



Algemeen Bestuur Avri

Agenda 10 februari 2022

Donderdag 10 februari 2022 van 9-11 uur vergadert het Algemeen Bestuur van Avri fysiek, in de vergaderzaal van Avri.

Agenda

1. **Opening**
2. **Vaststellen agenda**
3. **Mededelingen**
4. **Ingekomen stukken**
5. **Besluiten- en actielijst**
 - 5.1 Vaststellen besluitenlijst 16 december 2021 Bijlage 5.1
 - 5.2 Cumulatieve actielijst en actieplanning Bijlage 5.2
 - 5.3 Notulen extra AB 17/11/2021 Nazending
6. **Terugkoppeling uit Platformbijeenkomst 13 januari 2022 (mondeling)**
7. **Ter besluitvorming**
 - 7.1 *Kadernota/discussienota Nazorgfonds*
Aanbiedingsbrief Raden Kadernota 2023 Bijlage 7.1a
Voorstel Kadernota 2023 Bijlage 7.1b
Kadernota 2023 Avri Bijlage 7.1c
Discussienota Kadernota Nazorgfonds Bijlage 7.1d
Bijlage discussienota Nazorgfonds 2 december 2021 Bijlage 7.1e
8. **Ter bespreking**
 - 8.1 Samenwerking Papierverenigingen - presentatie
 - 8.2 Toekomstbestendigheid milieustraten - presentatie
 - 8.3 Sorteeraanlyse Tiel
AB voorstel Sorteeraanlyse restafval gemeente Tiel Bijlage 8.3a
Sorteeraanlyse nascheiding restafval gemeente Tiel Bijlage 8.3b
9. **Ter informatie**
 - 9.1 Inwonersonderzoek – Grip Bijlage 9.1
10. **Rondvraag**
11. **Sluiting**

Aanwezige AB-leden

gemeente Buren	De heer P. Neven	Lid AB
gemeente Culemborg	De heer J.A.W.A. Reus	Voorzitter DB en AB
gemeente Maasdriel	De heer E.H.C. Hoften	Lid AB
gemeente Neder-Betuwe	De heer S.H.R. van Someren	Lid DB en AB
gemeente Tiel	De heer F. Groen	Lid AB
gemeente West Betuwe	Mevrouw A. IJff	Lid AB
gemeente West Maas en Waal	De heer E. Peters	Lid AB
gemeente Zaltbommel	De heer W. Posthouwer	Lid DB en AB

**Woordvoerders namens Avri
Notulen**

De heer W. Brouwer	Directie Avri / secretaris Bestuur
Mevrouw Post-Walschot	Bestuurssecretaresse Avri

#	Subject	Besluit / Conclusie
1	Opening	De voorzitter opent de vergadering om 8.30 uur en verwelkomt alle aanwezigen. De heren Groen en Brouwer sluiten later aan.
2	Vaststellen agenda	De agenda wordt ongewijzigd vastgesteld.
3.	Mededelingen	Het Algemeen Bestuur is verheugd dat de heer Brouwer per 1 januari a.s. is aangesteld als vaste directeur bij Avri. Fijn dat er nu continuïteit geboden wordt, ook met het oog op de naderende verkiezingen. Het AB en de OR zijn tevens geconsulteerd tijdens de aanstellingsprocedure. Het nieuws wordt ook via de e-letter aan de raadsleden gecommuniceerd. Dienstverlening Avri: tijdelijk is de dienstverlening beperkter vanwege hoog ziekteverzuim door Corona.
4.	Ingekomen stukken	a. <i>Goedkeuring Begroting 2022 door de Provincie</i> De Provincie heeft begroting goed gekeurd. Weerstandsvermogen is een aandachtspunt. b. <i>Moties vanuit Culemborg</i> Wordt besproken bij 8.3.
5.	Besluitenlijst en actielijst	
5.1	Verslag AB 14 oktober 2021 / extra verslag AB 17 november 2021	Het verslag d.d. 14 oktober j.l. wordt goed gekeurd. Zowel de heer Posthouwer als mevrouw IJff geven aan er belang aan te hechten dat de stukken tijdig verzonden worden. Hier zijn in het verleden afspraken over gemaakt. Fijn wanneer deze nagekomen worden, ook in verband met de ambtelijke weg die de stukken nog dienen te gaan. De notulen inzake het extra AB d.d. 17 november j.l. volgen nog. Audioverslagen zijn vaak niet optimaal. Zeker wanneer de vergaderingen fysiek plaatsvinden. De apparatuur dient goed afgestemd te worden. ORT: deel dekking niet van toepassing verklaard, m.n. IBOR. Afgestemd binnen DB dat er nog een brief naar de IBOR gemeenten gaat om hier nader over te overleggen, hoe samen e.e.a. op te lossen. Deze brief volgt nog.
5.2	Actielijst	- Nascheiding komt nog een keer op de agenda, gecombineerd met de proef van Almere.

		<ul style="list-style-type: none"> - Incontinentie staat vandaag op de agenda van deze vergadering. - Strategisch koersplan: plannen met griffies, komt terug bij rapport storten en tekorten. - Koersplan: tekst aanpassen. - Financiële wethouders betrekken bij proces voortgang onderzoek BTW, volgt later op deze agenda. <p><i>De heer Brouwer voegt zich bij de vergadering.</i></p>
5.3	Vergaderschema GR Avri 2022	<p>Verstandig om de AB vergaderingen van april en mei om te wisselen vanwege de naderende verkiezingen. Wijs om de "Benen op tafel"-sessie in april te houden en dan in mei het besluitvormend AB. Deze aanpassing dient nog met de griffies gecommuniceerd te worden. De aanstaande Platformbijeenkomst vindt 13 januari plaats, in plaats van op 20 januari a.s. Dit op aangeven van de griffies. Verder is het vergaderschema akkoord. ✓</p>
6.	Terugkoppeling Platformbijeenkomst 18 november 2021	<p>De heer Reus geeft aan dat er met name is gesproken over de (procesgang van) houtskoolschets. Dit was ook al in het AB voorbesproken. Tevens is er aandacht geweest voor CirTex. Met name hierover kwamen er kritische reacties uit de raden. Vervelend dat dit soort bijeenkomsten online gehouden dient te worden momenteel. Daardoor is de interactie minder makkelijk.</p> <p>De heer Van Someren geeft aan dat het voor de raden niet altijd duidelijk is, wat valt onder de houtskoolschets en wat activiteiten zijn die al lopen. Zoals bijvoorbeeld Grip. CirTex is een uitwerking hiervan om meer grip te krijgen op de grondstoffenstroom in textiel en om te werken aan circulariteit. Van belang is om dit goed onder het voetlicht te brengen.</p> <p>De dienstverlening en financiële positie Avri verdienen de aandacht.</p> <p>Mevrouw IJff geeft aan om behoefte te hebben aan een planning. Er is tijd nodig om zaken tijdig te kunnen bespreken met de raden. De lijst van zaken is wel al bekend. Welke planning past hierbij? Is er bijvoorbeeld een extra bijeenkomst met raden nodig of past het in de reguliere reeks? Moeten we proactiever zijn t.a.v. de planning? Lopende zaken, kadernota, begroting, stortplaats hebben voorrang. Wat kan nog voor de verkiezingen? Tijdelijk zal er overlap zijn in besturen.</p> <p>De heer Van Someren geeft aan dat de houtskoolschets meerdere discussies nodig zal hebben. Avri moet ondertussen wel bestuurd blijven. Meer duidelijkheid voor onszelf en raden hoe we e.e.a. in tijd willen wegzetten.</p> <p>De heer Brouwer geeft aan dat het AB hier al over gesproken heeft tijdens de werksessie die onlangs georganiseerd werd. Het is goed om te kijken naar de route, de planning, zodat richting griffies en raden duidelijk is waar besluiten over genomen dienen te worden en waar de toekomstplanning op gericht is. De concrete planning volgt nog.</p> <p><i>De heer Groen voegt zich bij de vergadering.</i></p>
7.	Ter besluitvorming	
7.1	Wijziging erfpacht Regio Rivierenland met Avri en aankoop gronden	<p>De voorliggende wijziging heeft te maken met het eigendom van de gronden van Avri in Geldermalsen en de Milieustraten. Het bloot eigendom hiervan lag bij de regio Rivierenland, het eigenlijke gebruik bij Avri. Hier werd pacht voor betaald. Dit ligt lastig wanneer er iets met de grond dient te gebeuren. Derhalve ligt nu het voorstel voor om de grond over te dragen naar Avri. Er dienen wel aparte afspraken met Rivierenland gemaakt te worden over de desintegratiekosten die in de pachtprijs versleuteld zaten. Deze halen we er uit. Voor nu zijn deze 1 op 1 over gezet. Maar deze desintegratiekosten moeten op een gegeven moment wel eindig zijn.</p> <p>De besluitvorming over de overdracht van het eigendom ligt nu voor. De AB leden Avri zijn allen hiermee akkoord.</p>

		<p>Het is duidelijk dat de wijziging van de erfpacht een formaliteit is die geregeld moet worden. Het is iets wat al gerepareerd dient te worden vanaf de totstandkoming van Avri. De heer Brouwer wordt verzocht hier een stukje ter informatie over op te nemen in de eerstvolgende e-letter. ✓</p> <p>Besluit:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Er wordt ingestemd met de (budget neutrale) aankoop van de "Avri" (grond)percelen van Regio Rivierenland (hierna: RR) door Avri voor de boekwaarde van € 2.028.519 2. Hiervoor wordt er een investeringskrediet beschikbaar gesteld. 3. Er wordt ingestemd met de overname van twee hiervoor afgesloten externe geldleningen (waarde op 1-1-2022 € 1.737.500) ter financiering hiervan. 4. De bestaande afspraken over desintegratiekosten worden gecontinueerd in een nieuwe onderhandse overeenkomst tussen Avri en Regio Rivierenland.
7.2	Begrotingswijziging 2022	<p>Al in oktober is aangekondigd dat deze wijziging er aan zat te komen vanwege meevallende prijsontwikkeling op de markt. Voorgenomen heffing derhalve wat verlagen. Akkoord.</p> <p>De heer Groen geeft aan dat de gemeenteraad Tiel er op aandringt om de extra Euro 5 apart te houden, te reserveren voor de stortplaats, niet ten goede te laten komen voor vermindering van de afvalstoffenheffing. Teruggelaten aan de inwoner kan altijd nog. De heer Groen is het dus niet eens met het huidige voorstel en beveelt reservering specifiek voor de stortplaats aan.</p> <p>De heer Posthouwer geeft aan dat het goed is om de verlaging door te voeren. Dit is een goed signaal richting de bewoners om te laten zien dat we druk zijn met zaken.</p> <p>Mevrouw IJff: vrijgekomen geld in mindering brengen op de afvalstoffenheffing. Dit is ook in overeenstemming met de zienswijze zoals geformuleerd bij de bespreking van de concept begroting.</p> <p>De heer Van Hoften: brede voorkeur voor zo laag mogelijk houden van de afvalstoffenheffing.</p> <p>De heer Van Someren: voorstel is besproken in de raad en ook hier is men voor verlaging van de heffing.</p> <p>De heer Peters: ook voorkeur voor verlaging van de afvalstoffenheffing met Euro 5.</p> <p>De heer Neven: sluit zich aan bij bovenstaande.</p> <p>De heer Reus geeft aan dat de raad van Culemborg dezelfde mening is toegedaan en ook de voorkeur geeft aan verlaging van de heffing.</p> <p>Aandachtspunt van de gemeente Tiel is zeker belangrijk. Goed om kritisch te kijken naar hoe we omgaan met de risico's van de stortplaats. De heer Groen geeft nog een nadere toelichting. Een aantal commissieleden had aangenomen dat wij sowieso voor 10 miljoen aan de lat staan, dat de Stortplaats sowieso overgedragen gaat worden. Dit klopt niet. Hier dient immers nog een beslissing over genomen te worden. Het is goed om behoudend te zijn, het geld bij Avri te laten, als spaarpot. Later kan er altijd nog gekeken worden of er verdisconteerd kan worden met de Afvalstoffenheffing. Avri heeft op dit moment geen weerstandsvermogen.</p> <p>De heer Reus geeft aan dat de gemeente Tiel een verstandige, op de toekomstgerichte, financiële keuze heeft gemaakt. Maar de spaarpot wordt</p>

		<p>sowieso met 12 Euro/jaar gevuld voor risico van de stortplaats. Dat zou voldoende moeten zijn. Overwegingen van de gemeente Tiel worden zeker meegenomen in de vervolgdiscussie.</p> <p>Besluit: Er wordt ingestemd met de eerste begrotingswijziging 2022 waarin:</p> <ol style="list-style-type: none"> Een verlaging is opgenomen van de gemiddelde afvalstoffenheffing 2022 met € 5 naar € 306 ten opzichte van de tarieven uit de primaire begroting 2022 (programma Basispakket). De baten en lasten voor het programma Pluspakket zijn geactualiseerd; Het resultaat voor het programma Bedrijfsafval stijgt naar € 159.000 De kosten van het programma Algemene baten worden bijgesteld en de overhead per saldo gelijk blijft.
7.3	Controle protocol	Besluit: het protocol wordt als voorliggend vastgesteld.
7.4	Inzameling luiers en incontinentiemateriaal	<p>Kleine bijstelling op kosten inco materiaal. Sommige gemeenten hebben eigen keuzes hierin gemaakt, deze hebben effect op de kostprijs. Voorstel is nu om deze kostprijs aan te passen, zodat e.e.a. kostendekkend blijft.</p> <p>Mevrouw IJff: indertijd ingestemd met voorstel tot inzamelen incontinentiemateriaal, met de voorwaarde dat de kosten niet hoger zouden liggen dan Euro 7,17, in de context dat er een container in elk dorp zou staan. Momenteel zijn dat er 32. Lopend participatieproces inwoners heeft geresulteerd in het feit dat de inco containers nu naast de reguliere containers staan. Dit schept een risico tot vervuiling. Mevrouw IJff geeft aan nu niet verder te willen gaan dan Euro 7,17. Het risico van de vervuiling mag vooralsnog niet in de afvalstoffenheffing verwerkt worden. Mocht het zo zijn dat er vervuiling optreedt dan wil de gemeente West Betuwe de begroting in deze aanpassen.</p> <p>De heer Posthouwer geeft aan dat het tarief is vastgesteld in de raad van Zaltbommel. Vanuit participatieproces geformuleerd komt er 4 cent bij vanwege vervuilinggraad. Gemeente zal zo mogelijk klein bedrag zelf over moeten maken. Euro 5,91 + 4 cent er bij. Risico op grotere volumina wordt genomen door gemeente zelf. Kan volgend jaar eventueel anders, dan kunnen we de kostprijs nauwkeuriger berekenen. Ook kijken naar efficiëncy (bijvoorbeeld ophaalroutes, seizoensgebonden). Alert hier op zijn.</p> <p>De heer Van Someren geeft aan dat het hier een plustak betreft. Iedere gemeente die deelneemt krijgt achteraf de rekening gepresenteerd. Dit feit komt niet voldoende naar voren in het voorstel. De tariefstelling is een politieke keuze en de gemeente kan extra kosten eventueel compenseren en het jaar er op wellicht de tarieven bijstellen. De heer Van Someren heeft er alle vertrouwen in dat Avri zo efficiënt mogelijk zal handelen. De gemeente Neder Betuwe is akkoord met het voorstel.</p> <p>De heer Reus: de tarieven kunnen altijd nog achteraf bijgesteld worden (verlaagd) lager. Mevrouw IJff: nog duidelijker benoemen wat er gedaan wordt met monitoring.</p> <p>De heer Brouwer benoemt de tarieven van de betreffende gemeenten nogmaals. Dat wil zeggen: Tiel: Euro 4,27, Zaltbommel: 5,95, Neder Betuwe: 5,83, West Betuwe: 7,17. Deze tarieven worden genoteerd in de tarieventabel en gecommuniceerd met de BSR. Het is verstandig om tevens vast te leggen hoe we omgaan met een stijging van de kosten. Verschillende wethouders hebben inmiddels aangegeven dat gemeenten garant staan bij een kostenverhoging. Ten aanzien van de efficiency zal Avri alles goed monitoren. Het eerste jaar zal e.e.a. mogelijk iets minder efficiënt verlopen omdat er per gemeente gereden zal worden.</p>

		<p>De heer Reus vraagt zich af hoe de borging plaats vindt voor stijging van de kosten. Niet-deelnemers willen straks niet betalen voor wel-deelnemers. De heer Brouwer geeft aan dat het goed is om e.e.a. eerst aan te kijken. Desnoods hebben gemeenten aangegeven geld bij te willen leggen. In februari kan er gekeken worden naar hoe e.e.a. verrekend kan worden, hoe de risico's tussen de gemeenten te verdelen. Maar dit heeft nog even tijd.</p> <p>Mevrouw IJff informeert naar de invloed van het inzamelen van het incomateriaal op het restafval. Hoe werkt dit door in de kosten? Goed om dit mee te nemen in de discussie.</p> <p>De heer Neven: invoering moet nog besproken worden in de raad. Het is nog niet duidelijk wat er gekozen gaat worden. In Culemborg komt het thema waarschijnlijk ook nog een keer terug.</p> <p>Besluit:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Er wordt kennis genomen van de stand van zaken met betrekking tot levering en plaatsing van de containers voor luiers en incontinentiemateriaal. 2. Er wordt kennis genomen van de wens van individuele gemeenten om incontinentiecontainers naast restafvalcontainers te plaatsen met als gevolg een grotere kans op vervuiling in de incontinentiecontainers. 3. De wens wordt gehonoreerd, maar vanwege de grotere kans op vervuiling wordt het vervuilingpercentage in de businesscase te verhogen van 7% naar 20%. 4. De te verwachten meerkosten worden verwerkt in de opslag op de tarieven afvalstoffenheffing 2022.
7.5	Verordeningen 2020-2022	De bedragen worden nog aangepast op basis van hetgeen besproken bij punt 7.4. Het voorstel wordt op basis daarvan akkoord bevonden. Tarieventabel zal na aanpassingen gepubliceerd worden en aan de BSR verzonden. ✓
8.	Ter bespreking	
8.1	Onderzoeksrapport BTW-werkwijze	<p>Er heeft overleg plaatsgevonden tussen het AB en de wethouders financiën. Overeengekomen is dat het goed is om het BTW mengpercentage periodiek te bekijken en fiscaal te laten toetsen. Eventuele consequenties in kaart brengen.</p> <p>De heer Brouwer geeft aan dat er een vervolgoverleg wordt ingepland met de fiscale en financiële adviseurs om te kijken hoe we het gesprek met de Belastingdienst kunnen aangaan. EFK gaat ons nu helpen om de juiste formulering te vinden richting de Belastingdienst. Doel is helder: fiscaal getoetst hebben of de huidige BTW-werkwijze ook ongewijzigd kan blijven bij veranderende fiscale regelgeving en bij een andere juridische organisatievorm voor Avri.</p> <p>Mevrouw IJff vraagt zich af hoe we dit blijven afstemmen met de wethouders Financiën. Goed dat we ondersteund worden met financiële expertise. We moeten het niet groter maken dan het is. Er volgt nog een update, ook in de e-letter. ✓</p>
8.2	Voortgang kostenverdeling BSR	<p>De heer Posthouwer licht dit onderwerp toe.</p> <p>Avri heeft ten aanzien van de kostenverdeling gevraagd om flexibele werkwijze.</p> <p>Waterschap en gemeente hebben de wens om de kosten te verlagen. Gemeente heeft de vraag hoe dit zit ten aanzien van de kostenverdeelsleutels? Avri zal wel een kostenverhoging tegemoet moeten zien. Daar zijn we het uiteraard niet mee eens. Hierover gaat men in gesprek met de BSR. Flexibiliteit is van belang. De dynamiek dient goed met BSR afgestemd te worden.</p> <p>Mevrouw IJff: tariefverhoging van 40% voor Avri, waar komt deze verhoging vandaan? Wie heeft belangen behartigd voor Avri in dit gesprek? De heer Posthouwer geeft aan dat hij hierover met BSR een afzonderlijk gesprek gevoerd heeft.</p>

		<p>Er is nog geen inzicht in de detaillering van de kentallen. Dit wordt op korte termijn verwacht van BSR. Vervolgens wordt er inhoudelijk over gesproken. Mogelijk kunnen kosten verlaagd worden.</p> <p>Mevrouw IJff geeft aan dat niet alle 8 Avri gemeenten deze voorziening bij de BSR afnemen. Zijn de kosten voor de BSR lager in deze gemeenten? De heer Posthouwer geeft aan dat dit nog verder onderzocht dient te worden.</p> <p>De heer Neven bevestigt voorgaande en geeft aan dat het van belang is dat er transparant gewerkt te wordt vanuit de BSR. Hoe komt de BSR tot 40% kostenverhoging? Deze verhoging is onacceptabel en vraagt om een onderbouwing.</p> <p>De heer Van Someren geeft aan dat Neder Betuwe zelf geen deelnemer is in de GR BSR. Bijzonder dat 40% nu in één keer naar voren komt. Wat gaan wij doen wanneer 40% blijft staan en BSR en niet mee wil bewegen?</p> <p>De heer Posthouwer geeft aan dat we zo voorlopig nog niet aan tafel zitten. Er zijn eerst meer details nodig om een gedegen gesprek aan te gaan. Hij geeft aan vertrouwen te hebben in dit gesprek.</p> <p>Dit ook blijven zien in licht van toekomst van Avri. Mogelijk gaat het innen van de heffingen straks terug naar de gemeenten. Deze zijn dan zelf verantwoordelijk voor de wijze waarop dat zal gebeuren. Daar heeft Avri dan niets meer mee te maken.</p> <p>Mevrouw IJff vraag zich af wat het betekent voor de kosten van Avri wanneer de afvalstoffenheffing door gemeenten wordt geïnd. Blijven deze dan vergelijkbaar? Dit is inderdaad het geval, geeft de heer Reus aan. Gaat om berekening, hoeveel regels je op je aanslagbiljet zet en wanneer. Goed om over na te denken in het kader van de toekomst van Avri. Dit punt wordt voor nu afgesloten en komt op een later moment terug.</p>
8.3	Terugkoppeling reacties raden op Onderzoeksrapport Stortplaats	<p>Goed om in dit kader samen te kijken naar hoe dit rapport in de raden is besproken. Hoe zijn de reacties hierop geweest?</p> <p>De heer Reus geeft een samenvatting van hoe e.e.a. in Culemborg is besproken. Er zijn twee moties aangenomen. De eerste betreft een bijeenkomst die door de griffiers wordt georganiseerd. Deze vindt op 10 januari plaats. De tweede motie is het verzoek om een verbeterplan op te stellen en dit voorstel te bepleiten in het Algemeen Bestuur. Het zal wel lastig zijn om dit voor de nieuwe raadsperiode rond te krijgen. Zorgvuldigheid is immers van belang. . Kleine delen van het verbeterplan kunnen wel meteen ingevoerd worden.</p> <p>Mevrouw IJff geeft aan dat er binnen de gemeenteraad West Betuwe nog een debat is geweest over de moties. De raad is erg kritisch op het punt dat tijdens het extra AB overleg niet expliciet de positie van het DB aan de orde is geweest. Mevrouw IJff heeft daarop benadrukt dat vanaf nu de AB leden ook de DB+ vergaderingen bijwonen.</p> <p>Opvolging van de moties vraagt de aandacht. De bijeenkomst van de raden met de griffies is belangrijk. Eén bijeenkomst zal niet voldoende zijn, maar vraagt om een traject.</p> <p>Tevens geldt de vraag of de huidige invulling als Gemeenschappelijke Regeling op termijn nog wel wijs is voor Avri. Dit is uiteindelijk aan de raden.</p> <p>De heer Neven heeft in de raad van Buren een terugblik gegeven op de besproken moties tijdens de extra AB vergadering. Daarbij heeft hij aangegeven dat er gewerkt gaat worden met een DB+. Tevens heeft hij opgeroepen dat het van belang is om Avri nu in een rustiger vaarwater te laten komen en op een goede manier met elkaar samen te werken.</p> <p>De heer Peters: afgelopen donderdag zijn de moties in de raad besproken. Hij kreeg complimenten omdat hij zich kandidaat stelde om deel te nemen in het</p>

		<p>DB. In ieder geval is de handschoen opgepakt en wordt er in gezamenlijkheid (DB+) gewerkt aan de vervolgacties, nog voor de verkiezingen.</p> <p>Mevrouw IJff geeft aan dat ook zij bereid was om deel te nemen in het DB. Het zou echter niet verstandig zijn geweest om hierop in te zetten gezien de snel naderende verkiezingen. De oplossing om met een DB+ te gaan werken brengt meer gelijkheid in de 8 gemeentes die deelnemen aan het AB. Dit geldt voor de andere drie gemeenteraden hetzelfde</p> <p>Na de extra AB vergadering is het AB nog twee keer in werksessies samen geweest om te kijken hoe verder te gaan met de 4 aandachtspunten uit het rapport.</p> <p>Meer zaken uit rapport:</p> <ul style="list-style-type: none"> - AB leden schuiven aan bij het DB+ overleg. Zo kan een ieder over strategische zaken al eerder gesprek met eigen raad voeren. - Periodiek met wethouders Financien schakelen om gedeeld eigenaarschap te bewerkstelligen. - Info op website Avri duidelijker op website. Belangrijke beleidsstukken apart ergens opnemen, zodat ze goed te vinden zijn. - Positie raden en samenspel. Hoe ga je om met discussies binnen raden? Hierover voert het AB graag het gesprek met de raden zelf. 10 januari a.s. wordt hier verder over gesproken door de raden onderling. Vrij snel daarna wil het AB graag verder met gemeenteraden in gesprek, men wil de raden graag op de juiste manier in positie brengen. <p>Een samenvatting van het besprokene komt in de e-letter, deze wordt begin volgende week verstuurd.</p> <p>Planning van onderwerpen die de komende tijd de aandacht zullen krijgen zijn: de kadernota, stortplaats, begroting. De houtskoolschets zal niet meer voor de verkiezingen afgerond kunnen worden, maar wordt wel opgenomen in de planning.</p> <p>Mevrouw IJff geeft aan dat er nog een tussencategorie aan onderwerpen is, zoals het inzamelen van oud papier en CirTex.</p> <p>Lijstje moet in ieder geval concreet gemaakt worden en gecommuniceerd met de raden. Dit met name om te kunnen kijken naar hoe het oordeelsvormende deel ingezet gaat worden. Per raad of collectief? Dit zijn allemaal keuzes die gemaakt dienen te worden..</p> <p>De heer Peters: onderwerpen kunnen ook zijn chippen en afvalcoaches. Deze maken echter al onderdeel uit van het programma Grip.</p>
<p>9.</p>	<p>Ter informatie</p>	
<p>9.1</p>	<p>CirTex, zienswijze brief aan de raden</p>	<p>In het DB van Werkzaak is de betreffende brief reeds behandeld. Er volgen echter nog tekstuele aanpassingen. Zo is de datum van 1 april verschoven naar 1 mei a.s. om de raden meer tijd te geven om te reageren. De heer Brouwer en mevrouw Boer zullen de brief afronden zodat deze ook nog rondgestuurd kan worden aan de AB leden Avri ter info.</p> <p>Vervolgens gaat de brief richting de raden met een verzoek om een reactie, te weten het formuleren van een zienswijze op de op te richten corporatie Avri, WerkZaak en 2Switch. Met de brief gaan ook de betreffende bestuursvoorstellen mee en het bedrijfsplan.</p> <p>Deze stukken dienen als extra informatie ten behoeve van het formuleren van de zienswijze door de raden. Er vindt tussendoor nog een platformbijeenkomst plaats. Hier kunnen nog vragen gesteld worden. Voor opstarten van CirTex wordt ook nog e.e.a. in de praktijk getoetst. Uitkomsten daarvan worden verwerkt en terug gekoppeld naar de raden. De zienswijze van de raden wordt betrokken bij het definitieve CirTex-voorstel aan de beide AB's.</p>

		<p>Het betreft hier een Regiodeal project. We hebben geld gekregen om deze studie te doen.</p> <p>Mevrouw IJff informeert of CirTex meer een Avri of een WerkZaak initiatief is. De heer Brouwer geeft aan dat beide partijen even enthousiast zijn zowel op het financiële (kostenstabiliteit) als inhoudelijke stuk (sociale domein, circulariteit).</p> <p>Tevens geeft hij aan dat CirTex zowel voor Avri als voor WerkZaak een project is dat tegemoet komt aan belangrijke doelstellingen. Beiden zullen straks dan ook wanneer het tot oprichting komt, eigenaar zijn.</p> <p>In de gemeenteraad Culemborg zijn nog vragen gesteld aan de besturen Avri en WerkZaak. Goed om met mekaar af te stemmen dat iedereen dezelfde informatie krijgt. De heer Brouwer en mevrouw Boer zullen antwoorden formuleren op deze vragen.</p> <p>Besluit: Brief wordt nog rondgestuurd ter informatie. Vervolgens naar de raden. De raden hebben dan tot 1 mei om met een zienswijze te komen. ✓</p>
9.2	Presentatie Grondstoffen 2020-10/2021	<p>De heer Reus informeert naar de behoefte van de AB leden naar deze presentatie. Is 2 x per jaar voldoende, met tussentijdse informatieplicht? Aanwezigen geven aan de presentatie te waarderen en het fijn te vinden om een periodieke terugkoppeling te krijgen in deze, dus 4 x per jaar.</p> <p>Vervolgens geeft de heer Brouwer een toelichting op de voorliggende presentatie. Tevens geeft hij aan dat suggesties voor de vormgeving van de presentatie altijd welkom zijn.</p> <p>Aan de orde komt tevens het feit dat de dienstverlening tijdelijk is aangepast vanwege uitval door Corona. De uitleg is te vinden via het doorklikken naar www.avri.nl in de app. Dit blijkt niet bij alle telefoons, besturingssystemen, mogelijk te zijn. Goed om dit te onderzoeken. De heer Brouwer zegt dit toe. ✓</p>
10.	Rondvraag	
10.1	Overhead analyse	<p>De heer Posthouwer informeert naar de overhead analyse. Hier wordt aan gewerkt. Op dit moment is wel vast de benchmark van de NVRD beschikbaar. De heer Brouwer geeft aan dat de ruwe data van de analyse nog niet tot tevredenheid stemmen en er een extra verdiepingsslag nodig is. Zodra deze beschikbaar is, wordt deze gecommuniceerd met het AB en ook de RBA.</p>
10.2	Gezondheid medewerkers Avri	<p>Mevrouw IJff informeert naar de gezondheid van de medewerkers. De heer Brouwer geeft aan dat deze situatie kritisch is. De quarantaine maakt het lastig. Er wordt bewust in bubbels gewerkt, onderling invallen wordt niet gedaan. Dat maakt ons minder flexibel dan normaal. Mensen herstellen wel sneller, hebben minder restklachten.</p> <p>Het blijft tobben. Zaken worden goed gemonitord. We proberen de dienstverlening op peil te houden.</p> <p>Inzet uitzendbureaus werkt niet. Ook hier zijn veel zieken of is er weinig personeel beschikbaar.</p>
10.3	Benoeming de heer Brouwer	<p>Nu de heer Brouwer zelf ook aanwezig is, feliciteert de heer Reus hem nogmaals met zijn benoeming als directeur van Avri.</p>
11.	Sluiting	<p>De voorzitter bedankt de aanwezigen en sluit de vergadering.</p>

✓ **Acties die bij het gereedkomen van het verslag reeds zijn uitgevoerd, zijn in het verslag gemarkeerd met een 'vinkje' en komen niet terug in de actielijst.**

Aan de raden van de deelnemende gemeenten van de
Gemeenschappelijke Regeling Avri

Datum	16 december 2021	Uw kenmerk	n.v.t.
Onderwerp	Kadernota 2023 GR Avri	Ons kenmerk	
Contactpersoon	Walter Brouwer	E-mailadres	bestuurssecretariaat@avri.nl
Telefoonnummer	(0345) 58 53 53		

Geachte raad,

Wij bieden u bijgevoegd de Kadernota 2023 van Gemeenschappelijke Regeling Avri (Avri) aan. Deze is behandeld in het Dagelijks Bestuur van 8 december 2021 in samenspraak met de AB-leden. Artikel 27 van de gemeenschappelijke regeling (GR) bepaalt dat het Dagelijks Bestuur van Avri vóór 15 april van het jaar, voorafgaande aan het jaar waarvoor de begroting dient, de algemene financiële en beleidsmatige kaders aan de gemeenteraad voorlegt. Wij geven daar via bijgevoegde Kadernota 2023 invulling aan.

De Kadernota is immers een belangrijk document voor gemeenteraden om invloed uit te kunnen oefenen op de koers van een GR. De raden en colleges hebben de mogelijkheid om een reactie te sturen op de kadernota van een GR. Door een reactie op de Kadernota in te dienen, kunnen raden of colleges invloed uitoefenen op de inhoud van de begroting.

In aanvulling op de bepalingen uit de GR leggen we de kadernota 2023 ter besluitvorming voor aan het Algemeen Bestuur van Avri (10 februari 2022). Hiermee bieden we een extra gelegenheid om tijdig het gesprek te voeren over de kaders voor de begroting en zodoende meer grip aan de voorkant van het begrotingsproces te creëren. Raadsleden worden via de voorafgaande platformbijeenkomst van Avri (13 januari 2022) over de kadernota geïnformeerd. Via deze kadernota proberen wij zodoende invulling te geven aan het regionale initiatief van raadsleden om de grip op gemeenschappelijke regelingen te vergroten. Aan u vragen we uw zienswijze aan te geven op de kadernota 2023 en over hoe Avri om moet gaan met de risico's en kansen van het nazorgfonds stortplaats (zie ook de discussienotitie). De zienswijzen zullen niet leiden tot aanpassingen in de kadernota, maar wel worden betrokken bij het opstellen van de begroting 2023 (conform informatieprotocol).

Landelijk en regionaal verandert er veel. Deze veranderingen zijn van grote invloed op regio Rivierenland, de gemeenten en Avri. De landelijke en regionale doelen richten zich op een circulaire samenleving, zonder afval en met een lage CO2-uitstoot. Deze doelen staan in het Rijksbrede programma Circulaire economie 2050, het landelijk afvalbeheersplan (LAP3) en de provinciale plannen. En nog belangrijker, ook de Avri-gemeenten hebben doelen over circulariteit en CO2 in hun bestuursakkoorden opgenomen. Om deze doelen te halen is een trendbreuk nodig. Avri heeft hierin al een voorzet gedaan. Avri stelt zich voor 2025 tot doel: "Trots op Rivierenland door samen te werken aan een schone leefomgeving". Om deze doelstelling te bereiken, zijn er vijf strategieën benoemd: circulaire waardencreatie, efficiënte operatie, van de regio/voor de regio, kwaliteit afvalstromen en een nieuwe koers.

De voorgestelde koerswijziging van Avri, de opgaven vastgelegd in het nieuwe strategisch koersplan 2021-2025 en Governance die daar het beste bij past, dienen als vertrekpunt voor de gesprekken die begin 2022 met raadsleden zullen worden gevoerd. De uitkomsten hiervan moeten leiden tot een gezamenlijk beeld van de toekomst, over de

kansen die er liggen om veranderingen te bewerkstelligen en over de innovatieruimte die Avri nodig heeft, bijvoorbeeld om de doelstelling van 30 kg restafval per inwoner in 2025 te bereiken. Daarmee geven ze richting aan de koers van Avri in 2023 en verder.

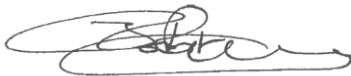
In lijn met het strategisch koersplan richten we ons op het behoud van de kwaliteit van grondstofstromen en het realiseren van prijsstabiliteit. Dit doen we door te zoeken naar nieuwe manieren om (grondstof) opbrengsten te genereren en kosten te beheersen in alle aanpalende stappen van de keten van circulariteit, maar ook door ons weerstandsvermogen te verbeteren.

We zijn regionaal betrokken en werken actief samen met inwoners en gemeenten aan een schone leefomgeving. We willen hierbij onze maatschappelijke toegevoegde waarde bieden op circulariteit, duurzaamheid en inclusiviteit, waarbij we continue de balans zoeken met een kostenbewuste en efficiënte uitvoering van taken en dienstverlening die aansluit bij de behoeftes van gemeenten en inwoners. In de kadernota 2023 leest u meer over deze kaders en uitgangspunten voor de begroting 2023.

De uitgangspunten in deze Kadernota 2023 vormen de basis voor de ontwerp Begroting 2023 van Avri. Deze wordt uiterlijk 15 april 2022 aangeboden aan de gemeenteraden. U treft in de bijlage van de kadernota een planning aan van de bestuurlijke behandeling van de Begroting 2023.

Wij verzoeken u om voor 1 maart 2022 uw zienswijze op de kadernota 2023 en uw zienswijze over hoe Avri om moet gaan met de risico's en kansen van het nazorgfonds stortplaats aan te geven.

Met vriendelijke groet,
Namens het Dagelijks Bestuur van Avri,



J. Reus
Voorzitter



W. Brouwer
Secretaris

Bijlage(n): - Kadernota 2023
 - Discussienota stortplaats (incl. bijlage)

Voorstel

1. De Kadernota 2023 vast te stellen.
 2. De gemeenten te vragen om voor 1 maart 2022 hun zienswijze uit te spreken over de Kadernota 2023
 3. De gemeenten te vragen om voor 1 maart 2022 hun zienswijze specifiek uit te spreken over hoe Avri om moet gaan met de risico's en kansen van het nazorgfonds stortplaats.
-

Inleiding

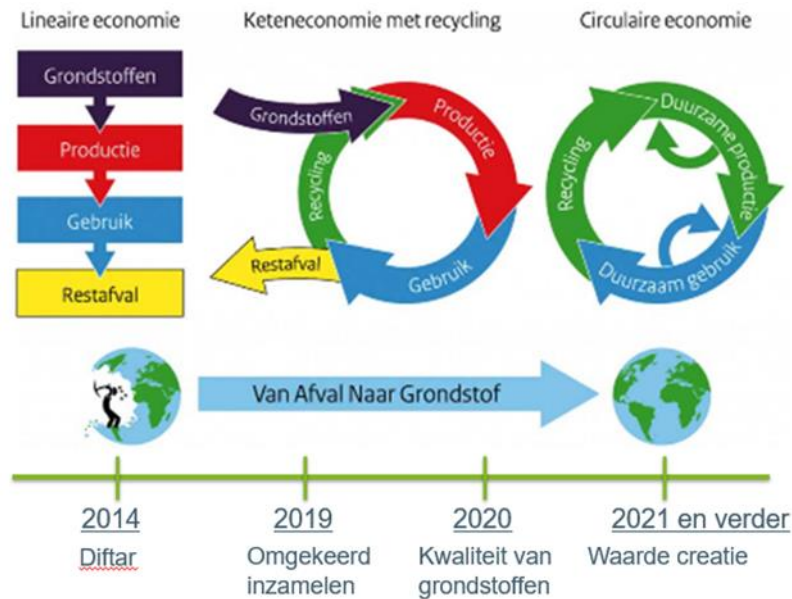
Artikel 27 van de Gemeenschappelijke Regeling Avri (Avri) bepaalt dat het Dagelijks Bestuur van Avri vóór 15 april van het jaar, voorafgaande aan het jaar waarvoor de begroting dient, de algemene financiële en beleidsmatige kaders aan de gemeenteraden voorlegt. De kaders voor de ontwerp Begroting 2023 (en de meerjarenramingen 2024 tot en met 2026) worden via deze Kadernota 2023 voorgelegd aan de raden van de deelnemende gemeenten van Avri. Zo kunnen de raadsleden in een vroeg stadium hun vertegenwoordiger in het bestuur voeden met aanbevelingen, suggesties en voorkeuren.

De Kadernota is immers een belangrijk document voor gemeenteraden om invloed uit te kunnen oefenen op de koers van een gemeenschappelijke regeling (GR). De raden en colleges hebben de mogelijkheid om een reactie te sturen op de kadernota van een GR. Door een reactie op de Kadernota in te dienen, kunnen raden of colleges invloed uitoefenen op de inhoud van de begroting. Als onderdeel van het kadernota-proces vragen we aan de gemeenten om hun zienswijze uit te spreken over hoe Avri om moet gaan met de risico's en kansen van het nazorgfonds stortplaats (zie hiervoor de discussienotitie).

Om GR'en de mogelijkheid te geven om zienswijzen op de kadernota te betrekken bij het opstellen van de begroting, is in het informatieprotocol Rivierenland bepaald dat zienswijzen uiterlijk op 1 maart ingediend moeten worden bij de GR. De tijd om deze zaken te verwerken in de begroting is vrij krap. Daarom wordt op ambtelijk niveau de inhoud van een concept-reactie op een kadernota van tevoren al gedeeld met een GR, zodat de GR hier alvast rekening mee kan houden. Uiteraard geldt uiteindelijk slechts de definitieve reactie die door raad of college is verstuurd.

In aanvulling op de bepalingen uit de GR leggen we de kadernota 2023 ter besluitvorming voor aan het Algemeen Bestuur van Avri (10 februari 2022). Hiermee bieden we een extra gelegenheid om tijdig het gesprek te voeren over de kaders voor de begroting om zodoende meer grip aan de voorkant van het begrotingsproces te creëren. Raadsleden worden via de voorafgaande platformbijeenkomst van Avri (13 januari 2022) over de kadernota geïnformeerd. Via deze kadernota proberen wij zodoende invulling te geven aan het regionale initiatief van raadsleden om de grip om gemeenschappelijke regelingen te vergroten.

In de kadernota schetsen we dat er landelijk en regionaal veel verandert. Deze veranderingen zijn van grote invloed op regio Rivierenland, de gemeenten en Avri. De landelijke en regionale doelen richten zich op een circulaire samenleving, zonder afval en met een lage CO₂-uitstoot. Deze doelen staan in het Rijksbrede programma Circulaire economie 2050, het landelijk afvalbeheersplan (LAP3) en de provinciale plannen. En nog belangrijker, ook de Avri-gemeenten hebben doelen over circulariteit en CO₂ in hun bestuursakkoorden opgenomen. Om deze doelen te halen is een trendbreuk nodig. Avri heeft hierin al een voorzet gedaan (zie afbeelding). Avri stelt zich voor 2025 tot doel: "Trots op Rivierenland door samen te werken aan een schone leefomgeving". Om deze doelstelling te bereiken, zijn er vijf strategieën benoemd: circulaire waardencreatie, efficiënte operatie, van de regio/voor de regio, kwaliteit afvalstromen en een nieuwe koers.



De voorgestelde koerswijziging van Avri, de opgaven vastgelegd in het nieuwe strategisch koersplan 2021-2025 en Governance die daar het beste bij past, dienen als vertrekpunt voor de gesprekken die in 2022 met raadsleden worden gevoerd. De uitkomsten hiervan moeten gaan leiden tot een gezamenlijk beeld van de toekomst, over de kansen die er liggen om veranderingen te bewerkstelligen en over de innovatieruimte die Avri nodig heeft, bijvoorbeeld om de doelstelling van 30 kg restafval per inwoner in 2025 te bereiken. Daarmee geven ze richting aan de koers die Avri in 2023 verder doorzet.

In lijn met het strategisch koersplan richten we op het behoud van de kwaliteit van grondstofstromen en het realiseren van prijsstabiliteit. Dit doen we door te zoeken naar nieuwe manieren om (grondstof) opbrengsten te genereren en kosten te beheersen in alle stappen van de keten van circulariteit, maar ook door ons weerstandsvermogen te verbeteren.

We zijn regionaal betrokken en werken actief samen met inwoners en gemeenten aan een schone leefomgeving. We willen hierbij onze maatschappelijke toegevoegde waarde bieden op circulariteit, duurzaamheid en inclusiviteit, waarbij we continue de balans zoeken met een kostenbewuste en efficiënte uitvoering van taken en dienstverlening die aansluit bij de behoeftes van gemeenten en inwoners.

Beoogd effect

Voldoen aan wet- en regelgeving en inzicht geven in de ontwikkelingen, kaders en uitgangspunten voor de ontwerp Begroting 2023.

Argumenten

1.1. *Dit is nodig om de gemeenteraden tijdig te informeren over de uitgangspunten in de ontwerp Begroting 2023.*

Dit is bepaald in de Gemeenschappelijke Regeling Avri.

1.2. *De kadernota geeft een beeld van de belangrijkste uitgangspunten die voor de gemeenteraden en hun inwoners van belang zijn.*

In de kadernota zijn de visie, hoofddoelen, strategie en belangrijkste ontwikkelingen beschreven. Daarnaast zijn hierin de inhoudelijke en financiële beleidskaders en financiële uitgangspunten uiteengezet. Tevens wordt ingegaan op ontwikkelingen binnen afvalbeheer, beheer openbare ruimte, handhaving en binnen de bedrijfsvoering van Avri.

1.3. *De kadernota geeft aan dat een trendbreuk nodig is.*

Landelijke, regionale en gemeentelijke overheden hebben zich geconformeerd aan doelen als circulariteit, CO₂-reductie en inclusiviteit. Om deze gemeenschappelijke doelen te bereiken is een trendbreuk nodig; een koerswijziging van Avri van een lineaire afvalinzamelaar naar circulaire ketenpartner. Avri gaat in gesprek met de raden over deze koerswijziging.

1.4 *Het indienen van de zienswijze is conform het informatieprotocol*

De kadernota en de discussienota zullen in februari in het AB worden besproken. De zienswijzen zullen niet leiden tot aanpassingen in de kadernota, maar wel worden betrokken bij het opstellen van de begroting 2023 (conform informatieprotocol).

2.1 *Hiermee krijgt Avri meer tijd om de zienswijze in de begroting 2023 te verwerken*

Het informatieprotocol Rivierenland bepaalt dat zienswijzen uiterlijk op 1 maart 2022 ingediend moeten worden bij de GR. Door het van te voren delen van de inhoud van een concept-reactie op de kadernota, kan de GR hier alvast rekening mee kan houden.

3.1 *Gemeenten zijn mede-risicodrager*

De gemeenten zijn mede-risicodrager en krijgen hiermee de mogelijkheid om richting te geven aan de manier waarop Avri omgaat met betrekking tot de risico's en kansen van het nazorgfonds stortplaats .

Kanttekeningen

-

Communicatie

De Kadernota 2023 wordt na vaststelling door het Dagelijks Bestuur ter besluitvorming geagendeerd voor het Algemeen Bestuur op 10 februari 2022. Na verzending aan het Algemeen Bestuur wordt de Kadernota 2023 ter kennisname verzonden aan de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten. De Kadernota 2023 wordt aan de raden toegelicht tijdens de Platformbijeenkomst die voorafgaat aan het Algemeen Bestuur van 10 februari 2022. Voorts wordt de Kadernota 2023 onder de aandacht van de raadsleden gebracht in de e-letter die in februari 2022 uitkomt. Zo kunnen de raadsleden in een vroeg stadium hun vertegenwoordiger in het bestuur voeden met aanbevelingen, suggesties en voorkeuren. Het Algemeen Bestuur kan deze zienswijzen ook gebruiken om richting te geven aan de strategische koers van Avri. Gemeenten kunnen de zienswijze op de Kadernota 2023 en de discussienotitie nazorgfondsstortplaatsen tot 1 maart 2022 bij Dagelijks Bestuur aangeven.

Uiterlijk 15 april ontvangen de raadsleden de ontwerp-begroting 2023 voor het indienen van zienswijzen op de ontwerp-begroting. In de ontwerp-begroting kunnen de raadsleden zien op welke wijze de reacties van de gemeenteraden op de kadernota zijn verwerkt.

Financiën

-

Uitvoering

De uitgangspunten uit de kadernota 2023 worden verwerkt in de ontwerp Begroting 2023 die 15 april 2022 ter zienswijze aan de gemeenteraden wordt aangeboden.

Bijlagen

- Kadernota 2023
- Discussienota nazorgfonds

Concept



Kadernota 2023

inclusief de meerjarenraming 2024-2026

Concept

Inhoudsopgave

1	Inleiding	3
2	Visie en hoofdoelen	4
3	Ontwikkelingen en strategie	7
4	Producten en diensten Avri	11
5	Financiële kaders en uitgangspunten	13
6	Financiële stabiliteit en continuïteit in bedrijfsvoering	15
	Bijlage 1: Inhoudelijke beleidskaders	18
	Bijlage 2: Ontwikkelingen op de afval- en grondstoffenmarkt	19
	Bijlage 3: Planning begroting 2023	21

Concept

1 INLEIDING

De kaders voor de begroting 2023 en de meerjarenramingen 2024 tot en met 2026, worden via deze nota voorgelegd aan de raden van de deelnemende gemeenten van de Gemeenschappelijke Regeling Avri (Avri).

De Kadernota is een belangrijk document voor gemeenteraden om invloed uit te kunnen oefenen op de koers van een gemeenschappelijke regeling (GR). De raden en colleges hebben de mogelijkheid om een reactie te sturen op de kadernota van een GR. Door een reactie op de Kadernota in te dienen, kunnen raden of colleges invloed uitoefenen op de inhoud van de begroting.

Om GR'en de mogelijkheid te geven om zienswijzen op de kadernota te betrekken bij het opstellen van de begroting, is in het informatieprotocol Rivierenland bepaald dat zienswijzen uiterlijk op 1 maart ingediend moeten worden bij de GR. De tijd om deze zaken dan nog te verwerken in de begroting is vrij krap. Daarom wordt op ambtelijk niveau de inhoud van een concept-reactie op een kadernota van tevoren al gedeeld met een GR, zodat de GR hier alvast rekening mee kan houden. Uiteraard geldt uiteindelijk slechts de definitieve reactie die door raad of college is verstuurd.

De kadernota heeft betrekking op de begroting. In de brief waarmee de conceptbegroting wordt aangeboden aan de gemeenteraden wordt aangegeven op welke wijze de reacties van de raden op de kadernota al dan niet zijn verwerkt in de begroting.

In aanvulling op de bepalingen uit de GR leggen we de kadernota 2023 ter besluitvorming voor aan het Algemeen Bestuur van Avri (10 februari 2022). Hiermee bieden we een extra gelegenheid om tijdig het gesprek te voeren over de kaders voor de begroting om zodoende meer grip aan de voorkant van het begrotingsproces te creëren. Raadsleden worden via de voorafgaande platformbijeenkomst van Avri (13 januari 2022) over de kadernota geïnformeerd. Via deze kadernota proberen wij zodoende invulling te geven aan het regionale initiatief van raadsleden om de grip om gemeenschappelijke regelingen te vergroten.

1.1 Leeswijzer

Deze kadernota begint in hoofdstuk 2 met een korte beschrijving van de visie, dienstverlening en bedrijfsvoering van Avri. In hoofdstuk 3 gaan we in op de beleids- en marktontwikkelingen. In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op de financiële en personele stabiliteit en continuïteit. De algemene beleids- en financiële kaders en uitgangspunten voor de begroting 2023, zoals de inrichting van de tarieven afvalstoffenheffing, het weerstandsvermogen en prijsindexeringen zijn uitgewerkt in de bijlagen.

2 VISIE EN HOOFDDOELEN

2.1 Inleiding

Samen met 247.000 inwoners en de 8 gemeenten werken wij voor en met de regio aan een schoon, veilig, duurzaam en circulair Rivierenland. Avri wil zich steeds meer inzetten als een brede maatschappelijke dienstverlener; passend bij een veranderende maatschappij. Daarbij horen een doorontwikkeling van de werkwijze en bekostiging van het huidige afvalstelsel, een regionale partner in het onderhoud van de openbare buitenruimte en het vormgeven van lokale arbeids- en bewonersparticipatie. We willen de regio duurzamer maken door betrokken te zijn bij en een meerwaarde te bieden op maatschappelijke thema's. Circulariteit, duurzaamheid en inclusiviteit vormen daarbij onze visie waarbij geldt; "van de regio, voor de regio".

De komende jaren staat Avri voor diverse uitdagingen in haar bijdrage aan een leefbare woonomgeving. Deze uitdagingen worden ingegeven door:

- Aangescherpte beleidsambities van Rijk en gemeenten (o.a. Bestuursakkoorden);
- Strengere normen en financiële prikkels (heffingen, wet- en regelgeving);
- Meer samenhangende of samenvallende normen (o.a. CO2-heffing, energieverbruik gebouwen en transport);
- Hogere inzamelkosten, grilligere grondstofopbrengsten;
- Draagvlak vermindering bij de inwoners door hogere kosten en de complexiteit van goed afval scheiden.

Doen wat we altijd deden, is niet geen optie meer. Er is behoefte aan een trendbreuk met het verleden: een koerswijziging van lineaire afvalinzamelaar naar circulaire ketenpartner. Hierdoor verandert de rol en positie van Avri: de focus komt te liggen op draagvlak bij inwoners, partnerschap in de keten, efficiëntie, en een data gestuurde bedrijfsvoering.

De uitdagingen en ontwikkelingen op het gebied van circulariteit, duurzaamheid en inclusiviteit zijn veelomvattend. Tegelijkertijd is een wendbare, robuuste en voorspelbare bedrijfsvoering nodig om te blijven voldoen aan de behoeftes van gemeenten en inwoners. Avri heeft in 2021 een nieuwe strategie (strategisch koersplan 2021-2025 en de positionering) ontwikkeld waarin de uitdagingen en ontwikkelingen zijn vertaald naar opgaven voor de komende jaren en manieren om die te kunnen realiseren. De nieuwe strategie is tot stand gekomen met bijdragen van medewerkers van Avri, de RBA-leden, communicatieadviseurs van gemeenten, raadsleden, inwoners en bestuursleden van Avri.

2.2 Onze opgaven voor de komende vijf jaren

Avri stelt zich voor 2025 tot doel: "Trots op Rivierenland door samen te werken aan een schone leefomgeving". Om deze doelstelling te bereiken, zijn er vijf strategieën benoemd:

- Circulaire waardencreatie: waarde toevoegen door intensief samen te werken met partijen die slim werken aan de circulariteit van grondstofstromen;
- Efficiënte operatie: reële en voorspelbare uitvoeringslasten door een efficiënte aanpak
- Van de regio, voor de regio: positieve waardering van de inwoners en opdrachtgevers door zichtbaar bij te dragen aan de leefbaarheid in de regio;
- Kwaliteit afvalstromen: opbrengst van grondstoffen is maximaal door samen met gemeenten te investeren in communicatie die afvalscheiding voor iedereen aantrekkelijk maakt
- Nieuwe koers: een toekomstgerichte organisatie door de strategie en positionering ('wat' en 'hoe') als intern kompas in denken en doen te verankeren.

De voorgestelde koerswijziging van Avri, de opgaven vastgelegd in het nieuwe strategisch koersplan 2021-2025 en *Governance* die daar het beste bij past, dienen als vertrekpunt voor de gesprekken die in 2022 met raadsleden worden gevoerd. De uitkomsten hiervan moeten gaan leiden tot een gezamenlijk beeld van de toekomst, over de kansen die er liggen om veranderingen te bewerkstelligen en over de innovatieruimte die Avri nodig heeft om een betere kwaliteit van de stromen en waardecreatie te realiseren. Daarmee geven ze richting aan de koers die Avri in 2023 verder doorzet.

2.3 Communicatie en samenwerking met inwoners

Er is binnen Avri het besef dat inwoners onze belangrijkste partners zijn voor het succesvol realiseren van onze doelstellingen voor Rivierenland. Het is essentieel dat we draagvlak bij hen verkrijgen voor onze opgaven. Avri wil niet alleen van de regio zijn, maar ook voor de regio. Draagvlak verkrijgen we niet alleen door *wat* we doen, maar ook door *hoe* we de dingen doen.

Avri maakt in de periode 2021-2022 een omslag naar een meer mensgerichte en samenwerkingsgerichte organisatie die haar deskundigheid daarbij inzet: de specialistische verzorger. Dat betekent dat wij bewuster de verbinding maken met anderen, we weten wat er bij hen speelt en wat hun behoeften zijn. Daarna bepalen we hoe we een 'win-win' situatie kunnen krijgen en helpen we vanuit onze expertise. De waarden die hierbij horen zijn: inlevend, verbindend, wendbaar, deskundig en behulpzaam. Door deze waarden consistent uit te dragen in alles wat we doen, bouwen we aan een herkenbare Avri-ervaring bij onze inwoners en gemeenten. De komende jaren blijft Avri er aan werken om dat nog bewuster en beter te doen. Het karakter en de waarden zijn als positionering vastgelegd in het Avri-kompasboekje.

2.4 Leefbaarheid en duurzaamheid

We zorgen voor onze dagelijkse leefomgeving, zowel voor de huidige inwoners door een zo goed mogelijk beheer van de openbare ruimte, als voor de toekomstige generaties door te blijven inzetten op duurzaamheid en circulariteit. Want ook onze kleinkinderen verdienen een leefbare woonomgeving. We zien afval als grondstof in een circulaire samenleving, waarin het primair draait om hergebruik daarvan. Daarvoor zullen we de manier waarop we omgaan met afval en grondstoffen klaar moeten maken voor de toekomst.

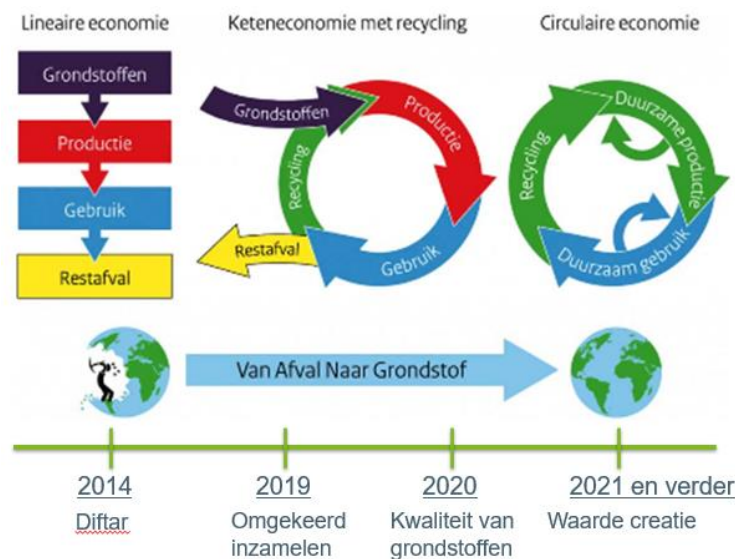
Duurzaamheid maakt een belangrijk onderdeel uit van de keuzes binnen onze bedrijfsvoering. Symbool hiervoor staan het zonnepark en windpark op de voormalige stortplaats van Avri. Avri Solar BV realiseert duurzame energie op de voormalige stortplaats door de exploitatie van een zonnepark en Betuwewind realiseert duurzame energie door de exploitatie van het windpark die in de energiebehoefte voorzien van duizenden huishoudens in onze regio.

Maatschappelijk verantwoord ondernemen geven we ook vorm door middel van verduurzaming van onze werkprocessen en inkoopactiviteiten. Bij de uitvoering van onze werkzaamheden maken we onze footprint zo klein mogelijk en zetten we in op een reductie van onze CO₂ uitstoot. Dit doen we o.a. door het gebruik van elektrische voertuigen en machines en duurzame materialen. Hierdoor dragen we bij aan een schone leefomgeving en verduurzaming van onze keten.

2.5 Circulariteit

Avri heeft de unieke positie om bij te dragen aan het stimuleren van duurzaam gedrag van de inwoners in Rivierenland. Dit in lijn met het doel van het Rijk om van een lineaire economie te transformeren naar een circulaire economie, zie onderstaande afbeelding. Vanuit onze overtuiging dat we afval als grondstof beschouwen en door het ontwikkelen van beleid, stimuleren van positief gedrag, voorlichting, educatie en handhaving. We nemen deel aan maatschappelijke activiteiten en staan in verbinding met de maatschappij en werken zo - samen met inwoners - aan een duurzamere regio.

Vanuit onze verantwoordelijkheid leveren we een bijdrage aan een meer circulaire economie in de Regio Rivierenland. De ontwikkeling die Avri heeft doorgemaakt staat ook in de onderstaande afbeelding weergegeven. We zien afval als grondstof: alles draait om hergebruik (het nieuwe afvalbeleid is hier een duidelijk voorbeeld van). Daarbij hebben we aandacht voor de ontwikkeling van onze brengvoorzieningen, de milieustraten, en maken we nog meer verbinding met kringloop en repair. Ook benutten we kansen om onze grondstoffen in partnerschap circulair te verwerken.



2.6 Inclusiviteit

Avri zorgt voor maatschappelijke meerwaarde door kansen te bieden aan mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt. In de afgelopen jaren zijn ruim 95 medewerkers met een afstand tot de arbeidsmarkt bij Avri komen werken. Waar het in eerste instantie is begonnen met het detacheren van mensen, is de samenwerking met het regionale werkvoorzieningsschap Werkzaam Rivierenland later uitgebreid met meer doelgroepen. Zo worden steeds meer mensen uit de zogenaamde kaartenbak van de gemeente (bijstand, WW, Wajong, Wia, statushouders) begeleid ge(her)introduceerd in het arbeidsproces. Voor de mensen zelf draagt dit bij aan het gevoel van zelfstandigheid en actief mee te doen in de maatschappij.

We verkennen voortdurend de mogelijkheden om deze groep te kunnen vergroten door werkervaringsplaatsen en leerwerkroutes aan te bieden en laagdrempelige werkzaamheden bij en door mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt te laten uitvoeren met als doel de afstand tot de arbeidsmarkt voor zo veel mogelijk mensen te verkleinen. Op deze wijze leveren we nu en in de komende jaren een stevige bijdrage aan de oplossing voor onze gemeenten bij het vinden van banen voor mensen met een achterstand tot de arbeidsmarkt.

2.7 Programma GRIP

Met het onderbrengen van 16 projecten in het programma GRIP wil Avri kostenreductie en –beheersing behalen en de opbrengst vergroten door het leveren van toegevoegde waarde op producten en diensten. Doel is het vergroten van invloed op de keten, verbeteren weerstandsvermogen, een meer wendbare bedrijfsvoering en de voorspelbaarheid moet toenemen en een bijdrage leveren aan een betere reputatie voor Avri. De kostenreductie ligt tussen de € 4 - € 17 per huishouden en is voor een gedeelte gericht op schone grondstof stromen en zijn mede afhankelijk van “politieke” keuzes die er worden gemaakt. De kosten gaan hierbij echter voor de baten uit.

Inwoners

De communicatieprojecten zijn gericht om schonere grondstof stromen door inwoners te realiseren en daarmee lagere vervuilingkosten bij onze verwerkers te betalen. Dit doen we door eerst informatie bij inwoners te halen wat ze nodig hebben om van daaruit communicatie, educatie en informatie te leveren doormiddel van campagnes en inzet afvalcoach. Dit leidt tot schonere grondstoffen en vermindering van afvaltoerisme, wat indirect zorgt voor hogere inkomsten.

Markt

Door andersoortig contracten met afvalverwerkers af te sluiten heeft Avri meer stabiliteit en een sneller financieel effect bij schonere stromen. Avri kijkt waar zij waarde kan toevoegen aan de grondstofstromen (3 subsidieprojecten vanuit Regiodeal) om deze doelen te halen.

Om meer GRIP op de verwerking te krijgen overziet Avri de hele keten en probeert zo meer invloed te krijgen op die keten. Hierbij kan worden gedacht aan de gehele keten ten aanzien van gebruik van grondstoffen; onderzoek naar samenwerking waar het gaat om productie, consumptie (voorlichting, communicatie) en duurzame inname en verwerking van grondstoffen. Door (regionale en landelijke) samenwerking met producenten, verwerkers en marktpartijen te intensiveren gaat Avri op zoek naar slimme, innovatieve en duurzame oplossingen. Hiermee neemt Avri ook meer verantwoordelijkheid voor de afzet van onze grondstofstromen en probeert zo circulair mogelijk de verwerking te laten plaatsvinden. Bij voorkeur vindt regionaal plaats zodat de lokale economie gestimuleerd wordt inclusief CO2-reductie op het transport.

Organisatie

Verdere ontwikkeling van de bedrijfsvoering door meer data gestuurd te werken en optimalisatie van de routes hebben een positief resultaat op hoeveelheid en kwaliteit grondstofstromen.

Resultaten 2026

Het resultaat van het programma GRIP in 2026 is deels te voorspellen. De positieve gevolgen van data-gestuurd werken zijn in 2026 zichtbaar en we hopen dan bereikt te hebben dat de inwoners bijgedragen hebben aan het verbeteren van de kwaliteit van de grondstoffen. En dat daarmee een positief effect is ontstaan op de kosten. In 2026 zijn we minder kwetsbaar voor marktontwikkelingen door andere contracten af te sluiten en meer waardecreatie te realiseren. Landelijke ontwikkelingen en wetgeving gaan ons daarbij helpen, zoals verdere invoering van de uitgebreide producenten verantwoordelijkheid. Avri neemt daarin zijn verantwoordelijkheid om grondstoffen zoveel mogelijk regionaal te verwerken. Daarvoor nemen we deel aan regionale netwerken die een bijdrage leveren aan de circulaire economie in Rivierenland.

3 ONTWIKKELINGEN EN STRATEGIE

3.1 Algemeen

De beleidsontwikkelingen op het gebied van afval en grondstoffen van het Rijk zijn vastgelegd in het Landelijk Afvalbeheerplan 3 (LAP3) en het bijbehorende VANG-programma. In LAP3 wordt meer ruimte geboden voor het circulair maken van afval- en grondstofstromen. Maar ook de vraag: wanneer is iets áfval of een secundaire grondstof, wordt beantwoord. Ook is bronscheiden opgenomen als voorkeursroute in LAP3. De wettelijke gronden op basis waarvan een gemeente af kan wijken van het verplicht gescheiden inzamelen van metaal, glas, kunststof en bioafval van huishoudens (gft) zijn nader uitgewerkt in LAP3. Dit betekent dat bronscheiden de norm is voor álle huishoudens en iedere afwijking aan de wettelijke gronden moet voldoen. Ook het beleid van de gemeenten richt zich steeds meer en concreter op circulariteit.

Naast de landelijke en regionale beleidsontwikkelingen hebben de marktontwikkelingen een steeds grotere invloed op de begroting van Avri. Naar verwachting zal het Rijk meer sturen via de hoogte van de verbrandingsbelasting en de CO₂-heffing. Daarnaast is het positief dat de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid verder wordt uitgebreid, zoals voor matrassen en textiel.

De opwarming van het klimaat heeft invloed op de buitenruimte. Er komen steeds meer hittegolven, stormen, ziekten en plagen in het openbare groen en hevige regenbuien voor. Bomen en struiken helpen de buitenruimte minder snel warm te laten worden. Het is daarom steeds belangrijker dat Avri blijft zorgen dat het openbaar groen vitaal blijft door zorgvuldig onderhoud uit te voeren. Deze klimaatontwikkeling vraagt van Avri steeds vaker inzet om de openbare ruimte veilig te houden. Denk aan de inzet buiten werktijd bij een storm of hevige regen of sneeuw. Naast het planmatig onderhouden van de openbare ruimte, moet Avri steeds vaker inspelen bij calamiteiten door onvoorziene invloeden.

De coronacrisis heeft een zware impact op het gebruik van de openbare ruimte. Vooral de parken en recreatieroutes kennen een ongekende of tot dusver ongeziene aantrekkingskracht. Het is enerzijds een mooie ontwikkeling dat onze inwoners hun omgeving zijn gaan herwaarderen. Anderzijds neemt de druk op de openbare ruimte toe en daardoor vraagt de openbare ruimte steeds meer onderhoud. Ook zorgt de huidige economische situatie voor stijgende prijzen op de arbeidsmarkt en hogere tarieven bij marktpartijen bij de inkoop van goederen en diensten. Dit is zowel bij de inzameling van afval als bij het beheer van de openbare ruimte van toepassing.

Inwoners willen betrokken worden bij - en meer invloed hebben op - het beleid dat Avri maakt en de uitvoering die daarbij hoort. Dit geldt evenzeer voor gemeenten en raadsleden. We willen als inlevende en wendbare organisatie in kunnen spelen op de behoeftes van de gemeenten en hun inwoners. De invoering van het nieuwe afvalbeleid heeft laten zien dat de behoeftes van de deelnemende gemeenten uiteen kunnen liggen, waardoor het gesprek over maatwerk en de grip op gemeenschappelijke regelingen intussen is opgestart. Deze ontwikkelingen vragen in toenemende mate van Avri om in verbinding te zijn met de diverse stakeholders en om innovatief en flexibel te zijn. De behoeftes veranderen en Avri verandert mee.

3.2 Van Afval naar Grondstof

Regionale beleidsontwikkelingen

In 2023 zal binnen de landelijke beleidskaders Van Afval Naar Grondstof (VANG) het eigen beleid ('Afval scheiden heel gewoon') doorontwikkeld worden waarbij regionaal de doelstelling is vastgesteld om per 2025 maximaal 30 kg restafval per inwoner te produceren. In onze regio zien we een sterke verlaging van de hoeveelheid restafval (in 2020 64 kg per inwoner) en zamelen we meer grondstoffen in. De regio is op de goede weg en daarom zal een nieuw grondstoffenplan voorbereid worden. Het doel van het plan blijft de preventie van afval, een verdere reductie van het restafval, inzameling van zo schoon mogelijke grondstoffen.

Verenigingen zijn voor Avri belangrijke ambassadeurs bij het behalen van duurzaamheidsdoelen en een schone leefomgeving. Verenigingen die nu papier inzamelen, kunnen andere taken binnen het basispakket op pakken voor hun vergoeding. In 2021 is één pilot uitgevoerd namelijk het schoonmaken van de ondergrondse containers. Een aantal verenigingen zien deze pilot als volwaardig alternatief voor de papierinzameling. Afhankelijk van gemaakte afwegingen wordt invulling aan deze werkzaamheden voor en door de verenigingen gegeven en worden de gevolgen hiervan in de begroting 2023 verwerkt.

Regio Deal

De Regio Deal is een arrangement tussen regio's en het Rijk om de kracht van de regio's te versterken. Met de Regio Deal krijgen regio's de kans om hiervoor van het Rijk ondersteuning in de vorm van financiële middelen, experimenteerruimte en expertise te krijgen. In de Regio Deal maken Rijk en regio afspraken, waarbij het primair gaat om het samen oplossen van deze regionale opgave. In 2021 heeft Avri drie projecten voor de Regio Deal toegekend gekregen. Het gaat om een innovatief circulair textielsorteercentrum, een betere bodem in de Betuwe – van tuinafval naar compost voor de Fruitdelta en Betuws Circulair – van regionale reststromen zoals plastic, naar regionale producten voor de Fruitdelta en recreatiesector. Onder voorbehoud van besluitvorming in 2022 zullen deze projecten verder vorm krijgen.

Ontwikkelingen op de afval- en grondstoffenmarkt

Door de toenemende hoeveelheden ingezamelde grondstoffen wordt de begroting van Avri gevoeliger voor en meer afhankelijk van marktmechanismen. Voor diverse grondstoffen verwachten wij een negatieve tendens in de prijsstelling die wordt veroorzaakt door diverse factoren. De toenemende invoering van prijs- en comfortprikkelers voor afvalscheiding in Nederland heeft een nadelig effect op de kwaliteit van de grondstoffen. De vervuiling van de grondstoffen neemt toe door vermenging met restafval. Daarnaast neemt de gemiddelde kwaliteit verder af, doordat grondstoffen van laagwaardige kwaliteit (die eerst in het restafval zaten) ook gescheiden ingezameld worden. In bijlage 3 zijn de ontwikkelingen per fractie uiteengezet.

Het tarief afvalstoffenheffing is dankzij deze niet beïnvloedbare ontwikkelingen de afgelopen jaren sterk gestegen. We verkennen continu de mogelijkheden om onze grip op de tariefontwikkeling te vergroten. Het vergroten van de grip op onze kostenontwikkeling bereiken we door onze invloed op de afzetmarkt te vergroten. Dat kan onder meer bereikt worden door het afsluiten van langlopende contracten met verwerkers, samenwerking met regionale partners en deelname of investeringen in verwerkingscapaciteit.

CO2-heffing

De CO2-heffing voor de industrie is in 2022 € 42 per te veel uitgestoten ton CO2 en de heffing loopt op tot €128 in 2030. De precieze impact hiervan blijft nog onzeker. Veel hangt af van politieke wil in de komende jaren. Uit eerdere berekeningen van KplusV is op te maken dat in het voor de afvalbranche minst gunstige geval de afvalstoffenheffing in 2030 kan oplopen tot €50,- per persoon of €100,- per huishouden.

Milieustraten in ontwikkeling

Er moeten de nodige investeringen worden gedaan om de milieustraten op te knappen. Een probleem hierbij blijft het ruimtegebrek (en daarmee het risico op onveiligheid en klachten) op de huidige locaties. De situatie is urgent, actie is dringend gewenst en staat daarom op de prioriteitenlijst van het AB. Avri heeft daarom een verkennend onderzoek laten uitvoeren naar het huidige functioneren van de milieustraten, de ontwikkelingen die van invloed kunnen zijn op het functioneren van de milieustraten en de spreiding van de milieustraten in Rivierenland. Het rapport geeft inzicht in de stand van zaken van de verschillende milieustraten en beschrijft mogelijkheden om de milieustraten toekomstbestendig te maken. In het rapport wordt een aantal niveaus genoemd waar een milieustraat zich naartoe kan ontwikkelen. Dat begint met een basisniveau milieustraat tot aan het aanpassen van een milieustraat tot een circulair ambachtscentrum met afvalpreventie en circulariteit. Om per milieustraat goed in beeld te brengen wat haalbaar en wenselijk wordt geacht, is verdiepend onderzoek nodig om een concreet voorstel aan het bestuur te kunnen doen. Het algemeen bestuur neemt op basis van het voorstel in 2022 een besluit wat de ambitie van de regio hierin is.

Stortplaats Geldermalsen

De regionale stortplaats in Geldermalsen is afgewerkt, gesloten en daarmee gereed voor overdracht aan de provincie Gelderland. Bij overdracht dient een bedrag voor de provincie beschikbaar te zijn voor de eeuwigdurende zorg, het zogenaamde doelvermogen. Er is een risico op een te laag doelvermogen in het nazorgfonds van de stortplaats. In de begroting en het meerjarenperspectief is al rekening gehouden met € 12 per huishouden per jaar risico-opslag tot 2034. In theorie zou dat voldoende doelvermogen moeten opleveren, maar wijziging van de rekenrente en het moment van overdracht hebben grote invloed op de opbouw van het doelvermogen. Hiermee loopt Avri (en subsidiair de gemeenten als garant stellende instantie) uiteindelijk een extra risico.

In voorjaar 2021 is het nazorgplan geactualiseerd en hiermee heeft de provincie middels haar brief van april 2021 ingestemd en middels het toezenden van het tussentijds eindinspectierapport in augustus de stand van zaken bekrachtigd. De actualisatie leidt in alle Rinas berekeningen tot een hoger doelvermogen, variërend tussen de 2 en 10 miljoen (in het jaar van overdracht). De toename is het gevolg van het 1:1 overnemen van de verplichtingen uit het definitieve nazorgplan en is vooral een gevolg van de toenemende jaarlijkse kosten van controlemetingen en inspecties. Avri gaat er van uit dat de monitoringsinspanning in het komend decennium kan worden afgebouwd vanwege de stabiele grondwaterkwaliteit in combinatie met de verwachting dat de grondwaterkwaliteit niet verslechtert nadat de definitieve bovenafdichting vijf jaar geleden is gerealiseerd. Deze actualisatie betekent per

saldo dat het te bereiken doelvermogen in 2044 stijgt naar € 10,9 miljoen en dat het gekwantificeerd risico stijgt naar € 5,9 miljoen. Deze actualisatie en de gevolgen voor het risicoprofiel worden opgenomen in de komende P&C documenten. In de begroting 2023 zullen de meest actuele ontwikkelingen worden meegenomen in de bepaling van het risicoprofiel.

In de separate discussienotitie wordt u meegenomen in de risicoafwegingen met betrekking tot de stortplaats. Deze dient als basis waarop de gemeenten hun zienswijzen kunnen aangeven.

Gemeenten kunnen hun zienswijze met betrekking tot deze discussienotitie, tezamen met de zienswijze voor de kadernota aangeven. De kadernota zal in het AB van februari 2022 ter besluitvorming worden geagendeerd.

Luiers en incontinentiemateriaal

In 2022 zijn er vier gemeenten van start gegaan met het gescheiden inzamelen van luiers en incontinentiemateriaal. De overige gemeenten hebben de keuze om aan te geven of ze gaan voor een gescheiden inzameling in de loop van 2022 en gaan vervolgens van start per januari 2023. De geplande installatie voor gescheiden verwerking van incontinentiemateriaal en luiers bij ARN is gerealiseerd. Met de ARN is een contract opgesteld met daarin de prognose op basis van tonnage van de vier gemeenten deelnemend in 2022. Het geprognosticeerd aantal tonnen komt in 2022 boven de afgesproken tonnage uit. Met deelname van de overige gemeenten in 2023 wordt dit verder overschreden. Deze overschrijding zal van invloed zijn op de verwerkingskosten en naar verwachting zal dit in 2023 een prijsstijging betekenen voor de deelnemende gemeenten. In 2023 kan het project verder worden geoptimaliseerd, denk hierbij aan: inzamelfrequentie, optimaliseren van de route, het aantal zakken per gemeenten kan worden bijgesteld en lager transportkosten bij een verminderde vervuiling. Met de inzameling van luiers en incontinentiemateriaal komen we tegemoet aan de wens van gemeenten om maatwerk te bieden. De milieuwinst door duurzame verwerking van de luiers is een CO₂-emissiereductie van 964 kg CO₂ /ton luieraafval ten opzichte van verbranding als restafval. De gemiddelde daling van de hoeveelheid restafval is naar verwachting 6 kg per inwoner per jaar.

3.3 Integraal Beheer Openbare Ruimte

Binnen het programma Pluspakket en het integraal beheer van de openbare ruimte zien we de volgende beleidsmatige ontwikkelingen

Robuust dienstenpakket

Om de dienstverlening aan de IBOR- en handhavingsgemeenten zo goed en efficiënt mogelijk uit te voeren is een robuust dienstenpakket noodzakelijk. De inzet is dan ook het behouden en uitbreiden van diensten die bij Avri passen en van voldoende omvang zijn. Ook kunnen, in overleg met de betrokken gemeenten, huidige diensten die niet (meer) bij Avri passen worden afgestoten.

Regionale partner

In de loop der jaren heeft Avri veel kennis van het beheer van de openbare ruimte opgedaan. De komende jaren willen wij onze expertise op het gebied van het beheer en onderhoud van de openbare ruimte bundelen. Met deze expertise kunnen we regionale partners zijn voor de gemeenten en onze dienstverlening voor de gemeenten verder verbeteren. Hiervoor zullen investeringen in denkkracht van de organisatie en in innovaties nodig zijn. In het data-gestuurd beheer (leggen afvalbakken, vegen verhardingen) zijn we koploper in de regio.

Marktwerking contracten

Naast de reguliere medewerkers en de medewerkers met een afstand tot de arbeidsmarkt voert Avri het beheer met behulp van (lokale) marktpartijen uit. De kosten van marktpartijen zijn mede afhankelijk van de economie en het klimaat. Dit kan zorgen voor fluctuatie van de werkbegrotingen. Om deze fluctuatie zo veel mogelijk te beperken wordt, daar waar mogelijk, gebruik gemaakt van meerjarige contracten.

Klimaatontwikkeling

In de nieuwe Omgevingswet krijgen biodiversiteit en klimaatadaptatiebeleid een belangrijke plek. Voor gemeenten betekent dit dat zij hiervoor een vertaling moeten maken naar de openbare ruimte en het beheer en onderhoud daarvan. Het anders beheren van hemelwatervoorzieningen, bermen en sloten, het anders beheren van grasvelden, perken en plantsoenen en zelfs bomen zijn daarin actuele thema's.

Dit zal ook zijn weerslag krijgen op het beheer en onderhoud van de openbare ruimte. Naast de veranderingen in het beheer is de inschatting van Avri dat de openbare ruimte ook zal veranderen. Een aantal veranderingen die Avri op zich af ziet komen zijn het anders beheren van hemelwatervoorzieningen maar ook bijvoorbeeld het anders beheren van plantsoenen en zelfs bomen. Voorspellingen geven namelijk aan dat diverse boomsoorten op termijn (+/- 20 jaar) gaan verdwijnen uit het Nederlandse straatbeeld. Deze aanstaande verschuivingen zullen ook

inwoners opmerken. Avri kan gemeenten hierin ondersteunen door mee te denken en te helpen in de voorlichting op dit thema met betrekking tot het dagelijks beheer van de openbare ruimte.

Ontwikkelingen Handhaving

Avri kan voor iedere gemeente maatwerk leveren waarbij het handhavingsbeleid van de gemeente wordt uitgevoerd. Landelijk wordt gekeken naar de uitrusting en optionele bewapening van boa's. Avri volgt deze ontwikkelingen op de voet en zal indien gewenst bij de landelijke richtlijnen aansluiten. Avri ziet erop toe dat haar medewerkers steeds in staat blijven om hun taken naar behoren uit te kunnen voeren middels de voorgeschreven bevoegdheden, bescherming en scholing. Voor de uitvoering van het toezicht op het gemeentelijk parkeerbeleid gaan we een onderzoek om deze taak digitaal (door middel van een scanvoertuig) uit te voeren.

Concept

4 PRODUCTEN EN DIENSTEN AVRI

4.1 Algemeen

Vanuit onze visie en kernwaarden leveren we verschillende diensten aan de inwoners in de gemeenten Buren, Culemborg, Maasdriel, Neder-Betuwe, Tiel, West Betuwe, West Maas en Waal en Zaltbommel.

De afgelopen jaren is de behoefte van gemeenten voor maatwerk dienstverlening toegenomen. We willen inspelen op deze behoefte en beogen onze dienstverlening hierop verder te flexibiliseren, zodat Avri steeds meer en integraler wordt gezien als maatschappelijke dienstverlener die met inwoners en gemeenten samenwerkt in de openbare ruimte. We streven binnen de bedrijfsvoering maximale synergie na waardoor werkzaamheden efficiënt worden uitgevoerd en ook flexibeler kan worden ingespeeld op de behoeften van gemeenten en inwoners. Hierdoor vervagen de traditionele grenzen van het takenpakket en ontstaat een producten en dienstenpakket die bijdraagt aan het creëren van een leefbare woonomgeving.

4.2 Het inzamelen en verwerken van huishoudelijke afvalstromen en grondstoffen

In het programma Basispakket zijn de diensten opgenomen die Avri uitvoert voor de acht regiogemeenten in Rivierenland. Avri geeft hiermee invulling aan de gemeentelijke taak van inzameling en verwerking van huishoudelijke afvalstoffen en aan het Regionale Afvalbeheer Plan, waarin de ambities en speerpunten van de acht regiogemeenten op het gebied van afval en grondstoffen zijn vastgelegd. Avri voert de inzameling en scheiding van afval zo efficiënt en effectief mogelijk uit om de landelijke en regionale doelstellingen te behalen. Bronscheiding is daarbij een belangrijke factor die bijdraagt aan het afvalbewustzijn van inwoners, het zichtbaar maken van de noodzaak om beter herbruikbare producten op de markt te krijgen, de zuiverheid van de materialen en meer kostenefficiënt inzamelen en verwerken. We hebben geleerd dat onze overwegend directieve en zakelijke toon niet aansluit bij de meerderheid van de inwoners die goedwillend zijn en behoefte hebben aan hulp bij het goed scheiden. Dat betekent dat we een omslag gemaakt hebben van actief zijn aan de achterkant van het proces met de nadruk op repressie naar de voorkant van het proces waar we meer inzetten op preventie (informereren en stimuleren). Samen' en 'Verbinden' zijn de sleutelwoorden. Onze toonzetting is veranderd naar inspireren.

Daarnaast gaan we inzetten op grondstofstromen - ook bij bedrijven - die logisch aansluiten bij de wijze waarop we er waarde aan kunnen toevoegen. In alle stappen van de keten van circulariteit (productie – consumptie – verwerking) gebruiken we de kansen om onze invloed te vergroten of tot slimme, duurzame oplossingen te komen. We werken daarvoor aan bewustwording bij inwoners, zoeken samenwerking met producenten van verpakkingen en we werken samen met verwerkingscapaciteiten rondom afval- en grondstofstromen.

4.3 Aanvullende dienstverlening voor gemeenten

Naast het basispakket kunnen gemeenten ervoor kiezen om ook taken op het gebied van Integraal beheer openbare ruimte (IBOR) af te nemen van Avri. Deze dienstverlening richt zich op alle acht gemeenten waarbij de inbreng modulair is. De komende jaren werkt Avri verder aan een robuust dienstenpakket waarbij we - in overleg met onze opdrachtgevende gemeenten - continu streven naar duurzaam, efficiënt en belevingsgericht beheer van de openbare ruimte.

Dit dienstenpakket bevat onderhoudstaken op het gebied van groen, reiniging, verhardingen, riolering, verkeer, begraafplaatsen, speeltuinen, gladheidbestrijding, evenementen, afvaldumpingen, prullenbakken en zwerfafval. Daarbij heeft Avri een vakinhoudelijk adviserende rol richting de gemeenten en verzorgt de intake en afhandeling van meldingen over de openbare ruimte.

4.4 Handhaving openbare ruimte (APV+): onmisbare schakel bij 'Schoon, Heel en Veilig'

Avri levert diensten op het gebied van toezicht en handhaving op de afvalstoffenverordening en onderdelen van domein 1 Openbare ruimte. Daaronder vallen APV-gerelateerde zaken zoals toezicht op hondenoverlast, jeugdoverlast, afvaldumpingen, prullenbakken, zwerfafval, vuurwerkoverlast, sluitingstijden, alcohol.

Buiten de APV kunnen we ook handhaven op lichte verkeersovertredingen zoals overtreding van geslotenverklaring en fietsen in een voetgangersgebied. Fiscaal toezicht behoort ook tot de taken die we kunnen uitvoeren. Uitbreiding van taken of het uitvoeren van deze taken in meerdere gemeenten zal de

handhavingsorganisatie efficiënter maken. Door de schaalgrootte worden gemeenten ook minder kwetsbaar in de uitvoering van dergelijke handhavingstaken.

Werkgevers van boa's hebben de verplichting om jaarlijks een audit uit te voeren over hoe omgegaan wordt met politiegegevens. Die auditverplichting is met ingang van 1 januari 2019 met de inwerkingtreding van de nieuwe Wet politiegegevens (Wpg) van kracht geworden. De Wpg bepaalt dat er eens in de vier jaar een externe audit wordt uitgevoerd en de eerste externe audit 2 jaar na inwerkingtreding. Avri Handhaving zal in 2023 een interne audit uitvoeren.

4.5 Bedrijfsafval: maatschappelijke betrokkenheid door verbinding met regionaal bedrijfsleven

Avri voert in beperkte mate commerciële activiteiten uit in de vorm van inzameling, inname en het laten verwerken van afval dat vrijkomt bij bedrijven. Dankzij deze dienstverlening is het mogelijk om uiting te geven aan de regionale maatschappelijke betrokkenheid van Avri. Door verbinding met het regionale bedrijfsleven en sponsoring in natura tijdens regionale evenementen wordt de zichtbaarheid van Avri in de regio vergroot.

Concept

5 FINANCIËLE KADERS EN UITGANGSPUNTEN

Bij de samenstelling van de begroting 2023 en meerjarenraming 2024-2026 wordt binnen de bestaande wet- en regelgeving rekening gehouden met onderstaande eigen financiële beleidskaders van Avri:

- Financiële verordening Gemeenschappelijke Regeling Avri 2016;
- Bijdrageverordening Avri 2016;
- Verordening afvalstoffenheffing Avri;
- Nota Risicomanagement en Weerstandsvermogen Avri 2017;
- Nota Reserves en Voorzieningen Avri 2017;
- Treasurystatuut Avri 2016;
- Nota activabeleid Avri 2018;

Naast de genoemde financiële kaders vormt de vastgestelde (gewijzigde) begroting 2022 van Avri de basis voor de nog op te stellen begroting 2023, waar de ontwikkelingen uit de voorliggende kadernota 2023 in worden verwerkt.

5.1 Afvalstoffenheffing

In de begroting van het basispakket worden de kosten gedekt door de afvalstoffenheffing. Deze bestaat uit een basistarief en variabele tarieven (o.b.v. aanbodvolume en aantal aanbiedingen restafval). De huidige verhouding tussen het basisdeel en variabel deel is 91%-9%. Om vervuiling van grondstoffen, het afvaltoerisme tegen te gaan en de financiële risico's te verlagen zoeken we naar de juiste balans. Daarom zal het variabele deel van de ASH naar beneden worden gebracht zodat meer mensen hun restafval wegbrengen en dumpingen of afvaltoerisme zal afnemen. Dit past in het beeld om de focus meer te leggen op de kwaliteit van de afvalstromen en de kosten en minder op het verminderen van de kwantiteit

5.2 Aantal aanbiedingen restafval

In juli 2019 is overgegaan naar nieuw beleid. In 2020 zijn we opgeschrikt door corona krijgen we een vertekend beeld van de daadwerkelijke effecten ten opzichte van wat we voorafgaand aan de beleidswijziging hadden voorspeld. Ook in 2022 blijven we te maken hebben met de effecten van corona. Dat maakt een verdere verlaging van het gemiddeld aanbod restafval in 2023 niet aannemelijk. Uitgangspunt voor het aantal aanbiedingen restafval is een gemiddeld aanbod van 60 kg. restafval per inwoner, conform begroting 2022.

5.3 Indexering

De financiële controllers van de Rivierenlandse gemeenschappelijke regelingen (GR-en) hebben met elkaar gesproken over de systematiek van het in de begroting verwerken van verwachte salariskostenstijgingen en de hierbij gewenste onderlinge harmonisering. In de onderlinge afstemming hebben de controllers met elkaar afgesproken dat aansluiting wordt gezocht bij de door het CPB 'berekende' stijging van de lonen (de geraamde loonontwikkeling), die in de door het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties uitgebrachte septembercirculaire is gepubliceerd. Aanvullend wordt voor de hoogte van de totale salariskostenstijging in de begroting een schatting gemaakt van de verwachte stijging van de pensioenpremies en overige sociale lasten (premies werknemersverzekeringen).

Cao-afspraken en raming salariskostenstijging:

De huidige CAO loopt tot 1 januari 2021. DE gesprekken voor een nieuwe CAO zijn nog gaande. Op basis van de huidige inzichten en gepubliceerde informatie van het CPB wordt in de begroting 2023 gerekend met een loonontwikkeling van 2,3% (loonvoet sector overheid). Daarnaast houden we voor 2023 rekening met een geschatte stijging van de pensioenpremies en de overige sociale lasten (premies werknemersverzekeringen) van indicatief 0,45%, waardoor de totale stijging van de salariskosten in de begroting 2023 geraamd wordt op 2,75%. In de jaarrekening worden de werkelijke salariskosten verantwoord.

Prijsindexering kostenbudgetten:

Overeenkomstig de door het CPB opgestelde cijfers die in de septembercirculaire zijn opgenomen, passen we een algemene prijsindexering toe van 1,5% (conform september circulaire 2021). Dit algemene indexeringspercentage wordt ook door andere gemeenschappelijke regelingen (GR-en) toegepast in de begroting 2023).

5.4 Marktwerking Integraal Beheer Openbare Ruimte (IBOR)

Voor het uit te besteden werk voor de IBOR-taken is sprake van branche-specifieke marktwerking. De GWW sector verwacht aankomende jaren bij de aanbestedingen een kostenstijging van ca. 7% per jaar. Op het moment dat er nieuwe contracten moeten worden afgesloten betekent dit dat rekening gehouden moet worden met hogere kosten in de komende jaren die verwerkt zullen worden in de begroting, zoals ze zich voordoen.

5.5 Aantal inwoners

Zoals opgenomen in de Bijdrageverordening Avri 2016 vindt de verrekening van zowel de kosten als de opbrengsten (Afvastoffenheffing) plaats op basis van het aantal inwoners van de regiogemeenten. Dit betekent dat ook het voordeel voor de gemeenten als gevolg van de compensatie van de BTW verdeeld wordt op basis van het aantal inwoners. De inwoneraantallen voor 2023 worden gebaseerd op de inwoneraantallen per 1 januari 2022 (bron: Centraal Bureau voor de Statistiek).

5.6 Systematiek van toerekening van indirecte kosten

Het financiële model voor de toerekening van indirecte kosten is gebaseerd op de verhouding van de verwachte productieve inzet (productie manuren). Dit betekent dat de hoogte van de indirecte kosten samenhangt met de omvang van de activiteiten (basispakket, pluspakket, bedrijfsafval). Een dergelijk model past bij een uitvoeringsorganisatie als Avri, doordat (financiële) sturing op productie en productiviteit is gecreëerd.

Concept

6. FINANCIËLE STABILITEIT EN CONTINUÏTEIT IN BEDRIJFSVOERING

De in deze kadernota beschreven ontwikkelingen zijn van invloed op de begroting van Avri. In dit hoofdstuk gaan we in op de meest relevante thema's; het weerstandsvermogen, efficiënte bedrijfsvoering en de duurzame inzet van medewerkers. De overige financiële kaders en financieel-technische uitgangspunten zijn verwerkt in bijlage 2.

6.1 Weerstandsvermogen

We willen als wendbare organisatie in kunnen spelen op de behoeftes van inwoners en gemeenten. Dit vraagt om een robuuste en wendbare bedrijfsvoering om invulling te kunnen blijven geven aan de veranderende maatschappelijke behoeftes. Tevens is voldoende financiële armslag nodig om hierop te kunnen blijven anticiperen. Om weerstand te kunnen blijven bieden tegen de toenemende grilligheid en het tarief afvalstoffenheffing te stabiliseren is financiële stabiliteit een vereiste. Hoewel de deelnemende gemeenten garant staan voor Avri willen we de continuïteit van onze bedrijfsvoering zelf waarborgen en beschikken over voldoende financiële middelen om deze robuuster en wendbaarder te maken.

We constateren echter dat de risico's voor Avri toenemen doordat de begroting steeds meer afhankelijk is van marktmechanismen. Prijsontwikkelingen op de grondstoffenmarkt en effecten van scheidingsgedrag (o.a. vervuiling) zijn actuele risico's die impact hebben op de afvalstoffenheffing en financiële resultaten. Tegelijkertijd hebben de gemeenten de behoefte geuit om het tarief afvalstoffenheffing zo stabiel mogelijk te laten zijn. Het beschikken over voldoende weerstandscapaciteit creëert een buffer voor het opvangen van mee- en tegenvallers en vermindert hiermee de invloed van de financiële risico's op het tarief afvalstoffenheffing, doordat tegenvallers door de GR kunnen worden opgevangen.

Diverse gemeenten hebben hun zorgen geuit over het beperkte weerstandsvermogen van Avri. Deze zorgen zijn ook geuit in de beoordelingsbrief van de provincie over de Avri begroting 2022. De beschikbare capaciteit voldoet niet aan het risicoprofiel en de daaraan door Avri zelf gestelde minimumnorm. De provincie heeft geconstateerd dat in de begroting en meerjarenramingen de weerstandscapaciteit jaarlijks zal worden versterkt maar vooralsnog onvoldoende blijft. Dit zou kunnen betekenen dat de deelnemende gemeenten hiervoor eventueel aangesproken kunnen worden. Het advies van de provincie is een zodanig weerstandsbeleid te voeren zodat de weerstandscapaciteit op termijn weer aan onze eigen norm gaat voldoen.

6.2 Efficiënte bedrijfsvoering

Maatschappelijke behoeftes, maar ook wettelijke ontwikkelingen, zijn bepalend voor de wijze waarop we de bedrijfsvoering bij Avri kunnen vormgeven en ambities kunnen realiseren. Het vraagt erom dat we flexibel meebewegen om in de toekomst op efficiënte wijze te kunnen blijven werken aan circulariteit, duurzaamheid en inclusiviteit, gebaseerd op een voldoende robuuste bedrijfsvoering.

Evenals voorgaande jaren richten we ons binnen de bedrijfsvoering op het verhogen van onze bedrijfsefficiëntie en het verkleinen van onze bedrijfsvoeringsrisico's. Dat willen we bereiken door o.a. een effectieve en flexibele organisatie-inrichting en informatiehuishouding te creëren (o.a. optimalisatie van processen en systemen), waarbij de behoefte van de inwoner voorop staat. Daarnaast ervaren we steeds meer en steeds complexere wettelijke ontwikkelingen die van invloed zijn op onze bedrijfsvoering. Voorbeelden hiervan zijn veranderende of toegenomen wetgeving ten aanzien van inkoop en aanbesteden, arbeidsrecht (WNRA, WAB), informatiebeheer en -beveiliging en vennootschapsbelasting. Om hieraan te kunnen blijven voldoen, risico's te beheersen en continuïteit te kunnen waarborgen moeten we investeren in onze bedrijfsvoering om deze robuuster in te richten. Dit doen we door het harmoniseren, beschrijven, automatiseren en digitaliseren van onze bedrijfsprocessen en -systemen. Dankzij mobiele apparatuur als boordcomputers, tablets en het gebruik van apps streven we ernaar om tijd- en plaats onafhankelijk te kunnen werken. Tegelijkertijd werken we aan de transparantie en openheid van Avri en verbinding met onze inwoners.

6.3 Duurzaam inzetbare medewerkers

Het werken aan een duurzame regio willen wij doen met duurzaam inzetbare medewerkers; gezonde en vitale medewerkers die veilig en met bezieling aan het werk zijn. We hebben immers elke collega nodig. We zetten de komende jaren in op de volgende thema's:

- Vitaliteit; we gaan door met acties om de vitaliteit in de organisatie te vergroten. We proberen hierbij vooral het eigenaarschap en initiatieven van medewerkers te stimuleren en te faciliteren.

-
- Strategische personeelsplanning; om daarmee de uitdagingen in de arbeidsmarkt aan te kunnen gaan en medewerkers breder en duurzaam inzetbaar te maken. De reguliere aanpak past niet meer, er zijn innovatieve oplossingen nodig voor de toekomst.
 - Leren; we vinden het belangrijk dat medewerkers zich kunnen blijven ontwikkelen. We willen meer leren in en van de dagelijkse praktijk en zetten stevig in op scholing. En fouten maken kan: als we er maar wel van leren.
 - Veiligheid; als werkgever zorgen we voor goede fysieke arbeidsomstandigheden (veilig, gezond), voldoende opleidings- en ontwikkelmogelijkheden en stimuleren we goede sociale arbeidsomstandigheden, zoals een waarderende cultuur en een reële werkdruk.

Concept

BIJLAGEN

Concept

BIJLAGE 1: INHOUDELIJKE BELEIDSKADERS

Naast wet- en regelgeving (zoals de Gemeentewet, Wet Milieubeheer en de Wet Gemeenschappelijke Regelingen) zijn de volgende beleidskaders op Avri van toepassing in 2023:

- Strategisch koersplan en houtskoolschets
- Landelijk Afvalbeheer Plan 2017 - 2023 (LAP);
- Uitvoeringsprogramma VANG (Van Afval Naar Grondstof) 2013 - 2025;
- Raamovereenkomst Verpakkingen (ROV) 2017-2022
- Ketenovereenkomst Verpakkingen 2020 – 2029
- Kwijtscheldingsregeling (2012)

Strategisch koersplan en houtskoolschets

In 2022 is het strategisch koersplan met de raden besproken, evenals de houtskoolschets over de rol van Avri in de afvalstoffenketen en de toekomstige structuur. De conclusies worden in 2023 verder geïmplementeerd.

Landelijk beleidskader: Afvalbeheer Plan (LAP3)

In het Landelijk Afvalbeheer Plan (hierna: LAP) zijn de landelijke uitgangspunten neergelegd op het gebied van afvalpreventie, recycling en afvalverwerking in Nederland. Het nationale programma is in 2014 door het kabinet ontwikkeld om de transitie naar een circulaire economie verder te stimuleren, en gemeenten aan te zetten tot minder restafvalproductie door middel van betere afvalscheiding. Gemeenten mogen in 2025 nog maar 30 kilo restafval per inwoner per jaar produceren.

Regionaal beleidskader: Regionale Visie Afval en Grondstoffen

In het kader van de landelijke doelstellingen om in 2025 30 kilo restafval per persoon per jaar te produceren, is er een Regionale Visie Afval en Grondstoffen opgesteld. Deze visie is als leidend kader door het AB van Avri op 13 oktober 2016 vastgesteld. In deze visie zijn de ambities en doelstellingen van de gemeenten van regio Rivierenland op het gebied van afval- en grondstoffenbeheer voor 2017-2020 geformuleerd. Voor de periode 2021-2025 is in 2022 een nieuwe visie opgesteld. Belangrijkste ambities die in deze visie worden opgenomen zijn het inzetten op afvalpreventie, een stevige reductie van het restafval en een fors meer gescheiden inzameling van grondstoffen bij huishoudens.

Uitvoeringsprogramma Van Afval Naar Grondstof (VANG)

In 2019 is het nieuwe beleid ingevoerd waarbij de doelstelling van de gemeenten is om per 2020 maximaal 75 kg restafval per inwoner te produceren. Om dit te bereiken is gedurende 2019 een comfortprikkel ingevoerd, naast de bestaande prijsprikkel (betalen per aanbieder restafval). De inwoners van de acht regiogemeenten brengen hun restafval zelf naar een ondergrondse container in de buurt. Inwoners in de buitengebieden behouden hun minicontainer aan huis voor restafval maar die wordt minder vaak geleegd. De uitvoering en effecten van het beleid worden continue gemonitord en waar mogelijk en in overleg met inwoners en gemeenten bijgesteld. Hiervoor wordt zo nodig flankerend beleid opgesteld.

Raamovereenkomst verpakkingen (ROV)

In de Raamovereenkomst verpakkingen zijn door de VNG, het verpakkende bedrijfsleven en het ministerie van Infrastructuur en Milieu nieuwe afspraken gemaakt over de inzameling en recycling van verpakkingen. De ROV loopt af op 31 december 2022. Aanvullend is de Ketenovereenkomst Verpakkingen 2020 – 2029 getekend. In de Ketenovereenkomst staan afspraken ter aanvulling en opvolging van de Raamovereenkomst. De Ketenovereenkomst is gesloten tussen het Afvalfonds Verpakkingen (AFV) en de VNG.

In de Ketenovereenkomst zijn modellen voor de inzameling en/of recycling van kunststof verpakkingsafval, metalen verpakkingsafval en drankkartons opgenomen waar een gemeente uit kan kiezen. Afspraken uit de Raamovereenkomst over de vergoedingen en regie van de materiaalsoorten glas, papier en karton en hout worden gedurende de looptijd van de Raamovereenkomst gecontinueerd totdat VNG en AFV andere afspraken maken. Uiterlijk voor het einde van de Raamovereenkomst leggen VNG en AFV nieuwe afspraken vast over de regie en vergoedingen van deze verpakkingsmaterialen voor de periode 2023-2029.

Pluspakket

Avri heeft inmiddels meer taken ondergebracht in het pluspakket. Deze worden, wanneer het gaat over afval, in het bestuur voor besluitvorming voorgelegd. Taken vanuit Handhaving en IBOR zijn voorbehouden aan de opdrachtverstrekken gemeenten en verwerkt in de dienstverleningsovereenkomst (DVO) tussen Avri en de gemeenten. Voor de begroting hanteert Avri, naast de in deze kadernota genoemde kaders, de geldende DVO's als uitgangspunt.

BIJLAGE 2: ONTWIKKELINGEN OP DE AFVAL- EN GRONDSTOFFENMARKT

In deze bijlage gaan we in op een aantal ontwikkelingen binnen de afval- en grondstoffenmarkt die direct effect hebben op de waarde van afvalstromen en grondstoffen en daarmee de hoogte van de afvalstoffenheffing. We zien dat de grondstoffenmarkt grillig is wat wordt veroorzaakt door te veel aanbod, aanscherping van importbeleid in andere landen en mindere kwaliteit en vervuiling van de aangeboden grondstoffen. Dit heeft direct effect op de vergoedingen waar we zien dat in deze markten geen meerjarige contracten meer worden afgesloten. In Europa wordt geanticipeerd op deze trend door het creëren van extra productiecapaciteit door verwerkers. Wij moeten ons blijven focussen op schone grondstofstromen om de gevolgen van deze marktontwikkelingen zoveel mogelijk financieel te beperken.

Papier

De ontwikkelingen op de grondstoffenmarkt en de papiermarkt in het bijzonder hebben een direct effect op het resultaat van Avri. De invloed op de papiervergoeding heeft mede te maken met het aangescherpte importbeleid van China om de lokale inzameling van oud papier te stimuleren.

Daarnaast heeft de, als gevolg van Corona, enorme toename van online bestellingen direct gevolg voor de opbrengst van papier.

De schommelingen in de papiervergoeding zijn daardoor voor Avri noodzakelijk om te volgen. Dit wordt duidelijk in de volgende cijfers: in 2020 was de gemiddelde vergoeding € 60 per ton. In 2021 ligt de gemiddelde vergoeding tot dusver op € 110 per ton. De papiervergoeding is opgebouwd uit een maandelijks tarief dat meebeweegt met de marktprijs. Daar bovenop ontvangen we een extra vergoeding. De papiervergoeding blijft onzeker, waardoor dit risico opgenomen blijft in ons risicoprofiel.

Avri heeft per 2021 een nieuw contract voor 2 jaar afgesloten. In dit contract zijn de kosten voor vervuiling lager dan in de vorige overeenkomst. Wel blijft de vervuiling nog altijd toenemen en overschrijdt dit de maximale toegestane eis van 3 %.

De mate van vervuiling wordt in mindering gebracht op de opbrengsten en de sorteer- en verbrandingskosten worden in rekening gebracht. De vervuiling van papier (met textiel, pizza- en natte dozen en restafval) is sinds december 2020 toegenomen. In 2022 zetten we in op meer communicatie en begeleiding van onze inwoners om een juiste samenstelling van papier te krijgen.

De digitalisering zorgt enerzijds voor een daling van folders en bladen. Een nieuwe trend is dat het tonnage te verwerken karton toeneemt door een sterke groei van het thuisbezorgen / internetbestellingen. Vooral in de coronatijd is goed zichtbaar.

Plastic, blik en drankverpakkingen (pbd)

Sinds 1 maart 2020 werken we met een ander vergoedingsmodel. De gemeenten krijgen alleen nog een vergoeding voor de ingezamelde tonnages. De vergoeding voor sorteren en vermarkten wordt door het Afvalfonds rechtstreeks met de verwerker afgerekend. Dit betekent dat we minder risico lopen. We gaan ervan uit dat de afrekening 2017-2018-2019 en eerste 3 maanden 2020 vanuit het voormalig vergoedingstelsel in 2022 zijn afgewikkeld. In de regio wordt onderzoek gedaan naar circulaire toepassingen van deze grondstoffen en proberen we met de keten te zoeken naar hergebruik voor nieuwe producten.

De vervuiling in het pbd is toegenomen en we moeten naar meer zuiver plastic willen we deze grondstof kunnen inzetten voor nieuwe producten. We zetten meer in op communicatie en door hergebruik van de grondstof in de regio te realiseren willen we inwoners zich meer betrokken laten voelen en hen enthousiast maken om het afval goed te scheiden.

Statiegeld op blik

Met ingang van 1 januari 2022 wordt op drankblikjes statiegeld geheven net als bij plastic flesjes. Met deze heffing wordt beoogd de hoeveelheid zwerfafval terug te dringen. Het wordt voor inwoners (financieel) interessant om deze flesjes in te leveren op diverse inzamelpunten zoals supermarkten, treinstations, tankstations en cateraars. Naast vermindering van de hoeveelheid zwerfafval kan deze heffing ook leiden tot een lager aanbod van drankblikjes in het ingezamelde pbd. Dat kan van invloed worden op de waarde van en daarmee de vergoeding voor de ingezamelde tonnen pbd.

Schroot

De vraag naar ijzer is erg groot, dit zorgt voor een hogere vergoeding voor deze stroom. De vergoedingen van schroot zijn erg afhankelijk van de wereldmarkt; de tarieven zijn op dit moment stabiel. Na het deels sluiten van de export naar China is Turkije op dit moment vanuit Europa de grootste afnemer. Net als bij papier werkt deze markt met maandtarieven en kunnen de omstandigheden snel wijzigen, dit maakt een lange termijnvisie lastig.

Textiel

De vervuiling van textiel neemt op nationaal niveau enorm toe door de invoering van inzamelmethoden als diftar. Ook neemt de hoeveelheid draagbaar textiel sterk af. Dit heeft te maken met de mindere en goedkopere kwaliteit die op de markt wordt gezet en betere afvalscheiding door onze inwoners. Deze mindere kwaliteit kan worden omgezet in vezels maar deze techniek is nog onvoldoende doorontwikkeld. Dit heeft tot gevolg dat er door de verwerkers geen vergoeding meer wordt gegeven voor textiel en in sommige gevallen, met name in stedelijk gebied, er zelfs moet worden betaald voor textiel. Avri heeft januari 2021 een contract afgesloten met een nieuwe verwerker. De voorwaarden en opbrengst hebben een positief effect op het resultaat. De mogelijke komst van een sorteercentrum (Cirtex, zie programma Grip) maakt dat we voor 2022 nog geen contract hebben afgesloten in afwachting van de besluitvorming. De toename in vervuiling zorgt voor minder opbrengst, door inzet van communicatie en begeleiding van onze inwoners proberen we de vervuiling terug te dringen.

Bioafval (gft)

We zien een toename in de vervuiling van Gft. Dit blijkt uit onze sorteerproeven maar ook uit het feit dat onze verwerker (Attero) de 1^e signalen af heeft gegeven dat we maar net onder de toegestane norm van 5 % vervuiling zitten momenteel. Het gft wordt momenteel deels vergist en deels gecomposteerd. Vanuit Grip doen we een haalbaarheidsonderzoek doen om de tuinfractie uit het bioafval te scheiden. De tuinfractie wordt gecomposteerd, vervolgens geanalyseerd zodat kan worden bepaald of deze compost voldoet en kan worden ingezet als bodemverbeteraar in de fruitsector in het Rivierengebied. Daarnaast houdt compost vocht vast wat weer ten goede komt aan het grondwaterniveau. Wetgeving en aanbestedingsregels staan dit vooralsnog wel in de weg, een Europese en landelijke lobby zal nodig zijn om dit te laten slagen mits de compost voldoet aan de eisen. Het huidige contract met onze verwerker loopt tot 1 april 2023 en het onderzoek kan ertoe leiden dat we in 2023 een ander soort bestek op de markt zetten.

Restafval

Als gevolg van het regeerakkoord is de afvalstoffenbelasting per 1 januari 2020 verhoogd naar € 33,15 per ton. Met de verhoging van de belasting hoopt de regering de hoeveelheid restafval te beïnvloeden. Dergelijke, niet beïnvloedbare, belastingmaatregelen werken verhogend door in het tarief afvalstoffenheffing. De verhoging voor 2022 is nog niet bekend. Dit is een extra onzekerheid en een factor die van invloed kan zijn op de mogelijke toename van de afvalstoffenheffing voor 2023.

De tarieven op de markt voor verbranding stijgen als gevolg van groeiende hoeveelheid brandbaar restafval. Groot-Brittannië biedt momenteel veel restafval aan op de Nederlandse markt. Vanwege langlopende contracten en daarmee langdurige afspraken over verbrandingstarieven heeft voorgaande ontwikkeling geen direct financieel gevolg voor Avri. Het huidige contract loopt tot 31 maart 2022 met een eenzijdige optie (voor Avri) tot verlenging van een keer voor de duur van twee jaar. Van deze verlenging wordt in de begroting 2022 uitgegaan en daarmee hanteren we hetzelfde tarief (plus jaarlijks indexering). Het huidige verwerkingscontract is gunstig voor Avri. We zien dat de prijzen voor verbranden van afval naast de belastingmaatregelen sterk zijn gestegen. In 2024 zal de aanbesteding tot een aanzienlijke prijsstijging leiden en dit maakt het terugdringen van de kilo's restafval alleen maar urgenter.

Luiers en incontinentiemateriaal

De luier- en incontinentie-inzameling is opgenomen in het pluspakket. In totaal hebben 4 gemeenten ervoor gekozen hiervan gebruik te maken, de inzameling voor deze gemeenten start per 1 januari 2022. Daarnaast zijn er op dit moment ook gemeenten die een financiële compensatie aanbieden aan inwoners die meer restafval hebben door incontinentie-afval.

Overige afvalstromen

De verhoging van de afvalstoffenbelasting had gevolgen voor alle stromen waar een residu na sortering bij vrijkomt. Onder residu wordt verstaan de te verbranden of te storten hoeveelheid restafval. Voorbeelden hiervan zijn huishoudelijk afval, A-B hout, bouw en sloopafval, rioolkolken, gemaalslib en veegvuil. De verwachting is dat de afvalstoffenbelasting verder verhoogd gaat worden, waardoor de tarieven voor deze fracties waarschijnlijk ook zullen gaan stijgen.

BIJLAGE 3: PLANNING BEGROTING 2023

Op basis van Vergaderschema GR Avri 2022 (concept)	
Vaststellen ontwerp begroting door Dagelijks Bestuur Avri	6 april 2022
Toezening ontwerp begroting aan gemeenteraden	8 april 2022
Raadsinformatiebijeenkomst: toelichting op de ontwerp begroting	13 april 2022
Zienswijzen retour gemeenten	22 juni 2022
Behandeling zienswijzen in Dagelijks Bestuur Avri	29 juni 2022
Aanbieden begroting incl. zienswijzen aan Algemeen Bestuur Avri	2 juli 2022
Vaststelling begroting door Algemeen Bestuur Avri	7 juli 2022
Aanbieden begroting aan de provincie	15 juli 2022

Concept



Concept

Avri
Meersteeg 15
Postbus 290
4190 CG Geldermalsen

[0345] 58 53 53
info@avri.nl
www.avri.nl



Aan Algemeen Bestuur
Van Dagelijks Bestuur (plus)
Kopie aan
Datum
Betreft Discussienotitie nazorgfonds stortplaats

DISCUSSIONOTITIE

1. Inleiding

De regionale stortplaats in Geldermalsen is afgewerkt, gesloten en daarmee gereed voor overdracht aan de provincie Gelderland. Bij overdracht dient een bedrag voor de provincie beschikbaar te zijn voor de eeuwigdurende zorg, het zogenaamde doelvermogen¹. Er is een risico op een te laag doelvermogen in het nazorgfonds van de stortplaats. In de begroting en het meerjarenperspectief is al rekening gehouden met € 12 per huishouden per jaar risico-opslag tot 2034. In theorie zou dat voldoende doelvermogen moeten kunnen opleveren, maar dat is met name afhankelijk van twee factoren: de rekenrente en de technische uitgangspunten. Hiermee loopt Avri (en subsidiair de gemeenten) uiteindelijk een risico.

De provincie en Avri hebben in december 2020 een bestuurlijk akkoord gesloten over uitstel van de overdracht van de stortplaats van Avri. Kernpunt in dit bestuursakkoord is het uitstel van het besluit over het moment van overdracht tot 2031. In 2031 besluit provincie na overleg met de Avri-gemeenten over het overdrachtmoment.

In deze notitie wordt een beeld gegeven van de actuele stand van zaken en de risico's en kansen in de toekomst. Deze toekomst kent vele onzekerheden. De beweeglijkheid van de rekenrente en de inflatie, maar ook landelijke ontwikkelingen m.b.t. de stortbranche maken dat we alle ontwikkelingen die van invloed kunnen zijn goed moeten blijven volgen.

Voor een stapsgewijze en uitgebreidere uiteenzetting van alle achtergronden verwijzen we u graag naar de bijlage.

2. Doel

Het doel van deze discussienotitie is om de gemeenteraden te ondersteunen in haar overwegingen met betrekking tot de risico's en kansen van het nazorgfonds stortplaats en de gemeenteraden de mogelijkheid te bieden om als mede-risicodragers richting te geven aan de manier waarop Avri hier mee om gaat.

Aan de hand van de zienswijzen (als onderdeel van de zienswijzen met betrekking tot de kadernota) van de diverse gemeenteraden kan het AB een definitief besluit nemen over de wijze waarop en de mate waarin het risico van de stortplaats zal worden afgedekt in de meerjarenbegroting van Avri.

3. De huidige situatie

In de jaarstukken 2020 is uitgegaan van een benodigd doelvermogen van € 10,6 miljoen per 2044, berekend op basis van de uitgangspunten zoals in de bijlage beschreven. Dit doelvermogen wordt bereikt door de optelsom van het huidige saldo in het nazorgfonds (€ 5,1 miljoen) en een jaarlijks rendement van 3,1%, conform de rekenrente

¹ Bij overdracht van de nazorg moet in het provinciale nazorgfonds voor iedere locatie voldoende vermogen zijn om de jaarlijkse kosten, periodieke vervangingen en risico's te dekken. Het benodigde doelvermogen is de netto contante waarde van de toekomstige nazorgkosten en wordt door het nazorgfonds zelf berekend met een landelijk, gevalideerd rekenmodel (Rinas).

van de provincie. Daarnaast is het risico op afwijkingen in de variabelen in de jaarstukken gekwantificeerd op € 4,9 miljoen.

In de begroting 2022 is, in lijn met de zienswijze van een meerderheid van de gemeenten, de risico-opslag in de afvalstoffenheffing, van € 12,- per huishouden, gehandhaafd (tot het vroegst mogelijke moment van overdracht van de stortplaats in 2034). Hiermee beoogd Avri voldoende weerstandscapaciteit op te bouwen om de risico's, ten opzichte van de huidige berekening van het doelvermogen, naar de toekomst af te dekken.

Dit voorjaar (2021) is het nazorgplan geactualiseerd en hiermee heeft de provincie middels haar brief van april 2021 ingestemd. De actualisatie leidt tot een iets hoger doelvermogen van € 10,9 miljoen en een hoger gekwantificeerd risico van € 5,9 miljoen (voor een toelichting hierop wordt verwezen naar de bijlage).

4. Risico's en kansen

In deze paragraaf vindt u een beschrijving van de belangrijkste financiële risico's en kansen die van invloed zijn op het doelvermogen dat moet worden opgebouwd.

Technische uitgangspunten ten aanzien van de berekening van het doelvermogen

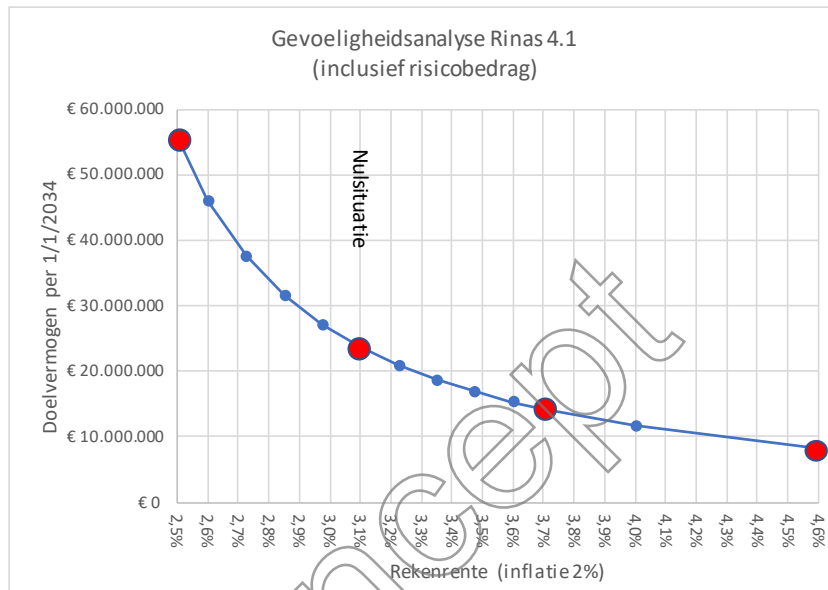
Het benodigd doelvermogen wordt door Avri in beginsel berekend op basis van de verwachting dat een aantal landelijke ontwikkelingen tot bijstelling van de uitgangspunten zal leiden. Dit betreft bijvoorbeeld de vervangingstermijn van de bovenafdichting. In de berekening van het doelvermogen is deze levensduur op 75 jaar gesteld terwijl deze bij Avri (op basis van onderzoek) tenminste 100 jaar is. Een ander uitgangspunt is het risicopercentage. In de berekening van het doelvermogen is deze bepaald op 10%. De Avri acht een percentage van 8% echter verantwoord omdat bij overdracht in 2044 de processen in het stortlichaam stabiel zijn en daarmee de risico's afnemen. Voor een volledige opsomming van de gewijzigde uitgangspunten in de berekening verwijzen we u naar de in de bijlage opgenomen notitie.

Het uitstel van het besluit over de overdracht tot 2031, conform bestuursakkoord, geeft ons de tijd om de landelijke ontwikkelingen af te wachten. We verwachten, op basis van actuele inzichten, dat het landelijk onderzoek naar de evaluatie en vernieuwing van de systematiek van nazorg stortplaatsen zal leiden tot lagere beheerskosten dan de huidige aannames in het huidige Rinas rekenmodel. Echter, deze ontwikkelingen zijn nog niet uitgekristalliseerd. Daarom houden we er in ons risicoprofiel rekening mee dat de huidige uitgangspunten stand houden.

Daling rekenrente

De provincie hanteert een rekenrente van 3,1% voor het bepalen van het doelvermogen waarmee het onderhoud van de stortplaats eeuwigdurend moet worden bekostigd. De provincie Gelderland kan autonoom besluiten om deze rekenrente lager of hoger vast te stellen. Dit zal zij, normaal gesproken, alleen doen naar aanleiding van een ALM-studie (Asset Liability Management) die zij eens in de vijf jaren kan laten uitvoeren. Nieuwe ALM-studies en daarmee een bijstelling van de rekenrente zijn daarmee mogelijk in 2026, 2031, 2036 en zo verder (iedere 5 jaar)

Een verlaging van de rekenrente is het grootste financiële risico voor het op te bouwen doelvermogen. Vanwege het eeuwigdurende karakter van het onderhoud heeft een kleine verlaging van deze rekenrente een forse impact op het te behalen doelvermogen. In onderstaand grafiek wordt dit effect geïllustreerd.



De grafiek gaat uit van een overdracht in 2034, waarbij het doelvermogen op basis van de huidige rekenrente van 3,1% en gebruik makend van de (nu nog) geldende uitgangspunten in de nazorg-branche, is bepaald op € 23,7 miljoen. Duidelijk zichtbaar is dat wanneer de rekenrente zou dalen naar 2,5% dit zou leiden tot een berekening van het doelvermogen van meer als € 50 miljoen. Anderzijds leidt een stijging van diezelfde rekenrente tot 4,0% tot een daling van het doelvermogen naar iets meer dan € 10,0 miljoen. In dat geval zouden we nu al voldoende in het fonds gestort hebben om het doelvermogen te bereiken. Dit 'fenomeen' maakt de onzekerheid van de rekenrente het grootste financiële risico, temeer de provincie eenzijdig kan besluiten om deze rekenrente aan te passen. Het is overigens niet ondenkbaar dat de rekenrente zou stijgen en er dus een positief effect optreedt.

5. Doorgerekende scenario's

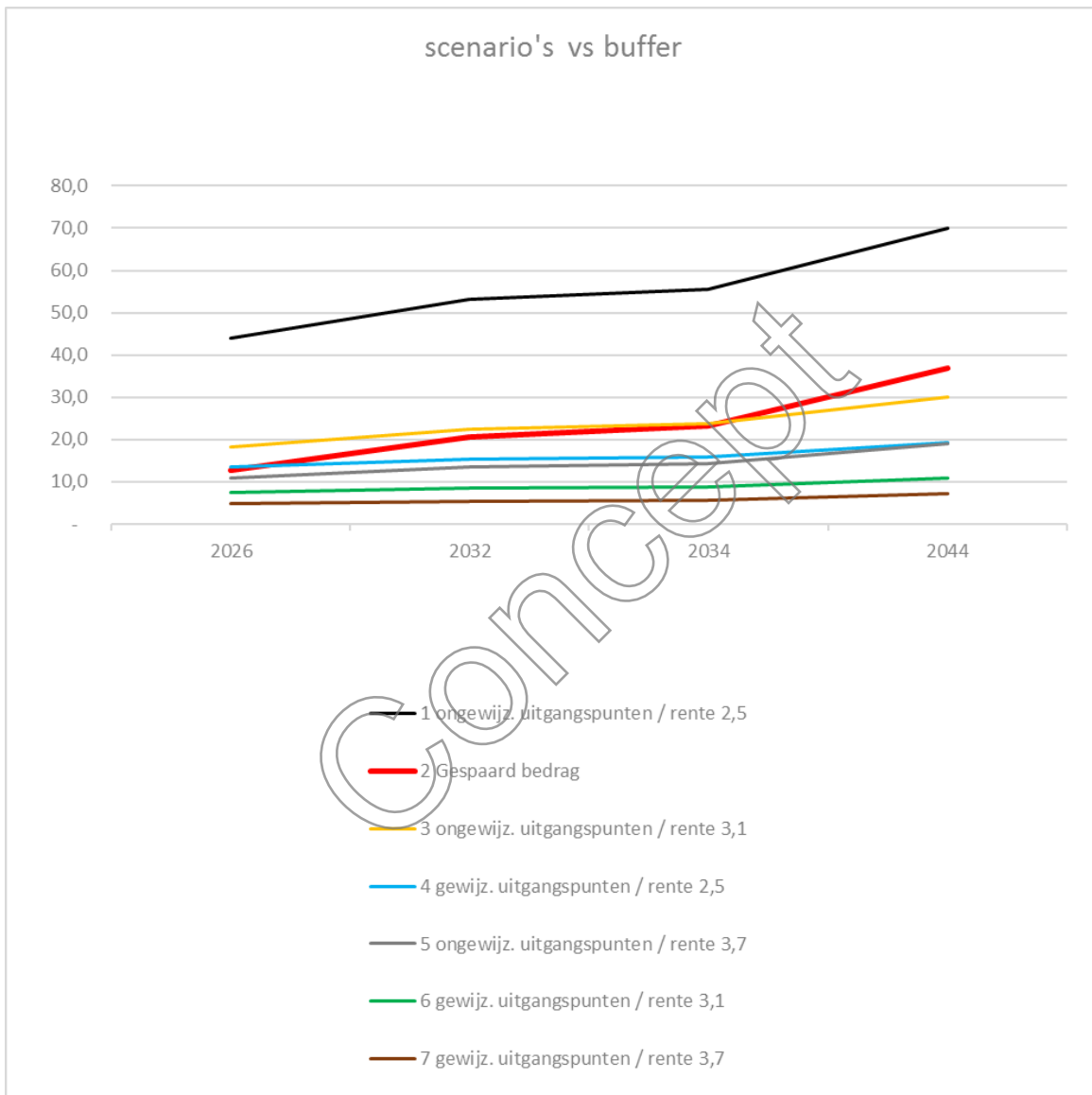
Voor de beeldvorming is een aantal scenario's doorgerekend. Deze scenario's zijn een doorrekening van combinaties van de hierboven beschreven risico's waarbij in grote lijnen de totale omvang van het risico bepaald wordt door twee belangrijke vragen:

- Gaan we uit van gewijzigde technische uitgangspunten op basis van de landelijke ontwikkelingen, die financieel veel gunstiger zijn, of blijven de technische uitgangspunten ongewijzigd?
- Gaan we uit van een stabiele ongewijzigde rente of van een rente die (bijvoorbeeld) 0,6% lager of hoger² ligt?

Deze scenarioberekeningen geven een beeld van hoe het financiële risico zich in de tijd zou kunnen ontwikkelen. Tegenover dit risico staat het doelvermogen en de risicobuffer die met de € 12,- opslag wordt 'opgebouwd'. Als we de scenarioberekeningen zetten tegenover de optelsom van het doelvermogen en de risicobuffer ontstaat het volgende beeld:

² Een rentestijging is zeker niet ondenkbaar, gelet op het gerealiseerd jaarlijks rendement van de afgelopen jaren, het verminderde risico van de provincie nu de rendementsgarantie is afgeschaft en de rentes die in andere provincies een stuk hoger liggen (bv. ZH 4,8%, NB 5,0%)

De rode lijn geeft het niveau weer van het doelvermogen en de risicobuffer. De overige lijnen zijn de doorrekeningen van de verschillende scenario's waarbij er steeds een combinatie gemaakt is van de ontwikkeling van de rente met de ontwikkeling van de technische uitgangspunten (gewijzigd of ongewijzigd).



De rode lijn bevat het (gespaarde) bedrag in het nazorgfonds plus het (spaar)bedrag vanuit de € 12,- risico-opslag. De grafiek toont aan dat de meeste scenario's kunnen worden opgevangen door het totaal gespaarde bedrag, zeker naarmate we meer tijd hebben om dat vermogen op te bouwen. De Avri gaat uit van overdracht in 2044 aangezien dan het zonnepark aan het einde is gekomen van haar technische levensduur. Dit standpunt is ook bekend bij de provincie. Conform het bestuursakkoord zal het besluit hierover pas in 2031 genomen worden. Gezien de redelijke termijn die in acht moet worden genomen voor de overdracht gaan wij ervan uit dat de overdracht niet voor 2034 plaats zal vinden.

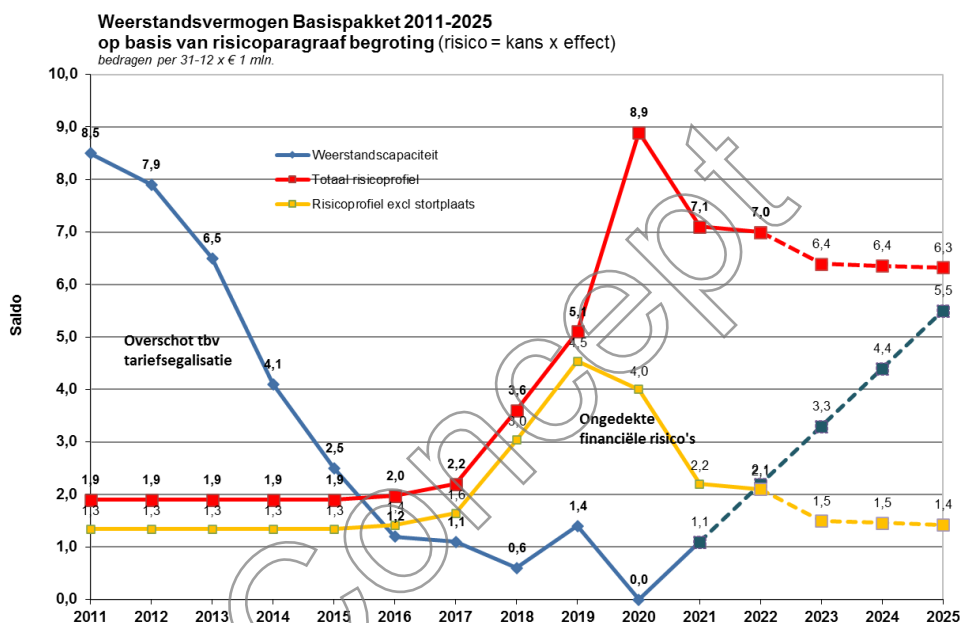
Het scenario (volledig) ongewijzigde uitgangspunten / gewijzigde rente (zwarte lijn) is hoe dan ook onbetaalbaar en raakt aan de houdbaarheid van het stelsel. Een dergelijk scenario is dan ook nu al onderwerp van het publieke

debat. Het is daarom de vraag of een dergelijk risico zich één op één zal vertalen in een direct financieel risico of dat de (landelijke) politiek in een dergelijk scenario zal ingrijpen. De ontwikkelingen zullen nauwgezet worden gevolgd en in de P&C documenten van de Avri worden verantwoord en vertaald. Wanneer de risico's zich ongunstig ontwikkelen zullen wellicht nieuwe overwegingen moeten worden gemaakt t.a.v. de risico-opslag (zie onderstaande figuur).

Ontwikkeling uitgangspunten ↑	Rente ontwikkelt negatief (daling) Uitgangspunten ontwikkelen positief (gewijzigde standpunten) € 12,- opslag in alle scenario's voldoende	Rente stabiel Uitgangspunten ontwikkelen positief (gewijzigde standpunten) € 12,- opslag in alle scenario's ruim voldoende	Rente ontwikkelt positief (stijging) Uitgangspunten ontwikkelen positief (gewijzigde standpunten) € 12,- opslag niet nodig (ontvangen zelfs terug)
	Rente ontwikkelt negatief (daling) Uitgangspunten ontwikkelen niet (ongewijzigd) € 12,- opslag in alle scenario's ruim onvoldoende	Rente stabiel Uitgangspunten ontwikkelen niet (ongewijzigd) € 12,- opslag in scenario's 2034 ev meestal voldoende	Rente ontwikkelt positief (stijging) Uitgangspunten ontwikkelen niet (ongewijzigd) € 12,- opslag in alle scenario's voldoende
	→ Ontwikkeling rente		

6. Overwegingen ten aanzien van het weerstandsvermogen

Als onderdeel van de P&C documenten (begroting, bestuursrapportage en jaarstukken) wordt het weerstandsvermogen afgezet tegen de gekwantificeerde risico's. In de bestuursrapportage is de laatste stand van de gekwantificeerde risico's afgezet tegen het weerstandsvermogen, bestaande uit de reserves en de voorziening basispakket. Hieruit blijkt, zoals bekend, een ruim onvoldoende weerstandscapaciteit. Met behulp van de € 12,- risico-opslag in de tarieven afvalstoffenheffing wordt de weerstandscapaciteit verder opgebouwd tot een voldoende niveau. De beoogde ontwikkeling is in de bestuursrapportage weergegeven in onderstaande grafiek (voor wat betreft het basispakket) en is conform de begroting 2022 en het meerjarenperspectief.



Deze grafiek maakt duidelijk dat, wanneer risico's zich ook daadwerkelijk gaan voordoen (en dan met name het risico van de stortplaats), er op basis van de huidige inschatting van de risico's onvoldoende dekking bestaat binnen het weerstandsvermogen van de Avri om de financiële effecten op te vangen en er een beroep gedaan zal worden op de deelnemende gemeenten. Bovendien zal het een aantal jaren (ongeveer nog 5 jaar) duren voordat, bij een gelijkblijvende financiële omvang van de risico's, er wel een voldoende weerstandscapaciteit zal zijn opgebouwd. Hieruit ontstaan een aantal overwegingen:

Ophogen risico-opslag in de afvalstoffenheffing?

Is de € 12,- risico-opslag voldoende voor het risico van de stortplaats of is een verhoging van deze opslag en daarmee de tarieven van de afvalstoffenheffing nodig? Is de termijn van 5 jaar, waarin we het tekort aan weerstandsvermogen inlopen, snel genoeg of moet dat sneller? Sneller inlopen en daarmee de risico-opslag verhogen is misschien goed voor het weerstandsvermogen, maar als, bij het bereiken van het juiste niveau van het weerstandsvermogen, het tarief weer omlaag kan, is dat nadelig voor een stabiele ontwikkeling van de tarieven. Bovendien kunnen ook de risico's tussentijds weer naar beneden worden bijgesteld. Als bijvoorbeeld de rekenrente bij de volgende ALM studie iets omhoog wordt bijgesteld is de financiële omvang van het risico van de stortplaats onmiddellijk een stuk kleiner van omvang. Al te snel en/of teveel middels de afvalstoffenheffing reageren op dergelijke onzekere risico's werkt derhalve de beoogde stabiele prijsontwikkeling tegen.



Moeten de deelnemende gemeenten zelf weerstand opbouwen?

Zoals hierboven vermeld bestaat er een risico dat Avri een beroep zal moeten doen op de deelnemende gemeenten wanneer het risico stortplaats manifest zou worden. Voor de deelnemende gemeenten afzonderlijk is het daarom een overweging om voor het aandeel in de GR een eigen stuk weerstandsvermogen op te bouwen voor het tekort in de weerstandscapaciteit van de Avri. In de bestuursrapportage 2021 is dit tekort in het weerstandsvermogen becijferd op € 6,3 miljoen (uitgaande van een ratio weerstandsvermogen van 1,0 wat het minimale niveau is voor een 'voldoende' weerstandscapaciteit).

Een variant op bovenstaande is de overweging om het risico van de stortplaats als deelnemende gemeente geheel over te nemen. Dit zou betekenen dat het huidig gekwantificeerde risico van 5,9 miljoen moet worden meegewogen in het weerstandsvermogen van de afzonderlijke gemeenten. Daarnaast zou dat betekenen dat de risico-opslag van € 12,- naar beneden kan of dat na het bereiken van voldoende weerstandsvermogen voor de overgebleven risico's bij de Avri (vermoedelijk binnen enkele jaren), de € 12,- risico-opslag helemaal uit het tarief kan worden gehaald. In bovenstaande grafiek wordt op basis van de prognoses bij de bestuursrapportage 2021 de ontwikkeling van de risico's en weerstandsvermogen tevens getoond, exclusief het risico op de stortplaats.

7. Resumé

In deze notitie wordt een beeld gegeven van de actuele stand van zaken van de risico's en kansen in de toekomst. Deze toekomst kent vele onzekerheden. Het doel van deze discussienotitie is om de gemeenteraden de mogelijkheid te bieden om als mede-risicodragers richting te geven aan de manier waarop Avri hier mee om gaat.

Aan de hand van de zienswijzen (als onderdeel van de zienswijzen met betrekking tot de kadernota) van de diverse gemeenteraden kan het AB een definitief besluit nemen over de wijze waarop en de mate waarin het risico van de stortplaats zal worden afgedekt in de meerjarenbegroting van Avri.

Bijlage 1: Nazorgfonds stortplaats (2 december 2021)

Bijlage bij discussienotitie: Nazorgfonds stortplaats (2 december 2021)

SAMENVATTING

Stortplaats De Meersteeg is niet meer in gebruik en heeft een definitieve bovenafdichting. Volgens de wet wordt de nazorg van de stortplaats overgedragen aan de provincie. Het moment van overdracht is in het bestuursakkoord in 2020 voor onbepaalde tijd uitgesteld. In 2031 besluit de provincie over het moment van overdracht. Uitstel van overdracht van de nazorg biedt Avri de mogelijkheid om zelf een voorziening op te bouwen om het nadelig effect van de in 2020 verlaagde rekenrente op te vangen.

Bij overdracht van de nazorg moet in het provinciale nazorgfonds voldoende vermogen zijn om de jaarlijkse kosten, periodieke vervangingen en risico's te dekken. Het benodigde doelvermogen is de netto contante waarde van de toekomstige nazorgkosten en wordt door het nazorgfonds zelf berekend met een landelijk, gevalideerd rekenmodel (Rinas). Het doelvermogen wordt door Avri opgebouwd door de provinciale belastingaanslagen hiervoor te betalen. Tot het moment van definitieve overdracht is het vermogen afhankelijk van o.a. het beleggingsrendement van het nazorgfonds, veranderingen in rekenrente, inflatie en (technische) ontwikkelingen in onderhoud en levensduur van bodembeschermende voorzieningen.

Het nazorgfonds bepaalt enkel via een goedgekeurd definitief nazorgplan, net vóór overdracht, het doelvermogen. Avri berekent daarom zelf het doelvermogen via het laatste goedgekeurde nazorgplan (zomer 2021). Avri doet dit bedachtzaam en wil niet ver afwijken van de provinciale standpunten. Daarmee is het namelijk mogelijk om bij gunstige ontwikkelingen de stortplaats eerder over te dragen.

Voor afwijkingen in de uitgangspunten dient Avri in de komende tien (of twintig) jaar overeenstemming met het nazorgfonds te bereiken. Avri acht de volgende uitgangspunten haalbaar:

1. Overdracht per 1-1-2044: Het is realistisch om de stortplaats pas per 2044 over te dragen na het einde van de technische levensduur van het zonnepark.
2. Gewijzigde vervangstermijn bovenafdichting: Provincie hanteert bij goede aanleg standaard een levensduur van 75 jaar. De levensduur van de bovenafdichting bij Avri is bij aanleg onderzocht en is tenminste 100 jaar.
3. Lagere inflatie: Provincie gebruikt een standaard inflatie van 2% voor de groei van de eenheidsprijzen. Avri vindt het op basis van in het voorjaar van 2021 verkregen informatie verantwoord om een inflatie van 1,5% te hanteren omdat de inflatie en de prijsindex in de van toepassing zijnde sector grond-, weg- en waterbouw lager was en macro-economische ontwikkelingen dit standpunt rechtvaardigen.
4. Lager risicopercentage: Avri vindt een verlaging van 10% naar 8% (percentage van nazorgkosten) verantwoord omdat bij overdracht in 2044 de processen in het stortlichaam stabiel zijn en daarmee de risico's afnemen.
5. De monitoringsinspanning kan in het komend decennium worden afgebouwd Vanwege de stabiele grondwaterkwaliteit en de verwachting dat de grondwaterkwaliteit niet verslechtert nadat de definitieve bovenafdichting vijf jaar geleden is gerealiseerd.

Avri raamt het doelvermogen op basis van de bovenstaande "Avri – uitgangspunten" per 1-1-2044 op € 10,8 mln. De netto contante waarde (NCW) van ons, al betaalde, deel in het nazorgfonds is in 2020 € 5,1 mln.

Naar verwachting is ons “geormerkte budget” in het nazorgfonds in 2044 gegroeid naar € 10,5 miljoen. Als de situatie gelijk blijft zal in de komende ruim 20 jaar € 0,3 miljoen extra vermogen opgebouwd moeten worden.

Uitstel van de overdracht betekent wel dat risico's tot aan de overdracht voor rekening van Avri zijn. Die bestaan uit technische en financiële risico's/onzekeerheden. De stortplaats wordt gemonitord en onderhouden. Daarnaast kunnen we in deze beschikbare tijd ook “bewijzen” dat de beheerskosten lager zijn dan de aannames in het Rinas rekenmodel. De technische risico's beschouwen we daarom als beheersbaar en zijn binnen de exploitatie op te vangen.

Avri loopt financiële risico's bij opbouw van het doelvermogen. Deze risico's zijn niet beïnvloedbaar omdat de provincie autonoom bevoegd is bij het nazorgfonds en om het moment van overdracht en het doelvermogen te bepalen.

Avri gaat bij bepaling van het risico uit van overdracht per 1-1-2034 waarbij het doelvermogen door het nazorgfonds wordt bepaald volgens de provincie (standaard) uitgangspunten. Waarschijnlijk wordt eerder (2031?) voor dit moment gekozen maar de effectuering vraagt enige tijd.

De mate van het risico:

- Voor de variant 2034 met provincie uitgangspunten is het benodigde doelvermogen 23,7 miljoen. Ons deel in het nazorgfonds heeft in 2034 een NCW van 7,8 miljoen zodat in de komende 13 jaar € 15,9 miljoen opgebouwd moet worden.
- Indien het lukt om in 2034 over te dragen op basis van “Avri uitgangspunten” moet € 1 miljoen extra opgebouwd worden om het totaal van € 8,9 miljoen te bereiken.

Daarnaast kan het nazorgfonds beslissen om de rekenrente te verlagen. Dat heeft een zeer groot nadelig effect op het doelvermogen. De kans dat de rekenrente verder daalt is uiterst onzeker en is naar verwachting klein; ook een stijging is nog mogelijk. Bij een rekenrente van 2,5 % over een langere periode is het tekort in 2034 op gespaard vermogen € 47 miljoen. Echter bij een rekenrente van 4% is het tekort € 3,8 miljoen.

In het bestuursakkoord is afgesproken om samen met de provincie jaarlijks de ontwikkelingen en verwachtingen te bespreken. Gemeenten kunnen ervoor kiezen dit risico te accepteren. Indien gemeenten dit risico zoveel mogelijk of geheel willen voorkomen zullen er keuzes worden voorgelegd in welke vorm al eerder kan worden ‘gespaard’ voor dit risico. Dit kan bijvoorbeeld door verhoging van de tarieven afvalstoffenheffing of weerstand in de eigen gemeentelijke begroting te reserveren. Mogelijk behoort ook het aangaan van een lening tot de te onderzoeken mogelijkheden. Een combinatie van dekkingsmaatregelen is ook mogelijk. De diverse opties worden verder uitgewerkt, zodat financiële scenario's aan de gemeenteraden kunnen worden voorgelegd.

Inhoud

1. INLEIDING	3
2. WAT BETEKENT DE VERLAGING VAN DE REKENRENTE VOOR AVRI?	5
3. ALGEMENE TOELICHTING OP DE UITGANGSPUNTEN	6
4. VOORZIENING OP BASIS VAN UITGANGSPUNTEN VAN PROVINCIE	7
5. VOORZIENING OP BASIS VAN UITGANGSPUNTEN VAN AVRI	8
6. WELKE RISICO'S ZIET AVRI TOT HET MOMENT VAN OVERDRACHT?	9
7. BRONVERMELDING	12

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Stortplaats De Meersteeg van Avri is van 2014 tot begin 2017 in twee fasen voorzien van een bovenafdichtingsconstructie van circa 18 hectare. Op de bovenafdichting is het zonnepark van Avri aangelegd dat in 2018 in gebruik is genomen. Eind 2019 is windpark Avri gerealiseerd bestaande uit 3 windturbines waarvan 1 op de stortplaats met de fundering (gecontroleerd) door de bovenafdichting heen.

De stortplaats is nu in de zogenaamde "prenazorgfase". Beheer, metingen en onderhoud gaan in deze fase door en komen ten laste van de exploitatiebegroting van Avri. Er zijn geen directe inkomsten vanuit de activiteit "storten". In de prenazorgfase worden ook nog ad hoc/projectmatige kosten gemaakt zoals advieskosten, aanpassingen aan technische voorzieningen e.d. ten laste van de financiële voorziening stortplaats zoals opgenomen in de begroting van Avri.

Een stortplaats die niet meer in exploitatie is én voorzien is van de definitieve eindafwerking wordt overgedragen naar de Provinciale Nazorgorganisatie (in geval Avri: Provincie Gelderland). De stortplaats wordt dan conform vastgestelde regels formeel gesloten verklaard. Avri draagt hierbij een geldbedrag over aan de provincie (het zogenaamde doelvermogen) waarmee de nazorgorganisatie de "eeuwigdurende" nazorg kan financieren.

Het doelvermogen wordt bepaald door de kosten van beheer, onderhoud, metingen en vervangingen in de nazorgperiode te berekenen met een landelijke rekenmodel. Bij overdracht van de nazorg aan de stortplaats dient het volledige doelvermogen in het provinciale nazorgfonds te zijn gestort door Avri. Een deel van dit bedrag is al in het provinciale nazorgfonds beschikbaar dankzij een in 2011 gedane storting in het provinciale nazorgfonds. In hoeverre de gestorte middelen toereikend zijn bij overdracht hangt af van meerdere factoren, waaronder o.a. de beleggingsrendementen van de provincie, inflatie ontwikkelingen en de uitgangspunten van het nazorgplan voor locatie De Meersteeg.

Provincie Gelderland heeft afgelopen jaar een ALM-studie¹ uit laten voeren. Vanuit deze studie heeft de beleggingsadviescommissie (BAC) van het nazorgfonds keuzes gemaakt voor belangrijke items die ook het doelvermogen beïnvloeden: de rekenrente (rendementsgarantie) en de beleggingsmix.

Met name de te hanteren rekenrente heeft hierbij een grote invloed: van 2013 tot 2020 was deze vastgesteld op 4,6% en gegarandeerd (de rendementsgarantie). Het advies om de rekenrente te verlagen naar 3,1% is op 4 februari 2020 door de BAC overgenomen en is door Provinciale Staten op 28 oktober 2020 vastgesteld en gaat in per 1/1/2021. Verder is kennisgenomen van het feit dat de rendementsgarantie per 1-1-2020 is komen te vervallen (GS-brief 25 augustus 2020): het rendement

¹ ALM staat voor Asset Liability Management: het uiteindelijke doel van ALM is het verkrijgen van een zodanige situatie dat waardeontwikkelingen aan beide kanten van de balans van een organisatie zo veel mogelijk "gelijk oplopen".

wordt niet meer gegarandeerd maar het jaarlijkse rendement van de belegging wordt door het nazorgfonds vastgesteld en toegevoegd aan het fonds.

Provincie geeft in haar besluit van 28 oktober 2020 aan dat de verlaging van het verwachte rendement van het Nazorgfonds van 4,6% naar 3,1% zal leiden tot een hogere nazorgheffing en dat deze verhoging voor de exploitanten gedurende een periode van twee jaar geleidelijk wordt ingevoerd. In die periode kunnen de exploitanten hun plannen voor de nazorg actualiseren. Het besluit zou een financieel nadelig effect hebben op het doelvermogen van Avri van € 10 mln., gelet op het feit dat de stortplaats reeds gesloten is (en daardoor geen inkomsten meer kan genereren) en bovendien per 1-1-2024 zou worden overgedragen. Voor Avri is daarom een uitzondering gemaakt: provincie heeft besloten (1) de overdracht voor onbepaalde tijd uit te stellen. De provincie zal over 10 jaar (in 2031) bepalen wanneer de stortplaats overgedragen zal worden.

1.2 Landelijke ontwikkelingen

De afgelopen jaren is in opdracht van ministerie I&W met betrokkenheid van de stortbranche en de gezamenlijke provincies onderzoek uitgevoerd naar de evaluatie en vernieuwing van de systematiek van nazorg stortplaatsen (project Evaluatie Nazorgwet Stortplaatsen (EVANAS)). De evaluatie kan worden gebruikt voor een eventuele aanpassing van wet- en regelgeving. Onderwerpen van onderzoek waren onder meer het komen tot een landelijke nazorgorganisatie en een landelijk gelijke rekenrente en/of beleggingsbeleid. De partijen zijn het echter nog niet eens over de oplossingsrichtingen. De Provincies onderzochten daarom de voorkeursscenario's vanuit hun eigen positie en zijn niet tot een eensluidende visie gekomen. De branchevereniging overweegt de mogelijkheid om tot een landelijk nazorgbedrijf te komen. Mede ook door de commotie van de renteverlaging door Gelderland en de discussie over de situatie bij Avri heeft de branchevereniging recent bij I&W aangegeven dat het "concept" eeuwigdurende nazorg eigenlijk niet langer houdbaar is. Tevens is hierbij aangegeven dat de technische Richtlijnen uit 1991 voor de eindafwerking van een stortplaats verouderd zijn en niet meer passen binnen een visie over circulaire economie. Het verzoek is gedaan deze te herzien. Ministerie erkent de problemen maar lijkt eerst een onderzoek af te wachten naar de toekomst van storten (indicatieve planning: gereed in juni 2022). Wanneer I&W initiatief zal nemen voor onderzoek naar veranderingen, is het de verwachting dat dit een langlopend proces is en op korte termijn (2-5 jaar) niet tot veranderingen leidt.

In 2015 hebben rijksoverheid, provincies en de branche de Green Deal Duurzaam Stortbeheer gesloten. In dat kader worden praktijkproeven gedaan op (delen van) gesloten stortplaatsen. Deze proeven duren tien jaar. Momenteel vindt een tussenevaluatie plaats, welke dit jaar (2021) wordt afgerond. Als het experiment slaagt zal de regelgeving rond eindafwerking en nazorg van stortplaatsen worden aangepast. Verwacht wordt dat hier over tien jaar meer duidelijkheid over zal zijn. Dit heeft niet direct effect op de nazorg van de stortplaats De Meersteeg (want deze heeft reeds de voorgeschreven bodembeschermende voorzieningen) maar kan mogelijk wel leiden tot een veranderende visie op 'eeuwigdurende' nazorg en daarmee het benodigde doelvermogen.

De conclusie is dat een eventueel vervolg op de evaluatie en aangepaste regelgeving daarmee te onzeker is om er op dit moment rekening te houden.

Bij het invullen van het Rinas 4.1 rekenmodel wordt 'standaard' uitgegaan van een levensduur van de bovenafdichting van 75 jaar en daarmee een investering naar telkens 75 jaar. De technologische ontwikkelingen op dat gebied staan niet stil en bij de stortplaats De Meersteeg is al aangetoond dat de verwachte levensduur tenminste 100 jaar is. Vanuit de exploitanten van stortplaatsen worden initiatieven ondernomen om de levensduur van 100 jaar ook 'vast te leggen' en er is ook een scenario mogelijk dat de vervanging (na 75 jaar of 100 jaar) eenmalig zal zijn.

1.3 Leeswijzer

Dit memo beschrijft de oplossingen die Avri ziet om het toegenomen benodigde doelvermogen als gevolg van de verlaging van de rekenrente te voorzien zonder dat dit acuut grote financiële consequenties heeft voor Avri en de aangesloten gemeenten. In hoofdstuk 2 wordt de probleemstelling kort weergegeven. Hoofdstuk 3 geeft een toelichting op de uitgangspunten. In hoofdstuk 4 worden de uitgangspunten (schattingen) van het provinciale nazorgfonds genoemd. Hoofdstuk 5 beschrijft de afwijkende schattingen die volgens Avri reëel en verantwoord zijn om de voorziening te onderhouden. Naast de voorziening worden in hoofdstuk 6 ook de financiële en technische risico's in de prenazorgperiode beschouwd. In hoofdstuk 7 is de bronvermelding opgenomen.

Verklaring van de andere doelvermogens in deze notitie dan genoemd in jaarrekening 2020 en begroting 2022

In de tweede helft van 2020 en begin 2021 zijn berekeningen gedaan met het gevalideerde model (Rinas 4.1) om het doelvermogen voor onze stortplaats De Meersteeg te bepalen.

Bij het invullen van de Rinas berekeningen is mede als uitgangspunt gehanteerd dat de monitoringsinspanning in het komend decennium kan worden verminderd.

In voorjaar 2021 is het nazorgplan geactualiseerd en hiermee heeft de provincie met haar brief van april 2021 ingestemd. Met het toezenden van het tussentijds eindinspectierapport in augustus is de stand van zaken door de provincie bekrachtigd.

De actualisatie leidt in al onze eigen Rinas berekeningen tot een hoger doelvermogen, variërend tussen de 2 en 10 miljoen (in het jaar van overdracht). De toename is het gevolg van het 1:1 overnemen van de verplichtingen uit het definitieve nazorgplan en is meer specifiek een gevolg van de toenemende jaarlijkse kosten van controlemetingen en inspecties.

De voorschriften (verplichtingen) betreffende deze controlemetingen en inspectie zijn gebaseerd op de huidige omgevingsvergunning en volledig overgenomen omdat enkel op basis van nader onderzoek onderhouden kan worden afgeweken van het vergunde monitoringsplan.

Dit nazorgplan is specifiek bedoeld als leidraad voor beheer- en onderhoudswerkzaamheden tijdens de prenazorg periode van de komende 10 jaar.

Er zijn een aantal zaken waarom we vrijwel zeker weten dat op het moment van overdracht aan het nazorgfonds het controle en inspectie programma (verplichting) minder omvattend is:

1. Resultaten van de grondwateranalyses van de laatste jaren laten een gunstige ontwikkeling zien, waardoor kan worden onderhouden dat minder metingen zullen volstaan;
2. De monitoringsinspanning kan in het komend decennium worden afgebouwd Vanwege de stabiele grondwaterkwaliteit en de verwachting dat de grondwaterkwaliteit niet verslechtert nadat de definitieve bovenafdichting vijf jaar geleden is gerealiseerd.

Op basis van deze uitgangspunten hanteren wij het controle en meetprogramma uit het nazorgplan van begin 2021 als uitgangspunt bij de Rinas berekeningen van de gewijzigde variant voor de jaren 2026, 2032, 2034 en 2044 bij een rente van 3,1 respectievelijk 2,5%

2 WAT BETEKENT DE VERLAGING VAN DE REKENRENTE VOOR AVRI?

De verlaging van de rekenrente van 4,6% naar 3,1% betekent dat voorzien kan worden dat het binnen het provinciale nazorgfonds opgebouwde vermogen niet meer voldoende is om het doelvermogen behorend bij de verlaagde rekenrente af te dekken. De komende jaren zal Avri daarom een voorziening moeten opbouwen om het (toekomstige) doelvermogen te kunnen

afdragen. De hoogte van de toekomstige verplichting (de basis voor deze voorziening) is aan schattingselementen onderhevig, mede gelet op de extra onzekerheden die zijn ontstaan uit het recente bestuursakkoord tussen de provincie en Avri (gemeenten). Zoals ieder jaar zal Avri de meest betrouwbare schatting van de toekomstige verplichting opnemen in haar jaarrekening.

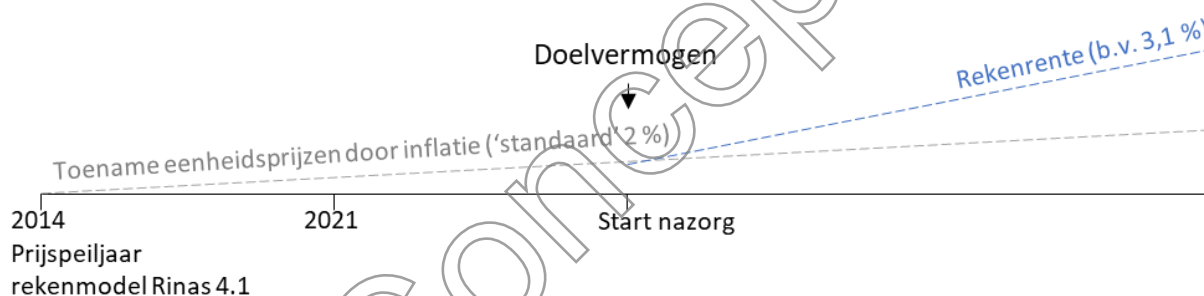
3 ALGEMENE TOELICHTING OP DE UITGANGSPUNTEN

3.1 Doelvermogen

Bij start van de nazorg moet een bedrag in het provinciale nazorgfonds aanwezig zijn waarmee de kosten van de eeuwigdurende nazorg zijn gedekt. Dit zogenaamde doelvermogen wordt berekend met behulp van het door de provincie (en landelijk) toegepaste en gevalideerde Rekenmodel IPO Nazorg Stortplaatsen en baggerdepots (Rinas versie 4.1).

Het doelvermogen wordt gedefinieerd als de netto contante waarde (exclusief BTW) benodigd op het moment van start nazorg ter financiering van de reguliere nazorgactiviteiten rekening houdend met risico's gedurende deze periode. Het doelvermogen wordt berekend door het kapitaliseren van alle nazorgkosten inclusief risico opslag. Het doelvermogen wordt uitgedrukt in het prijspeil van het startjaar van de nazorg (zie figuur 1).

Figuur 1: Ontwikkeling doelvermogen



Het doelvermogen wordt door de provincie vastgesteld (formeel besluit GS) op basis van een goedgekeurd nazorgplan. In 2008 is door Avri een nazorgplan opgesteld dat van rechtswege is goedgekeurd. Avri is in 2020 gestart met een nieuw nazorgplan. Een definitieve versie van 11 maart 2021 is zomer 2021 door GS goedgekeurd. Echter het standpunt van de Provincie is dat zij de berekeningen pas doet op basis van een goedgekeurd nazorgplan bij definitieve overdracht en niet in deze prenazorgfase. Daarom heeft Avri zelf op basis van het goedgekeurde nazorgplan (maart 2021) met die inhoudelijke punten het doelvermogen berekend met het rekenmodel Rinas 4.1.

Gedeputeerde Staten stelt in de brief d.d. 8 december 2020 (zaaknummer 2020-005548 'Bestuurlijke afspraak overdracht stortplaats AVRI'): 'Zolang de stortplaats niet overgedragen is en de datum van overdracht niet bekend is zijn zowel AVRI als gemeenten er mee akkoord dat de inspecteur voorlopige aanslagen oplegt waarbij het bedrag niet onderbouwd kan worden door een vastgesteld en doorgerekend nazorgplan'. De hoogte van de nog te ontvangen voorlopige aanslagen is daarmee niet bekend maar heeft geen invloed op de door Avri te bepalen voorziening.

Bij het bepalen van het doelvermogen zijn naast de rekenrente en inflatie de volgende input parameters maatgevend:

- Nazorg activiteiten (omvang, duur en frequentie);
- Datum aanvang nazorg (overdrachtsmoment);
- Jaar prijspeil Rinas doelvermogen berekening;

- Bandbreedte eenheidsprijzen;
- Opslagen/toeslagen: percentage onvoorzien, apparaatskosten, kosten rapportage/evaluatie, communicatiekosten;
- Risicobedrag doelvermogen;
- Vervangingstermijn van de bovenafdichting.

3.2 Uitgangspunten voor berekening van de voorziening

De volgende parameters worden onderscheiden voor de financiële berekeningen:

- Rekenrente;
- Inflatie;
- Reservering in het provinciale nazorgfonds voor stortplaats De Meersteeg (per 1/1/2021 bedraagt: €5.092.016);
- Risicobedrag in de prenazorgfase.

4. VOORZIENING OP BASIS VAN UITGANGSPUNTEN VAN PROVINCIE

Zoals hierboven vermeld heeft de provincie geen recente berekeningen van het doelvermogen gemaakt. Omdat er voorlopig ook geen berekening van de provincie verwacht wordt heeft Avri op basis van het goedgekeurde nazorgplan het doelvermogen berekend met de volgende door de provincie vastgestelde uitgangspunten:

Parameter	Provincie
Rekenrente t.b.v. invoer in Rinas (nazorgperiode)	3,1%
Inflatie	2%
Jaar prijspeil	1-1-2014
Risicobedrag	10% van totale nazorgkosten
Vervangingstermijn bovenafdichting (termijn eerste vervanging / volgende vervanging)	75j / 75j (eerste vervanging na 75 jaar en daarna telkens na 75 jaar)
Start nazorg	1-1-2032 (vroegst mogelijk)

Overdrachtsmoment

Als de provincie in 2031 het moment van overdracht vaststelt (cf. afspraken uit het bestuursakkoord) is het (bij voldoende tussentijdse afstemming en afronding van voorbereidende activiteiten) mogelijk dat overdracht direct per 1-1-2032 plaatsvindt. Het bijbehorende doelvermogen bedraagt bij deze uitgangspunten op 1-1-2032: € 22.528.119 De netto contante waarde van de verplichting bij een door de provincie gehanteerd beleggingsrendement van 3,1% is op 31-12-2021: € 16.101.992 . Dit bedrag zou nu in het fonds moeten zitten om met een rendement van 3,1 % (rekenrente) in 2032 voldoende te zijn voor de overdracht.

Als de provincie in 2031 het moment van overdracht vaststelt en zo snel mogelijk wil starten met de nazorg is het (gelet op de te doorlopen procedures en dan aflopende hypotheekrechten op het zonnepark) volgens Avri meer aannemelijk dat dit 'snelste' scenario op 1-1-2034 effectief wordt. Het bijbehorende doelvermogen bedraagt bij deze uitgangspunten op 1-1-2034: € 23.702.172 (mede vanwege het feit dat het startjaar dichterbij de vervangingsmomenten komt en de eenheidsprijzen door inflatie jaarlijks toenemen). De netto contante waarde van de verplichting bij een door de provincie gehanteerd beleggingsrendement van 3,1% is op 31-12-2021: € 15.937.694. Ook bij deze variant zal extra geld betaald moeten worden om voldoende vermogen op te bouwen voor de overdracht.

In het najaar van 2020 heeft Avri in het kader van bestuurlijk overleg ook de variant uitgewerkt die uitgaat van start van de nazorg in 2044 (zie ook hoofdstuk 5). Bij die variant is het benodigde doelvermogen op 1-1-2044: € 30.143.007.

5. VOORZIENING OP BASIS VAN UITGANGSPUNTEN VAN AVRI

5.1 Berekening doelvermogen op basis van eigen uitgangspunten Avri

Voor het vaststellen van het doelvermogen zijn er een aantal ontwikkelingen die leiden tot gegronde afwijking van de uitgangspunten van de provincie. Deze moeten voor overdracht van de nazorg met de provincie worden overeengekomen. Avri acht dat voor de volgende punten haalbaar:

- Aanvangsdatum van de nazorg: op basis van het bestuurlijk akkoord is het overdrachtmoment op dit moment nog niet bekend. het is vanuit technisch oogpunt realistisch om de stortplaats over te dragen bij einde van de technische levensduur van het zonnepark, dat wil zeggen dat de overdracht per 1-1-2044 plaatsvindt. Bij ongewijzigde omstandigheden is dan het huidige zonnepark van de stortplaats verwijderd. Hierdoor is het toekomstig beheer door de provincie beter uit te voeren. De verwachting is dat bij deze overdrachtstermijn de risico's (zie onderdeel risico) beheersbaar zijn en er reëel perspectief ontstaat om voldoende middelen op te kunnen bouwen voor het doelvermogen.
- Provincie hanteert een inflatie van 2% voor ontwikkeling van de eenheidsprijzen vanaf 1-1-2014. Avri vindt het verantwoord om een inflatie van 1,5% te hanteren, aangezien de inflatie sinds 2014 lager was, de eenheidsprijzen niet volledig worden bepaald door de consumentenprijsindex (die mede wordt bepaald door andere sectoren als energie, woonlasten en voedselprijzen) en het inflatiedoel van de ECB is al sinds 2003 'dicht bij, maar niet boven de 2 procent' op de middellange termijn is in het hele eurogebied. De toename van de inputprijsindex in de van toepassing zijnde sector grond-, weg- en waterbouw (2) was vanaf 1 januari 2014 tot oktober 2020 gemiddeld 1,0% (met variaties per deelgebied, bijvoorbeeld deelgebied 'civieltechnische werken en bouw' 2,6% en deelgebied 'waterbouwkundige werken en bouw' 1,2%). Gelet op deze macro ontwikkelingen en om een grote afwijking ten opzichte van het provinciaal standpunt te voorkomen wordt 1,5% voorgesteld.
- Provincie hanteert een vervangingsstermijn van de bovenafdichting van 75 jaar. Bij aanleg van de bovenafdichting op De Meersteeg is op basis van onderzoek bij de toegepaste materialen een technische levensduur van tenminste 100 jaar aangetoond. Avri verwacht dat in de komende jaren landelijk afspraken zullen worden gemaakt om een levensduur van 100 jaar te kunnen gaan hanteren.
- Avri is van mening dat het risicobedrag in het doelvermogen (dus na overdracht) verlaagd kan worden omdat er bij aanvang in 2044 vrijwel geen stortgas of percolaat meer wordt gevormd en er geen ongelijkmatige zetting van het stortlichaam meer zal optreden. Avri is van mening dat het percentage dan verminderd kan worden tot tenminste 8% (of zelfs minder).
- De monitoringsinspanning kan in het komend decennium worden afgebouwd Vanwege de stabiele grondwaterkwaliteit en de verwachting dat de grondwaterkwaliteit niet verslechtert nadat de definitieve bovenafdichting vijf jaar geleden is gerealiseerd.

Hoewel Avri verwacht dat in aanloop naar de overdracht dat het beleggingsrendement hoger dan 3,1% kan zijn (in 2020 was deze 4,1%) hanteert Avri voorzichtigheidshalve het beleggingsrendement van 3,1%.

5.2 Wat betekent dit voor het doelvermogen van Avri per 1-1-2021?

Avri wil bij het berekenen van de voorziening per 1-1-2021 bedachtzaam optreden en niet teveel afwijken van de standpunten van de provincie om een eerdere overdracht van de stortplaats. Avri berekent daarom op basis van het eigen concept nazorgplan het doelvermogen met de volgende uitgangspunten:

Parameter	Avri
Rekenrente nazorgperiode	3,1%
Inflatie	1,5%
Jaar prijspeil	1-1-2014
Risicobedrag	8% van totale nazorgkosten
Vervangingstermijn bovenafdichting (termijn eerste vervanging / volgende vervanging)	100j / 100j (eerste vervanging na 100 jaar en daarna telkens na 100jaar)
Start nazorg	1-1-2044

Als 1-1-2044 het moment van overdracht wordt dan is het geraamde doelvermogen: € 10.866.460 (inclusief 8% risico).

6 WELKE RISICO'S ZIET AVRI TOT HET MOMENT VAN OVERDRACHT?

6.1 Inleiding

In het bestuursakkoord is overeengekomen dat over 10 jaar het overdrachtmoment door de provincie zal worden bepaald en dat alle risico's tot het moment van overdracht voor rekening van Avri (en in het verlengde; de Avri gemeenten) komen. Deze risico's moeten worden geïnventariseerd en toegelicht in de risicoparagraaf van de jaarlijkse begroting en jaarrekening om de gebruikers van de (openbare) begroting en jaarrekening hierover te informeren.

Financiële buffers moeten worden opgebouwd om risico's op te kunnen vangen en fluctuaties van de begroting (tarieven) tegen te kunnen gaan. De risico's worden beschouwd als toekomstige (uitgestelde) kosten en de opbouw van buffers hiervoor worden daardoor worden betrokken in de (kostendeckende) tarieven afvalstoffenheffing. Dit biedt de mogelijkheid om de komende jaren via de tarieven afvalstoffenheffing weerstand op te bouwen tegen de risico's.

De risico's worden op basis van de nota Risicomanagement en Weerstandsvermogen 2017 Avri gekwantificeerd volgens de methode kans x effect. Aangezien de hierin opgenomen bandbreedtes soms te gering kunnen zijn, wordt een afwijkende schatting van het risico gemaakt als dit een betrouwbaarder beeld geeft. In het risicoprofiel van de (gecorrigeerde) jaarstukken is voor de stortplaats een risico opgenomen van € 3,1 mln., destijds (mei 2020) gebaseerd op de situatie voor besluitvorming met een overdrachtmoment van de stortplaats per 1-1-2024. Dit risico ging uit van een potentieel effect van € 10 mln. en een kans van 30% dat dit risico zich zou kunnen voordoen, gelet op de vele onzekerheden op dat moment. Zo spelen er onder andere op landelijk en provinciaal niveau discussies over de gehanteerde rekenmethodieken en het beleggingsbeleid. Daarnaast lag er een collectief bezwaar van de Gelderse stortplaats exploitanten tegen het advies voor verlaging van de rekenrente en was Avri bestuurlijk in gesprek gegaan met PS. Ook werd een langer besluitvormingstraject verwacht.

We onderscheiden de volgende risico's c.q. onzekerheden:

1. Technisch operationele risico's (§ 6.2)
2. Financiële risico's (§ 6.3)

6.2 Technisch operationele risico's

Technische risico's (falen van aangebrachte voorzieningen) zijn:

- Percolaatvorming. In de prenazorg fase wordt rekening gehouden met afname van de hoeveelheid percolaat vanwege de bovenafdichting die in 2017 is aangebracht. De kans is dat de percolaatvorming toeneemt is zeer klein omdat er een kwalitatief hoogwaardige bovenafdichting is aangelegd en er geen neerslag in het stortlichaam intreedt. Het aantal verwachte vervuilingseenheden na 2022 wordt ingeschat op circa 100 vervuilingseenheden. Als

aangenomen wordt dat een verdubbeling optreedt zal het aantal vervuilingseenheden met 100 toenemen. Bij een lozingstarief van afgerond € 55 is het effect dan € 5.500 per jaar.

- Ongelijkmatige zetting die de bovenafdichting kan beschadigen en kan leiden tot herstelkosten. Gelet op de opbouw van het stortlichaam en de meetresultaten van afgelopen jaren is de kans klein dat de bovenafdichting schade door ongelijkmatige zetting oploopt. Herstelkosten bedragen naar schatting € 50 per m². Bij een mogelijk hersteloppervlak van 100 m² zijn de eenmalige herstelkosten € 5.000.
- De in 1994 gerealiseerde grondwaterbeheerssysteem voldoet niet meer volledig. Controle van de werking van het grondwaterbeheerssysteem zal in de komende jaren plaatsvinden en het grondwater blijft conform het monitoringsplan plaatsvinden. De kans is klein (mede gelet op de afnemende percolaathoeveelheden) maar niet geheel uitgesloten dat in de komende decennia aanvullende maatregelen nodig blijken te zijn.

De genoemde bedragen passen binnen de huidige exploitatiebegroting en worden als zodanig niet als een risico in het kader van het weerstandsvermogen beschouwd.

Avri ziet het zorgvuldige beheer en monitoring van de bodembeschermende voorzieningen als activiteiten binnen de reguliere exploitatie en zal daarover jaarlijks overleg voeren met de provincie. Als gevolg van andere technische inzichten tussen Avri en provincie kan er nog verschil ontstaan in de berekening van het doelvermogen voor de nazorg. Dit betreft bijvoorbeeld de behandeling van stortgas in compostfilters, de grondwaterbeheersing in de nazorgperiode en aanpassingen van eenheidsprijzen in een volgende versie van het Rinas model. De grondwatermonitoring kan bij de overdracht worden geoptimaliseerd en daarmee het aantal peilbuizen en metingen worden verlaagd via de ervaringen en metingen van de komende jaren.

6.3 Financiële risico's

De financiële risico's betreffen de risico's die Avri loopt ten aanzien van het opgebouwde doelvermogen bij de provincie. Op basis van het gesloten bestuursakkoord zijn er meerdere, niet beïnvloedbare onzekerheden tot het moment van overdracht (tevens onzeker). Diverse uitgangspunten – waaronder de door de provincie gehanteerde rekenrente – zijn bepalend voor de hoogte van de verplichting die voor Avri ontstaat bij overdracht van de stortplaats. Daarnaast is het intussen overgedragen vermogen bij de provincie afhankelijk van de gerealiseerde beleggingsresultaten van de provincie. Indien dit vermogen ontoereikend blijkt, dient Avri zelf over voldoende aanvullende middelen te beschikken om aan de verplichting te kunnen voldoen. Hierbij wordt opgemerkt dat het gaat over de financiële verplichtingen (verantwoording o.b.v. BBV²) en niet over de feitelijke betaling (financiering) ervan. Uiteindelijk wordt de verplichting voldaan door betaling van de (definitieve) belastingaanslag.

2044-12

Uitgaande van de eigen uitgangspunten en overdracht van de nazorg in 2044 hoeft er slechts een relatief beperkt bedrag door Avri bij gespaard te worden omdat verplichtingen en waarde van reeds gedane stortingen vrijwel gelijk blijft. Op basis van het goedgekeurde nazorgplan 2021 is een bedrag van € 0,3 mln (binnen een periode van ruim 20 jaar).

2034-12

Uitgaande van de eigen uitgangspunten en overdracht van de nazorg in 2034 hoeft er ook slechts een beperkt bedrag door Avri bij gespaard te worden omdat verplichtingen en waarde van reeds gedane

² Besluit Begroting en Verantwoording Provincies en gemeenten. Deze is gebaseerd op een stelsel van baten en lasten, waarbij vanuit voorzichtigheid de lasten direct verwerkt moeten worden in het jaar dat deze voorzienbaar zijn.

stortingen vrijwel gelijk blijft. Op basis van het goedgekeurde nazorgplan 2021 een bedrag van € 1 mln (binnen een periode van 12 jaar) .

2032-01

het risico op overdracht per 2032 na besluit PS in 2031 conform uitgangspunten provincie

Het gesloten bestuursakkoord kent geen vastgesteld overdrachtsmoment voor Avri maar enkel de afspraak dat deze over 10 jaar door de provincie zal worden bepaald. Dit biedt ruimte om eigen uitgangspunten te hanteren (zoals verwoord in dit memo). Aangezien de provincie bevoegd is om autonoom te besluiten tot overdracht volgens haar eigen uitgangspunten gaan we in het risicoprofiel uit van de uitgangspunten van de provincie en tevens een directe overdracht per 2032 (na het beslismoment door PS in 2031).

We houden bij de berekening van het doelvermogen rekening met het bovenstaande en hierop wordt het bij de provincie opgebouwde vermogen in mindering gebracht. Het doelvermogen is € 22,5 mln. Opgebouwd is € 7,3 mln, tekort op dat moment is € 15,1 mln . In ons opgebouwde vermogen bij de provincie zijn de komende betalingen niet meegerekend.

2034-01

het risico op overdracht per 2034 na besluit PS in 2031 conform uitgangspunten provincie

Rekening houdend met de reële doorlooptijd van het (deels juridisch) sluitingsproces en contractuele afspraken gaan we voor de inschatting van de risico's uit van overdracht per 2034. Dan is het benodigde doelvermogen € 23,7 mln en de verwachte opbouw is € 7,8 mln met de uitgangspunten van de provincie. Het verwachte tekort is dan € 15,9 mln.

2034-13 en andere varianten

het risico op overdracht per 2034 na besluit PS in 2031 conform het gedeeltelijk toepassen van de uitgangspunten provincie, een mix van Avri en provincie

Hierbij gaan we er vanuit dat één of meerdere uitgangspunten afwijken van de huidig ingenomen standpunten door Avri.

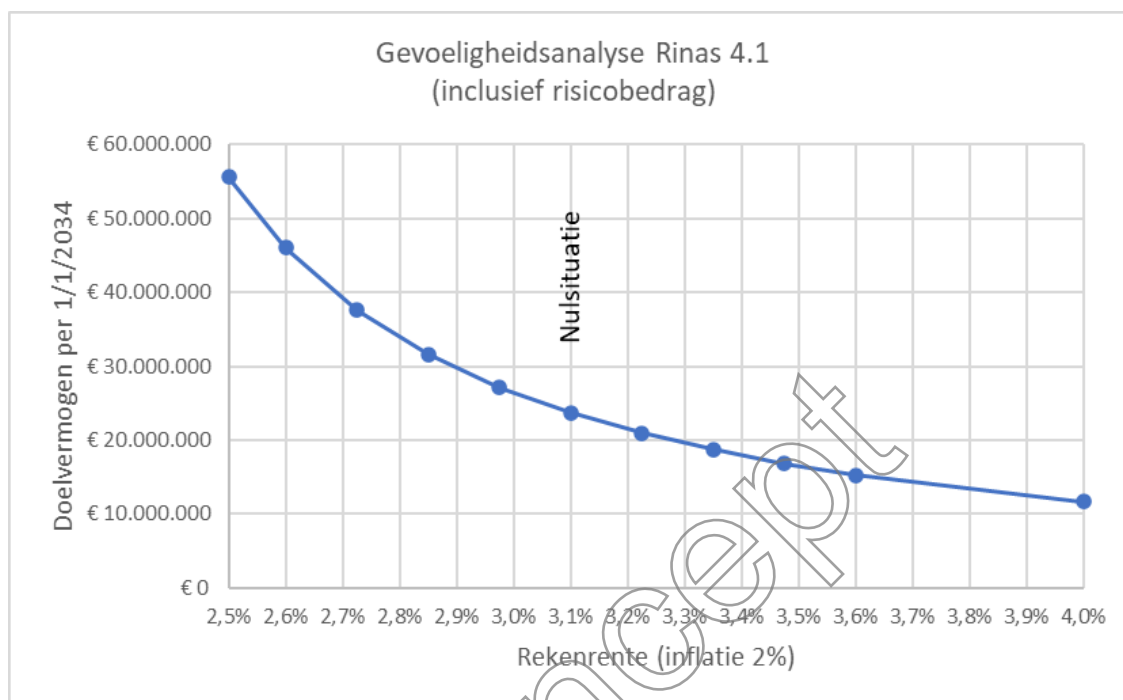
Bij een tussentijdse verlaging van de rekenrente naar bijvoorbeeld 2,5% neemt het effect bij overdracht in 2034 toe tot naar schatting € 46 mln.

Echter in 2034 bij een (momenteel niet aannemelijke) rekenrente van 4% is het tekort 1,8 miljoen

De kans dat de genoemde uiterste effecten zich gaan voordoen wordt op dit moment als zeer klein ingeschat. Er zijn de komende jaren ook ontwikkelingen mogelijk die een positief effect kunnen hebben op het doelvermogen. Voorbeelden zijn lagere nazorgkosten door technische ontwikkelingen, hogere beleggingsrendementen van de provincie of een hogere rekenrente. Rekening houdend met de diverse risico scenario's en de actuele inschatting van de kans dat deze zich voordoen, bedraagt het gekwantificeerd risico € 5,9 mln.

Via het rekenmodel Rinas 4.1 kan een gevoeligheidsanalyse worden uitgevoerd op de rekenrente. Dit is in onderstaande grafiek gedaan voor het doelvermogen per 1-1-2034 (de nulsituatie, o.b.v. uitgangspunten provincie: rekenrente 3,1%, inflatie 2%) en afwijkingen van de rekenrente van maximaal +/- 0,5%.

Figuur 2: Gevoeligheidsanalyse benodigd doelvermogen per 1-1-2034



7 BRONVERMELDING

1. **Provinciale Staten van Gelderland.** Voortgang amendement 20 A9 nazorg stortplaats AVRI. 8 december 2020. Zaaknummer 2020-005548.
2. **CBS Grond-, weg- en waterbouw (GWW).** [Online] [Citaat van: 15 januari 2021.] https://www.cbs.nl/nl-nl/cijfers/detail/84538NED#Inputprijsindex_1.
3. **Accountant.** Accountantsverslag bij jaarstukken 2019. 2020.
4. **Interprovinciaal overleg.** *Berekening risicobedrag voor nazorgstortplaatsen.* 2009. Royal Haskoning 9T6966.01.
5. **Avri.** Uitgangspunten voorziening nazorg. 2021.
6. **Provinciale Staten van Gelderland.** Besluit Provinciale Staten, bijlage bij de Verordening nazorgeffing stortplaatsen Gelderland 1999. 2020. zaaknummer 2018-012418.



Aan : Algemeen Bestuur
Vergadering : 10 februari 2022
Agendapunt : 8.3, ter bespreking
Van : Dagelijks Bestuur
Onderwerp : Sorteeraanlyse restafval gemeente Tiel

Voorstel

Kennis te nemen van het rapport 'Sorteeranalyse restafval gemeente Tiel'.

Inleiding

De gemeenteraad van Tiel heeft in haar vergadering van 13 november 2019 een motie aangenomen waarin het algemeen bestuur van Avri wordt opgeroepen onderzoek te doen naar bron- of nascheiding zodat dit systeem kan worden vergeleken met de huidige inzamelsystematiek met voorscheiding door de inwoner. Het dagelijks bestuur van Avri heeft op 4 december 2019 besloten uitvoering te geven aan deze oproep en het algemeen bestuur in haar vergadering van 19 december 2019 over dit besluit geïnformeerd.

Avri heeft uitgebreid onderzoek (deskresearch) gedaan naar het nascheiden van restafval en daarvoor objectieve en open source informatie verzameld uit algemeen erkende bronnen zoals het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS) en de NVRD als brancheorganisatie voor afvalbedrijven. Ook zijn publicaties in de media over de discussie tussen voor- en nascheiding en de ervaringen van diverse gemeenten met voor- en nascheiding bij het onderzoek betrokken. Deze verzameling aan feiten vormden de basis voor de presentatie door de directeur van Avri bij de raadscommissie Bestuur van de gemeente Tiel op 4 juni 2020. Deze presentatie is online op de website van de gemeente Tiel terug te zien. De hoofdlijnen uit het gepresenteerde onderzoek zijn ook meegenomen in het rapport bij dit voorstel. Bij de presentatie in de raadscommissie heeft Avri ook een sorteeraanlyse van een hoeveelheid Tiels restafval aangekondigd. Het rapport bij dit voorstel is de weergave van de resultaten van de sorteeraanlyse bij Cirwinn en een cijfermatige onderbouwing van Attero als voorscheiding zou worden vervangen door volledige nascheiding. De sorteeraanlyse en de cijfermatige onderbouwing vormen samen de praktijktoets, in aanvulling op de deskresearch naar de effecten van nascheiding versus voorscheiding. Naast ons eigen onderzoek is in de rapportage ook nog melding gemaakt van een vergelijkbaar onderzoek door enkele andere gemeenten, die tot dezelfde conclusie komen.

De conclusie uit de praktijktoets is dat de huidige inzameling van door de inwoner voorgescheiden PMD zowel milieutechnisch als financieel de voorkeur heeft. Het overgaan op nascheiding van PMD uit restafval door een verwerker levert namelijk aanzienlijk minder PMD als grondstof op, waardoor er meer restafval overblijft en nascheiding leidt ook tot een aanzienlijke stijging van de afvalstoffenheffing. Het nascheiden van het PMD uit het restafval zal de afvalstoffenheffing hierdoor tussen €20 tot €40,- laten stijgen.

Beoogd effect

Uitvoering te geven aan de motie van de gemeenteraad van Tiel van 13 november 2019 door in aanvulling op het deskresearch over na- en voorscheiding een sorteeraanlyse op het Tielse restafval uit te voeren en over de resultaten te rapporteren.

Argumenten

1.1 De gemeenteraad van Tiel wil het huidige inzamelsysteem met nascheiding kunnen vergelijken.
Het dagelijks bestuur heeft besloten de motie 'Doe een onafhankelijk onderzoek naar het na-scheiden van afval' uit te voeren. Door middel van deskresearch en een sorteerproef is hier uitvoering aan gegeven.

1.2 De keuze voor het nieuwe afvalbeleid uit 2019 is nu getoetst.

Het algemeen bestuur van Avri heeft in 2017 een besluit genomen om aan de landelijke VANG-doelstelling voor een sterke reductie van het restafval te kunnen voldoen. Daarbij is gekozen voor het voortzetten van de hoge service op (voorgescheiden) grondstoffen en voor het invoeren van een serviceprikkel op restafval door dit minder frequent (buitengebied) of niet meer aan huis (kernen) op te halen. De daarmee behaalde resultaten zijn door middel van deskresearch uit 2020 vergeleken met de resultaten van andere gemeenten.

1.3 De praktijktoets (sorteeranalyse bij Cirwinn en Attero) met het restafval uit Tiel levert een nadere onderbouwing op van de deskresearch.

In 2021 is er bij twee bedrijven die nascheiding als dienstverlening aanbieden aan gemeenten aanvullend praktijkonderzoek gedaan naar het restafval uit Tiel. Bij Cirwinn is een lading van 26 ton aan Tiels restafval door middel van zeven en handpicking onderzocht op de nog aanwezige grondstoffen (PMD). Attero beschikt door hun jarenlange ervaring met nascheiding over kengetallen over deze manier van het terugwinnen van PMD als grondstof. Zij hebben hun kengetallen met ons gedeeld om de resultaten voor de gemeente Tiel te berekenen. De conclusie van de praktijktoets is dat voorscheiding van PMD door inwoners betere resultaten oplevert dan overgaan op nascheiding, in de vorm van een grotere hoeveelheid grondstof en lagere kosten.

Kanttekeningen

1.1 We blijven de ontwikkelingen van nascheiding volgen

Met de huidige stand van de techniek, de hoge verwerkingskosten en de lage vergoeding vanuit het Afvalfonds, is nascheiding in Rivierenland/Tiel geen geschikt alternatief voor voorscheiding van grondstoffen. Ook het toepassen van nascheiding na voorscheiding om de hoeveelheid restafval te minimaliseren is momenteel niet kostenefficiënt om dit te overwegen. Daarbij komt dat vanuit VANG de focus is verschoven naar 'schone grondstoffen' en minder op verdere restafvalreductie. Schone grondstoffen is de komende jaren ook de focus van Avri. We blijven daarnaast de ontwikkelingen op het gebied van regelgeving, techniek en financiën van afvalscheidingssystemen volgen. Mochten zich belangwekkende ontwikkelingen voordoen dan zullen wij het bestuur hier voorstellen over voorleggen.

Communicatie

De raadsleden informeren over de sorteeranalyse en conclusies in de e-letter.

Financiën

-

Uitvoering

-

Concept



Sorteeranalyse restafval

Gemeente Tiel

December 2021



Inhoud

Inleiding.....	3
Presentatie van de resultaten van het bureauonderzoek aan de raad	3
Onderzoek naar het nascheiden van afval.....	6
Het na te scheiden restafval.....	6
Attero	6
Cirwinn sorteeraanlyse.....	6
Onderzoeksvragen.....	6
Enkele cijfers vooraf	7
Attero en Cirwin in vergelijking met huidige bronscheiding.....	7
Kosten en effect op de afvalstoffenheffing (ASH).....	8
Overige kosten bij overstappen na nascheiding	8
Beantwoording van de onderzoeksvragen en conclusie.....	9
Hoeveelheid PMD.....	9
Effect op de afvalstoffenheffing.....	9
Conclusie	9
Naschrift	9
Bijlagen	10
Bijlage 1: Begrippenlijst	10
Bijlage 2 Motie gemeente Tiel.....	11
Bijlage 3 Berekening afvalstoffenheffing bij nascheiding Cirwinn	13
Bijlage 4 Vergelijking huidige bronscheiding en nascheiding Cirwinn	14
Bijlage 5 Uitkomsten sorteeraanlyse Cirwinn	15

Inleiding

In 2016 is door Avri onderzocht welk inzamelsystematiek de hoeveelheid in te zamelen restafval drastisch zou terugdringen en de hoeveelheid ingezamelde grondstoffen zou vergroten. Dit met het oog op de landelijke VANG-doelstellingen¹ die aan gemeenten werden opgelegd. Bij dit onderzoek naar de doorontwikkeling van de bestaande inzameling (voorscheiding met diftar) heeft Avri zich laten bijstaan door een externe deskundige. Met de toenmalige AB-leden zijn de verschillende opties in een bijeenkomst besproken: restafval op afstand (waarbij grondstoffen aan huis worden ingezameld en het restafval naar een container in de buurt moet worden gebracht) en volume-frequentie (waarbij het volume van de container voor restafval wordt verkleind en er minder vaak restafval wordt ingezameld). Bij die bijeenkomst is ook nascheiding besproken. Nascheiding is door de externe deskundige gekwalificeerd als een inzamelsysteem waarmee de hoeveelheid restafval niet sterk naar beneden kan worden gebracht en waarbij alleen PMD uit het restafval wordt verwijderd. De optie van nascheiding heeft in 2016 op tafel gelegen maar gezien de landelijke ervaringen niet verder uitgewerkt, omdat hiermee de VANG-doelstellingen niet gehaald kunnen worden. Uit de twee resterende alternatieven is in november 2017 door het AB gekozen voor restafval op afstand, omdat van deze systematiek uit ervaringen elders bekend was dat de VANG-doelstelling van maximaal 100 kg restafval per persoon per jaar gehaald kon worden.

De gemeente Tiel is vanaf het begin geen voorstander geweest van het nieuwe afvalbeleid. De gemeente Tiel is voorstander van een alternatief voor het nieuwe afvalbeleid omdat zij voor haar inwoners meer gemak wil en de overtuiging heeft dat nascheiding toch een goed alternatief kan zijn in de zin van kosten en duurzaamheid. Dit in de overtuiging dat de techniek voortschrijdt, er gemeenten zijn die afzien van voorscheiding en overgaan tot nascheiding en het gegeven dat het huidige afvalbeleid ook nadelen kent. De gemeente Tiel heeft behoefte aan een gedegen onderzoek om haar vragen beantwoord te krijgen. Deze behoefte heeft uiteindelijk geresulteerd in een motie die door de gemeenteraad van Tiel is aangenomen op 13 november 2019 en waarin Avri wordt opgeroepen om een (onafhankelijk) onderzoek te doen naar nascheiding om te kunnen vaststellen of dit een beter en meer passend inzamelsysteem is voor de inwoners van de gemeente Tiel. Het DB van Avri heeft in haar vergadering van 4 december 2019 besloten uitvoering te geven aan deze motie en het AB in haar vergadering van 19 december 2019 over dit besluit geïnformeerd.

Avri heeft in de maanden daarna een uitgebreid bureauonderzoek uitgevoerd naar voorscheiding (ook wel bronscheiding genoemd) en nascheiding en de onderlinge voor- en nadelen. De resultaten van dit bureauonderzoek zijn gedeeld met de gemeenteraad van Tiel in de vorm van een presentatie in de raadscommissie Bestuur en het beschikbaar stellen van alle brondocumenten van het uitgevoerde onderzoek aan de raadsleden². De aanvullende sorteeraanlyse van restafval uit Tiel is het slotstuk waarmee Avri uitvoering geeft aan de motie 'doe een onafhankelijk onderzoek naar het na-scheiden van afval'.

Presentatie van de resultaten van het bureauonderzoek aan de raad

Op 4 juni 2020 heeft de directeur van Avri een presentatie gehouden in de raadscommissie Bestuur van de gemeente Tiel over voor- en nascheiding van huishoudelijk afval. Onderdeel van deze presentatie was het wegnemen van een aantal misverstanden over nascheiding. Zo is het idee dat nascheiding in plaats kan komen van voorscheiding (bronscheiding) niet juist. De stand van de

¹ Als bijlage 1 is een begrippenlijst toegevoegd.

² De presentatie en de achterliggende informatie is terug te vinden op de website van de gemeente Tiel: <https://tiel.bestuurlijkeinformatie.nl/Agenda/Index/fc453210-c76c-4a07-9f35-c3a2e45d6c07>

techniek is nog lang niet zo ver dat al het huishoudelijk afval, bestaande uit restafval en de grondstofstromen papier, gft, PMD, glas en textiel in één container kan worden aangeboden en vervolgens machinaal kan worden gescheiden in aparte stromen. Grondstoffen kunnen alleen hergebruikt worden als zij als zuivere materiaalstroom gescheiden blijven van andere materiaalstromen. Papier of textiel dat vervuild is met gft of gft dat vervuild is met glas of plastic is niet herbruikbaar en wordt in de praktijk door de verwerkers van grondstoffen afgekeurd en eindigt als restafval in de verbrandingsoven.

Met de huidige stand van de techniek betekent nascheiding 'het scheiden van PMD uit het restafval'.

Een tweede misverstand dat in de raadscommissie aan de orde kwam was gebaseerd op nieuwsberichten die suggereren dat nascheiding meer van de grondstof PMD oplevert dan

Avri-gebied is geen stedelijk gebied met veel hoogbouw

voorscheiding. Dat ligt veel genuanceerder dan uit de nieuwsberichten blijkt: Nascheiding levert alleen in stedelijke gebieden met veel hoogbouw extra PMD op omdat daar niets of nauwelijks iets aan voorscheiding voor PMD wordt gedaan. Door nascheiding van het restafval wordt er op die manier ten minste iets van het PMD teruggewonnen. Maar het staat niet in verhouding tot het resultaat dat met voorscheiding behaald kan worden.

Andere berichten die voor verwarring gezorgd hebben over de zin van voorscheiding van PMD gaan over gemeenten die gestopt zijn met voorscheiding van PMD en kiezen voor nascheiding. Dit betreft gemeenten die er niet in slagen om via bronnscheiding het PMD gescheiden bij de inwoners op te halen. Die gemeenten treffen een grote hoeveelheid PMD dan bij het restafval aan. In de gevallen waarin meer dan 50% van het PMD in het restafval zit, is het nascheiden van restafval het overwegen waard.

In Avri gebied wordt door de inwoners per jaar 23 kg PMD aan de bron gescheiden. In het restafval is nog 9 kg PMD aanwezig. Vanwege deze succesvolle voorscheiding én het gegeven dat het PMD dat op deze manier wordt teruggewonnen schoner en daarmee beter herbruikbaar is, is voor Avri het overwegen van nascheiding niet aan de orde.

Naast het wegnemen van deze misverstanden is ook duurzaamheid en het kostenaspect van het afvalbeleid van Avri in de raadscommissie aan de orde geweest. Daarbij is gebruik gemaakt van de prestatiecijfers van Avri én open-source (=openbare) data die voor iedereen te controleren zijn. Het nieuwe afvalbeleid met het inzamelen van grondstoffen aan huis en een serviceprikkelpunt op restafval heeft er direct toe geleid dat het aanbod aan restafval ruim onder de landelijke norm van 100 kg per inwoner per jaar is gedoken. Minder restafval betekent minder verbranding en meer teruggewonnen materialen die een tweede kans krijgen in de vorm van hergebruik.

De openbare landelijke cijfers laten ook zien dat er een verband is tussen weinig afvalscheiding aan de bron en een hoge afvalstoffenheffing. De kosten voor inwoners zijn het laagst in gemeenten die

kiezen voor bronscheiding in combinatie met diftar (een vast bedrag per jaar en een variabele heffing per keer dat restafval wordt aangeboden).

In Avri gebied werken we met diftar en voorscheiding en slaagt Avri er in de hoogte van de afvalstoffenheffing jaarlijks onder het landelijk gemiddelde te houden.

Na het terugbrengen van het aantal kilo's restafval is de landelijke focus vanuit VANG op duurzaamheid verschoven naar het zo zuiver mogelijk houden van de grondstofstromen. Omdat het verder terugdringen van de kilo's restafval niet langer het hoofddoel is, is het extra nascheiden van het voorgescheiden restafval geen maatregel die Avri overweegt om meer PMD uit het restafval te halen. De inzet op meer zuivere grondstoffen geeft Avri vorm door het helpen van de inwoners bij het goed (=nog beter) scheiden. Die hulp kent verschillende vormen zoals voorlichting, een betere Avri-app en de inzet van afvalcoaches.

In de raadscommissie is ook een sorteeranalyse door Avri aangekondigd naar het nascheiden van afval uit Tiel. In het volgende hoofdstuk wordt uiteengezet hoe het onderzoek is uitgevoerd, wat de resultaten zijn en welke conclusies hieruit getrokken kunnen worden over nascheiding.

Concept

Onderzoek naar het nascheiden van afval

Voor het onderzoek naar het nascheiden van afval zijn twee bedrijven benaderd. De eerste partij is Attero die voor de Avri gemeenten het restafval door verbranding omzet in warmte. Voor andere gemeenten (zonder voorscheiding) verzorgt Attero de nascheiding van PMD uit het restafval. De tweede partij is Cirwinn die voor de gemeente Almere de nog aanwezige grondstoffen uit het voorgescheiden restafval haalt. Er is door Avri in aanwezigheid van het AB-lid /wethouder Groen van de gemeente Tiel een bezoek gebracht aan beide bedrijven.

Het na te scheiden restafval

Voor de sorteeraanlyse kunnen we niet beschikken over restafval waarop geen voorscheiding had plaatsgevonden. Immers, in heel Rivierenland wordt het PMD via voorscheiding ingezameld. Het nascheiden van het restafval uit Tiel betekent dus nascheiden van al voorgescheiden restafval. Het gevolg daarvan is, is dat het meeste PMD er met de voorscheiding door de inwoners al uit is gelaten en we alleen nog een restant PMD aantreffen in het restafval. Wat de sorteeraanlyse dus oplevert is inzicht in wat er nog aan extra PMD terug te winnen is door *extra* nascheiding.

Om met deze resultaten toch een onderbouwde uitspraak te kunnen doen over nascheiding in Tiel, alsof er geen voorscheiding van PMD had plaatsgevonden, zijn algemeen erkende kengetallen van het CBS, het Afvalfonds en nascheidingsbedrijven gebruikt (Attero).

Attero

De dienstverlening die Attero in Wijster aanbiedt is vergelijkbaar met die van andere marktpartijen zoals Omrin, HVC en AEB. Voor al deze partijen geldt dat zij jarenlange ervaring hebben met het nascheiden van PMD uit het restafval. Het verschilt per verwerker hoeveel PMD er door het nascheiden van het restafval kan worden teruggewonnen. De meest geavanceerde installatie van Omrin komt tot maximaal 15 kg/inwoner/jaar en Attero tot ca 7 kg/inwoner/jaar.

Het nascheiden van PMD uit het restafval is de stap in het proces tussen het ontvangen van het afval uit de inzamelvoertuigen bij Attero en voordat het restafval via een lopende band in de verbrandingsoven wordt gegooid. Deze nascheiding van PMD en verbranding van restafval is een volcontinu (24/7) proces dat niet kan worden onderbroken. Onderbreking zou betekenen dat de verbrandingsinstallatie zou moeten worden stilgelegd. Een bedrijfsmatig ongewenste en zeer kostbare aangelegenheid. Dit betekent dat er bij Attero geen sorteeraanlyse kon plaats vinden door het restafval uit Tiel over de band te laten lopen. In plaats daarvan kan voor het onderzoek wel geput worden uit objectieve gegevens die zij in de loop van de jaren hebben verzameld over hun proces van nascheiden en dat gecombineerd met de kengetallen over Tiel / Avri-gebied.

Cirwinn sorteeraanlyse

Bij Cirwinn is een sorteeraanlyse wel mogelijk omdat het nascheiden van het restafval daar technisch niet gekoppeld is aan het verbranden van restafval. Er is ca 26.000 kg huishoudelijk restafval uit Tiel aangeboden in de sorteerinstallatie. Door middel van zeven en handmatig sorteren is het PMD dat nog in het restafval aanwezig was gescheiden van het restafval. Er is een hoeveelheid van ca 4.200 kg PMD uit het restafval teruggewonnen (16%). De overige 20.000 kg is restafval dat moet worden verbrand.

Onderzoeksvragen

Met het praktijkonderzoek (sorteeraanlyse bij Cirwinn en de ervaringscijfers van Attero) wordt antwoord gegeven op de resterende vragen uit de motie van de raad van de gemeente Tiel: is het omgekeerd inzamelen het systeem

- om zo min mogelijk restafval over te houden;
- het goedkoopste, en meest rendabele/milieubewuste systeem;

waarmee Avri er op toeziet dat de verschillende afval en grondstoffen zo duurzaam mogelijk worden verwerkt, of is nascheiding hiervoor een beter alternatief?

Zoals aangegeven gaat nascheiden om het sorteren van PMD uit het restafval. Met de sorteeraanlyse van het Tielse restafval bij Cirwinn en de ervaringscijfers en kengetallen van Attero wordt concreet antwoord gegeven op de vragen:

- hoeveel kg PMD is er uit het restafval van Tiel te halen door het toepassen van nascheiden ten opzichte van voorscheiden?
- wat is het effect van nascheiding van PMD uit restafval op de afvalstoffenheffing voor de inwoners van Tiel?

Enkele cijfers vooraf

De hoeveelheid restafval + PMD in Tiel: 4.880 ton per jaar.

Vergoeding Afvalfonds voor voorgescheiden PMD: € 245,- per ton voor Avri.

Vergoeding Afvalfonds bij nascheiden PMD uit restafval: € 8,90 per ton voor de nascheider (vergoeding vervalt vanaf 2023-2024, daarna komen de sorteerkosten voor rekening van Avri).

De kosten voor het verbranden van restafval: € 87,32 per ton, inclusief op-, overslag en transport.

In de bijlage vindt u een toelichting op genoemde cijfers (2020) in dit document.

Attero en Cirwin in vergelijking met huidige bronscheiding

Resultaten nascheiding op basis van kengetallen en ervaringscijfers Attero (aangevuld CBS- en Afvalfondsgegevens) en de sorteeraanlyse bij Cirwinn.

		Bronscheiding (huidig)	Aanvullend nascheiden Attero	Aanvullend nascheiden Cirwinn	Volledig nascheiden Attero
input	restafval	3388	3388	3388	4880
output	Restafval	3388	3252	2842	4334
	p na sortering	nvt	120	383	482
	m na sortering	nvt	nvt	146	nvt
	d na sortering	nvt	16	17	64
	Totaal	3388	3388	3388	4880
	P(M)D door bronscheiding	1492	1492	1492	nvt
totaal rest & P(M)D	4880	4880	4880	4880	totaal rest & PD

Toelichting: Voorscheiden/bronscheiden levert meer PMD op (1.492 ton) dan volledig nascheiden (482+64 = 546 ton aan PD) en voorscheiden/bronscheiden leidt daarmee ook tot minder restafval (3.388 ton) dan nascheiden (4.334 ton). Metalen verpakkingen worden door Attero niet door nascheiding teruggewonnen. Metalen verpakkingen zijn daarbij onderdeel van al het metaal dat pas na verbranding wordt teruggewonnen.

Toelichting: Aanvullend nascheiden van restafval bij Attero levert een beperkte extra opbrengst aan PD op (120+16= 136 ton) naast de voorgescheiden hoeveelheid PMD van 1.492 ton, omgerekend ca 10% extra PMD. Bij Cirwinn was dit hoger

(laboratoriumsetting met zeven en handmatig sorteren) maar bij opschaling naar fabrieksmatig en geautomatiseerd nascheiden zal de opbrengst met de huidige stand van de techniek aanzienlijk lager zijn.

Toelichting: Volledig nascheiden Attero is als volgt berekend: 17912 huishoudens met een maximale potentie P van 64,1 kg/hh en een rendement van de installatie op de maximale potentie van ((60% x 70%)=) 42% levert 482 ton P. Berekening idem voor D met een max potentie van 8,5 kg/hh.

Kosten en effect op de afvalstoffenheffing (ASH)

Cirwinn	Kosten/ton	Stijging ASH (per huishouden in gem Tiel)
Voorscheiding en verbranden (huidig)	€ 87,32	n.v.t. (huidig tarief)
Nascheiding restafval	€ 263,93	+/- € 32,- (excl. operationele kosten)

Toelichting: Met de huidige voorscheidingspraktijk ontvangt Avri voor elke aangeleverde ton gescheiden PMD een vaste vergoeding van € 245,- voor de gemaakte kosten. Het restafval na voorscheiding dat voor verbranding wordt aangeboden kost € 87,32 per ton.

Toelichting: Het nascheiden van het PMD uit het restafval door Cirwinn inclusief het door hen verhandelen van het PMD en het ter verbranding aanbieden van het restafval dat overblijft kost € 263,93 per ton (+/- € 32,- stijging van de ASH). Indien Avri er voor kiest om het gescheiden PMD weer terug te nemen van Cirwinn en bij het Afvalfonds te declareren zijn de kosten van nascheiding door Cirwin € 226,43 per ton (+/- € 25,- stijging van de ASH).

Attero	Kosten/ton	Vergoeding Afvalfonds/ton	Stijging ASH (per huishouden in gem Tiel)
Bronscheiding en verbranden (huidig)	€ 87,32	€ 245/ton PMD	n.v.t. (huidig tarief)
Volledig nascheiden restafval	€ 87,32	€ 8,90/ton restafval	+/- € 24,- (excl. operationele kosten)

Toelichting: Volledig nascheiden van het restafval van de gemeente Tiel, dus zonder voorscheiding, geeft uiteindelijk een negatief financieel resultaat. Dit wordt veroorzaakt door de lage vergoeding vanuit het Afvalfonds en de kosten van de extra tonnen (als gevolg van stoppen met PMD-inzameling aan de bron) die vanuit Tiel bij Attero verwerkt worden.

Overige kosten bij overstappen na nascheiding

In dit onderzoek is niet berekend wat een eventuele verandering van inzamelmethodiek voor gevolgen heeft voor de logistieke inzamel frequenties en duur. Een afval-fractie minder hoeven in te zamelen betekent niet dat er minder vervoersbewegingen optreden: een rondje per maand minder door de wijk wordt voor een gedeelte teniet gedaan door het langer per rondje moeten inzamelen. De volumes blijven nagenoeg gelijk, het verplaatst zich in geval van nascheiding van PMD naar het restafval.

Beantwoording van de onderzoeksvragen en conclusie

De onderzoeksvragen zijn:

- hoeveel kg PMD is er uit het restafval van Tiel te halen door het toepassen van nascheiden ten opzichte van voorscheiden/bronscheiden?
- wat is het effect van nascheiding van PMD uit restafval op de afvalstoffenheffing voor de inwoners van Tiel?

Hoeveelheid PMD

Volledig nascheiden van een jaarhoeveelheid restafval uit de gemeente Tiel levert een resultaat aan gescheiden PMD op van 546 ton. De huidige manier van afvalinzameling door middel van voorscheiden levert 1.492 ton PMD op.

Bij volledig nascheiden blijft er 4.334 ton aan restafval over dat verbrand moet worden. Bij de huidige manier van afvalinzameling door middel van voorscheiding resteert er 3.388 ton restafval.

Effect op de afvalstoffenheffing

Bij de huidige manier van afvalinzameling door middel van voorscheiding geldt de hoogte van de afvalstoffenheffing zoals we die nu hebben in Rivierenland. Overgaan naar nascheiding leidt tot een aanzienlijke verhoging van de afvalstoffenheffing voor de inwoners van Tiel, van ca. € 25,- per huishouden per jaar.

Conclusie

Het voorscheiden van PMD door de inwoners in Rivierengebied (en daarmee van Tiel) is succesvol. Het overstappen van voorscheiding naar volledig nascheiding is niet noodzakelijk en leidt niet tot betere resultaten in duurzaamheid en kosten. Integendeel: de stand van de techniek bij nascheiding levert lagere resultaten op dan voorscheiding en de kwaliteit van de ingezamelde plastics is lager bij nascheiding. Met de duurzaamheid voor ogen (terugwinnen van zoveel mogelijk PMD) heeft voorscheiding de voorkeur boven nascheiding.

Met de kosten voor ogen heeft voorscheiding de voorkeur boven nascheiding. Overgaan tot nascheiden leidt tot een aanzienlijke verhoging van de afvalstoffenheffing voor de inwoners van Tiel.

Naschrift

In navolging van de gemeenteraad van Tiel hebben ook de gemeenteraden van Heumen en Wijchen een onderzoek uit laten voeren naar de meerwaarde van nascheiding. In die regio heeft de Milieusamenwerking Afvalverwerking Regio Nijmegen (MARN) op verzoek van de raden onderzoek laten uitvoeren door IPR Normag³. Het resultaat is in december 2021 bekend geworden. Hun conclusie sluit aan bij die van Avri: vanwege het hoge percentage aan PMD dat met voorscheiding wordt behaald is overgaan naar nascheiding geen verstandige keuze. En ook financieel is voorscheiding voordeliger dan nascheiding.

³ Onderzoek bron- en nascheiden Plastic+. Inzicht in de voor- en nadelen van bron- en nascheiding van Plastic+ in de regio. IPR Normag, 27 juli 2021.

Bijlagen

Bijlage 1: Begrippenlijst

Afvalfonds: door de verpakingsindustrie in het leven geroepen organisatie die het fonds beheert dat onder voorwaarden aan gemeentelijke organisaties een vergoeding uitkeert voor diverse (gescheiden) ingezamelde en verder verwerkte afvalstoffen;

Bronscheiding / voorscheiden: het bij huishoudens apart van het overige afval inzamelen van PMD;

CBS: afkorting van Centraal Bureau voor de Statistiek, overheidsorgaan dat statistische informatie verzamelt en verstrekt;

Nascheiding: (voornamelijk) mechanisch scheiden en sorteren van bij huishoudens ingezameld restafval;

Nedvang: organisatie van de verpakingsindustrie die samen met het Afvalfonds de producentenverantwoordelijkheid beheert;

NVRD: vereniging van gemeenten en hun publieke bedrijven die verantwoordelijk zijn voor afvalbeheer en beheer van de openbare ruimte;

PMD: meest gebruikte afkorting voor de apart ingezamelde afvalstroom Plastic verpakkingsmateriaal, Metalen verpakkingen en Drankkartons. In communicatie-uitingen van Avri wordt de afkorting PDB gebruikt (plastic verpakkingen, drinkpakken en blik);

VANG doelstellingen: door de Rijksoverheid geformuleerde doelstellingen betreffende duurzaamheid waaraan de Nederlandse Gemeenten moeten voldoen.



Motie: Doe een onafhankelijk onderzoek naar het na-scheiden van afval

De raad van de gemeente Tiel in vergadering bijeen op woensdag 13 november 2019;

Constateerde dat:

- De Avri er op toe ziet dat de verschillende afval- en grondstoffen vervolgens zo duurzaam mogelijk worden verwerkt;
- Hiervoor de landelijke minimum verwerkingsstandaarden van het Landelijk Afvalbeheerplan (LAP) worden gevolgd;
- Er ten tijde van de besluitvorming in 2017 is aangenomen dat het huidige systeem van omgekeerd inzamelen het beste systeem zou zijn om zo min mogelijk restafval over te houden;
- Omgekeerd inzamelen het goedkoopste en meest rendabele/milieubewuste systeem was en dit een belangrijk argument was voor de raden in de regio om voor omgekeerd inzamelen te kiezen;
- Er steeds meer signalen komen dat de keuze voor het omgekeerd inzamelen meer nadelen heeft dan voordelen;
- Er nooit een actueel en gedegen onderzoek is gedaan naar na-scheiding;
- De techniek alvorens en sinds de besluitvorming voor omgekeerd inzamelen enorm ontwikkeld is;
- Er inmiddels steeds meer gemeenten in Nederland over gaan of overwegen om te gaan tot na-scheiden omdat dit goedkoper voor de inwoners is en beter voor het milieu is (als voorbeeld Rotterdam, Amsterdam, Zaanstad, Ridderkerk en Leiden.);
- Er tot nu toe geen gedegen onderzoek is gedaan naar na-scheiding;
- In de Regionale Visie Afval en Grondstoffen de gemeenten van Regio Rivierenland hun ambities en doelstellingen beschrijven op het vlak van het regionale afval- en grondstoffenbeheer tot en met 2020;
- In november 2017 is het strategisch bedrijfsplan van Avri vastgesteld voor de periode 2017-2020;
- Zowel de regionale visie afval en grondstoffen als het strategisch bedrijfsplan van de Avri binnenkort afloopt;

Van mening zijnde dat:

- De veranderingen waarmee Avri te maken krijgt toenemen en complexer worden;
- De ontwikkelingen op het gebied van afvalverwerking zich in een rap tempo opvolgen;
- De techniek alvorens en sinds de besluitvorming voor omgekeerd inzamelen in Rivierenland enorm ontwikkeld is;
- Er steeds meer signalen komen dat de keuze voor het omgekeerd inzamelen meer nadelen heeft dan voordelen: <https://www.binnenlandsbestuur.nl/ruimte-en-milieu/opinie/ingezonden/omgekeerd-inzamelen-amper-effectief-9558440.htm> en <https://www.bnnvara.nl/kassa/artikelen/de-zin-en-onzin-van-afval-scheiden>
- Het is goed om met enige regelmaat de toekomstvisie tegen het licht te houden, om zo de koers tijdig te kunnen bijsturen als dat nodig is en de beste aanpak kunt kiezen om de beleidsdoelstellingen te realiseren;

Draagt het college op:

- Het AB van AVRI te verzoeken om in 2020 een (onafhankelijk) onderzoek te laten doen met als opdracht te gaan kijken welk systeem van afval scheiden (Omgekeerd inzamelen versus na-scheiden, met de voor en nadelen hiervan) beter en meer passend is voor de inwoners van de Gemeente Tiel en dit in samenwerking te doen met de aangesloten gemeenten van deze gemeenschappelijke regeling.

En gaat over tot de orde van de dag.
Namens de fractie PvdB

PvdB Tiel W. de Boer

VVD A.E.L. Duquesnoy-van den Heuvel

PvdA K.T.M. Gulikers

De motie is aangenomen/vergoepen in de raadsvergadering van 13 november 2019

De Griffier,



aangenomen met
20 stemmen voor en
7 stemmen (CU, Dbb
Groenlinks)
tegen

Concept

Bijlage 3 Berekening afvalstoffenheffing bij nascheiding Cirwinn

Cirwinn: berekening van uitkomst proef met nascheiding reeds brongescheiden restafval (hoeveelheden 2020)

**Scenario 0: verbranden 3388 ton restafval, huidige systematiek van bronscheiding. Kosten apart inzamelen PMD worden (deels) vergoed via vergoeding Afvalfonds.
Kosten Attero: € 87,32/ton**

**Scenario 1: nascheiden van de 3388 ton restafval, huidige systematiek van bronscheiding. Kosten apart inzamelen PMD worden (deels) vergoed via vergoeding Afvalfonds.
Kosten sorteren 3388 ton restafval komen erbij, PMD zet Avri zelf af en int zo vergoeding.**

Kosten Cirwinn: € 226,43/ton

Verschil met scenario 0: € 226,43 - 87,32 = € 139,11/ton

Aantal tonnen: 3388

Extra kosten totaal: 3388 x 139,11 = € 471305

Aantal huishoudens gemeente Tiel: 17912

Stijging ASH per huishouden gemeente Tiel: 471305/17912 = € 26,30

**Scenario 2: nascheiden van de 3388 ton restafval, huidige systematiek van bronscheiding. Kosten apart inzamelen PMD worden (deels) vergoed via vergoeding Afvalfonds.
Kosten sorteren 3388 ton restafval komen erbij, PMD zet Cirwinn af.**

Kosten Cirwinn: € 263,93/ton

Verschil met scenario 0: € 263,93 - 87,32 = € 176,61/ton

Aantal tonnen: 3388

Extra kosten totaal: 3388 x 176,61 = € 598355

Aantal huishoudens gemeente Tiel: 17912

Stijging ASH per huishouden gemeente Tiel: 598355/17912 = € 33,40

Concept

Bijlage 4 Vergelijking huidige bronscheiding en nascheiding Cirwinn

vergelijking kosten huidige werkwijze en nascheiding Cirwin

kosten bij verbranding		uur					
tonnage	tarief	totaal verbruik transport	tarief per u	totaal transport	totale kosten	totale kosten ton	
26,32	€ 75,77	€ 1.994,27	3	€ 101,33	€ 303,99	€ 2.298,26	€ 87,32

kosten bij sortering Cirwin scenario 1

tonnage	tarief	totaal sortering transport	tarief per u	totaal transport	totaal sortering per ton		
26,32	€ 175,00	€ 4.606,00	3,5	€ 101,33	€ 354,66	€ 4.960,66	
kosten verbranding	20,26	€ 75,77	€ 1.535,10	4	€ 101,33	€ 405,32	€ 1.940,42
kosten/ baten grondstoffen							
kosten GFT/GFE	1,72	€ 60,00				€ 103,20	
opbrengst papier	0,12	-€ 130,00				-€ 15,60	
opbrengst PMD (weer	4,2	-€ 245,00				-€ 1.029,00	
retourvracht				totaal kost	€ 5.959,68	€ 226,43	
						deficit t.o.v. v	-€ 139,11

kosten bij sortering Cirwin scenario 2

tonnage	tarief	totaal sortering transport	tarief per u	totaal transport	totaal sortering per ton		
26,32	€ 175,00	€ 4.606,00	€ 3,50	€ 101,33	€ 354,66	€ 4.960,66	
kosten verbranding	20,26	€ 75,77	€ 1.535,10	€ 4,00	€ 101,33	€ 405,32	€ 1.940,42
kosten/ baten grondstoffen							
kosten GFT/GFE	1,72	60				€ 103,20	
opbrengst papier	0,12	-130				-€ 15,60	
opbrengst PMD (achte	4,2	-10				-€ 42,00	
retourvracht				totaal kost	€ 6.946,68	€ 263,93	
						deficit t.o.v. v	-€ 176,61

Bijlage 5 Uitkomsten sorteeraanlyse Cirwinn

Input	26.320 kg restafval Tiel	100%
Output	180 blanke folie	0,7%
PMD	1890 bonte folie	7,2%
	320 pe/pp	1,2%
	340 petfles	1,3%
	120 drankenkartons	0,5%
	1120 blik	4,3%
	250 verpakking	0,9%
		16%
restant	20260 restafval	77%
extra	120 papier	0,5%
gesorteerd	1720 organisch	6,5%

7,0%

Cirwinn sorteerde het reeds brongescheiden Tielse restafval met handmatige sortering, daardoor hoger rendement dan Attero bij aanvullende nascheiding. Bij commerciële hoeveelheden (opschaling en mechanisering) zullen de rendementen minder worden en zal bv papier en gft er niet meer uit gehaald worden.



Aan Algemeen Bestuur
Van Dagelijks Bestuur
Kopie aan
Datum 10 Februari 2022
Betreft Inwonersonderzoek

Bijlagen Niet van toepassing

INFORMATIENOTITIE

Doel van deze notitie

U te informeren over het inwonersonderzoek.

Inleiding

Inwoners spelen een belangrijke rol in het aanleveren van schone grondstoffen: immers aanpak bij de bron richt zich op een duurzame verandering, levert een voordeel op in de rest van de keten en houdt de kosten voor gemeenten beheersbaar. De scheidingsbereidheid van en op de juiste wijze scheiden door inwoners zijn hierin doorslaggevend. Onderzoeken waaronder de NVRD, wijzen echter uit dat de vervuiling van de ingezamelde grondstoffen in Rivierenland toeneemt. Het is dan ook essentieel dat we (meer) draagvlak onder inwoners verkrijgen voor het verbeteren van de kwaliteit van de grondstoffen.

Argumentatie

Avri wil inwoners met een campagne op een positieve manier stimuleren tot het juiste scheidingsgedrag om de genoemde vervuiling tegen te gaan. Voor het succes van deze campagne is het van belang dat er een actueel en diepgaand inzicht wordt verkregen in de drijfveren en behoeften van inwoners ten aanzien van het scheiden van afval. Hiervoor wordt een inwonersonderzoek uitgevoerd. De resultaten stellen Avri in staat een effectieve campagne te ontwikkelen: afgestemd op wat er leeft bij de doelgroepen en hen beweegt.

Beoogde effecten

1. Het onderzoek levert een actueel en representatief beeld op van de drijfveren en informatiebehoefte van de inwoners van de 8 gemeenten in Rivierenland en een dieper inzicht in de beweegredenen van specifieke doelgroepen. Hierdoor kan er een inwonerscampagne ontwikkeld worden met de juiste beïnvloedingsstrategie.
2. Het onderzoek is een hulpmiddel om de dialoog met inwoners over het scheiden van afval op gang te brengen en creëert daarmee gelijktijdig bewustwording onder inwoners over het scheiden van afval.
3. Het inwonersonderzoek past bij de positionering van Avri en haar waarden:
 - Het onderzoek en ook de te ontwikkelen campagne zijn voorbeelden van hoe Avri haar belofte "Samen werken aan een schoon Rivierenland" invulling geeft.
 - Het inwonersonderzoek is voor Avri tevens een manier om verbinding te maken met de inwoners, ons in te leven in hun vragen en behoeften om samen tot een oplossing te komen waar Avri haar expertise bij inzet. Dit past uitstekend bij de positionering en de waarden waar Avri voor staat.

Opzet en uitvoering en borging van het onderzoek

Het onderzoek bestaat uit een kwantitatief en kwalitatief deel. Het kwantitatieve deel omvat een online enquête. Huishoudens worden via een uitnodigingsbrief benaderd om deel te nemen. Voor een zo goed mogelijk

representatief beeld, zijn circa 3.000 deelnemers nodig. De deelnamebereidheid aan vergelijkbare onderzoeken ligt vaak wel laag, rond de 10-30%. Dit betekent dat we circa 30.000 inwoners, verspreid over de gemeenten gaan benaderen. Dit gebeurt met inachtneming van de AVG via een steekproef van gemeenten. Daarnaast worden aanvullende communicatiemiddelen ingezet. Zo wordt een betrouwbaar en representatief beeld van intentie tot gedrag, behoeften en belemmeringen binnen de onderzoekspopulatie verkregen.

De enquête is zo opgesteld dat deelnemers bij de beantwoording van de vragen ook informatie en tips krijgen, waardoor gelijktijdig een leereffect ontstaat. Om diepgaander inzicht te krijgen in drijfveren en belemmeringen van inwoners, wordt daaropvolgend een kwalitatief onderzoek met diepte-interviews dan wel groeps gesprekken uitgevoerd. In dit deel is tevens aandacht voor gesprek met specifieke doelgroepen, zoals jongeren en arbeidsmigranten.

Het onderzoek wordt afgesloten met een rapportage over de onderzoeksresultaten, een netwerkanalyse en een advies ten behoeve van de conceptontwikkeling voor de campagne 'Schone grondstoffen inwoners'. Tot slot bevat het een advies om te komen tot structurele dialoog met inwoners(netwerken).

Globale planning online enquête vanaf januari 2022

- Steekproeftrekking	3- 4 weken
- Online enquête	3 weken
- Analyse en rapportage enquête	3-4 weken

Op basis van de uitkomsten van de enquête, wordt het kwalitatieve deel van het onderzoek opgezet en ingepland.

Communicatie

- De raadsleden worden via de E-letter geïnformeerd over het onderzoek.
- Inwoners worden via een wervingscampagne (onlinekanalen Avri, via gemeentelijke kanalen en lokale media) uitgenodigd om deel te nemen aan het onderzoek.
- Geïnteresseerden die meer willen weten, kunnen de website van Avri raadplegen.