

# Bestuurlijk Overdrachtsdocument 2022



Definitieve versie,  
Aangeboden aan het Algemeen Bestuur op 20 mei 2022

## INHOUDSOPGAVE

1	Inleiding .....	3
2	Toekomst Avri: strategisch koersplan en houtskoolschets .....	4
3	Financiële risico's en weerstandsvermogen .....	6
4	Programma Grip: doel en programma-aanpak .....	7
5	Stortplaats en nazorgfonds .....	9
6	Lessen 'Storten en tekorten' en voorstellen/ideeën AB .....	11
7	Samenwerking met papierverenigingen .....	12
8	Toekomstbestendige milieustraten .....	13
9	De deelnemingen van Avri : Avri Realisatie BV en Avri Solar BV .....	14



## 1 INLEIDING

De afgelopen vier jaar hebben de portefeuillehouders van de acht gemeenten, die zitting hebben (of hebben gehad) in het Algemeen Bestuur (AB) van Avri, hard gewerkt om bij te dragen aan de gemeentelijke doelen op het gebied van milieu en duurzaamheid in het algemeen en van afval, grondstoffen en circulariteit in het bijzonder. Daartoe moesten soms ingewikkelde besluiten worden genomen, zoals de invoering van het omgekeerd inzamelen en de verhoging van de afvalstoffenheffing om de financiële risico's in de bedrijfsvoering van Avri af te kunnen dekken.

Om de nieuwe bestuurders op de hoogte te brengen van de belangrijkste lopende dossiers wil het scheidend AB van Avri de volgende onderwerpen onder hun aandacht brengen:

<b>Koers van Avri</b>	1. Toekomst Avri: strategisch koersplan en houtskoolschets
<b>Financieel en bedrijfsvoering</b>	2. Financiële risico's en weerstandsvermogen 3. Programma Grip: doel en programma-aanpak
<b>Politieke-gevoelige dossiers</b>	4. Stortplaats: overdracht en (scenario's) benodigd doelvermogen 5. Positionering van raadsleden: lessen 'Storten en tekorten' en voorstellen/ideeën AB 6. Samenwerking met papierverenigingen 7. Toekomstbestendige milieustraten
<b>Overig</b>	8. De deelnemingen van Avri: Avri Realisatie BV en Avri Solar BV

Per onderwerp zijn op hoofdlijnen de achtergrond en vervolgstappen toegelicht voor het nieuwe bestuur. Ook zijn er (links naar) achtergronddocumenten opgenomen of suggesties voor aanvullend leesmateriaal. Bij vragen kunt u zich wenden tot het bestuurssecretariaat van Avri.

Geldermalsen, mei 2022

## 2 TOEKOMST AVRI: STRATEGISCH KOERSPLAN EN HOUTSKOOLSCHETS

### Achtergrond

Het Algemeen Bestuur heeft in oktober 2021 het **strategisch koersplan** 2021-2025 vastgesteld als discussiestuk om verder met de raden te bespreken. Het plan geeft aan wat de kwalitatieve en kwantitatieve doelstellingen van Avri zijn, de strategieën om deze doelen te bereiken en de te nemen maatregelen. Dit strategisch koersplan is tot stand gekomen met betrokkenheid van raadsleden, inwoners, medewerkers en bestuursleden. Het is ook twee keer besproken tijdens een platformbijeenkomst<sup>1</sup>, maar doordat de bijeenkomsten online waren vanwege corona, voelden de raden zich nog niet optimaal betrokken. Vandaar dat het koersplan is vastgesteld als discussiestuk.

Onder meer in de raad van Neder-Betuwe<sup>2</sup> is gevraagd om nader met de raden in gesprek te gaan over de toekomst van Avri en de te volgen koers met het oog op de mogelijk veranderende rol van Avri aan de hand van een zogenaamde 'houtskoolschets'. Naast een inhoudelijke discussie over de rol van Avri in de afvalketen en mogelijke samenwerking met andere partners in de verwerking van grondstoffen (zie 4. Programma GRIP), is er ook discussie over de bestuurlijke structuur van Avri: is (de huidige invulling van) de GR nog steeds de geëigende structuur voor Avri met het oog op de toekomst en de mogelijke samenwerking met marktpartijen of is een andere governance structuur beter geschikt? Bij de regionale bespreking van het rapport 'Storten en tekorten' (zie 6) kwam dit vraagstuk ook aan de orde.

### Strategisch koersplan 2021-2025

De komende jaren staan de gemeenten voor diverse uitdagingen op het gebied van circulariteit, duurzaamheid, leefbaarheid, inclusiviteit, grondstoffen- en energietransitie en klimaatadaptatie. Doen wat we altijd deden, is niet meer voldoende. Er ontstond behoefte aan een trendbreuk met het verleden: een koerswijziging van lineaire afvalinzamelaar naar circulaire ketenpartner. Hierdoor verandert de rol en positie van Avri: de focus komt te liggen op draagvlak bij inwoners, partnerschap in de keten en een efficiënte en data-gestuurde bedrijfsvoering. De uitdagingen en ontwikkelingen op het gebied van circulariteit, duurzaamheid en inclusiviteit zijn veelomvattend. En dus is een wendbare, robuuste en voorspelbare bedrijfsvoering nodig om te voldoen aan de opgaven en behoeftes van gemeenten en inwoners. Avri heeft in 2021 een strategisch koersplan ontwikkeld waarin de uitdagingen en ontwikkelingen zijn vertaald naar opgaven voor de komende jaren en manieren om die te kunnen realiseren. De nieuwe strategie is tot stand gekomen met bijdragen van inwoners, raadsleden, betrokken gemeenteambtenaren (RBA-leden, communicatieadviseurs), bestuurders en medewerkers van Avri.

**STRATEGIEËN:**

<b>#1</b>	<b>Circulaire waardencreatie</b> Waarde behouden en genereren door intensief samen te werken met partijen die slim werken aan de circulariteit van grondstofstromen	<b>#4</b>	<b>Kwaliteit afvalstromen</b> Opbrengst van grondstoffen is maximaal door samen met gemeenten te investeren in communicatie die afvalscheiding voor iedereen aantrekkelijk maakt
<b>#2</b>	<b>Efficiënte operatie</b> Lage en voorspelbare uitvoeringslasten door een data gedreven efficiënte aanpak	<b>#5</b>	<b>Nieuwe koers</b> Succesvolle transformatie naar een toekomstgerichte organisatie door de strategie en positionering ('wat' en 'hoe') als intern kompas in denken en doen te verankeren
<b>#3</b>	<b>Van de regio, voor de regio</b> Hoge gunfactor bij de inwoners en opdrachtgevers door zichtbaar bij te dragen aan de leefbaarheid in de regio		

<sup>1</sup> Platformbijeenkomst 17 mei 2021 en Platformbijeenkomst 13 september 2021.

<sup>2</sup> Gemeenteraad Neder-Betuwe d.d. 8 juli 2021, Motie 'Strategische keuzes Avri ten aanzien van afvalverwerking' (zie AB 21.10.14 – 4.1a).

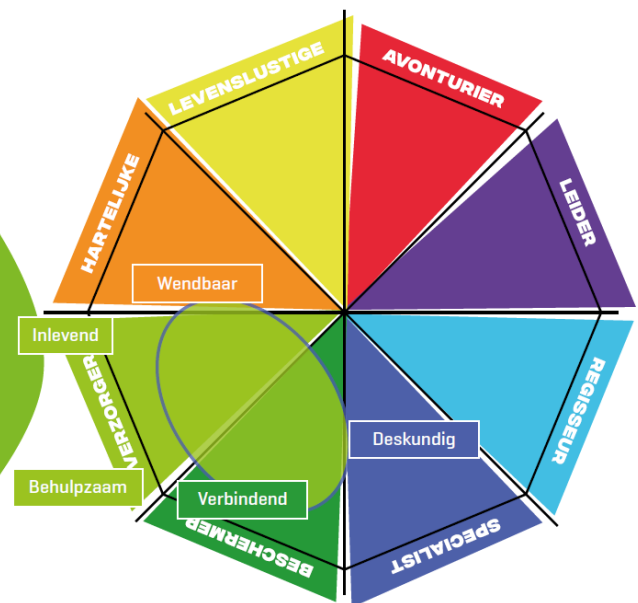
## Positionering: *wat* we doen is belangrijk, *hoe* we het doen ook

Binnen Avri geloven we: 'Met elkaar zorgen we voor onze leefomgeving'. We beseffen dat inwoners onze belangrijkste partners zijn voor het succesvol realiseren van onze doelstellingen in Rivierenland. We vinden een schone en fijne omgeving belangrijk en willen samenwerken om dit te bereiken. Daarom is onze belofte: 'Samen werken aan een schoon Rivierenland'. Het is essentieel dat we draagvlak bij onze partners krijgen voor onze opgaven. Draagvlak verkrijgen we niet alleen door *wat* we doen, maar ook door *hoe* we de dingen doen.

Daarom werken we aan een omslag naar een samenwerkingsgerichte organisatie die haar deskundigheid daarbij inzet. We ontwikkelen ons in ons karakter: 'de specialistische verzorger'. Hierbij worden we geholpen door 5 kernwaarden: inlevend, verbindend, wendbaar, deskundig en behulpzaam. Door deze waarden open en consistent uit te dragen in alles wat we doen, bouwen we aan een herkenbare Avri-ervaring bij onze inwoners en gemeenten. De komende jaren blijven we eraan werken om dat nog bewuster en beter te doen. Het karakter en de waarden van onze positionering zijn vastgelegd in ons **Avri kompasboekje**.

## ONS AVRI-KARAKTER

Het karakter van Avri is het verzorgende karakter met een specialistische rand. Dit betekent dat Avri eerst de verbinding maakt met anderen, met inwoners en gemeenten. Vervolgens weten we wat er bij hen speelt en wat hun behoeften zijn. Daarna bepalen we waar de win-win zit om vervolgens vanuit expertise en deskundigheid tot uitvoering te komen. Dit doen we door open te laten zien dat we er zijn voor mensen en er te zijn op het moment dat ze het nodig hebben. Dit karakter noemen we ook wel de **Specialistische Verzorger**.



## Hoe verder?

Avri is gevraagd om met een **houtskoolschets** te komen als uitwerking van het strategisch koersplan en daarmee een ronde langs de raden te maken om met raadsleden van gedachten te wisselen over de toekomstige richting en inrichting van Avri. Deze gesprekken met de raden zijn in voorbereiding en voorzien na de zomer van 2022. De voorgestelde koers van Avri, de opgaven vastgelegd in het nieuwe strategisch koersplan 2021-2025 en de governance die daar het beste bij past, dienen als vertrekpunt voor de gesprekken die in 2022 met raadsleden worden gevoerd. De uitkomsten hiervan moeten gaan leiden tot een gedragen beeld van de benodigde inzet om te komen tot een wezenlijke bijdrage aan de maatschappelijke circulariteitsopgaven voor onze regio, over de kansen die er liggen om veranderingen te bewerkstelligen en over de innovatieruimte die Avri daarvoor nodig heeft. Daarmee geven ze richting aan de koers die Avri in 2023 namens hen verder uitzet.

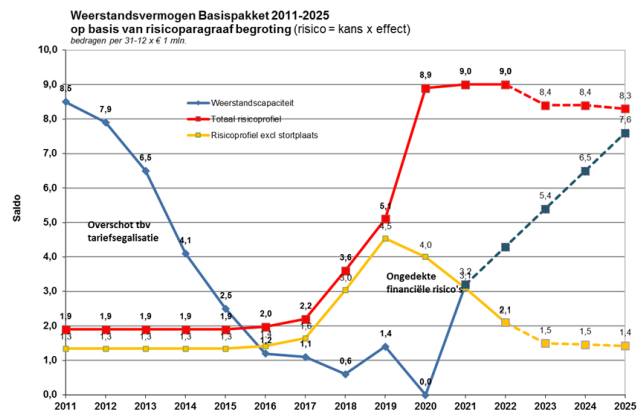
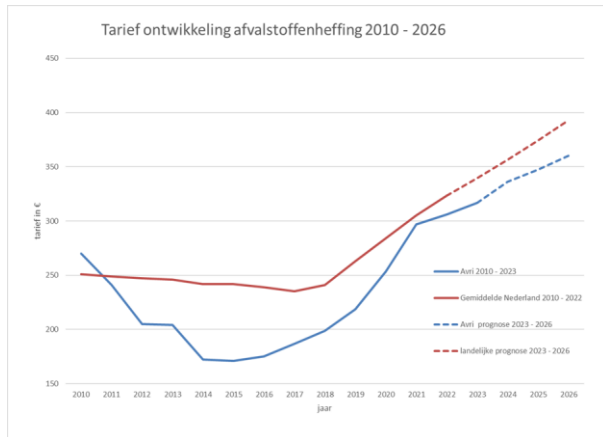
### Verder lezen:

- Strategisch koersplan 2021-2025 (AB 21.10.14 – 7.2a)*
- Avri kompasboekje (AB 21.10.14 – 7.2c)*
- Aanpak houtskoolschets: gemeenteraden in positie (DB+ 22.05.11 – 4.3)*

### 3 FINANCIËLE RISICO'S EN WEERSTANDSVERMOGEN

#### Achtergrond

De afvalstoffenheffing is de laatste jaren gestegen door hogere kosten voor de verwerking van afval en tegenvallende opbrengsten van grondstoffen, terwijl daar geen reserves tegenover stonden om dit op te vangen of te egaliseren. Als we langer terugkijken dan zien we dat de afvalstoffenheffing in 2010 ongeveer gelijk was aan de huidige afvalstoffenheffing gecorrigeerd voor inflatie. Na 2010 is de afvalstoffenheffing kunstmatig laag gehouden door in te teren op de reserves van Avri. Hierdoor was er te weinig weerstandsvermogen om tegenvallers op te vangen en moest de afvalstoffenheffing worden verhoogd (zie ook 5. Stortplaats). De afgelopen jaren werkten we aan financieel herstel en zien we de afvalstoffenheffing meer stabiliseren. We richten hiertoe een programma op ('Grip') om prijsstabiliteit, kostenreductie en waardencreatie aan te jagen (zie 4).



Het weerstandsvermogen van Avri is al enkele jaren ruim onvoldoende. Met €12 extra verhoging van de afvalstoffenheffing die in 2021 is ingezet om de risico's van de stortplaats op te vangen, is de verwachting dat het weerstandsvermogen in enkele jaren weer een financieel gezonder beeld laat zien. Gemeenten hebben in de zienswijzen aangegeven dit 'spaarbedrag' jaarlijks te willen handhaven, mede gelet op de onzekerheden met betrekking tot het risico van de stortplaats (zie 4).

#### Hoe verder?

In het najaar van 2022 starten we het proces op om te komen tot actualisatie van de inrichting van het weerstandsvermogen. Hiertoe wordt het risicoprofiel tegen het licht gehouden als ook de inrichting van het weerstandsvermogen. Enkele vragen waarover in dit proces opnieuw standpunten ingenomen kunnen worden zijn bijvoorbeeld:

- In welke mate heeft de GR Avri weerstandsvermogen nodig?
- Willen we de middelen voor het stortplaatsrisico afzonderen?
- Vormen we een reserve voor de plustaken van Avri?

De keuzes krijgen hun beslag in geactualiseerde beleidsnota's 'Risicomanagement en Weerstandsvermogen' en 'Reserves en Voorzieningen' die ter vaststelling zullen worden voorgelegd.

#### Verder lezen:

- a. Concept jaarstukken Avri 2021 (DB+ 22.04.06 – 5.1c)
- b. Kadernota Avri 2023 en Zienswijzennota (AB 22.05.20 – 7.1)
- c. Concept begroting Avri 2023 (DB+ 22.04.06 – 3.1a)

## 4 PROGRAMMA GRIP: DOEL EN PROGRAMMA-AANPAK

### Achtergrond

Avri heeft contracten met verwerkers over de verwerking van het ingezamelde afval en grondstoffen. Afhankelijk van de soort afval of grondstof, staan hier kosten of opbrengsten tegenover. De begroting van Avri liet in 2019/ 2020 een stijging van de kosten en een daling van de opbrengsten zien. Zonder actie zou dit op termijn leiden tot een stevige stijging van de afvalstoffenheffing die inwoners betalen. In 2020 werd daarom het GRIP-programma ingericht waaronder diverse projecten vallen, die als doel hebben het beheersen van de kosten en het vergroten van de opbrengst. In 2021 startte dit programma en het loopt, in lijn met het strategisch koersplan van Avri (zie onder 1), tot 2023 (zie onder 1).

Kostenbeheersing en opbrengstvergroting worden gerealiseerd door het vergroten van invloed op de keten, verbeteren van weerstandsvermogen en een robuuste en wendbare bedrijfsvoering. Hierdoor moet ook de voorspelbaarheid van de ontwikkeling van kosten en opbrengsten toenemen. Het programma GRIP bestaat uit drie pijlers:

1. Inwoners (doel: verkrijgen van zuiverder afvalstromen door informatie en educatie)
2. Markt (doel: opbrengstverhogen door bewerken van grondstoffen)
3. Organisatie (doel: efficiënter en klantgericht werken, bijv. door data-gestuurd werken)

Voor de pijler 'Inwoner' is een inwonersonderzoek uitgezet om de behoeften van inwoners inzichtelijk te maken.

Voor de pijler 'Markt' zijn een drietal haalbaarheidsprojecten gestart met behulp van financiering vanuit de Regiodeal: **textielsorteercentrum CirTex** (met Werkzaam en 2Switch), de verwerking van plastic (met o.a. OFN en HAN) en de verwerking van GFT (met Reterra). Voor CirTex ligt ook subsidie klaar vanuit de provincie (ReactEU OP Oost).

Voor de pijler 'Organisatie' lopen diverse projecten om efficiënter te kunnen werken. Eén daarvan is het data-gestuurd werken. Dit behelst de uitbreiding van het aantal gechipte containers. Ook de uitbreiding van inzameling middels ondergrondse containers naar de kleine kernen is hiervan onderdeel.

Figuur: Programma GRIP, de projecten en de beoogde reductie afvalkostenheffing



### Overlegstructuur en besluitvorming

Het programma GRIP kent een stuurgroep, ambtelijke werkgroep en projectleidersoverleg. De stuurgroep bestaat uit de bestuurlijk opdrachtgever (AB-lid), de ambtelijk opdrachtgever (Directielid) en de programmamanager(s). De stuurgroep vergadert eens per 6-8 weken. De bestuurlijk opdrachtgever informeert het AB en de ambtelijk opdrachtgever informeert het MT. De projecten, die onder het programma vallen en geen extra (kaderstellende) besluitvorming of financiering vragen, worden in de stuurgroep gemonitord en afgedaan. In het geval er wel besluitvorming nodig is, worden voorstellen voorbereid voor het MT (ambtelijk) en/of het AB (bestuurlijk).

Twee maal per jaar besteden we aandacht aan GRIP tijdens een Platformbijeenkomst. Op deze manier blijven ook raadsleden op de hoogte over de vorderingen van GRIP.



## Hoe verder?

Het voorstel dat toeziet op uitbreiding van het data-gestuurd werken ligt nu voor bij het bestuur. Hierbij is rekening gehouden met regelgeving rondom AVG. Dit voorstel leidde tot kritische vragen van raadsleden ten aanzien van privacy.

De raden zullen ook om hun zienswijzen worden gevraagd als het gaat om de wens om de samenwerking met marktpartijen te intensiveren (te beginnen met de oprichting van een Coöporatie UA “Cirtex” met Werkzaak en 2Switch, maar ook mogelijke joint ventures met OFN, HAN, Reterra of andere partijen). Deze kansen en ontwikkelingen zullen ook aan de orde komen in de gesprekken met de raden over het strategisch koersplan en de houtskoolschets (zie 1).

### Verder lezen:

- a. *Dashboard programma GRIP (AB 22.04.14 – 3b)*
- b. *DB-voorstel ‘Voorgenomen besluit CirTex’ (DB 21.11.10 – 3.1)*



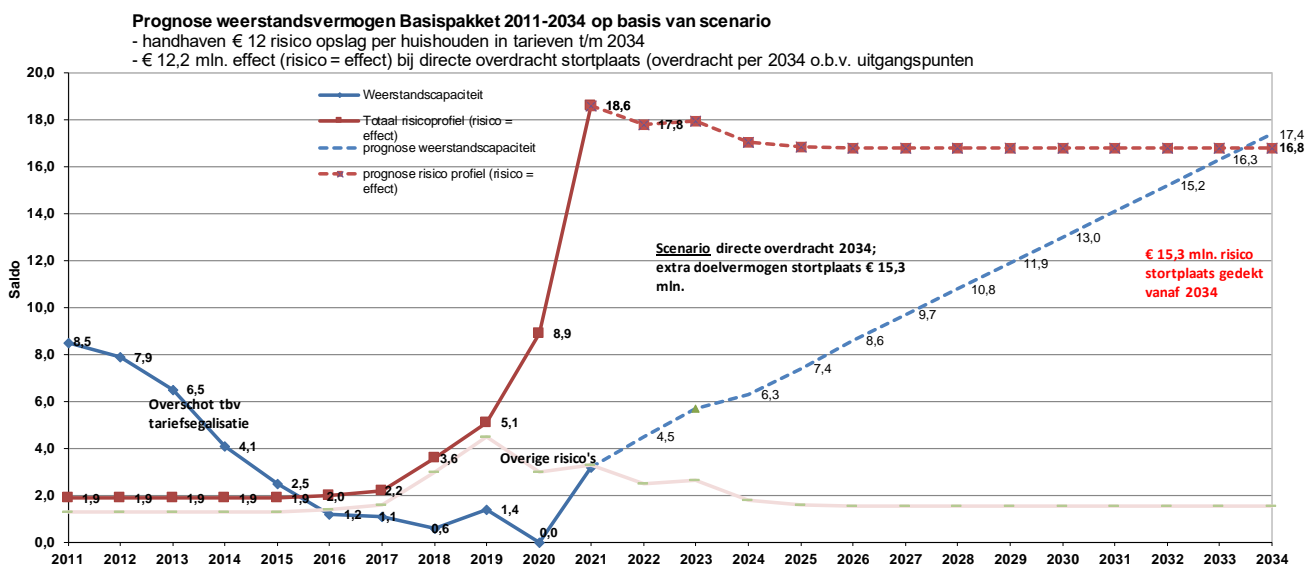
## 5 STORTPLAATS EN NAZORGFONDS

### Achtergrond

De stortplaats van Avri is fysiek afgesloten en klaar om overgedragen te worden aan de provincie. Daarvoor moet door Avri voldoende doelvermogen zijn gespaard om het eeuwigdurende onderhoud te kunnen betalen. In 2020 heeft de provincie de rekenrente van het nazorgfonds stortplaatsen verlaagd, waardoor ons in het fonds gestorte kapitaal minder zou renderen/opbrengen. Dit betekent dat het benodigde doelvermogen moest worden verhoogd. Dit heeft geleid tot politieke onrust, omdat de verlaging van de rekenrente betekende dat Avri in één keer de extra 'schuld' aan de provincie van zo'n €10 miljoen euro ten behoeve van de overdracht van de stortplaats ineens moest opbrengen in dat lopende begrotingsjaar. En omdat het weerstandsvermogen van Avri te laag was, zouden gemeenten dit bedrag bij elkaar moeten brengen.

### Bestuurlijk overleg

Na intensief bestuurlijk overleg met de provincie (najaar 2020) is afgesproken dat het moment van overdracht niet nu, maar pas in 2031 wordt vastgesteld<sup>3</sup> (de wens van Avri is overdracht in 2044). Dit uitstel geeft Avri de kans om het benodigde doelvermogen alsnog bij elkaar te sparen. Dit heeft geleid tot een extra verhoging van de afvalstoffenheffing van €12 per huishouden.



Jaarlijks is er (in het vierde kwartaal) bestuurlijk overleg tussen Avri en provincie om met elkaar de situatie rond de stortplaats te bespreken. Op die manier kunnen we vroegtijdig signaleren of de rekenrente mogelijk nog verder wordt verlaagd of dat andere (politiek-bestuurlijke) overwegingen een rol gaan spelen.

### Risico-scenario's

Bij de Kadernota 2023 is ook een discussienotitie gevoegd met mogelijke scenario's met betrekking tot de stortplaats en mogelijke risico's die daarbij spelen. Aan de raden is gevraagd om hier een zienswijze op te geven. Conclusie is dat met de €12 opslag op de afvalstoffenheffing het benodigde doelvermogen in de meeste scenario's wordt behaald en daarmee als voldoende wordt beschouwd.

Het is zaak om de ontwikkelingen rond de stortplaats goed te blijven volgen en ook regelmatig terug te koppelen aan de gemeenteraden, bijvoorbeeld jaarlijks bij de begroting en rond het bestuurlijke gesprek met de provincie. Tot het moment van overdracht blijft Avri verantwoordelijk voor beheer en onderhoud in deze pré-nazorg fase.

<sup>3</sup> Brief provincie Gelderland, 'Bestuurlijke afspraak overdracht stortplaats Avri', 8 december 2020 (AB 20.12.17 – 4.3).

Ontwikkeling uitgangspunten ↑	<p>Rente ontwikkelt negatief (daling)</p> <p>Uitgangspunten ontwikkelen positief (gewijzigde standpunten)</p> <p><b>€ 12,- opslag in alle scenario's voldoende</b></p>	<p>Rente stabiel</p> <p>Uitgangspunten ontwikkelen positief (gewijzigde standpunten)</p> <p><b>€ 12,- opslag in alle scenario's ruim voldoende</b></p>	<p>Rente ontwikkelt positief (stijging)</p> <p>Uitgangspunten ontwikkelen positief (gewijzigde standpunten)</p> <p><b>€ 12,- opslag niet nodig (ontvangen zelfs terug)</b></p>
	<p>Rente ontwikkelt negatief (daling)</p> <p>Uitgangspunten ontwikkelen niet (ongewijzigd)</p> <p><b>€ 12,- opslag in alle scenario's ruim onvoldoende</b></p>	<p>Rente stabiel</p> <p>Uitgangspunten ontwikkelen niet (ongewijzigd)</p> <p><b>€ 12,- opslag in scenario's 2034 ev meestal voldoende</b></p>	<p>Rente ontwikkelt positief (stijging)</p> <p>Uitgangspunten ontwikkelen niet (ongewijzigd)</p> <p><b>€ 12,- opslag in alle scenario's voldoende</b></p>
	→ Ontwikkeling rente		

### Hoe verder?

Het jaarlijkse bestuurlijk overleg tussen Avri en provincie vindt ieder najaar plaats en wordt vanuit Avri bijgewoond door de bestuursvoorzitter en de directeur van Avri. De raden worden daarna actief geïnformeerd door het bestuur.

### Verder lezen:

- a. *Brief provincie Gelderland, 'Bestuurlijke afspraak overdracht stortplaats Avri' (AB 20.12.17 – 4.3)*
- b. *Discussienotitie Kadernota nazorgfonds (AB 22.05.20 – 7.1d)*

## 6 LESSEN 'STORTEN EN TEKORTEN' EN VOORSTELLEN/IDEEËN AB

De politieke onrust rond de stortplaats (zie 5. 'Stortplaats en nazorgfonds') heeft geleid tot een onderzoek van de acht raden met als resultaat het rapport 'Storten en tekorten'. Bureau Necker Van Naem kreeg de opdracht om de gang van zaken rondom het ontstaan van deze tegenvaller en de communicatie daarover richting de gemeenteraden te onderzoeken. Het onderzoeksrapport is op 13 september 2021 door het bureau gepresenteerd aan de raadsleden.

In het rapport zijn diverse lessen getrokken. Centraal daarin staan het versterken van de rol en positie van de gemeenteraden en het Algemeen Bestuur (AB). Het bestuur heeft na de laatste extra AB-vergadering van 17 november 2021 nog twee keer informeel en in een open sfeer verder gesproken over de vier lessen uit het rapport 'Storten en tekorten' en over de besprekingen van dit rapport in de verschillende gemeenteraden. Dat heeft geleid tot het volgende statement:

"Wij hebben als AB van Avri goed gehoord dat veel gemeenteraadsleden aansluiting en betrokkenheid missen, zowel ten aanzien van de kaderstellende rol als ten aanzien van de controlerende rol. In sommige gemeenten is daaraan toegevoegd dat het construct Gemeenschappelijke Regeling wellicht niet langer de meest geëigende of beste vorm is, juist vanwege het ontbreken van een directe invloed op de beleidsmatige koers en continuïteit van Avri. Om de rol en positie van het AB en van de raden te versterken en vertrouwen te herstellen, is verandering nodig. Als leidraad hierbij hanteren we de lessen uit het rapport 'Storten en tekorten', omdat wij ons daar allemaal - Avri-bestuurders én raadsleden - unaniem achter hebben geschaard.

Dit rapport bevat aanbevelingen die we als AB direct kunnen toepassen. Zo hebben we besloten (**les 1**) dat alle AB leden de komende periode standaard aanschuiven bij DB-vergaderingen. Op die manier zijn AB-leden eerder betrokken bij strategische vraagstukken en kunnen zij een prominentere rol vervullen in de verbinding tussen Avri en hun eigen gemeenteraden. Hierdoor worden ook raadsleden eerder betrokken bij deze strategische vraagstukken. Het gaat hier bijvoorbeeld over de Kadernota 2023, de discussie over risico's met betrekking tot de overdracht van de stortplaats en de voorbereiding van de Jaarrekening 2021 en de Begroting 2023. Ook gaan we de eigenaarsrol van gemeenten versterken (**les 2**) door – gekoppeld aan de P&C cyclus – de wethouders financiën nauwer te betrekken bij zaken die raken aan risico's binnen de Avri-begroting en die mogelijk een weerslag hebben op de gemeentefinanciën. Ten slotte gaan we (**les 4**) de informatie over beleidszaken beter ontsluiten via de website van Avri.

Het rapport bevat ook aanbevelingen waarover we de komende tijd graag met de raden in gesprek gaan om te komen tot een gezamenlijk verbeterplan voor de korte en langere termijn.

Dit betreft (**les 3**) de interactie tussen bestuur en gemeenteraden, hoe we raden het beste kunnen informeren over mogelijke toekomstige risico's, hoe we platformbijeenkomst interactiever kunnen maken en hoe we beleidsvoorstellen het beste kunnen bespreken als blijkt dat raden hier onderling van mening over verschillen. We zijn benieuwd naar de ideeën hierover van de gemeenteraden zelf en gaan er graag over in gesprek.

Ook willen we in aanvulling op de lessen uit het rapport in gesprek met raden over de toekomst van Avri naar aanleiding van de zogenaamde houtskoolschets: welke rol neemt Avri in de afvalketen en welke structuur past daar het beste bij? We bespreken graag hoe we de discussie over deze houtskoolschets het beste kunnen voeren: in een gezamenlijke (platform)bijeenkomst of in de verschillende raden afzonderlijk." (Zie ook 1, 'Toekomst Avri: strategisch koersplan en houtskoolschets')

Verder lezen:

- Bestuurlijke reactie op onderzoeksrapport stortplaats 'Storten en tekorten' (AB 21.10.14 – 8.1)*
- Opbrengst werksessies AB ten aanzien van de lessen uit het onderzoeksrapport*



## 7 SAMENWERKING MET PAPIERVERENIGINGEN

### Achtergrond

Papierinzameling met verenigingen<sup>4</sup> kent een lange historie. De papierinzameling is in het basispakket opgenomen en hiermee dragen alle gemeenten naar evenredigheid bij aan de kosten voor papierinzameling middels verenigingen. Meerdere gemeenten vinden de papierinzameling met verenigingen geen basistaak van Avri, mede omdat de vergoeding niet meer in verhouding staat tot de activiteiten die worden uitgevoerd door de verenigingen. Hierdoor heeft de vergoeding veel weg van een subsidie. Daarnaast hebben niet alle verenigingen toegang tot de vergoeding. Al eerder hebben een paar gemeenten daarom de wens geuit om de papierinzameling door verenigingen in het pluspakket op te nemen. Momenteel zijn 85 verenigingen actief met het ophalen van papier in onze regio. Er is weinig verloop onder de verenigingen. Op de wachtlijst staan 12 organisaties.

De landelijke tendens in de branche is dat er gestopt wordt met de inzet van vrijwilligers in de papierinzameling vanwege het onvoldoende kunnen waarborgen van de veiligheid van de vrijwilligers. Vanuit een aantal verenigingen komt bovendien het signaal dat het steeds lastiger is om vrijwilligers bereid te vinden om zich in te zetten voor de papierinzameling in de avonden en weekenden en stijgt de gemiddelde leeftijd van de vrijwilligers. Daarnaast blijkt inzameling overdag met eigen personeel vaak efficiënter te zijn doordat de routes dan langer zijn (geen halve vrachten), doordat personeel meer ervaring heeft en er vaker zijladers kunnen worden ingezet, waarvoor alleen een chauffeur nodig is.

Verenigingen zijn belangrijk voor Avri en voor de gemeenten. In de platformbijeenkomst van 13 april 2022 en het AB van 14 april ("Benen op tafel sessie") zijn de raadsleden en bestuurders bijgepraat over bovenstaande ontwikkelingen en is samen met hen een verkenning gedaan over hoe we in de toekomst met verenigingen kunnen samenwerken, waarbij:

- Onveilige situaties met vrijwilligers worden voorkomen;
- Er een einde wordt gemaakt aan de huidige ongelijke verdeling van vergoeding over verenigingen;
- Gemeenten verantwoordelijk zijn voor het verstrekken van subsidie aan verenigingen;
- We verwachten efficiënter papier te kunnen inzamelen zonder verenigingen (besparing van ca. € 5 per huishouden per jaar na volledige afbouw van inzet verenigingen bij papierinzameling);

Als alternatieve taken die verenigingen kunnen uitvoeren tegen een vergoeding zijn onder andere genoemd:

- Schoonmaken en houden van ondergrondse containers (reeds een pilot voor uitgevoerd)
- Bemensen van mobiele milieustraten

Voorwaarden bij andere inrichting van de samenwerking zijn goede communicatie en een goede overgangsregeling.

### Hoe verder?

De bestuurlijke routing van het besluitvormingsproces is als volgt:

- Concept voorstel DB: 8 juni 2022
- Platformbijeenkomst (opiniërend): 2 juni 2022
- Ruimte om in de afzonderlijke gemeenten de plannen toe te lichten: juni – september
- Voorstel DB: 9 november 2022
- Platformbijeenkomst (informerend): januari 2023
- Algemeen Bestuur (besluitvormend): 16 februari 2023

### Verder lezen:

- a. *Presentatie Verkenning samenwerking met verenigingen (Platformbijeenkomst 13 april 2022)*
- b. *Presentatie AB 14 april 2022*
- c. *Memo bestuurlijk proces 'Papierinzameling met verenigingen' (DB+ 22.05.11 – 4.1)*



<sup>4</sup> Behalve verenigingen worden hiermee ook kerken en andere maatschappelijke organisaties bedoeld.

## 8 TOEKOMSTBESTENDIGE MILIEUSTRATEN

### Achtergrond

De huidige milieustraten van Avri zijn verouderd en de spreiding over het verzorgingsgebied is niet optimaal. Daarnaast komen er steeds meer bezoekers naar de milieustraten en daar zijn de milieustraten niet op ingericht. Om invulling te kunnen geven aan de opgave om minder restafval en meer en hoogwaardigere grondstoffen te kunnen inzamelen (zie ook 2 en 4), is het noodzakelijk om de milieustraten hierop in te richten. Daarnaast moeten de milieustraten blijven voldoen aan de (steeds strenger wordende) wetgeving en moeten ze veilig zijn voor bezoekers en medewerkers.



Avri heeft een verkenning gedaan hoe toekomstbestendige milieustraten eruit zouden kunnen zien. In de begroting is voor deze milieustraten een PM post opgenomen. Op 13 april op de platformavond en op 14 april in de Benen op tafel sessie is deze verkenning bij de raadsleden en het bestuur getoetst. Op basis hiervan wordt daar verdere invulling aan gegeven om tot een gericht plan en budget te komen voor de inrichting van toekomstbestendige milieustraten. Belangrijk hierbij is de service aan de inwoner. Om hergebruik van grondstoffen die niet aan huis ingezameld worden te optimaliseren (kwaliteit en hoeveelheid), wil Avri de inwoners zoveel mogelijk ontzorgen door de afstand tot de milieustraat te beperken (denk aan mobiele milieustraten) of het service niveau te verhogen (denk bijvoorbeeld aan overdekte drive-throughs). Daarnaast vindt Avri het belangrijk dat het milieuvoordeel goed zichtbaar is voor de inwoners. We moeten laten zien dat de grondstoffen die gebracht worden een tweede leven krijgen. Een circulair ambachtscentrum, goede communicatie en inzet van afvalcoaches kunnen hierbij helpen.

Op dit moment is Avri verantwoordelijk voor het inzamelen, de opslag en het afzetten van de grondstoffen. Inname voor kringloop, sorteren, demontage, reparatie etc. vallen nu buiten de scope van Avri. Avri verkent hoe groot haar rol zou kunnen zijn in de keten. Mogelijk kan Avri als aanjager fungeren op de onderdelen sorteren, demonteren, repareren en verkopen en op deze manier partners als bijvoorbeeld Werkzaak, ROC en ook commerciële partijen betrekken in de keten, totdat de markt het zelf overneemt.

### Hoe verder?

Het project toekomstbestendige milieustraten zal de komende maanden een vervolg krijgen op basis van de verkenning die heeft plaatsgevonden met de raadsleden en het bestuur. Avri zal een visie uitwerken voor toekomstbestendige milieustraten en zal deze met het bestuur afstemmen. Hierin zullen zaken als het aantal, het soort, de spreiding, de ligging, de inrichting, de veiligheid en verkeersaspecten een rol spelen. Ook zal de reikwijdte van Avri in de keten worden meegenomen en zal een eerste inschatting van het benodigde budget worden gemaakt. In juli verwacht Avri met een eerste opzet van deze visie te komen. De bestuurlijke routing van het besluitvormingsproces is als volgt:

- Concept-voorstel DB: 6 juli 2022
- Ruimte om in de afzonderlijke gemeenten de plannen toe te lichten: juli – september
- Platformbijeenkomst (opiniërend): 12 september 2022
- Voorstel DB: 12 oktober 2022
- Platformbijeenkomst (informerend): 17 november 2022
- Algemeen Bestuur (besluitvormend): 15 december 2022

### Verder lezen:

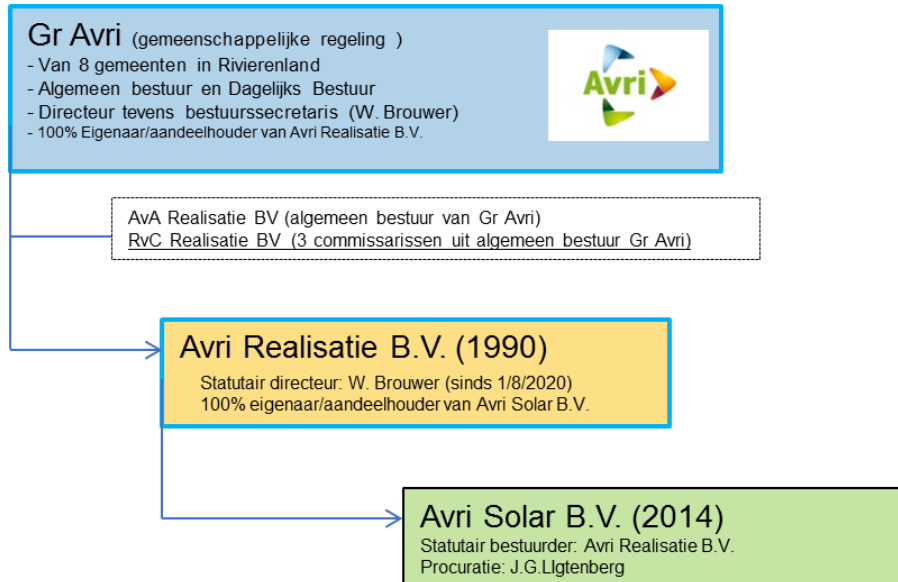
- a. Presentatie Verkenning toekomstbestendige milieustraten (Platformbijeenkomst 13 april 2022)
- b. Presentatie AB 14 april 2022
- c. Memo bestuurlijk proces 'Toekomstbestendige milieustraten' (DB+ 22.05.11 – 4.2)

## SAMEN WERKEN AAN EEN SCHOON RIVIERENLAND

## 9 DE DEELNEMINGEN VAN AVRI : AVRI REALISATIE BV EN AVRI SOLAR BV

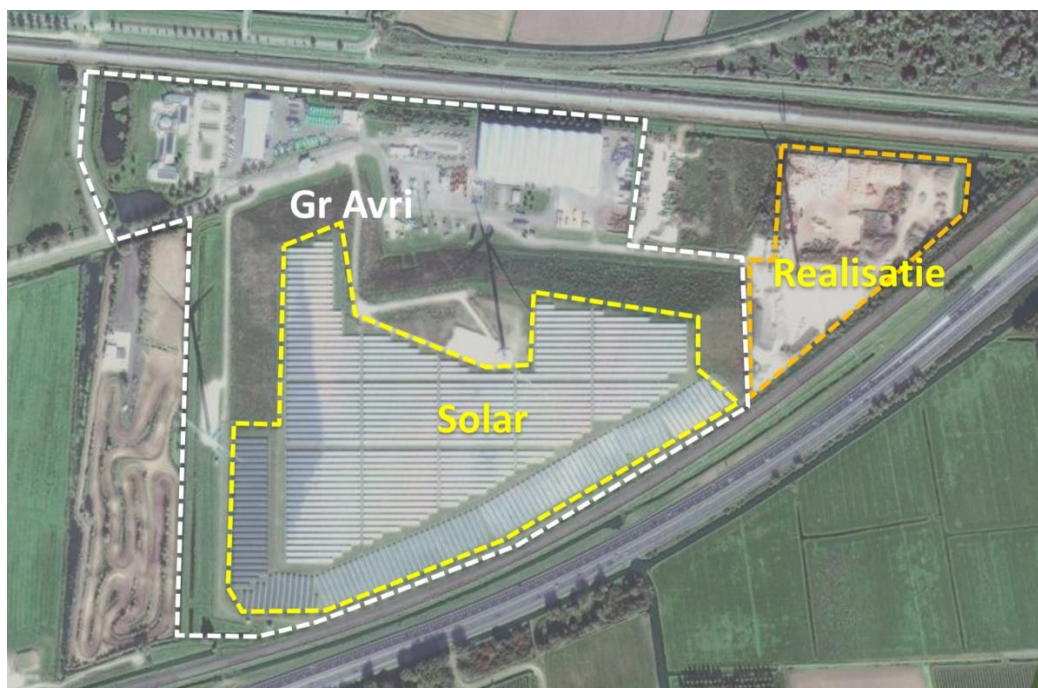
### Achtergrond


De GR Avri heeft één 100% deelneming: Avri Realisatie BV. Deze BV heeft als doel het benutten van het afvalverwerkingssterrein aan de Meersteeg te Geldermalsen (Grondstoffenpark). Avri Realisatie BV heeft op haar beurt een 100% deelneming in Avri Solar BV.



**Avri Realisatie BV** is opgericht in 1990. 2 ha van het grondstoffenpark wordt verhuurd aan de marktpartijen (op dit moment: Reterra, (groen- en houtafval) en NV Grondbankcombinatie (Grondbank, minerale stromen).

**Avri Solar BV** is opgericht in 2014 met als doel productie van duurzame energie, waaronder het zonnepark te Geldermalsen. Het park is gevestigd op de afgesloten stortplaats. Betuwewind huurt de ondergrond van de windmolens. Avri Solar BV ontvangt hier huuropbrengsten voor. De windmolens zijn dus niet in het bezit van Avri.





De leden van het algemeen bestuur van Avri GR zijn automatisch aandeelhouder van Avri Realisatie BV en vormen samen de aandeelhoudersvergadering (AvA). Uit de aandeelhouders worden 3 commissarissen voorgesteld, die als Raad van Commissarissen (RvC) dienst doet.

Afgelopen jaren is onderzocht of de verkoop van het Zonnepark opportuun was. De RvC en AvA hebben 10 februari 2022 ingestemd met de koers van de directeur-bestuurder om het Zonnepark voorlopig niet te verkopen. En eerst verder onderzoek te doen naar en voorbeelden uit te werken van nieuwe concrete samenwerkingsmogelijkheden op het brede vlak van **energietransitie**. Europese wetgeving en daarmee t.z.t. landelijk beleid werpen een ander licht op “eigenaar zijn van een zonnepark”. Het zonnepark lijkt steeds beter aan te sluiten bij de strategie van Avri GR. Hierbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan een laadpark voor (elektrische) inzamelvoertuigen op de middellange termijn. Ook zou het zonnepark Avri in de toekomst de mogelijkheid kunnen bieden om energie neutrale verwerking van grondstoffen te realiseren.

### **Hoe verder?**

In de vorige raadsperiode is een speciale avond gewijd aan de beide BV's om de raadsleden ook daarover goed geïnformeerd en aangehaakt te houden, te meer omdat een goed functioneren van de BV's kan leiden tot een dividenduitkering, welke ten gunste komt van de GR Avri (en dus indirect bijdraagt aan de demping van de afvalstoffenheffing). Met de RvC is afgesproken deze presentatie in elk geval bij aanvang van een nieuwe raadsperiode opnieuw te presenteren, zodat ook nieuwe raadsleden ervan kennis kunnen nemen. Deze presentatie geeft duidelijk en helder weer wat o.a. de verschillen zijn tussen een gemeenschappelijke regeling en een BV, inclusief de bijbehorende bestuursvorm. Deze (extra) informatiebijeenkomst voor raadsleden zal in overleg met de griffies na de zomer worden ingepland.

Momenteel loopt een traject inzake het opslaan van zon/ en windenergie. Besluitvorming hierover zal in 2022 plaatsvinden.

### *Verder lezen:*

- a. Notulen Aandeelhoudersvergadering (AvA) 10 februari 2022*
- b. Verkorte jaarrekening 2021 Avri Realisatie BV*
- c. Presentatie 'Avri en haar project-BV's' (Platformbijeenkomst 21 januari 2021)*