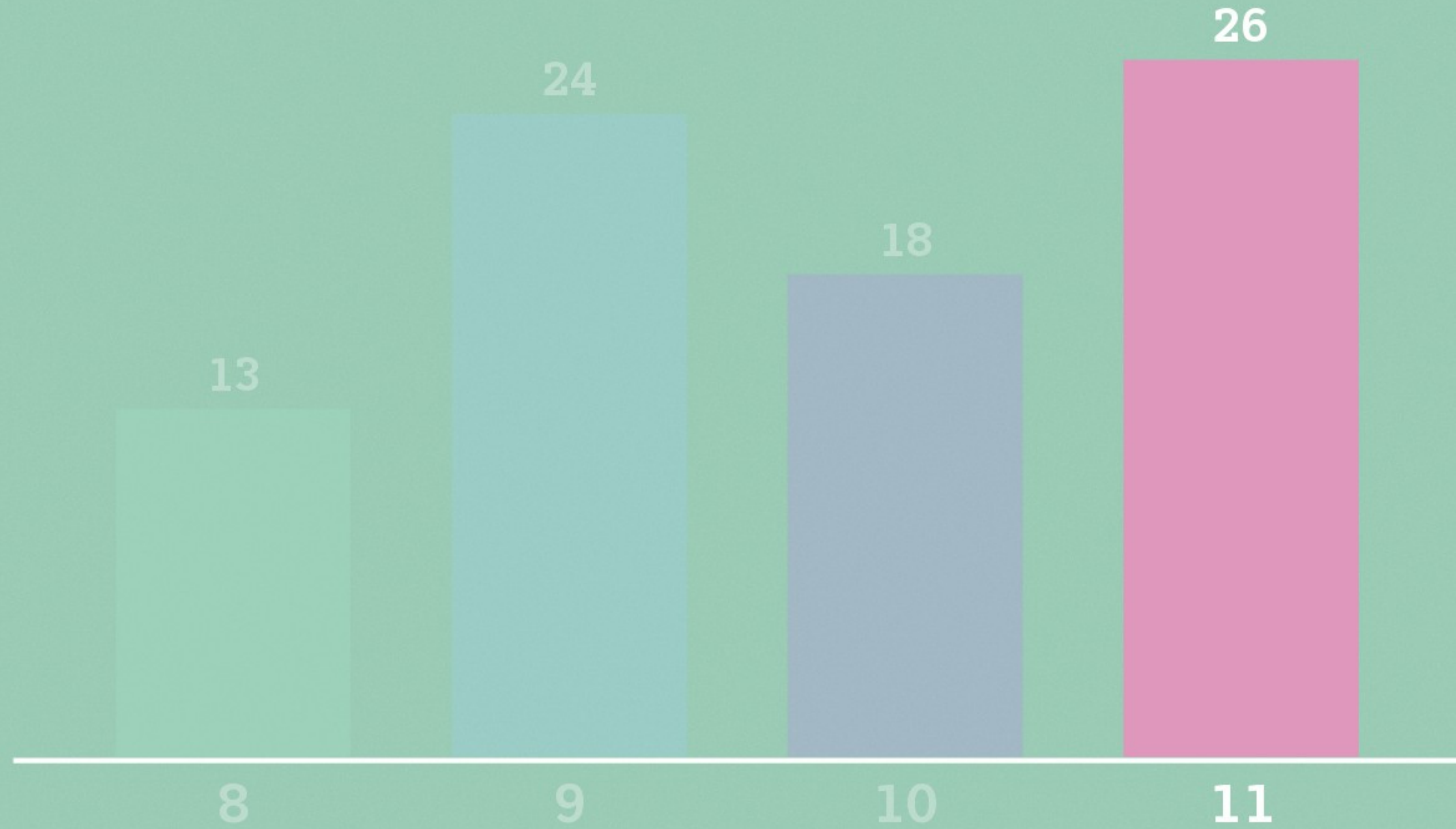
Bijlagen

1. Tarief voor extra inzameling bioafval, afvalstoffenheffing 2022

Bijlage 1: Tarieven afvalstoffenheffing 2022, Hoofdstuk 6

Tarieven extra inzameling bioafval 6.1	
Bij de onderstaande gemeenten wordt de belasting als bedoeld in deze tarieventabel, indien gedurende een bepaalde periode in de zomermaanden het bioafval (gft) niet tweewekelijks maar wekelijks wordt ingezameld, eenmalig vermeerderd met een vast bedrag Gemeente: - West Betuwe en West Maas en Waal	€ 7,53

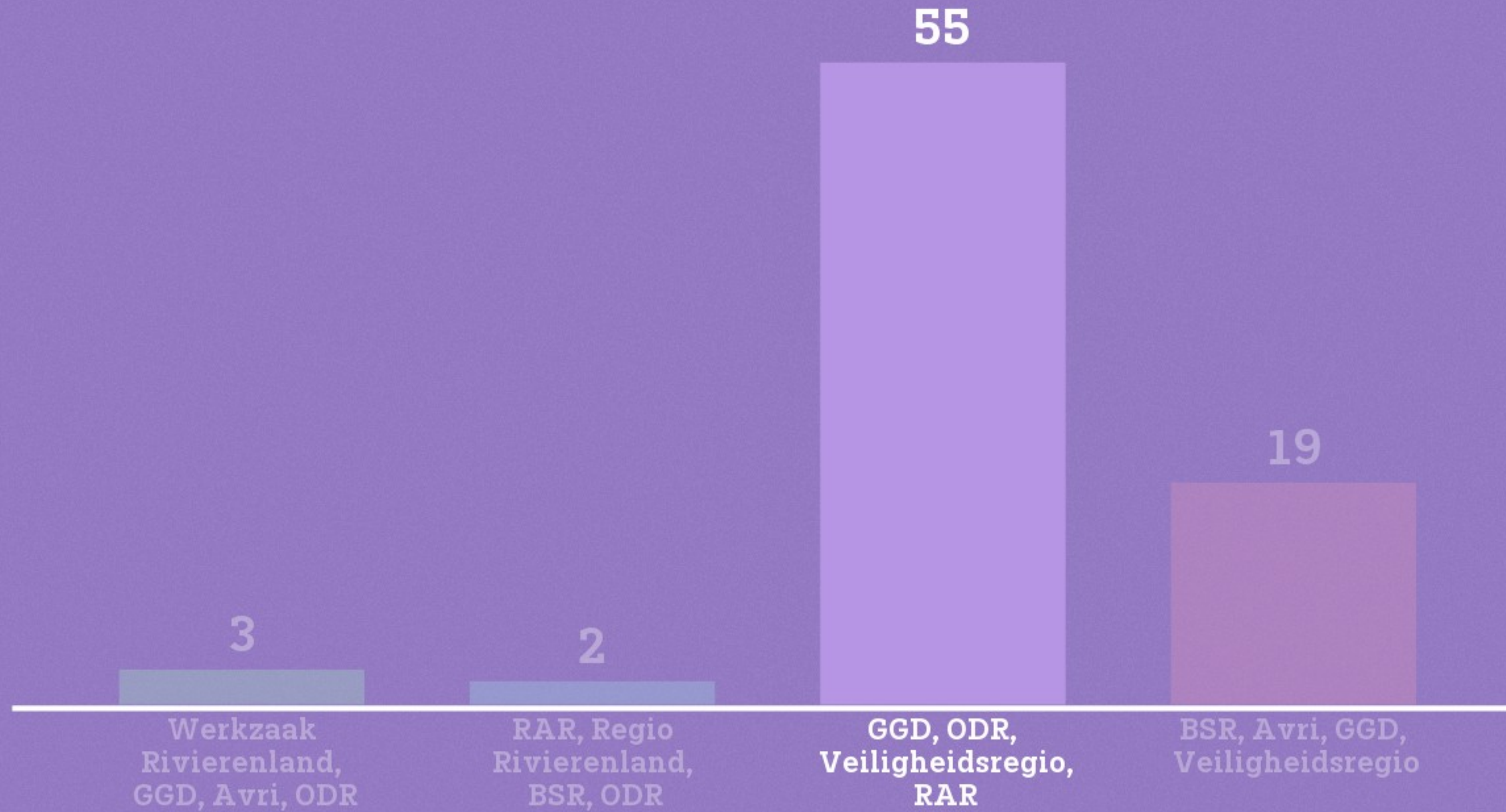
Hoeveel GR'en zijn er in regio Rivierenland?



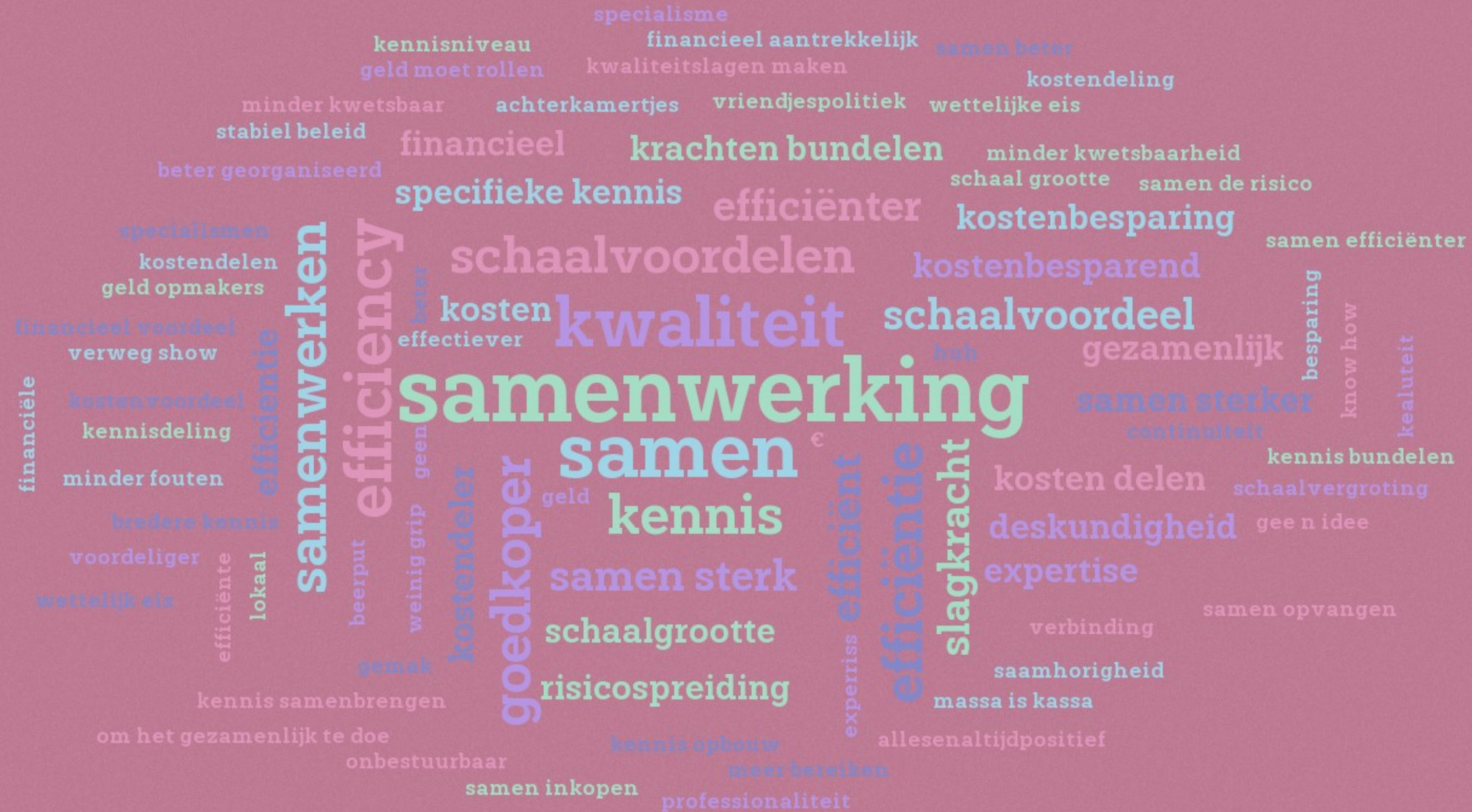
De GR'en in Rivierenland

1. Avri
2. Werkzaak Rivierenland
3. Belastingssamenwerking Rivierenland (BSR)
4. Regio Rivierenland
5. Uitvoeringsorganisatie Breedbandnetwerk Rivierenland (UBR)
6. Omgevingsdienst Rivierenland (ODR)
7. Gemeentelijke Gezondheidsdienst (GGD)
8. Regionaal Archief Rivierenland (RAR)
9. Veiligheidsregio Gelderland-Zuid (VRGZ)
10. Bedrijfsvoeringseenheid Bommelerwaard (BVEB)
11. Bedrijfsvoeringsorganisatie West Betuwe (BVOWB)

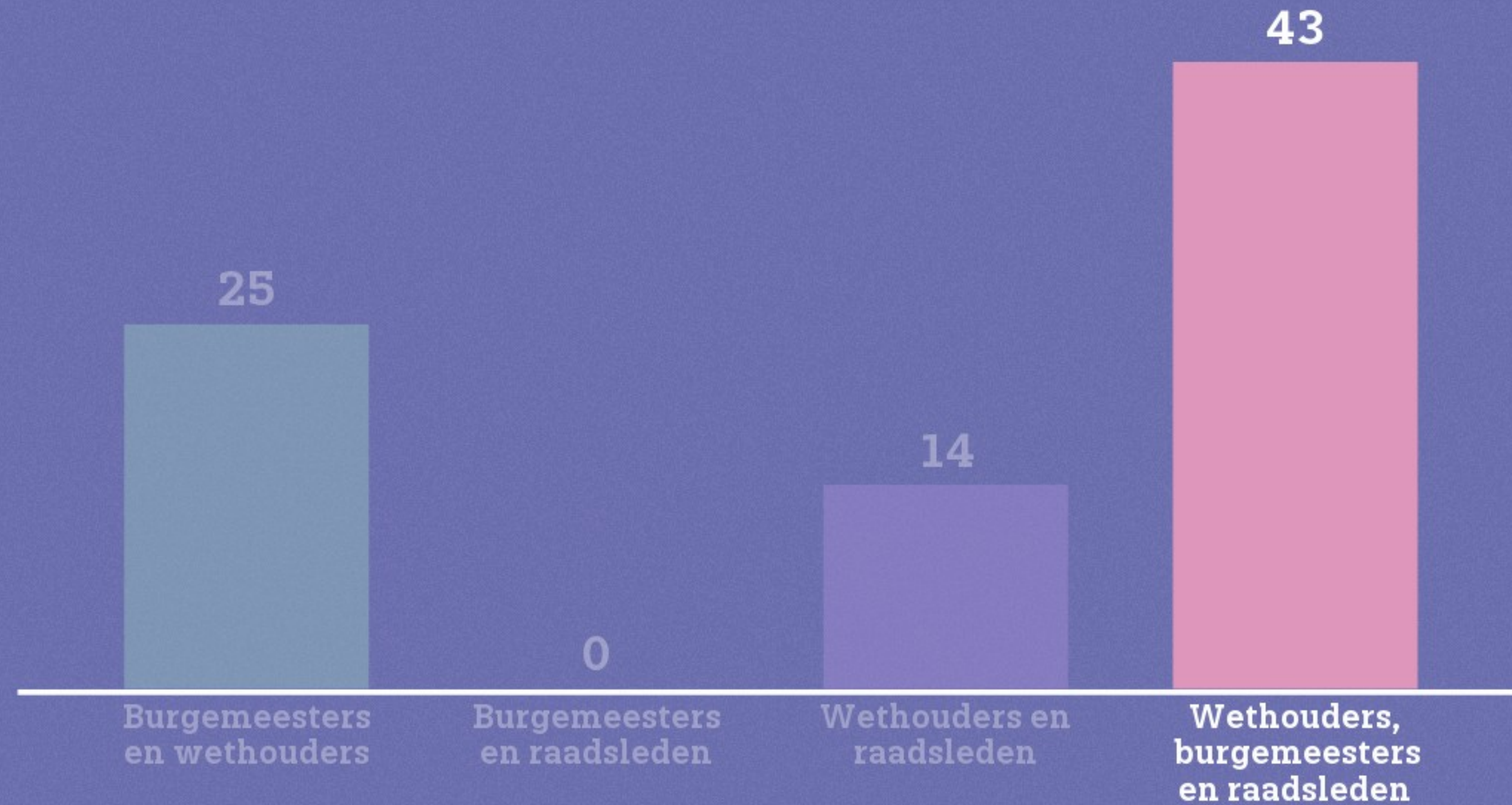
Welke GR'en zijn wettelijk verplicht?



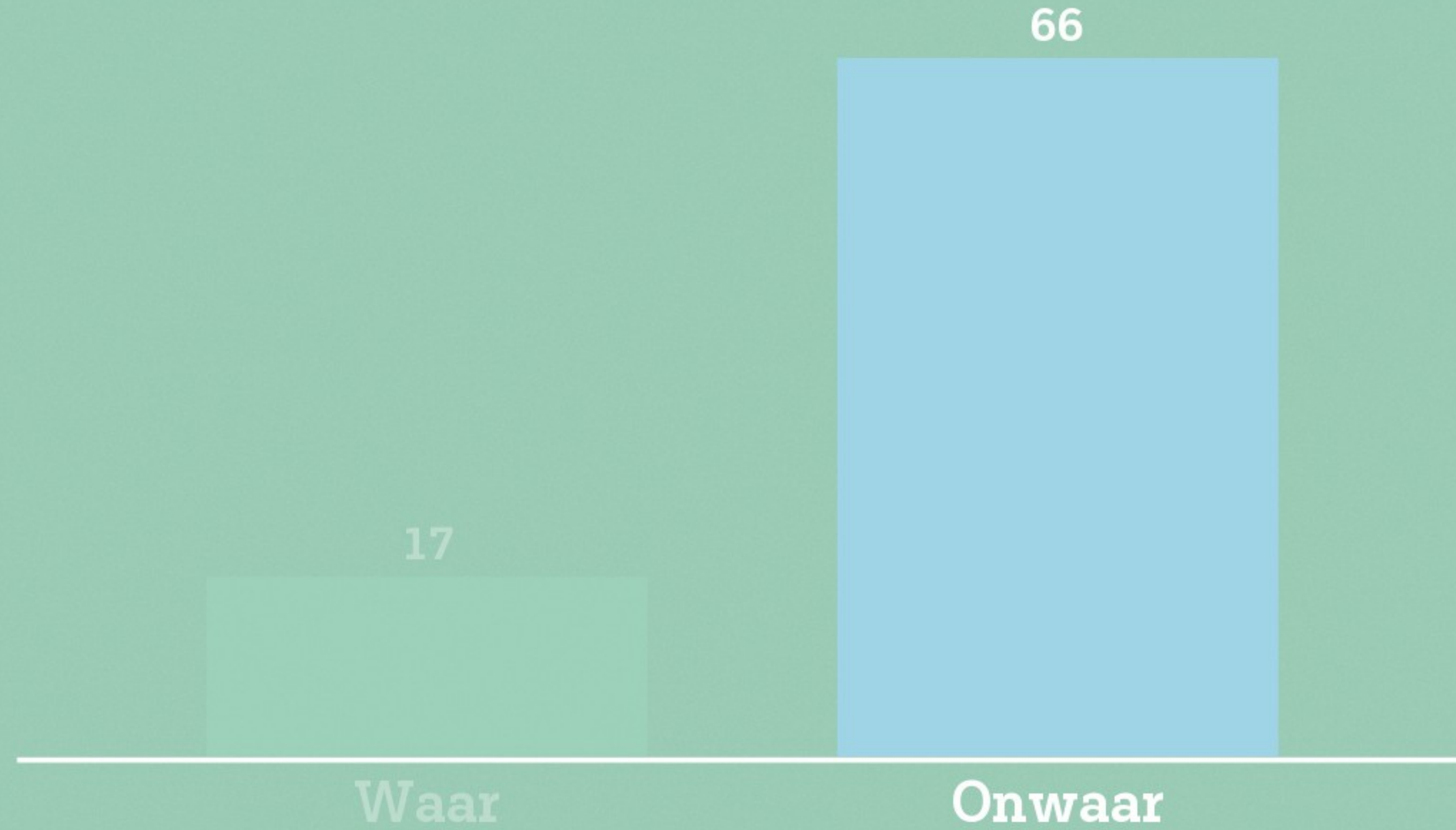
Wat is de kracht van GR'en?



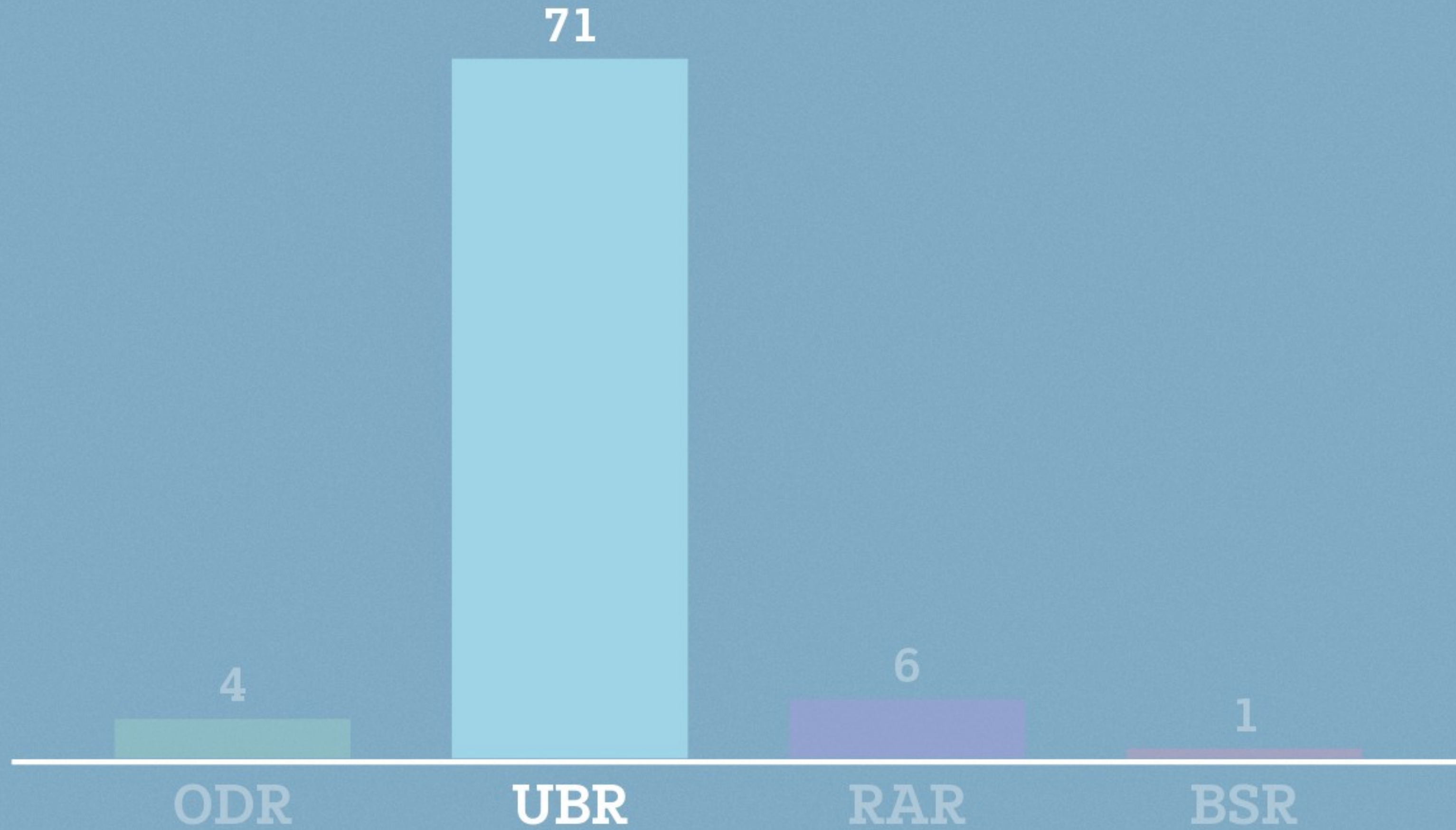
Wie kunnen vertegenwoordigt zijn in het bestuur van een GR?



Binnen een GR werken alleen gemeenten samen



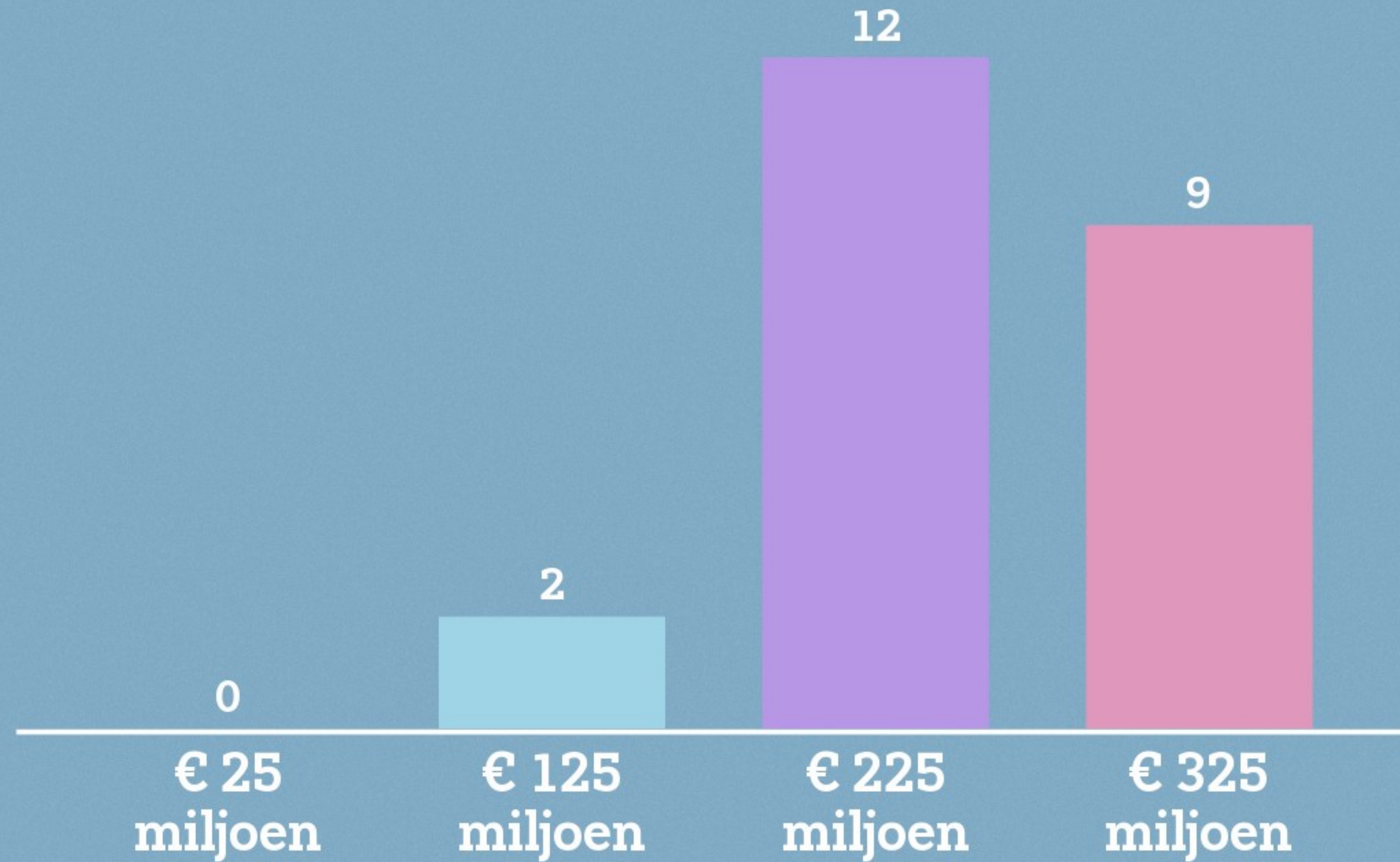
Welke GR is het meest recent opgericht?



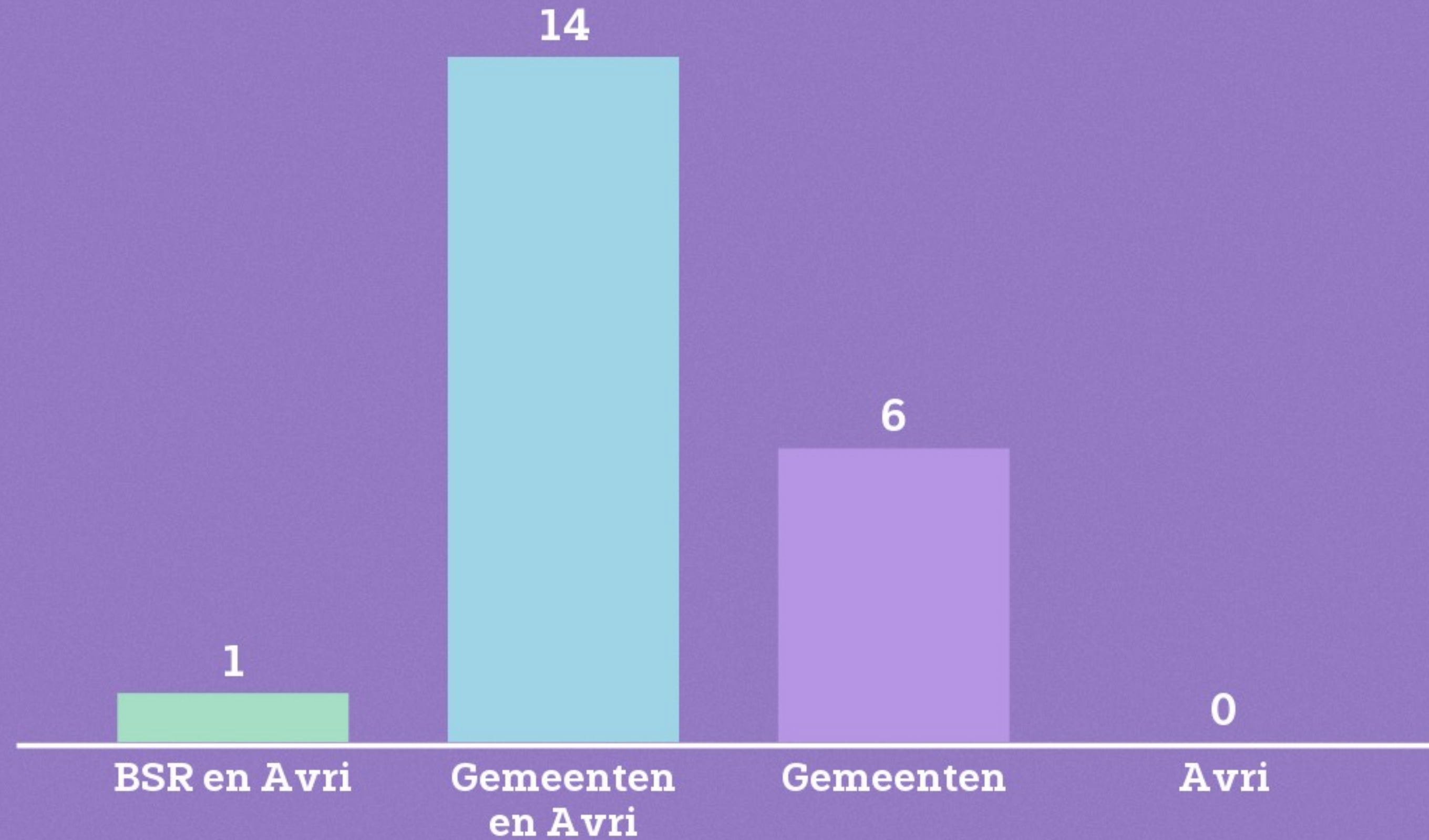
Waarom denkt u bij 'Belastingsamenwerking Rivierenland / BSR'?



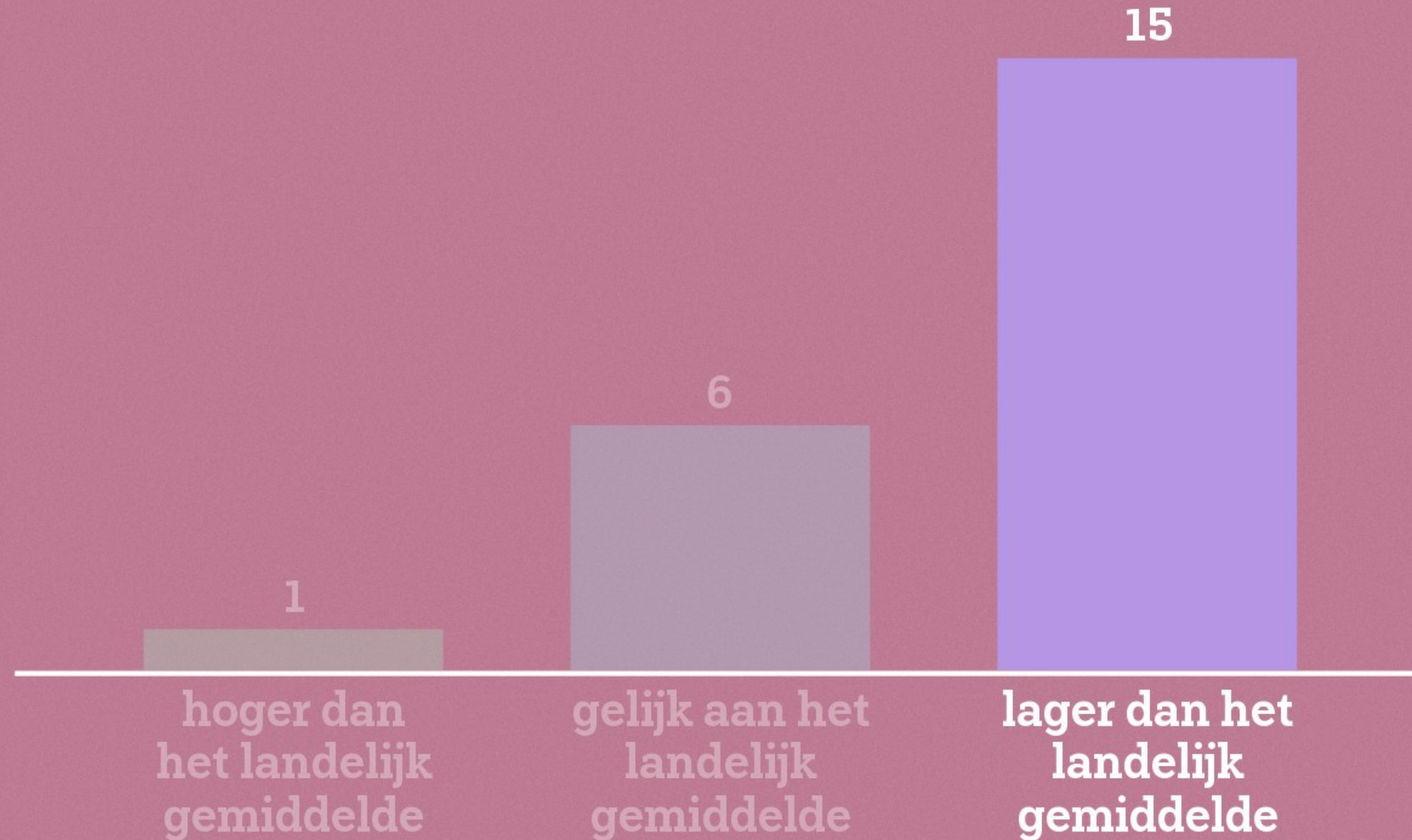
Hoeveel geld aan lokale belastingen haalde BSR op in 2021?



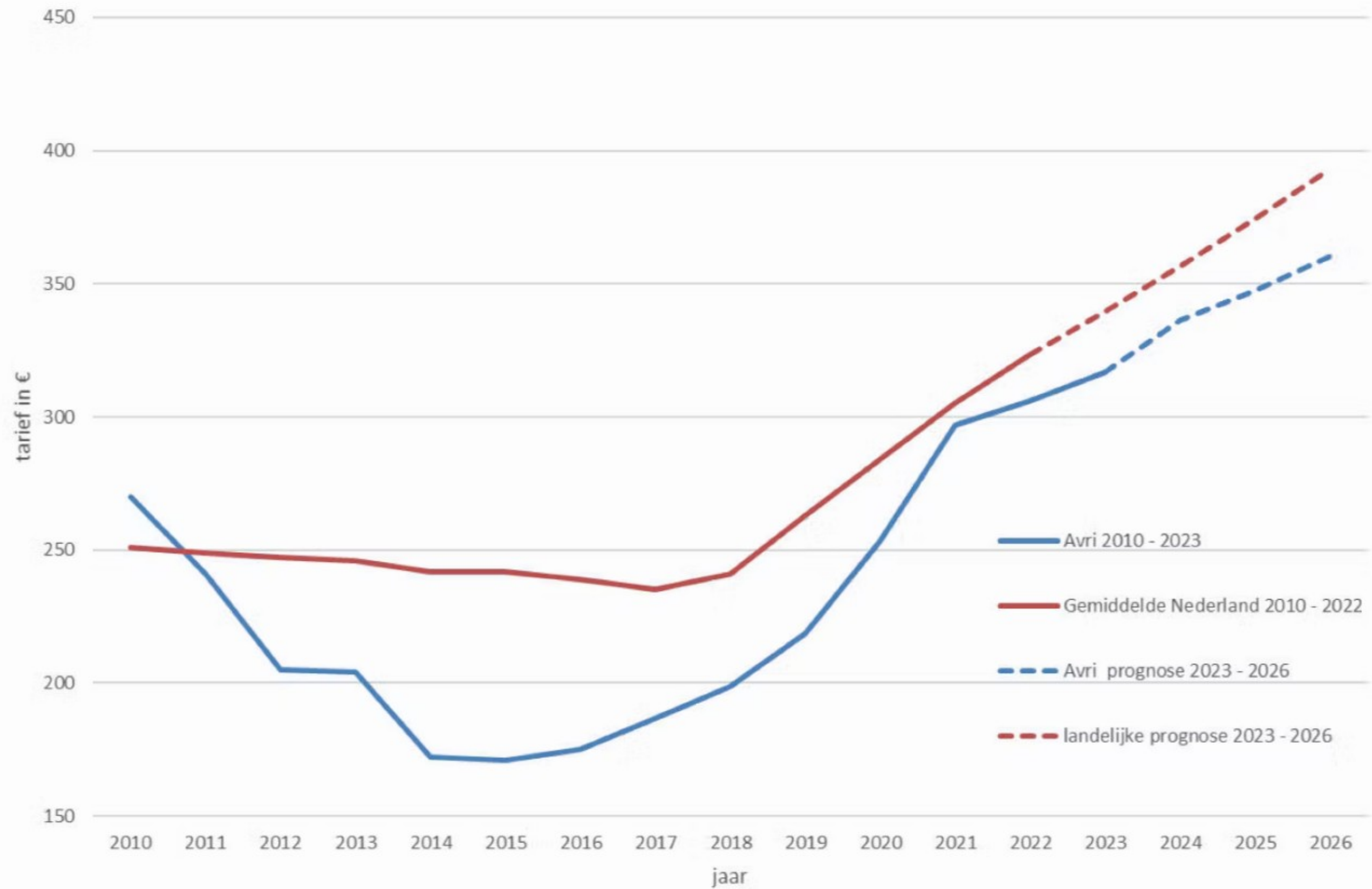
Wie bepaalt de hoogte van de Afvalstoffenheffing?



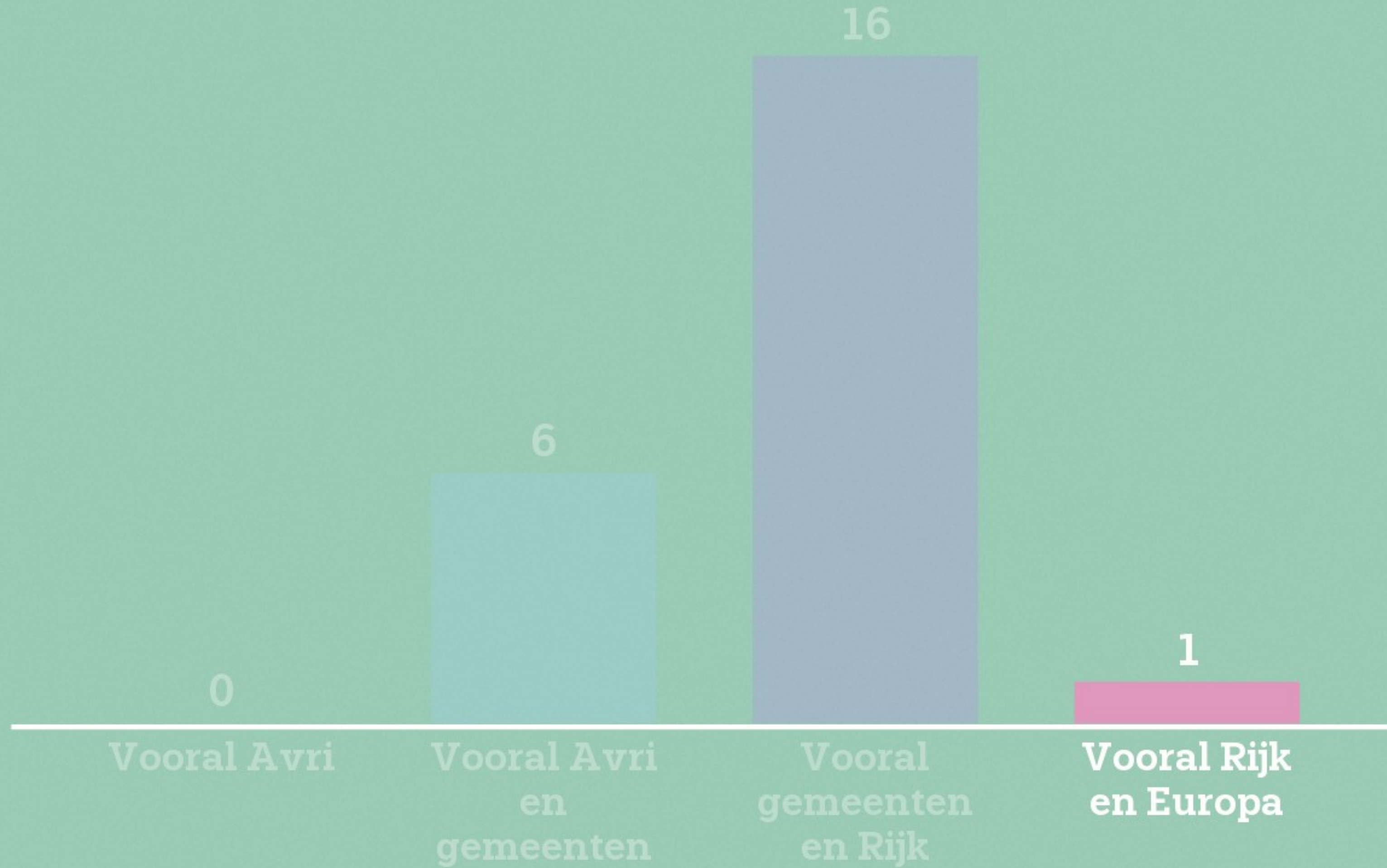
De Afvalstoffenheffing is Rivierenland is:



Tarief ontwikkeling afvalstoffenheffing 2010 - 2026



Wie bepaalt de kaders voor Avri?



Afvalloze samenleving

- Volledig hergebruiken van (duurzame) grondstoffen en producten

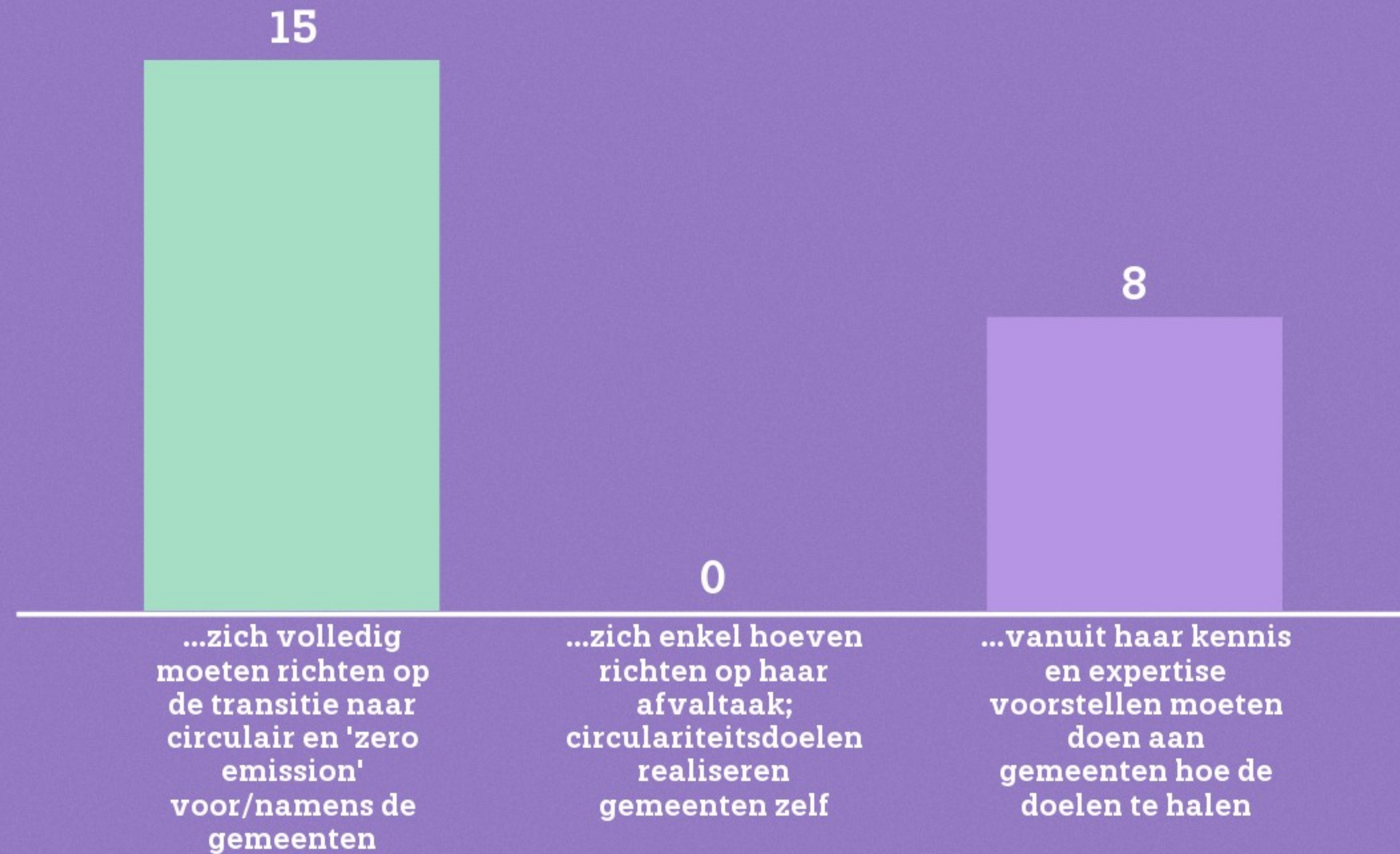


Klimaatakkoord / Green Deal

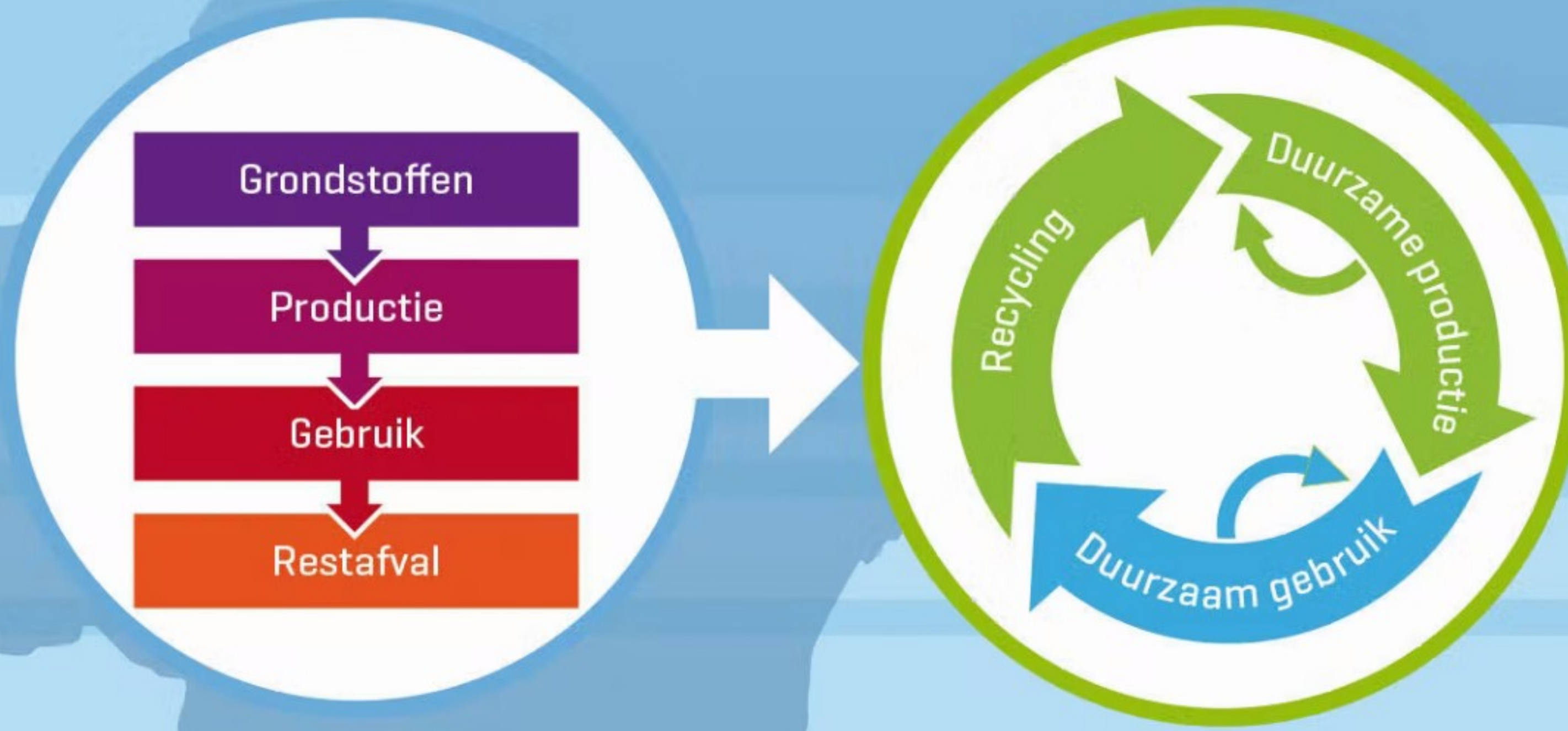
- Doelen op gebied van klimaat, en biodiversiteit



Om alle milieu- en klimaatdoelen in 2050 te kunnen halen, zal Avri ...



Van lineair naar circulair



Waarover zou u graag doorpraten met Avri?

Taken

Raden naar de voorkant

Luierinzameling

Maatwerk gemeenten

Mening van de ongehoorde burger

Kerntaken

Incontinentie inzameling

Kosten stort

Verenigingen

Waarover zou u graag doorpraten met Avri?

Wat zijn de kerntaken Welke kwaliteit niveaus worden daadwerkelijk gehanteerd./ gerealiseerd.

Het in positie brengen van de raden

Bereikbaarheid

De prijs die Avri krijgt voor de ingezamelde grondstoffen

Handhaving en taakuitvoering

Duidelijke communicatie betreft gescheiden afval

Rekenrente, 10 miljoen schuld

Wat de beste manier is om het afvalgedrag van inwoners positief te beïnvloeden.

Stortplaats

Waarover zou u graag doorpraten met Avri?

Invulling personeel

Groen inzamelen in de winter

Houtskool

Jip en Janneke voorbeelden

Platformbijeenkomst

Eenvoud in afvalscheiding

Gr of overheids BV/NV

Kosten verkoop aan burgers

Inzetten vrijwilligers

Waarover zou u graag doorpraten met Avri?

Bijdrage Avri aan bsr

Verruimen openingstijden
milieustraten

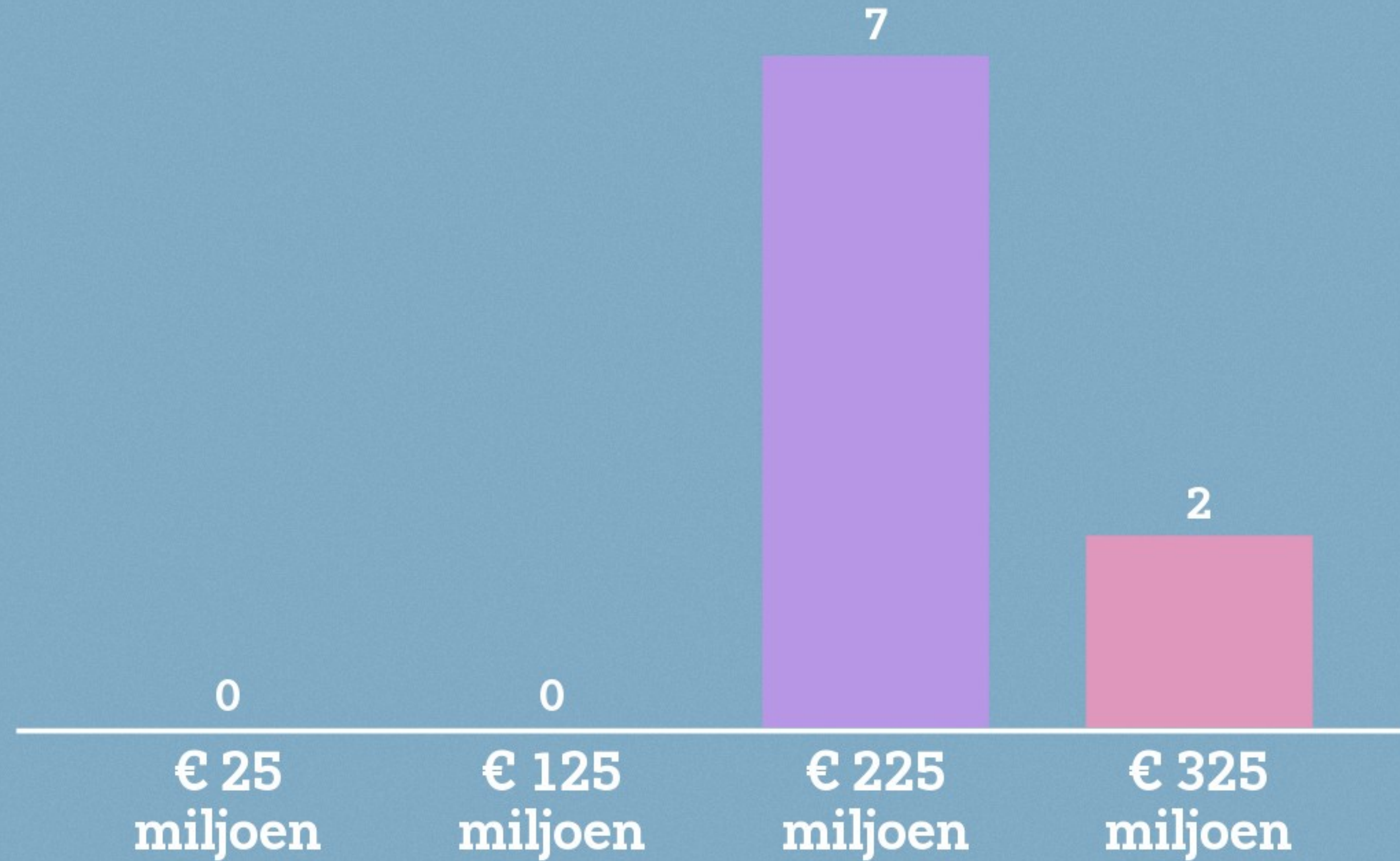
Gratis grofvuil aanbieden

Containers open

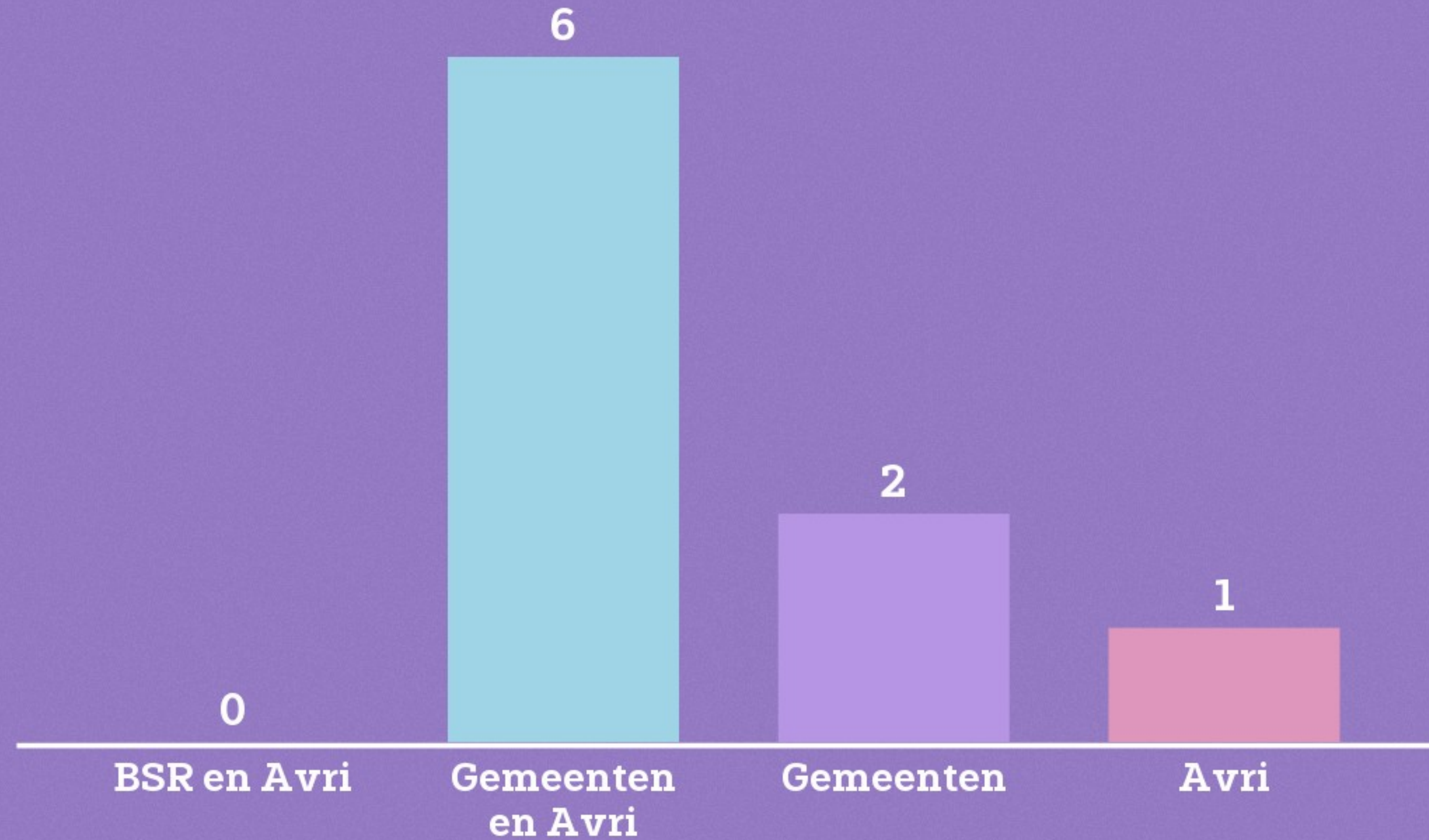
Na scheiding rapport
onafhankelijk.

Waar aan denkt u bij 'Belastingsamenwerking Rivierenland / BSR'?

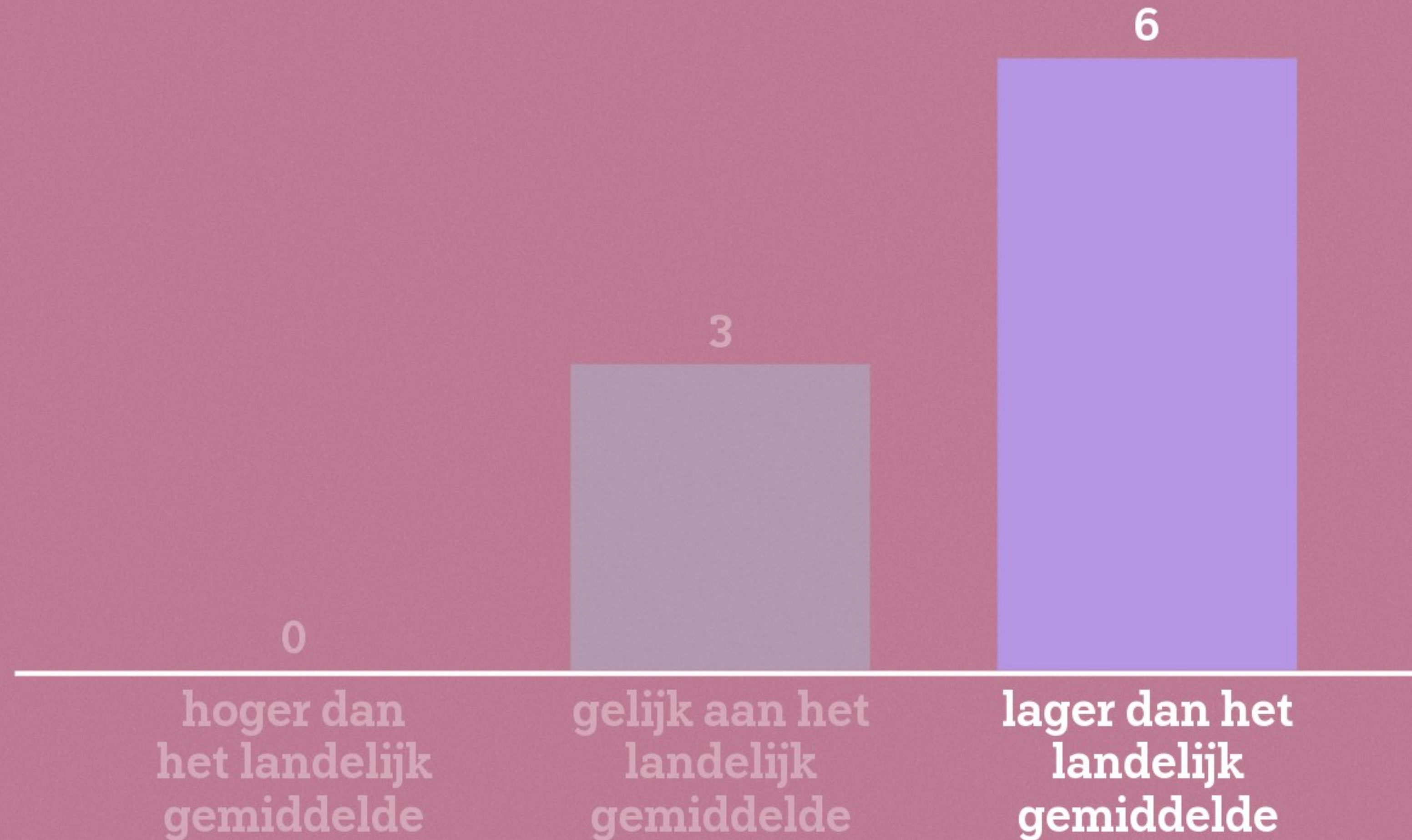
Hoeveel geld aan lokale belastingen haalde BSR op in 2021?



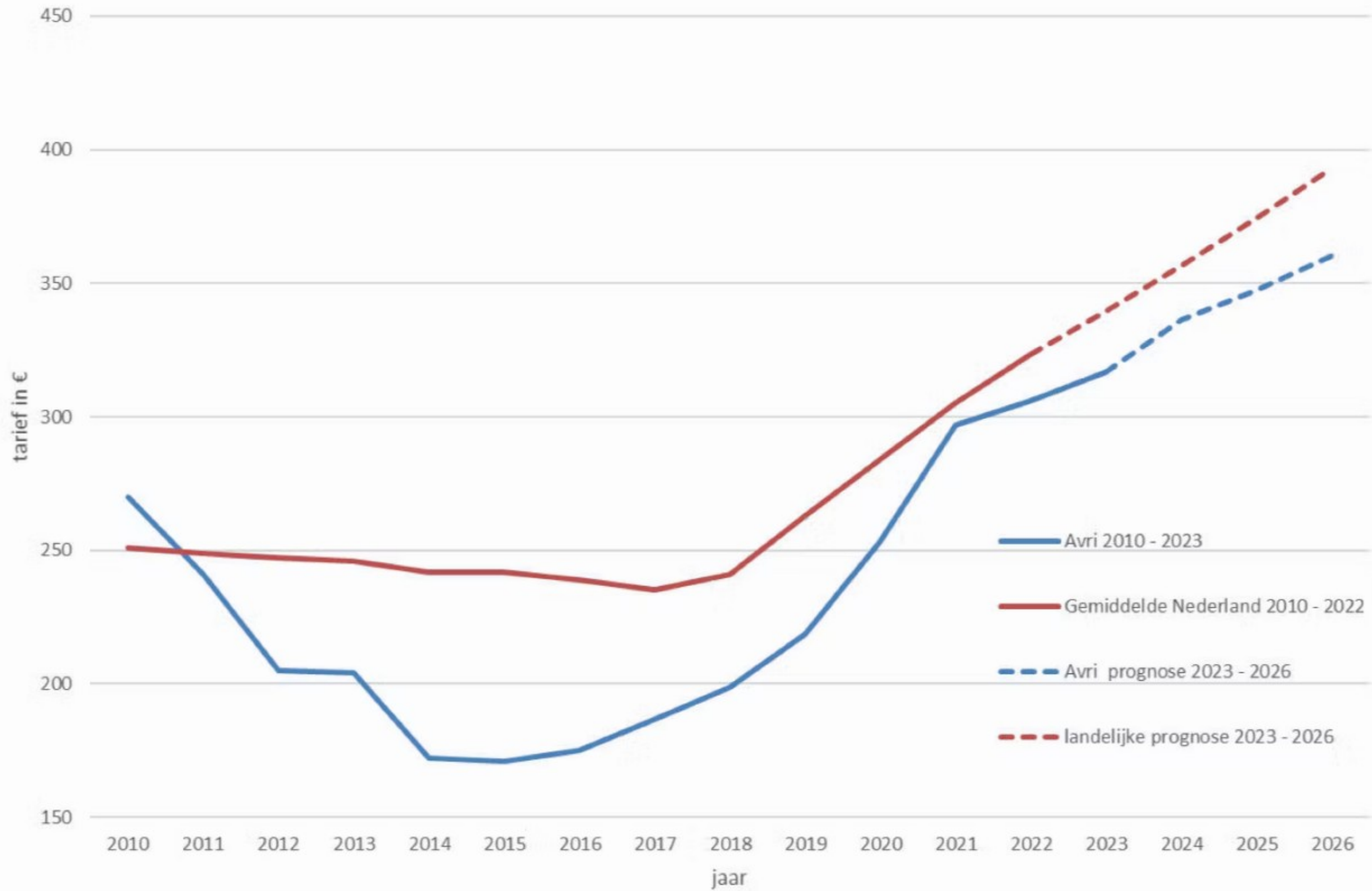
Wie bepaalt de hoogte van de Afvalstoffenheffing?



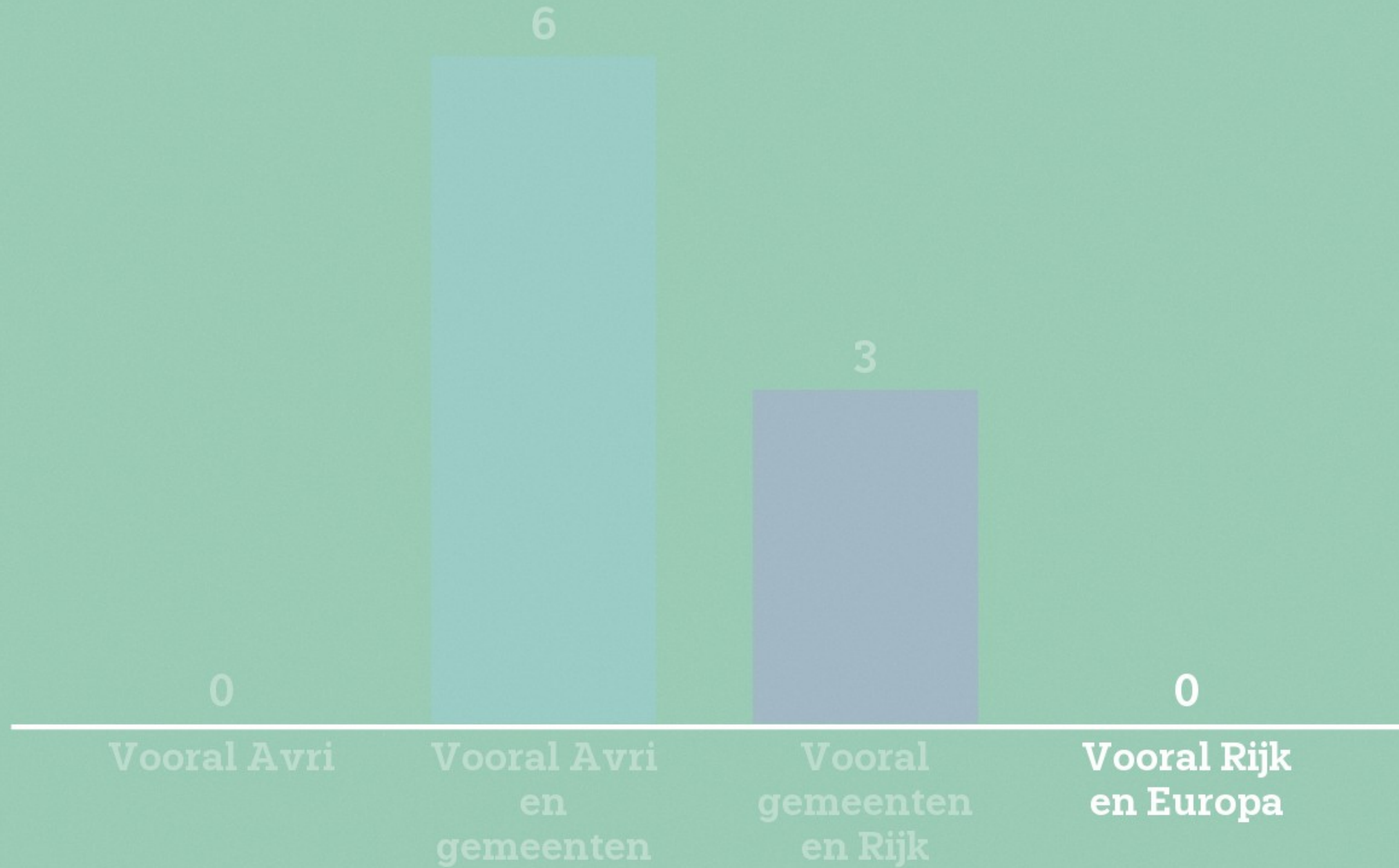
De Afvalstoffenheffing is Rivierenland is:



Tarief ontwikkeling afvalstoffenheffing 2010 - 2026



Wie bepaalt de kaders voor Avri?



Afvalloze samenleving

- Volledig hergebruiken van (duurzame) grondstoffen en producten

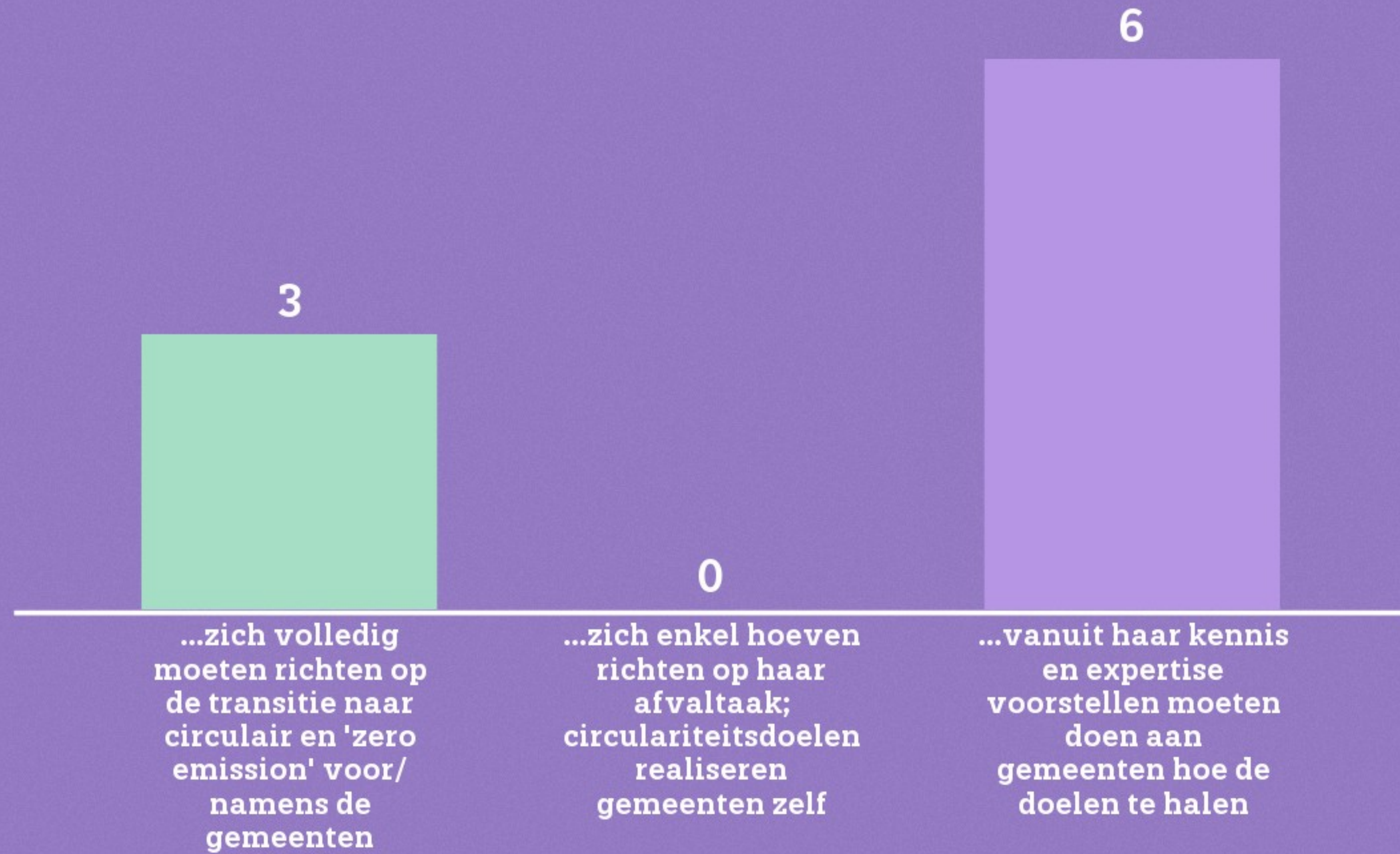


Klimaatakkoord / Green Deal

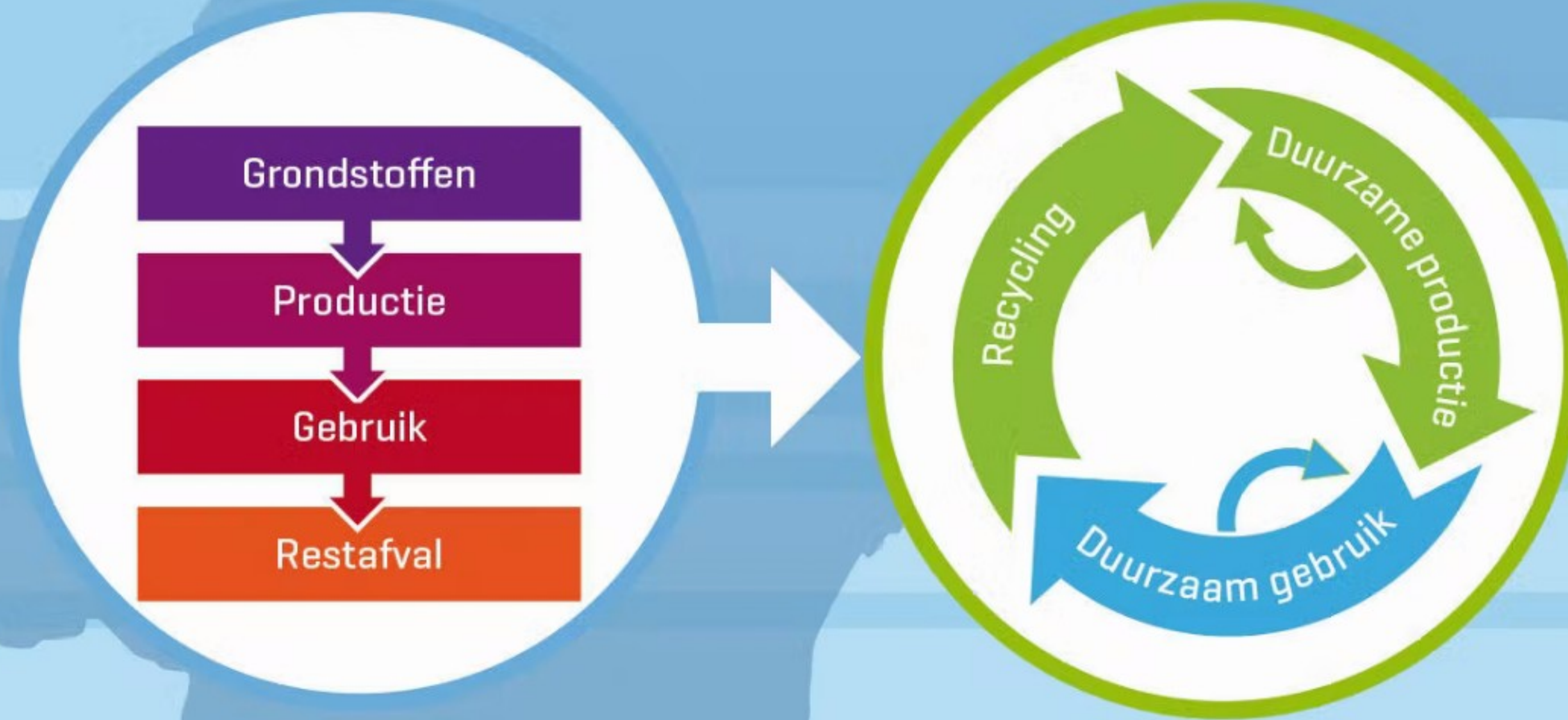
- Doelen op gebied van klimaat, en biodiversiteit



Om alle milieu- en klimaatdoelen in 2050 te kunnen halen, zal Avri ...



Van lineair naar circulair



Waarover zou u graag doorpraten met Avri?

Hoe makkelijker te maken voor de burger

Wat ziet AVRI nou eigenlijk als haar kerntaak

Hoe we die circulaire doelstellingen kunnen halen

Over de afval kosten met betrekking tot een persoon huishoudes en grote gezinnen.

Zijn er nog kostenbesparingen mogelijk überhaupt

2050Inwonerbetrokkenheid Verenigingen e.a. organisaties - participatie door inzamelingKerntaken (hoe bij oprichting, hoe nu door bijv. (inter)nationale afspraken)

Hoe we zwerfvuil om kunnen terugdringen

Doelen duidelijk communiceren en uitleggen aan inwoners . Is ook een motivatie.

Ontwikkel BV



Aan : Algemeen Bestuur
Vergadering : 20 mei 2022
Agendapunt : 9.2, ter informatie
Van : Dagelijks Bestuur
Onderwerp : houtskoolschets

Ter informatie: proces om te komen tot een houtskoolschets

OPDRACHT | HOUTSKOOLSCHETS CIRCULAIR RIVIERENLAND

Gemeenteraden op weg naar circulariteit

Waarom een houtskoolschets?

De gemeenteraden hebben Avri gevraagd een toekomstbeeld te schetsen van de wenselijke koers van Avri. Welke rol kan Avri spelen in het behalen van de beoogde duurzaamheids- en circulariteitsdoelen? Welke bestuursstructuur past daarbij? Met de houtskoolschets ontstaat een gezamenlijk beeld en halen wij de opdracht op.

Context

Avri voert taken uit conform de visie en de bijbehorende financiële strategie. Die ontwikkeling is niet alleen gebaseerd op onze expertise en kennis van trends en actuele ontwikkelingen. Het werken aan circulariteit wordt sterk bepaald door Rijks- en Europese programma's¹. Allen sturen zij op ontwikkeling en realisatie van een circulaire economie voor 2050. Dat gaat over hoogwaardige recycling, verduurzaming van producten en het sluiten van grondstofketens. De Regio Deal Fruitdelta Rivierenland en de Provincie Gelderland werken ook in die context.

Urgentie

De broeikasgasemissie is wereldwijd bijna 45% terug te voeren op de productie van grondstoffen. De beschikbaarheid van grondstoffen is eindig, terwijl de vraag juist toeneemt door de groei van de wereldbevolking. Willen wij aan toekomstige generaties een leefbare wereld doorgeven, waarbij de welvaart eerlijk verdeeld is, dan hebben we een circulaire economie nodig. Deze transitie vraagt om actie nu. Vandaar dat opgelegde Europese- en Rijkskaders steeds strikter, dwingender en complexer zijn. De beleidsvrijheid hierop van gemeenten is minimaal.

Kansen en risico's

Avri heeft een sleutelpositie in de transformatie naar een circulaire economie. We zijn volop aan het doorontwikkelen van een uitvoeringsorganisatie voor afvalinzameling naar een circulaire grondstoffenregisseur. Hoe Avri die rol vervult en wat daarvoor nodig is in de samenwerking, daar willen wij gemeenteraden beter in meenemen. De informatieachterstand bij gemeenteraden werkt financiële- en afbreukrisico's bij gemeenten in de hand, waardoor de actiebereidheid afneemt, en waardoor aarzeling kan ontstaan om op cruciale momenten, moeilijke maar noodzakelijke besluiten te nemen die het leven van inwoners raken.

Momentum

Steeds meer organisaties en mensen willen onderdeel zijn van de oplossing: partijen in de branche, marktpartijen en overheden, inwoners en maatschappelijk middenveld. Allianties worden gesloten, initiatieven worden opgestart, innovaties doorgevoerd. Nu is het moment dat er breed maatschappelijk draagvlak is voor actie.

¹ Europees plan voor de circulaire economie (Actieplan 'voor een schoner en concurrerender Europa', 2020) Het Rijksbrede programma Circulaire economie, het landelijk afvalbeheerplan (LAP, 2017) en het programma van afval naar grondstof (VANG, 2021).

Wat is het resultaat van de houtskoolschets?

De houtskoolschets wordt de opdracht. Op deze basis kunnen innovatieve, onconventionele maatregelen genomen worden in publiek – private samenwerking. Uit deze opdracht wordt duidelijk of een GR, of juist een andere bestuursstructuur de meest passende is. Op die manier helpt Avri de voorbereiding en besluitvorming bij gemeenteraden, noem het de slagkracht van gemeenteraden, te versnellen, zodat regio Rivierenland in 2050 haar volwaardige bijdrage levert aan een circulaire samenleving zonder afval.

Hoe komt de houtskoolschets tot stand?

We beginnen met het verkennen van het vraagstuk in twee delen via twee interactieve sessies na de zomer 2022. Het resultaat van de verkenningen vormt de houtskoolschets / opdracht aan Avri. De bijeenkomsten worden voorbereid door Avri samen met gemeenten. Deze onderwerpen staan op de agenda:

1. Het gezamenlijke doel | Waarom moeten we ingrijpen, wat is de urgentie van het vraagstuk? Welke doelen zijn gesteld / waar moeten we aan voldoen? Wat kunnen we leren van wat er regionaal en landelijk gebeurt? Wat willen we zelf doen vanuit een eigen motivatie, wat zijn ambities van gemeenten? Afval scheiden, stimuleren van bewustwording rond gedrag: minder kopen, minder verspillen: welke rol kan / mag Avri hierin vervullen? Wat is de scope? Welke rol spelen andere publiek- en private partners hierin?
2. De bestuursstructuur | Wat betekent het gezamenlijke doel voor de bestuursstructuur? Welke risico's zijn er? Wat gaat er mis als we doelen niet halen? Tegen welke juridische beperkingen lopen we aan? Wat helpt en wat werkt tegen? Hoe borgen wij de goede informatiepositie van gemeenteraden, zodat zij kunnen sturen en monitoren op het gewenste resultaat?

Oproep aan leden van het AB: heb je ideeën of wil je voor de zomer al van gedachten wisselen?

Neem contact op met procesleider Renske Meijers T 06-19275046 E rmeijers@stoutgroep.nl.

Communicatie: nog niet van toepassing

Financiën: nog niet van toepassing

Uitvoering: zie voorstel

Bijlagen: geen

Benchmark afvalstoffenheffing

12-04-22

In deze benchmark 2022 is voor AVRI een lichte prijsverhoging te zien van 3% ten opzichte van vorig jaar, met een gemiddelde afvalstoffenheffing van € 309,- in onze regio. Hiermee staat Avri op een 9e plaats van de 22 gemeenten, net zoals in 2021.

Opvallend is dat sommige gemeenten de tarieven afvalstoffenheffing hebben verlaagd of gelijk zijn gebleven. Dit komt met name door de inzet van overige gelden. Daarnaast zijn overheadkosten, milieuprestatie (afvalscheiding) en dienstverlening (o.a. milieustraat) logische verklaringen voor de zichtbare verschillen in deze benchmark zie ook de bijzonderheden.

	Δ '21/22		2022	2021	2020	2019	2018	Bijzonderheden
1	▲ 5	Westervoort	€ 195,90	€ 207,06	€ 193,46	€ 180,00	€ 220,25	Raad heeft verlaging heffing vastgesteld. Totale kosten waren lager dan opbrengsten
2	▼ -1	Druten	€ 220,53	€ 217,84	€ 211,62	€ 186,54	€ 176,46	Milieustraat niet dagelijks open, overhead binnen gemeente.
3	▼ -1	Wijchen	€ 223,93	€ 236,04	€ 234,80	€ 193,90	€ 172,30	Overhead binnen gemeente.
4	= 0	Altena	€ 246,95	€ 257,70	€ 198,21	€ 173,43	n.b.	Eenmalige verlaging van de heffing door vaststelling van de begroting
5	▼ -2	DenBosch	€ 252,36	€ 244,92	€ 244,92	€ 221,28	€ 221,28	Inwoner betaalt op milieustraat meer.
6	▼ -4	Lingewaard	€ 272,28	€ 241,39	€ 237,10	€ 159,80	€ 158,00	Geen eigen milieustraat, voor alle afvalstromen een tarief.
7	▼ -1	Harlingen	€ 278,40	€ 267,60	€ 250,32	€ 234,00	€ 222,96	Relatief veel restafval. Bewustwording zonder financiële prikkel
8	▲ 14	Lochem	€ 296,55	€ 343,80	€ 339,00	€ 273,80	€ 261,51	Door overschot in begroting, eenmalige verlaging van heffing. GFT wordt belast
9	= 0	Avri gemeenten	€ 309,00	€ 300,00	€ 247,00	€ 199,00	€ 157,00	
10	▲ 1	Lansingerland	€ 309,40	€ 305,58	€ 290,48	€ 187,02	€ 171,93	
11	▲ 2	Houten	€ 309,72	€ 315,84	€ 258,12	€ 229,68	€ 196,92	
12	= 0	Apeldoorn	€ 316,28	€ 306,54	€ 308,72	€ 221,01	€ 215,94	
13	▼ -3	Waalwijk	€ 320,19	€ 299,30	€ 242,22	€ 239,30	€ 237,85	GFT wordt belast.
14	▲ 7	Heerenveen	€ 334,86	€ 371,50	€ 371,50	€ 199,00	€ 191,50	
15	▼ -1	Gorinchem	€ 336,50	€ 316,00	€ 279,00	€ 266,00	€ 226,00	
16	▼ -1	Zaanstad	€ 338,69	€ 337,00	€ 301,54	€ 286,09	€ 286,09	
17	= 0	Amersfoort	€ 343,32	€ 343,32	€ 266,16	€ 259,92	€ 256,20	
18	▼ -10	Dronten	€ 348,97	€ 298,78	€ 264,36	€ 222,91	€ 219,16	
19	= 0	Alkmaar	€ 360,26	€ 344,94	€ 319,82	€ 303,15	€ 296,33	
20	= 0	Leeuwarden	€ 374,99	€ 369,45	€ 349,95	€ 315,26	€ 275,31	
21	▼ -5	Vijfheerenlanden	€ 412,00	€ 343,00	€ 293,00	n.b.	n.b.	
22	= 0	Cranendonck (Renewi)	€ 415,01	€ 393,90	€ 357,40	€ 315,50	€ 299,30	GFT wordt belast.

In deze benchmark is gerekend met een meerpersoons huishouden met omgerekend 30 aanbiedingen voor de ondergrondse container.

Het gemiddelde landelijke afvalstoffenheffing tarief is € 317,-